

انتشارات دانشگاه تهران

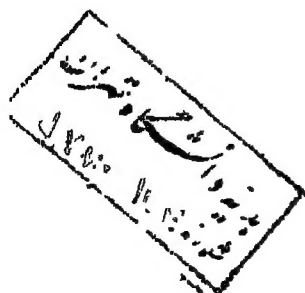
حقوق اساسی

کلیات حقوق اساسی - تسهیلات سیاسی بعضی ممالک

حقوق اساسی ایران

دکتر قاسم زاده

استاد دانشکده حقوق



۱۳۲۶

چاپخانه

د ويا پخواه

کتابيکه بنظر مطالعه کنندگان ميرسد خلاصه مطالبی است که نگارنده در طی سالهای متمادی در دانشکده حقوق تهران تدریس کرده است. خلاصه دروس اینجانب تا بحال سه بار برای استفاده دانشجویان از طرف خود دانشجویان بطبع رسیده و فرقی که چاپ سوم با دو چاپ دیگر دارد این است که چون در نتیجه دومین جنگ جهانی تشکیلات سیاسی بسیاری از دول مانند ایتالیا، یوگوسلاوی، بلغارستان، آلبانی، فرانسه و لهستان تغییر پیدا کرده و حتی در غالب کشور های مذکور رژیم سلطنتی ملغی و رژیم جمهوری برقرار گردیده بود بدین جهت مطالب مربوط به کشور های مزبور را مورد تجدید نظر قرار داده و تغییرات و تحولات حاصله از جنگ را در آن درج کرده است. اخیراً چون اولیاء دانشگاه تهران خواستند که کتاب حقوق اساسی مرا بطبع برسانند تغییرات چندی که لازم و ضروری بنظر میرسید در چاپ چهارم تألیف خود بعمل آورده و مسائل و مطالب جدیدی بآن افزود و اگر چه در جرح و تعدیل مطالب اهتمامی وافی و جهدی کافی بعمل آورد باز هم آنرا خالی از نقص نمیداند چه این کتاب خلاصه از دروس حقوق اساسی است و در حقیقت کتاب درس و تدریس میباشد و برای اینکه بحجم کتاب افزوده نشود و رعایت برنامه دانشگاه هم شده باشد در تمام قسمتها باختصار کوشید و در غیر اینصورت هر قسمتی از آن بخش مفصل و کتابی جداگانه لازم داشت. باتذکار این موضوع اکنون برای اینکه مطالعه کنندگان بترتیب قسمتها و فصل بندی مطالب این کتاب آشنائی یابند توضیح میدهد.

کتابی که اکنون بنظر خوانندگان میرسد مشتمل بر سه قسمت است:

قسمت اول بحث در کلیات از قبیل تعریف دولت و پیدایش آن و ارکان سه گانه دولت و بیان انواع مختلف دولتها و اصل تفکیک قوا و تشریح قوای سه گانه مقننه و مجریه

مصادر امور را ملزم بر رعایت و احترام آن مینماید .
قسمت دوم به بحث در حقوق اساسی بعضی از کشورهای جهان مانند بلژیک ،
بریتانیای کبیر، فرانسه، ترکیه، سوئیس، اتحاد جماهیر شوروی و ممالک متحده امریکای
شمالی اختصاص داده شده زیرا آشنائی با اصول و مبانی حقوق اساسی ممالک مزبور
که هر کدام دارای مزایائی خاص میباشد برای عموم مطالعه کنندگان بویژه دانشجویان
دانشکده حقوق از هر حیث لازم و ضروری است .
قسمت سوم این کتاب صرفاً مختص بایران میباشد و از آنجا که برای دانشجویان
مراجعه بمنابع حقوق اساسی ایران که اهم آنها قانون اساسی و متمم آن و همچنین
قانون انتخابات میباشد کمال لزوم و ضرورت را دارد بمنظور مراعات حال آنان که
محتاج به پیدا کردن قوانین مزبور در خارج نباشند این سه قانون را بطور ضمیمه در
آخر این کتاب اضافه کرد تا در مواقع لازم رفع نیازمندی دانشجویان بشود .
در پایان ناگزیر از یادآوری این نکته است که علت انضمام این سه قسمت در
یک مجلد اولاً مراعات برنامه دانشکده حقوق و ثانیاً رعایت حال دانشجویان میباشد
والاحق این بود که هر قسمتی جداگانه تجلید و در دسترس مطالعه کنندگان گذارده شود .

تهران دیماه ۱۳۲۶

دکتر قاسم زاده

قسمت اول

کلیات حقوق اساسی

فصل اول

تقسیمات حقوق - موضوع حقوق اساسی

فلاسفه یونان و علمای حقوق رم گفته اند که انسان حیوان اجتماعی است و بجای اینکه مانند غالب حیوانات منفرداً و به تنهایی در کوه و غار و صحرا و جنگل زندگی کند با همنوع خود جمع شده جامعه تشکیل میدهد. منظور از اجتماع استقرار صلح و آرامش و تأمین سعادت و نیک بختی نوع بشر میباشد. زندگانی اجتماعی مستلزم مقررات و قواعد لازم الاجرائی است که حقوق و تکالیف افراد را معین نماید و مشخصی که این قواعد را رعایت نکرده و حقوق دیگران را مورد تعدی و تجاوز قرار میدهند به محاکم صلاحیتدار جلب محاکمه و مجازات می شوند. اگر در اجتماعات بشری قواعد لازم الاجرائی وجود نداشت و اشخاص بوسائل شخصی احقاق حق مینمودند در اینصورت جنگ دائمی بین مردم ایجاد شده و افراد بشر را بطرف فنا و زوال سوق میداد. مجموع قواعد لازم الاجرا که برای استقرار صلح اجتماعی و تأمین رفاه و آسایش مادی و معنوی افراد بشر کمال ضرورت را دارد حقوق نامیده میشود. با این وصف حقوق در نتیجه ایجاد اجتماع بوجود آمده و قبل از تشکیل جامعه وجود خارجی نداشت. علمای حقوق رم این اصل را بصورت ضرب المثل در آورده و می گفتند :

«حقوق مولود و زائیده جامعه بشری است» (۱).

بطور کلی حقوق را بحقوق طبیعی و حقوق موضوعه تقسیم مینمایند. حقوق طبیعی مجموع قواعدی است که از طرف خود طبیعت بوجود آمده و بموجب آن حقوق و

وظایف افراد جامعه معین میگردد.

آزادی فردی - مساوات در مقابل قانون - حق تملك اموال منقول و غیر منقول - آزادی عقاید مذهبی و سیاسی و فلسفی - آزادی بیان و نظایر آنها حقوق طبیعی را تشکیل میدهند. بعقیده پیروان حقوق طبیعی قوانین طبیعت دائمی و عمومی است بدین معنی که اولاً در تمام ازمنه موثر و ثانیاً در باره تمام اقوام و ملل مجری میباشد و چون قوانین نامبرده از طرف خود طبیعت مقرر گردیده است همگی صحیح و موافق با مصالح و منافع نوع بشر میباشد.

برزگترین فلاسفه و نویسندگان یونان از قبیل سقراط - افلاطون و ارسطو بوجود حقوق طبیعی پی برده حقوق مزبور را کامل و صحیح و حقوق موضوعه را ناقص و ناصحیح میدانستند. بعقیده سقراط علاوه بر قوانین موضوعه که از طرف اشخاص وضع و به جامعه تحمیل میشود قوانین دیگری نیز وجود دارد که از طرف خود طبیعت برای اداره امور اجتماعات بشری مقرر گردیده است. سقراط از زمامداران و اولیای امور تقاضا میکرد که قوانین طبیعت را کشف نموده و اداره امور را بر اساس قوانین مزبور استوار سازند و همچنین سقراط به مردم توصیه مینمود که تمام کردار و رفتار خویشان را با مقررات حقوق طبیعی وفق دهند. افلاطون نیز مانند سقراط حقوق را بدو قسمت طبیعی و موضوعه تقسیم نموده اولی یعنی حقوق طبیعی را نافع کامل و صحیح میدانست و دومی را که عبارت از حقوق موضوعه باشد ناقص و مضر میشمرد و روی هم رفته افلاطون حکومت خیالی خود را روی قوانین طبیعت قرار داده است. ارسطو نیز بوجود حقوق طبیعی پی برده حقوق مزبور را کامل و صحیح میدانست و قوانین و مقرراتی را که ناشی از فکر بشری است مورد انتقاد و نکوهش قرار داده و میگفت که افراد بشر ملزمند صرفاً بقوانین طبیعت عمل کنند.

نظریه حقوق طبیعی^(۱) مخصوصاً از طرف فلاسفه و علمای حقوق رم از قبیل سیزرن^(۲) الپین^(۳) پل^(۴) پلین^(۵) فلورانتین^(۶) شرح و بسط داده شده است. فلاسفه و حقوق دانان نامبرده همواره بزمامداران وقت توصیه میکردند که قوانین موضوعه را

بر اساس اصول حقوق طبیعی کار بگذارند.

بسیاری از فلاسفه و نویسندگان شرق نزدیک از جمله شیخ الرئیس ابوعلی سینا نظریه حقوق دائمی و عمومی را اصولاً پذیرفته‌اند ولی با این فرق که فلاسفه مزبور تحت تأثیر عقاید اسلامی خود باین نظریه تغییر شکل داده و برای آن مبدا و منشأ الهی قائل شده‌اند.

نویسندگان قرون وسطی مانند سنت اگوستین^(۱) سنت توماس اکین^(۲) جون سالسبوری^(۳) از حقوق الهی پیروی میکردند و چنین اظهار عقیده مینمودند که فقط حقوق الهی که از جانب خداوند مقرر گردیده دائمی و عمومی است و همیشه و همه‌جا صحیح و موافق مصالح و منافع نوع بشر میباشد. نویسندگان قرون وسطی بسلطین و امراء وقت توصیه میکردند که قوانین و سایر مقررات لازم الاجرا را روی اصول حقوق الهی قرار داده و آنها را طوری وضع و تنظیم کنند که مطابقت تام و کامل با قوانین خداوندی داشته باشند بعلاوه علمای قرون وسطی از مردم تقاضا مینمودند که از اجرای قوانین و مقررات موضوعه که موافق با اصول مذهب مسیح نباشد خودداری نمایند.

نظریه حقوق طبیعی که از طرف فلاسفه یونان بطور اجمال بیان شده و علمای حقوق رم بشرح و بسط و انتشار آن پرداخته بودند در تألیف نویسندگان قرن هفدهم و هیجدهم از قبیل هوگو گروسیوس^(۴) هوبس^(۵) جون لک^(۶) پوفندرف^(۷) ولف^(۸) لایبنیتس^(۹) کانت^(۱۰) میلتن^(۱۱) منتسکیو^(۱۲) ولتر^(۱۳) و مخصوصاً ژان ژاک روسو^(۱۴) دوباره ظاهر و هویدا گردید. بعقیده علمای فوق الذکر علاوه بر حقوقی که خود مردم وضع مینمایند حقوق دیگری نیز معمول و مجری است که از طرف طبیعت بوجود آمده است. بعقیده علمای فوق الذکر قواعد حقوق طبیعی مطلق جامع دائمی و عمومی بوده و با مصالح افراد بشر سازگار است.

در قرن هفدهم و هیجدهم نظریه نویسندگان مزبور دایره وجود حقوق طبیعی مورد توجه عموم قرار گرفته و بر اثر آن وقایع ۱۶۸۹ انگلستان و اعلان استقلال

John Salisbury -۳ Saint Thomas d' Aquin -۲ Saint Augustin -۱
 Wolf -۸ Pufendorf -۷ John Locke -۶ Hobbes -۵ Hugo Grotius -۴
 Voltaire -۱۳ Montesquieu -۱۲ Milton -۱۱ Kant -۱۰ Leibnitz -۹
 Jean - Jacques Rousseau -۱۴

کشورهای امریکای شمالی در ۱۷۷۶ پدید آمده و بالاخره در ۱۷۸۹ منجر بانقلاب کبیر فرانسه گردیده و بصورت اعلامیه حقوق بشر درآمد. نخستین بار حقوق بشر در اعلامیه مورخ ۱۳ فوریه ۱۶۸۹ انگلستان^(۱) مندرج و پس از تصویب پارلمان کشور نامبرده در موقع تاجگذاری ویلیام سوم^(۲) منتشر گردید. همینطور حقوق عمومی بشر در اعلان استقلال^(۳) مورخ ۴ ژوئیه ۱۷۷۶ و قانون اساسی مصوب ۱۷ سپتامبر ۱۷۸۷ ممالک متحده امریکای شمالی بویژه در اعلامیه حقوق بشر^(۴) مورخ ۴ اوت ۱۷۸۹ فرانسه قید گردیده است. اعلامیه مزبور که جزء لایتجزای قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه میباشد دارای يك مقدمه و ۱۷ ماده است. نمایندگان مجلس ملی فرانسه که از پیروان فلاسفه بزرگ قرن هیجدهم بودند در مقدمه اعلامیه مزبور چنین میگویند:

« افراد جامعه دارای يك سلسله حقوق طبیعی مقدس مسلم و غیر قابل انتقال میباشد. بی اطلاعی مصادر امور از وجود این حقوق یا عدم رعایت آنها تنها منشاء فلاکت و علت بدبختی اجتماعات بشری است ».

سپس مجلس ملی فرانسه يك سلسله امتیازات بنام حقوق بشر برای مردم قائل شده که مهمترین آنها از این قرار است:

افراد بشر مساوی و آزاد بدنیا میآیند و از اینرو بالطبع بایستی در تمام مدت عمر خویش از آزادی و مساوات بهره مند گردند (ماده ۱). مرام و مقصود اجتماعات سیاسی همانا حفظ و نگاهداری حقوق اشخاص است و این حقوق عبارت است از آزادی فردی - مالکیت شخصی - تأمین مالی و جانی و حق دفاع در مقابل ظلم و تعدی (ماده ۲). حق حاکمیت ناشی از خود ملت بوده و هیچ فردی از افراد و هیچ طبقه از طبقات نمیتوانند فرمانروائی و حکمرانی کنند مگر بنماینده گئی از طرف ملت (ماده ۳). قانون معرف و نماینده اراده عمومی بوده و تمام مردم باید شخصاً یا بوسیله نمایندگان خود در وضع قوانین شرکت جویند (ماده ۶). هیچ عملی را نمیتوان جرم دانست مگر آنچه که قانوناً جرم شناخته شده باشد (ماده ۸). عقاید سیاسی - مذهبی - فلسفی و غیره آزاد است مشروط بر اینکه ابراز این عقاید مخل نظم عمومی نگردد. اشخاص میتوانند عقاید و

۱- Declaration of Right - ۲- William - ۳- Declaration of Independence - ۴- Déclaration des droits de l' homme et du citoyen

نظریات خویش را بوسیله مطبوعات منتشر ساخته و در مجامع اظهار دارند ولی در عین حال سوء استفاده از این حق بشر حیکه قانون معین خواهد کرد قابل مجازات است (ماده ۱۰). جامعه حق دارد از کلیه مستخدمین دولت نسبت بانجام وظائف محوله بآنها بازخواست نماید. اشخاص حق تملک اموال منقول و غیره منقول را دارا میباشند (ماده ۱۵). هیچکس نمیتواند بمال غیر تعدی و تجاوز کند و امداد مواردیکه مصلحت عمومی اقتضا و ایجاب نماید ممکن است ملکی را از تصرف مالک منتزع ساخت مشروط بر اینکه قیمت عادلانه آن تعیین و قبل از خلع ید بمالک پرداخته شود (ماده ۱۷).

اعلامیه حقوق بشر سرلوحه قوانین اساسی ۱۷۹۳ و ۱۷۹۵ (سال سوم حکومت جمهوری) نیز قرار گرفته است منتهی باین فرق که اولاً در قوانین اساسی مورخ ۱۷۹۳ و ۱۷۹۵ حق دفاع در برابر ظلم و تعدی از مردم سلب گردیده و ثانیاً در قانون اساسی اخیر الذکر (۱۷۹۵) اعلامیه دیگری بنام اعلامیه تکالیف بشر قید گردیده است. اصل حقوق بشر از فرانسه بممالک دیگر راه یافته و در غالب قوانین اساسی از آن جمله در اصول ۸ الی ۲۵ متمم قانون اساسی مورخ ۲۹ شعبان ۱۳۲۵ ایران ثبت شده است.

حقوق طبیعی در قرن نوزدهم از طرف علمای نامی آلمان مانند ساوینی (۱) هوگو (۲) پوختا (۳) مورد انتقاد شدیدی واقع گردید. علمای فوق الذکر بوجود چنین قوانینی که همه وقت و همه جا قابل اجرا باشد معتقد نبودند و میگفتند که حقوق هر قوم و ملتی زاده خصوصیات تاریخی، تمدنی، مذهبی و سایر مشخصات آن قوم و ملت بوده و با تحول و تکامل خصوصیات و شرایط مذکور قهراً حقوق آنها نیز تغییر و تکامل پیدا میکند. بطوریکه در بالا اشاره شد علاوه بر حقوق طبیعی حقوق دیگری نیز بنام حقوق موضوعه موجود است که عبارت از مجموع قواعدی است که از طرف خود افراد بشر وضع میشود. حقوق موضوعه مطابق اوضاع و احوال زمانی و خصوصیات و شرایط مکانی مقرر میگردد و چون شرایط و خصوصیات زمانی و مکانی ثابت و یکسان نیست بنابراین حقوق موضوعه با بقای شرایط و خصوصیات مزبور قابل دوام و اجرا میباشد و بدین ترتیب حقوق موضوعه برخلاف حقوق طبیعی نه دائمی و نه عمومی است و قوانین آن فقط در مدت محدودی و در باره ملت معینی قابل اجرا است.

حقوق موضوعه بدو قسمت تقسیم میشود که عبارت است از حقوق مدون و حقوق مرسومه. حقوق مدون را قوانین و مقررات لازم الاجرائی تشکیل میدهد که بوسیله قوه مقننه وضع میشود. حقوق مرسومه شامل رسوم و عاداتی است که خود جامعه تدریجاً بوجود میآورد بدون اینکه قوه مقننه در آن دخالتی داشته باشد. محسنات حقوق مرسومه آنست که با روحیات مردم و حوائج جامعه سازگار است ولی در عین حال حقوق مرسومه دارای این عیب و نقصان است که غالباً قواعد آن همه جا یکسان و یکنواخت نبوده بلکه بر حسب نواحی و شهرستانها و حتی در بسیاری از اوقات بر حسب دهستانها تغییر میکند. نقص دیگر حقوق مرسومه این است که چون بدون دخالت قوه مقننه بر قرار میگردد اغلب اوقات با تحولات و تغییرات زندگانی اجتماعی تغییر نمی کند.

حقوق مرسومه در ازمنه قدیمه معمول و در قرون وسطی نیز در برابر حقوق رم که حقوق مدونی بود مجری بوده و امروزه نیز اقوام وحشی و بازمانده بحقوق مرسومه عمل میکنند و ملل متمدنه هم در پاره از موارد مخصوصاً در امور بازرگانی آنرا مراعات و متابعت مینمایند. باید دانست که حقوق مرسومه در انگلستان بیشتر رواج دارد.

حقوق خارجی است یا داخلی. حقوق داخلی و خارجی هر یک بدو قسمت عمومی^(۱) و خصوصی^(۲) منقسم میگردد. حقوق بین الملل عمومی روابط دول را با یکدیگر و همچنین روابط آنها را با تشکیلات بین المللی از قبیل سازمان ملل متحد - دیوان دادگستری بین المللی - دفتر بین المللی کار - اتحادپستی و تلگرافی و غیره تعیین میکند. حقوق بین الملل خصوصی حدود اجرای قوانین خارجی را معین مینماید. حقوق داخلی خصوصی (حقوق مدنی - آئین داد رسی مدنی - حقوق بازرگانی و غیره) حقوق و تکالیف افراد را نسبت بهم دیگر معین مینماید. حقوق داخلی عمومی (حقوق اداری - حقوق مالی - حقوق جزا - اصول محاکمات جزائی و غیره) روابط دولت را با افراد بیان میکند.

حال باید دید موضوع حقوق اساسی که مورد بحث ما میباشد چیست ؟ حقوق اساسی قسمتی از حقوق داخلی عمومی است که شکل حکومت و سازمان قوای عالیه مملکت و وظائف و اختیارات هر يك از آنها و همچنین روابط قوای مزبور را باهم تعیین میکند بعلاوه حقوق اساسی حقوق عمومی افراد را که دولت مکلف باحترام آنها میباشد مشخص و معین مینماید .

فصل دوم

منابع حقوق اساسی

منابع حقوق اساسی عبارت است از : قانون اساسی - قوانین عادی - عادات و رسوم - احکام و فرامین ریاست کشور - رویه قضایی - نظریات علمای حقوق - نظامنامه های داخلی مجالس مقننه و غیره .

اینک بشرح و تفصیل هریک از منابع نامبرده بالا مبادرت میشود :

۱- قانون اساسی

قانون اساسی يك سلسه قواعدی است كه شكل حكومت و سازمان قوای سه گانه کشور و امتیازات و تكالیف افراد را نسبت بدولت بیان میکند. مسائلی كه معمولاً در قانون اساسی حل و فصل میشود عبارت است از :

شكل حكومت (سلطنتی یا جمهوری) - تشكيل پارلمان از يك یا دو مجلس - اختیارات پارلمان - وظایف و اختیارات ریاست قوه مجریه كه در ممالك سلطنتی موروثی و در كشور های جمهوری انتخابی است - ولایت عهد - نیابت سلطنت - طرز انتخاب و مدت مأموریت رئیس جمهور - عدم مسئولیت شاه و مسئولیت جزائی رئیس جمهور - هیئت دولت و مسئولیت وزراء - قواعد اساسی راجع بتشکیلات قضائی - حقوق و تكالیف افراد - طرز تجدید نظر در قانون اساسی .

علاوه بر مطالب نامبرده ممكن است مطالب دیگری هم از قبیل اداره دهستانها - بخش ها - شهرستانها - استانها و همچنین مسائل مربوط به تشكيل نیروی مسلح و اصول مالیاتی و فرهنگی و نظایر آنها در قانون اساسی قید گردد .

قانون اساسی مدون یا غیر مدون است . قانون اساسی مدون عبارت از قواعدی است كه معمولاً از طرف مجلس مؤسسان وضع میگردد ولی با این همه چه بسا اتفاق افتاده است كه رئیس مملكت در نتیجه پیش آمد انقلاب و یا بر اثر فشار افكار عمومی اقتدارات خویش را محدود نموده و حكومت مشروط را برقرار میکند .

قانون اساسی غیر مدون عبارت از يك عده عادات و رسومى است كه بتدریج ایجاد و معمول میگردد بدون اینکه قوه مقننه در این امر دخالتی داشته باشد. تمام کشور های کنونی دارای قوانین اساسی مدون میباشند و فقط انگلستان بر خلاف سایر ممالك دارای قانون اساسی مدونی نبوده و تشکیلات سیاسى کشور نامبرده مبتنى بر يك سلسله عادات و يك عده قوانین مدون میباشد.

قانون اساسی يك مملكت را معمولاً متن واحدی تشکیل میدهد ولی بر خلاف اصل فوق قانون اساسی يك کشور ممکن عبارت از متن های متعدد باشد مثلاً قانون اساسی دوره سوم جمهوری فرانسه عبارت از قوانین ذیل بود كه بتصویب مجلس مؤسسان فرانسه رسیده و بموقع اجرا گذاشته شده بود :

۱ - قانون ۲۴ فوریه ۱۸۷۵ راجع به تشکیل مجلس سنا

۲ - قانون ۲۵ فوریه ۱۸۷۵ راجع بسازمان قوای عالیة کشور

۳ - قانون ۱۶ ژوئیه ۱۸۷۵ راجع بروابط قوای عالیة کشور بایکدیگر .

در ایران نیز مانند فرانسه قانون اساسی شامل متن واحدی نبوده بلکه عبارت از دو قانون مجزا از یکدیگر میباشد كه عبارت است از قانون اساسی مورخ ۱۴ ذیقعده ۱۳۲۴ و متمم قانون اساسی ۲۹ شعبان ۱۳۲۵ و این دو قانون با تغییراتی كه بتاريخ ۲۱ آذر ماه ۱۳۰۴ در اصول ۳۶ - ۳۷ و ۳۸ متمم قانون اساسی بعمل آمده تشکیلات اساسی این کشور را معین مینماید .

قانون اساسی كه مهمترین منبع حقوق اساسی است باید واجد شرایطی باشد كه مهمترین آنها بشرح زیر است .

۱ - قانون اساسی باید روی یکعده اصول قرار گرفته و مواد مختلف آن نتیجه منطقی

اصول مزبور باشد .

۲ - قانون اساسی يك کشور نباید صرفاً تقلید از قوانین اساسی کشورهای بیگانه باشد بلکه باید با اوضاع سیاسى و اقتصادى و مذهبی و اخلاقى و درجه تمدن کشور مطابقت داشته باشد .

۳ - در قانون اساسی فقط مسائل کلی باید قید شود و مسائل غیر اساسی از قبیل

شرایط انتخابات و سازمان وزارت خانه ها و طرز محاکمه وزراء و غیره به قوانین عادى

موکول شود .

۴ - تمام مواد قانون اساسی باید قابل اجرا باشد و موادی که قابل اجرا نیست باید رسماً ملغی و یا اصلاح شود .

۵ - مقرارت قانون اساسی باید واضح و روشن باشد تا تفسیر و تعبیر آنها تولید اختلاف بین طبقات مختلف کشور و احزاب سیاسی ننماید .

۶ - بین مواد مختلف قانون اساسی نباید اختلافی وجود داشته باشد .

۷ - در فصل بندی مطالب باید ترتیب و نظم رعایت شود تا مطالب مختلف در فصل واحدی جمع آوری نشده و مطالب شبیه و یکسان از یکدیگر دور نیفتاده و در فصل واحدی ثبت شود .

۸ - تجدید نظر در قانون اساسی مستلزم تشریفات خاصی است که بعداً شرح داده خواهد شد .

۴- قوانین عادی

دومین منبع حقوق اساسی قوانین معمولی است. پاره ای از قوانین نیز مانند قانون اساسی شامل تشکیلات سیاسی کشور میباشد ولی قوانین مزبور برخلاف قانون اساسی مربوط بمطالبی است که اهمیت آنها بالنسبه کمتر است مثلاً در تمام کشور های دنیا تقسیم مملکت بحوزه های انتخابیه شرایط رأی دادن و انتخاب شدن و مسائل دیگری که مربوط بانتخابات پارلمانی است بوسیله قوانین معمولی مقرر میگردد ولی در هر حال قوانین اساسی غالب ممالک اصل انتخابات عمومی را اعلام و مقرر میدارند که تمام افراد ملت اعم از مرد و زن بدون مأخذ تمول و غیره حق رأی دادن و انتخاب شدن را دارند و همچنین اغلب قوانین اساسی مقرر میدارند چه سنی برای انتخاب کردن و انتخاب شدن ضروری است . چنانکه در بالا ذکر گردید قوانین اساسی حقوق عمومی افراد را پذیرفته ولی حدود اعمال آنها بقوانین معمولی موکول میکنند و نیز سازمان وزارتخانه ها و طرز محاکمه وزراء و مسائل بیشمار دیگر بوسیله قوانین معمولی حل و فصل میشود .

۳- عادات و رسوم

یکی دیگر از منابع حقوق اساسی عادات و رسوم است که حتی در ممالکی که دارای قوانین اساسی مدونی میباشند حائز اهمیت زیادی است مثلاً مطابق قانون اساسی غیر مدون انگلستان پادشاه حق دارد از توشیح و ابلاغ قوانینی که مجلس عوام و لرها تصویب نموده اند خود داری کند ولی چون پادشاه انگلستان از سال ۱۷۰۷ باینطرف از این حق استفاده نکرده و کلیه قوانین مصوب را توشیح و حکم اجرای آنها را صادر نموده اند از این رو بیشتر علمای حقوق انگلستان چنین اظهار عقیده میکنند که پادشاه انگلیس بحکم مرور زمان از حق عدم تصویب قوانین مصوبه محروم گردیده است. مثل دیگر آنکه بموجب قانون اساسی ۱۷۸۷ ممالک متحده امریکای شمالی یکنفر میتواند چندین بار و بطور غیر محدود بریاست جمهور انتخاب شود ولی چون ژرژ واشنگتن پس از ۸ سال ریاست جمهور نخواست برای دفعه سوم وظایف ریاست کشورهای متحده امریکای شمالی را عهده دار شود لذا تا مدتی در کشور نامبرده چنین معمول بود که یکنفر را برای دوره سوم بریاست جمهور انتخاب نکنند ولی با وجود این عرف و عادت فرانکلن روزولت^(۱) در سال ۱۹۴۰ برای دوره سوم و در سال ۱۹۴۴ برای دوره چهارم بریاست دول متحده امریکای شمالی انتخاب گردید. نمونه دیگر اینکه در قوانین اساسی ۱۸۷۵ فرانسه مسئولیت سیاسی وزراء تصریح نشده بود در صورتیکه مطابق معمول وزرای فرانسه در مقابل مجلس سنا و مجلس مبعوثان علاوه بر مسئولیت جزائی مسئولیت سیاسی هم داشتند بدین معنی که هر يك از مجالس مزبور حق داشت با کثرت آراء نسبت بوزیران ابراز عدم اعتماد نموده و آنها را وادار باستعفا نماید. در ایران نیز بموجب فصل دوم متمم قانون اساسی مقرر است که پیشوایان مذهب اسلام از میان خود ۲۰ نفر را انتخاب و بمجلس شورای ملی معرفی کنند و مجلس مزبور بالاتفاق یا بحکم قرعه پنج نفر از آنها را بعضویت مجلس انتخاب نماید تا قوانینی را که در مجلس مطرح میشود مورد مطالعه و مذاقه قرار داده و هر يك آنها را که مخالفت با اصول و قواعد مذهب اسلام داشته باشد رد نمایند ولی فصل نامبرده عملاً متروک شده است.

۴- احکام و فرامین ریاست کشور

یکی از متابع حقوق اساسی احکام و فرامین ریاست قوه مجریه است. احکام و فرامین ریاست قوه مجریه نباید با قانون اساسی و قوانین عادی مبادینت داشته باشد و الی کان لم یکن و بلا اثر شناخته خواهد شد و اما باید دانست که استثنائاً در بعضی ممالک در موقع جنگ یا شورش داخلی ریاست قوه مجریه میتواند بطور موقت بوسیله فرامین قوانین جدیدی وضع نماید و یا قوانین مصوب را تغییر دهد ولی اعمال این حق در صورتی جایز است که قانون اساسی یا قوانین عادی صریحاً این حق را برای ریاست قوه مجریه قائل شده باشند. بعلاوه در بعضی ممالک رئیس مملکت در غیاب مجالس مقننه میتواند بوسیله احکام وضع قوانین کند مشروط بر اینکه احکام مزبور بمحض تشکیل جلسات پارلمان مورد قبول نمایندگان واقع گردد و در صورت عدم قبول از طرف مجالس مقننه فرامین مزبور از درجه اعتبار ساقط میشود. بدیهی است که ریاست قوه مجریه فقط در موارد ضروری میتواند چنین احکامی صادر کند آنهم در صورتیکه قانون این اختیار را باو داده باشد.

۵- رویه قضائی

پنجمین منبع حقوق اساسی رویه قضائی است. در اغلب ممالک تفسیر قوانین اعم از اساسی و عادی با محاکم عالی است در صورتیکه درباره ممالک از آن جمله در ایران حق تفسیر قوانین با خود مجلس شورای ملی است.

۶- نظریات علمای حقوق

ششمین منبع حقوق اساسی نظریات علمای حقوق است. بدیهی است که عقاید علمای حقوق بر خلاف منابع مذکور در فوق فقط اهمیت و ارزش معنوی دارد بدین ترتیب که مصادر و اولیاء امور ملزم نیستند نظریات مزبور را مورد قبول و عمل قرار دهند.

۷- آئین نامه های داخلی مجالس مقننه

یکی دیگر از متابع حقوق اساسی آئین نامه های مجالس مقننه است. چون قانون اساسی و قوانین عادی نمیتوانند تمام تفصیلات و جزئیات امور مقننه را پیش بینی نمایند

لذا لازم و ضروری است که مجالس مقننه نظامنامه هائی جهت امور داخلی خود وضع نمایند . باید دانست که در هیچ جا نظامنامه های داخلی مجالس مقننه مستلزم توشیح ریاست مملکت نبوده و در ممالکی که ترتیب دو مجلس را معمول دارند نظامنامه ای که از طرف یکی از مجالس مورد قبول واقع میگردد محتاج بتصویب مجلس دیگری نیست .

آئین نامه های داخلی مجالس مقننه معمولاً مسائل ذیل را حل و فصل مینمایند: عده نمایندگانیکه حضور آنها برای رسمیت جلسات مجلس ضروری است - طرز انتخاب و مدت مأموریت هیئت رئیسه - تقسیم مجلس به شعبات - رسیدگی باعتبار نامه های نمایندگان - تشکیل کمیسیونها - ترتیب مذاکرات پارلمانی - مقررات راجع باستیضاح و سؤال از وزراء - طریقه رأی دادن و اکثریتی که برای حل مسائل مطروحه ضروری است - غیبت و مرخصی و کلاً - نظم داخلی مجلس و غیره .

فصل سوم پیدایش دولت

در تحقیق منشاء و مبدا دولت اختلافات زیادی بین علمای علم حقوق وجود داشته و از قدیم تاکنون نظریات بسیاری در این خصوص اظهار شده که مهمترین آنها بشرح زیر است:

۱- نظریه طبیعی یا فطری

این نظریه اولین بار از طرف فلاسفه یونان اظهار گردیده و ارسطو آنرا تشریح نموده است. بعقیده ارسطو زندگانی اجتماعی نه تنها لازمه خلقت نوع بشر میباشد بلکه برخی حیوانات نیز از قبیل مورچه و زنبور عسل و غیره تا اندازه اجتماعی خلق شده و طبعاً ناچارند بطور اجتماع زندگی کنند. بالینکه بعضی حیوانات بطور اجتماع زندگانی نمی کنند ولی میتوانند با اصوات مخصوصی احساسات باطنی خود را ابراز نموده و از حالات درونی خویش از قبیل خوشحالی و حزن دیگران را آگاه سازند. نوع بشر علاوه بر این وسیله دارای قدرت تکلم میباشد که بوسیله آن میتواند اشیاء مفید و مضر را معرفی کرده و صحیح و غلط را تشخیص دهد. بنظر ارسطو در طبیعت هیچ چیز بدون حکمت خلق نشده است و منظور از قوه ناطقه که در وجود انسان قرار داده شده این است که وسایل زندگانی اجتماعی او تأمین گردد.

ارسطو میگوید اجتماعات بشری دارای اشکال مختلف است از قبیل خانواده - فوج سربازان - هیئت ملاحان - اجتماعات مذهبی. مقصود و مرام اجتماعات بشری این است که افراد به یکدیگر کمک و یاری نمایند تا بتوانند با آسانی حوائج بیشمار خود را برآورند. کلیه اجتماعات بشری برای اینکه بتوانند مرام و مقصود خود را انجام دهند محتاج بدولت میباشند. دولت بعقیده ارسطو یک اجتماع کامل عالی و مستقل میباشد. ارسطو مدعی است که بدون دولت ممکن نیست که اشخاص سعادت مند و نیکبخت گردند و کسی که نمیتواند در جامعه زندگی کند و یا خود را محتاج به

زندگی اجتماعی نمیداند قطعاً خارج از انسانیت بوده جزء حیوانات یا فرشته است .
نظریه ارسطو راجع بمنشاء دولت در کتاب سیسرون موسوم به « جمهوریت »
نیز دیده میشود . سیسرون مانند ارسطو علل و موجبات تشکیل دولت را در فطرت
نوع بشر دیده چنین اظهار عقیده میکند که انسان بالطبع اجتماعی بوده و بدون تشکیل
دولت نمیتواند زندگانی کند .

۴- نظریه الهی

طرفداران این نظریه مدعی هستند که تشکیل دولت ناشی از حکمت الهی و
اراده خداوندی بوده و متصدیان امور از طرف خداوند مبعوث شده و از جانب او و
بنماینده گی او مردم را اداره میکنند . این نظریه در ممالک قدیمه از قبیل مصر و چین
آشور کده و حتی دریونان و روم معمول بوده و پس از ظهور عیسویت توسعه فوق العاده
یافت . غالب نویسندگان قرون وسطی مانند سنت اگوستن دولت را ناشی از خداوند
دانسته و مدعی بودند که اداره مملکت بایستی در دست روحانیون و نمایندگان مذهب
مسیح باشد .

شیخ الرئیس ابوعلی سینا نیز برای دولت منشاء الهی قائل شده و از این نظریه
چنین نتیجه گرفته است که مقنن باید از طرف خداوند مبعوث گردد . در بیان این
مطلب ابوعلی سینا در فصل دوم مقاله دهم از الهیات کتاب شفا میگوید که فرق انسان
باحیوانات در این است که انسان نمیتواند منفرداً و به تنهایی زندگی کرده و حوائج
خود را بر آورد و بهمین منظور افراد بشر مجبورند با هم شریک شده بیکدیگر معاونت
ویاری کنند و هر کس برای دیگران کار کرده و خود نیز از حاصل کار سایرین استفاده
نماید تا در نتیجه این اجتماع و همکاری حوائج مادی و معنوی افراد بر آورده شده و
وسایل سعادت و نیکبختی آنها فراهم گردد .

ابوعلی سینا مدعی است که هر کس در این اجتماع شرکت نکند شباهتش بنوع
بشر خیلی کم و محروم از کمالات انسانی خواهد بود . پس بعقیده ابوعلی سینا وجود
و بقاء انسان بسته بزندگی اجتماعی است و زندگی اجتماعی بدون روابط و معاملات
بین افراد ممکن نیست و روابط و معاملات محتاج بقانون و عدالت است و قانون و عدالت

بسته بوجود شخصی است که قانون را وضع نموده و عدالت را اجرا کند. بعقیده ابوعلی سینا وضع قانون و اجرای عدالت را نمیتوان بمیل مردم وا گذاشت زیرا هر کس هر چه را که بنفع او است عدل و آنچه را که بضرر و زیان او است ظلم میداند. از طرفی هم لازم و ضروری است که مقنن انسان بوده و کسی باشد که بتواند با مردم روبرو شده و آنها را با احترام قوانین و اجرای عدالت دعوت نماید اینک نوع بشر برای تأمین وجود و بقاء خود محتاج به چنین شخصی است و خداوند چنین شخص را مبعوث میکند تا برای ممنوعان خود وضع قوانین نموده و عدالت را بین آنها اجرا نماید و این شخص پیغمبر است که باذن خداوند و امر و وحی او مردم را بطرف رفاه و غنا هدایت و راهنمایی می کند.

و اما غالب نویسندگان قرون وسطی برخلاف سنت اگوستین و ابوعلی سینا حکومت سلاطین و امرا را قبول داشته میگفتند که سلاطین از طرف خداوند مأموریت پیدا میکنند که مردم را بنام و نمایندگی او اداره کنند.

بعقیده نویسندگان مزبور سلاطین فقط در مقابل خداوند مسئول بوده و نمی-توانند اقتدارات مطلق و نامحدود خود را کلاً یا جزأ بشخص دیگری یادسته از مردم و یا بالاخره بتمام ملت انتقال دهند و چون سلاطین نماینده خداوند در روی زمین بوده و مردم را بنام او اداره میکنند از این رو افراد ملزم و مکلفند که بدون قید و شرط از آنها اطاعت کنند.

این نظریه که نه تنها در قرون وسطی بلکه در دوره تجدد نیز در افکار عمومی حکمفرما و مورد عمل واقع گردیده بود در قرن هفدهم و مخصوصاً در قرن هیجدهم متروک گردید. پس از سقوط ناپلئون اول و استقرار سلسله بوربن^(۱) در فرانسه و بازگشت سایر سلاطین مخلوع بکشورهای خود نظریه الهی بقلم پاره نویسندگان قرن نوزدهم بالاخص از طرف نویسنده معروف فرانسوی ژوزف دومستر^(۲) تأیید گردید. هر چند این نظریه بین علمای معاصر طرفداری ندارد و لسی با این همه نظریه مزبور در مراسم تاجگذاری سلاطین از آن جمله سلاطین مشروطه و همچنین در عناوین آنها

اثرات غیر قابل انکاری را داراست بدین معنی که در تمام ممالک سلطنتی مراسم تاجگذاری جنبه مذهبی دارد و از طرفی هم سلاطین امروزه با تأییدات خداوند سلطنت میکنند و این اصل در احکام و فرامین آنها قید میشود.

۳- نظریه قرارداد اجتماعی

این نظریه اولین بار از طرف حقوق دان نامی هلندی هوگو کروسبوس اظهار گردیده سپس هبس-پوفندرف-لک - کانت و غیره که همگی از پیروان حقوق طبیعی میباشند آنرا تشریح نموده اند.

بعقیده علمای فوق الذکر افراد بشر بدو بحالت طبیعی یعنی بدون هیچگونه ارتباط اجتماعی زندگی میکرده اند و در آن دوره تمام افراد آزادی کامل داشته و مطیع هیچ قوه و قدرت بشری نبودند ولی چون افراد برای تأمین وسایل زندگی خود مجبور بودند با قوای طبیعت مبارزه نمایند و بازندگان طبیعتی ممکن نبود بر آن قوا تسلط پیدا کنند از این رو با موافقت یکدیگر قرارداد بستند و دولتی تشکیل دادند. باید دانست پوفندرف که یکی از پیروان نامی نظریه عقد اجتماعی میباشد برخلاف سایر پیروان آن نظریه مدعی است که افراد بشر بمنظور تشکیل دولت دو قرار داد جداگانه بسته اند یکی قرارداد اتحاد^(۱) که بموجب آن تشکیل جامعه داده اند و دیگری قرارداد تابعیت^(۲) که بموجب آن یک نفر را با سلطنت موروثی انتخاب کرده و خود را تبعه او دانسته اند.

مهمترین طرفدار قرارداد اجتماعی که ژان ژاک روسو میباشد این نظریه را تکمیل کرده و یک سلسله نتایج علمی از آن استخراج نموده است. نظریه روسو راجع بمنشاء دولت در کتاب معروف وی موسوم به عقد اجتماعی^(۳) بیان گردیده است. بعقیده روسو انسان بدو بحالت طبیعی زندگانی میکرده است و در آن حالت افراد مطیع هیچ قدرت انسانی نبوده و تماماً آزاد و مساوی بوده اند. بنظر روسو و سایر طرفداران عقد اجتماعی حالت طبیعی با حالت حیوانیت کاملاً فرق داشته بدین معنی که چون انسان خلقتاً موجودی است متفکر لذا در حالت طبیعی نیز تابع قوانین طبیعت بوده است. اما چون افراد بشر در حالت طبیعی در معرض مخاطرات شدیدی قرار گرفته و

نمی‌توانستند منفرداً و پنهانی بر مخاطرات مزبور غلبه نمایند لذا محض از دیاد قدرت مقاومت خویش در مقابل قوای قاهره طبیعت و تأمین وجود و بقای خود مجبور گردیدند بایکدیگر تشریک مساعی نمایند و این همکاری و توحید قوا بوسیله تشکیل دولت عملی گردید.

بعقیده روسو عقد اجتماعی که باعث تشکیل دولت گشته قطعاً مورد موافقت عموم واقع گردیده است زیرا در حالت طبیعی هر فرد آزاد مالک نفس خود بوده و هیچکس نمیتوانسته است او را بدون رضایت وی تحت اداره حکومت جدید التأسیس قرار دهد. روسو مدعی است که این رضایت ممکن است صریحاً یا بطور ضمنی بعمل آمده باشد. روسو میگوید افرادی که بمیل خود تشکیل دولت میدهند ابدأ مطیع و فرمانبردار اشخاص نمیگردند و هیچگونه فداکاری و گذشتی نمیکند زیرا در ازاء حقوقی که بدولت واگذار میکنند در حاکمیت ملی شریک و سهم می‌شوند.

روسو از نظریه عقد اجتماعی خود یک سلسله نتایج عملی گرفته که مهم‌ترین آنها بشرح زیر است :

۱ - در دولتی که مطابق عقد اجتماعی تشکیل یافته هر فردی از افراد مکلف و ملزم است از اراده عمومی که قانون نماینده آن است اطاعت کند. مقصود از اراده عمومی اراده تمام اعضاء جامعه نیست بلکه اراده اکثریت آن است. برای وضع قوانین رأی اکثریت ملت کافی است چه بوسیله اکثریت میتوان اراده عمومی را بدست آورد. روسو مدعی است که اکثریت همیشه بر حق و اقلیت بر خطا میباشد.

۲ - در دولتی که بوسیله عقد اجتماعی تشکیل یافته تمام افراد مردم مساوی میباشند و تفاوت و اختلاف در حقوق و وظایف مردم برخلاف عقد اجتماعی است.

۳ - منظور از تشکیل دولت تأمین سعادت و خوشبختی افراد بوده و مصادر و اولیاء امور ملزم و مکلفند تمام جدیت و فعالیت خود را بکار برده و از هیچگونه اقدامی که برای تأمین منظور نامبرده لازم و ضروری باشد اجتناب نکنند.

۴ - چون ملت حکمران عادل است و احتمال ظلم و تعدی در اعمال او نه‌یرو و از این رو ممکن است قدرت دولت نامحدود باشد.

۵ - نظر باینکه منافع عمومی ملت مطابقت تام و کامل با منافع و مصالح اشخاص دارد از این رو ایشان مجاز نیستند اقدامات دولت را تعبیر بظلم نموده و بمنظور دفاع از منافع

خود بر علیه دولت قیام کنند .

۶- حاکمیت ملی غیر قابل انتقال است بدین معنی که ملت حکمران نمیتواند اعمال حاکمیت را به هیچ فردی از افراد یا طبقه ای از طبقات انتقال دهد . در این موضوع اختلاف شدیدی بین روسو از يك طرف و هوگو گروسیوس و هوبس از طرف دیگر مشهود است چه بعقیده فلاسفه اخیر الذکر مردم میتوانند حاکمیت را بسلطان مطلق و نا محدود انتقال داده و خود را رعیت او قرار دهند در صورتیکه روسو این معامله یعنی انتقال حاکمیت را بسلطان نا محدود غیر مشروع و باطل میداند .

غیر قابل انتقال بودن حاکمیت روسو را بر آن داشته است حکومت مع الواسطه را که بوسیله پارلمان تشکیل میشود رد کرده و از حکومت بلا واسطه که بواسطه مجامع عمومی ملت انجام مییابد طرفداری کند . برای اینکه ایجاد حکومت بلا واسطه انجام پذیر باشد روسو توصیه میکند که اراضی هر دولت مستقلى فوق العاده محدود و سکنه آن معدود بوده از حدود يك شهر و اطراف و جوانب آن تجاوز نکند تا تمام اتباع آن دولت بتوانند در مجامع ملی حضور بهم رسانیده و قوانین مورد لزوم را تصویب و بسایر امور مملکتی نیز رسیدگی نمایند معذلك چون تشکیل دولتهای خیلی کوچک همیشه و همه جا عملی نیست از این رو روسو موافقت میکند که قوانین توسط نمایندگان ملت وضع شده ولی قبل از اجرا بوسیله اراء عمومی بتصویب ملت برسد .

۷- بعقیده روسو چون حاکمیت غیر قابل انتقال است از این رو غیر قابل مرور زمان نیز میباشد زیرا آنچه که قابل انتقال نیست قابل مرور زمان نیز نمی باشد .

روسو حاکمیت را منحصر بقوه مقننه دانسته و فقط حق وضع قوانین را بمجامع ملی واگذار میکند . روسو بر اثر ذوق سلیم خود اعتراف میکند که تمام مردم حتی در ممالك خیلی کوچک نمیتوانند در عملیات قوه مجریه شرکت جویند و روی این اصل غیر قابل تردید و غیره قابل انکار است که روسو قوه مجریه را جز حاکمیت ملی ندانسته و تصدی آنرا بیک یا چند نفر میسپارد و بهمین دلیل روسو قوه قضائیه را نیز جز حاکمیت نمیداند . بنظر روسو لازم نیست که قوه مجریه حتماً بر رئیس جمهور واگذار شود بلکه ممکن است ریاست قوه مجریه بیک پادشاهی سپرده شود ولی در هر حال شاه بعقیده

روسو مأمور اجرای تصمیمات ملت حکمران بوده و بهیچوجه نمیتواند دخالتی در قوه مقننه داشته باشد بعلاوه روسو بملت حکمران حق میدهد که بمیل و صلاحدید خود اقتدار اجراییه را از شاه سلب نموده و بشخص و یا اشخاص دیگر بسپارد .
این بود بطور اجمال و اختصار نظریه عقد اجتماعی و نتایجی که روسو از این نظریه میگیرد. نظریه عقد اجتماعی در دو مورد مصداق پیدا میکند یکی در مورد تشکیل دولتهای متحده مانند ممالك متحده امریکای شمالی و کانتن های سویس و ممالك جزء آلمان که همگی بموجب قرار داد (قانون اساسی) بوجود آمده است ولی باید دانست که قرار داد های تشکیل دهنده دولتهای متحده بین افراد بسته نشده بلکه از طرف نمایندگان صلاحیتدار دولتهای جزء که قبلا وجود داشته است منعقد گردیده است .
نظریه عقد اجتماعی در مورد بعضی از دول بسیط نیز که بطور استثناء و ندرت طبق قرار داد تشکیل گردیده است مصداق پیدا میکند از این قییل است انگلستان جدید^(۱) واقع در امریکای شمالی که در سابق یکی از مستعمرات امریکائی انگلستان بوده و فعلا شش مملکت جزء واقع در شمال شرقی ممالك متحده امریکای شمالی را تشکیل میدهد .

مؤسسين کشور نامبرده که از انگلستان بامریکا مهاجرت مینمودند در کشتی موسوم به سوسن^(۲) قرار دادی تنظیم و امضاء نمودند که بموجب آن متعهد شدند دولتی در خاک امریکا تشکیل دهند . امضاء کنندگان قرار داد پس از ورود کشتی سوسن بکرانه های امریکا بتعهد خود عمل نموده و در آن سر زمین دولتی بنام انگلستان جدید تأسیس کردند . همچنین بطوریکه کوکوشکین^(۳) استاد دانشگاه مسکو در کتاب حقوق اساسی خود که در سال ۱۹۱۶ در مسکو بطبع رسیده نقل میکند که در اواخر قرن نوزدهم در منچوری که یکی از استانهای امپراطوری بلا صاحب چین محسوب میشد معادن طلا کشف گردیده و یک عده از ماجراجویان که از طرف حکومت وقت روسیه به سیبری تبعید شده و در آنجا سکونت داشتند از این قضیه اطلاع پیدا کرده بآن ناحیه زرخیز رهسپار شدند و در آنجا مدتی بدون تشکیلات ثابتی زیست نموده و سرانجام بحکم لزوم و اجبار يك دولت جمهوری بنام ژلتو کینو^(۴) تشکیل داده و خود را مطیع

و تابع آن دولت شناختند و اما چندی بعد قوای نظامی چین ناحیه معادن زر را اشغال نموده و دولت ژلتوگینورا منحل و زمامداران و مصادر امور آنرا دستگیر و تبعید نمودند .

با وجود این دو مثال و امثله نظایر آن که از ذکر آنها محض احتراز از تطویل کلام و تضییع وقت خود داری میشود نظریه عقد اجتماعی روسو بین علمای حقوق اساسی و علم الاجتماع معاصر طرفداری ندارد بطوریکه فعلا میتوان نظریه مزبور را متروک دانست . مخالفین نظریه روسو باستناد اسناد و مدارک تاریخی شهادت جهانگردان اروپائی و امریکائی که تألیفاتی راجع بر رسوم و عادات و طرز زندگی اقوام بازمانده و وحشی استرالیا، امریکا و آفریقا منتشر نموده اند ثابت میکنند که افراد بشر در هیچ دوره از ادوار تاریخی در حالت طبیعی محض و بدون قواعد و مقررات واجب الاجرا از زندگی نمیگذرانند بلکه در هر دوره و به علاوه مخالفین نظریه روسو میگویند که انعقاد قرارداد مبنی بر تأسیس دولت مستلزم ترقی و تکامل روحی افراد است . در ممالک متمدنه کنونی اشخاص زیاد یافت میشوند که با وجود تماس و اصطکاک بسیاری که با دولت دارند باز بلزوم وجود دولت بی نبرده و بقایا عدم بقای دولت در نظر آنان یکسان و علی السویه بوده و اصلا سازمان دولتی در مخیله آنها خطور نمیکند و با این وصف چطور ممکن است تصور نمود مردمان وحشی که هرگز جزء دولتی نبوده و هیچ دولتی را ندیده و حتی نام دولت بگوششان نخورده است بتوانند بوسیله عقد اجتماعی تشکیل دولت دهند .

تذکر این نکته ضروری است که نظریه عقد اجتماعی که امروز جز عقاید منسوخه بشمار رفته و در بین علمای معاصر طرفداری ندارد در قرن هفدهم بویژه در قرن هیجدهم بزرگترین عامل تطور و تکامل سیاسی ملل غربی بوده است . ذکر این حقیقت را نیز زاید نمیداند که نظریه عقد اجتماعی تأثیر فوق العاده شدیدی در اوضاع و احوال سیاسی و اجتماعی نموده و یکی از بزرگترین نمونه مظاهر و تجلیات فکر بشری است چنانچه انقلابیون ۱۷۸۹ فرانسه اساس برنامه سیاسی خود را روی نظریه روسو بنا نموده و با عزم راسخی در اجرای آن همت گماشتند و اما تمام آمال و آرزو و مساعی آنها نتیجه معکوس بخشیده و حقوق مقدس غیر قابل تردید و غیر قابل انتقالی که

انقلابیون فرانسه برای افراد بشر قائل و آنها را سرلوحه قانون اساسی دولت انقلابی فرانسه قرار داده بودند بحکومت استبدادی يك مشقت ماجر احو مبدل گردید بطوریکه مردم از ظلم و تعدی و کشت و کشتار اشخاص که خود را نماینده ملت میخواندند بجان آموه بناچار بزیر پرچم ناپلئون پناه آورده و با آغوش گشاده حکومت مطلق العنان او را قبول نمودند و بدون هیچ قید و شرطی بدولت او تن در دادند و او امرش را گردن نهادند. تمام این حوادث ناگوار نه تنها باعث یأس و نومیدی نویسندگان و رجال نامی وقت بوده بلکه در عین حال لطمه غیر قابل جبرانی نیز به نظریه عقد اجتماعی وارد ساخت.

۴- نظریه تکامل

نظریه دیگری که راجع بمنشاء دولت اظهار شده نظریه تکامل است. بعقیده طرفداران این نظریه دولت در نتیجه بسط و تکامل خانواده بوجود آمده است و خانواده همانطوریکه گهواره نوع بشر میباشد دولت نیز بشمار میرود. پیروان نظریه تکامل میگویند که چون دوران عمر آدمی کوتاه میباشد از این رو تولید مثل يك وظیفه طبیعی است که نه تنها شامل افراد میباشد بلکه تمام انواع و اقسام موجودات زنده مشمول آن میگردد و روی این اصل است که زن و مرد باهم تماس و ارتباط پیدا میکنند و این اجتماع مرد و زن پس از تولید فرزند نیز بمنظور نگهداری اطفال ادامه پیدا کرده و يك ارتباط زیوستگی دائمی و همیشگی از طرفی بین زن و شوهر و از طرف دیگر در میان ابوبن و اولاد ایجاد و برقرار میگردد.

بعقیده پیروان نظریه تکامل در هر خانواده بحکم طبیعت بعضی از اعضا ضعیف و ناتوان و برخی دیگر توانا و مقتدر میباشد بطوریکه ابوبن معمولاً از اولاد و شوهر از زن قویتر میباشد و بنا بر این تمام اعضا خانواده تحت قدرت پدر قرار میگیرند. در خانواده های اولیه رئیس خانواده نسبت بزن و اولاد خود قدرت نامحدود داشته و حتی میتواند آنها را بردگی بفروشد و بامورد وثیقه و رهن قرار دهد و یا بالاخره در مواردیکه مرتکب خطاهای شدیدی میگرددند آنها را بقتل برساند. طرفداران نظریه تکامل مدعی هستند که رفته رفته خانواده اولیه بسط و توسعه پیدا میکند پسر ها

ازدواج نموده و صاحب اولاد میشوند و خانواده پدری راترك گفته خانواده جدیدی تشکیل میدهند لکن رابطه بین خانواده اصلی و خانواده های فرعی قطع نشده رئیس خانواده اصلی نسبت باعضاء خانواده های جدید نیز اعمال قدرت مینماید و پس از فوت او ریاست خانواده به پسر ارشد او انتقال می یابد و از اینجا طایفه بوجود می آید . باید دانست که طایفه همواره تابع و پیرو نظامات و مقرراتی است که مهمترین آنها بشرح زیر میباشد :

۱- اشخاصیکه دارای جد مشترک بوده و طایفه واحدی را تشکیل میدهند ملزم و مکلف میشوند از مجادله و مشاجره اجتناب نموده و کلیه اختلافات حاصله فیما بین را از راه صلح و مسالمت حل و عقد و قطع و فصل نمایند .

۲- حق توارث منحصر باعضاء طایفه متوفی بوده و اقوام او که منسوب بطایفه دیگری میباشد نمیتوانند از ماترك او بهره مند گردند .

۳- اراضی مزروعی متعلق بطایفه بوده و رئیس طایفه آنها را برای عملیات زراعتی در مدت معینی باعضای آن واگذار مینماید .

۴- افراد طایفه دارای رسوم و عادات و آداب مشترک میباشدند .

۵- هر طایفه ایام عید و سوگواری مشترک دارد .

۶- در صورت فوت یکی از اعضاء طایفه تمام اعضاء آن طایفه عزاداری میکنند

۷- تمام اعضاء طایفه مکلفند بمستمدان و بینوایان خود کمک و یاری نمایند .

۸- اگر يك نفر مرتکب جرمی نسبت بیک یا چند نفر از اعضاء طایفه دیگری بشود

افراد طایفه مجرم مکلف میشوند بطایفه مجنی علیه جریمه پردازند و بالعکس در صورت تعدی و تجاوز یکی از اعضای طایفه تمام طایفه از او دفاع میکنند .

این ترتیبات در رم و یونان قدیم و همچنین بین طوایف ژرمن و اسلاو معمول بوده و فعلا نیز بین طوایف وحشی و بازمانده امریکا و افریقا و استرالیا معمول و مجری است . طرفداران نظریه تکامل از نظامات و مقررات فوالذکر که در واقع اساس و پایه دولت را تشکیل داده و کم و بیش وبشدت وضعف در طوایف مختلف حکمفرما بوده است چنین نتیجه میگیرند که دولت بر اثر مرور زمان و بواسطه تحول و تکامل تاریخی جانشین

طایفه گردیده است.

بعضی از علما از قبیل مالک‌النن (۱) و فرگان (۲) نظریه تکامل را مورد انتقاد قرار داده چنین اظهار نظر میکنند که رابطه تناسلی بین مرد و زن مستلزم تشکیل خانواده نبوده بلکه در ادوار مختلفه بدون وجود خانواده انجام میگرفته است بشرح اینکه زن صرفاً يك مرد تعلق نداشته بلکه با چندین مرد مربوط بوده است چنانکه این ترتیب اکنون نیز بین بعضی طوایف وحشی معمول است و از اینرو علمای نامبرده نظریه تکامل را مبنی بر اینکه دولت در نتیجه بسط و توسعه خانواده بوجود آمده است بکلی غلط و بی اساس میدانند.

همچنین پاره‌ای از علمای دیگر با توجه به مدارك و اسناد تاریخی و بادر نظر داشتن اوضاع و احوال کشور های کنونی نظریه تکامل را غیر قابل قبول دانسته و چنین اظهار عقیده میکنند که اگر دولت در نتیجه تکامل خانواده و طایفه بوجود آمده بود در اینصورت تمام سکنه يك کشور بایستی از يك نژاد بوده و يك زبان تکلم نمایند و حال آنکه در بعضی از ممالك کنونی مانند کشورهای متحده امریکای شمالی - سویس - بلژیک و غیره که از نژاد های مختلف تشکیل یافته و بزبانهای گوناگون تکلم میکنند خلاف این نظریه مشاهده میشود.

۵- نظریه غلبه

این نظریه را لودویک گومپلویچ (۳) بیان نموده است. بعقیده وی در ابتدا افراد بشر بایلات تقسیم میشده‌اند که دائماً و همیشه بایکدیگر در جنگ و زد و خورد بوده‌اند. در نتیجه جنگ ایلات قوی ایلات ضعیف و ناتوان را مغلوب نموده تحت اطاعت خود قرار میداده‌اند و چون تسلط بر ایلات مغلوبه مستلزم تشکیلات و مقرراتی بود از این رو ایلات فاتح دولت را بوجود آوردند. چون بعقیده گومپلویچ دولت بر اثر غلبه بوجود آمده است از اینسر همه وقت روی تفاوت و اختلاف در حقوق و وظایف قرار میگیرد.

گومپلویچ و پیروان نظریه وی مدعی هستند که خانواده - مالکیت شخصی

ملیت و حقوق تماماً نتیجه تشکیل دولت میباشد. اما باید دانست گومپلوویچ با اینکه دولت را ناشی از تسلط یک ایل قوی بر ایلات ضعیف و مبتنی بر تفاوت در حقوق و تکالیف میدانند معذالک مشارالیه از لحاظ جلوگیری از هرج و مرج و استقرار صلح و آسایش اجتماعی وجود و بقای دولت را لازم و ضروری میدانند. نظریه گومپلوویچ مابین علمای حقوق اساسی چندین طرفدار پیدا نکرده و فقط بعضی از علما مانند لنگ^(۱) و بلوک^(۲) آنهم باقیود و شروط چندی آنرا پذیرفته اند.

۶- نظریه اقتصادی

مشهور ترین طرفدار این نظریه انگلس^(۳) میباشد.

بعقیده انگلس دولت برای وجود و بقای نوع بشر ضروری نبوده بلکه در نتیجه تفاوت و اختلاف در موقعیت اقتصادی افراد تشکیل شده است.

انگلس مدعی است که اغنیاء با تأسیس دولت و تهیه قوای مادی (ارتش-دادگستری-شهربانی و غیره) خواسته اند اموال خود را در مقابل فقر حفظ نمایند. بنابراین بنظر انگلس در صورتیکه تفاوت مالی موجوده در جامعه کنونی از بین رفته و افراد بشر از لحاظ مادی کاملاً مساوی و یکسان گردند سازمان کنونی دولت بخودی خود منقرض شده و اتحادیه های صنفی قائم مقام و جانشین آن خواهد گردید.

نظریه انگلس نیز مانند نظریات دیگر ناقص و بالنتیجه غیر قابل قبول است زیرا که علل و موجبات پیدایش مالکیت شخصی و تقسیم افراد مردم را بطبقه اغنیاء و فقرا بیان نمینماید بعلاوه انگلس و سایر پیروان نظریه اقتصادی کوچکترین توجهی به تمایلات ذاتی و جبلی نوع بشر ننموده و آرزو و توقعات ویرا از نظر دور داشته اند و بدون دلیل و برهانی دولت را ناشی از ایجاد مالکیت شخصی و تقسیم جامعه بطبقه سرمایه داران و کارگران بی سرمایه دانسته و چنین نتیجه میگیرند که پس از الفای مالکیت شخصی و انتقال کلیه وسایل تولید بجامعه دولت بخودی خود از بین خواهد رفت.

و اما بعقیده اغلب علمای حقوق اساسی علت تشکیل دولت در تمام دنیا وادوار

مختلفه تاریخ یکی نبوده و بنا بر این جستجوی منشاء و مبداء واحتمی برای تمام دولتها کاری است بیفایده . بنظر علمای مزبور دولت نه فقط بواسطه تکامل خانواده و تسلط این قوی بر ایالات ضعیف بوجود آمده بلکه ضرورت مبارزه با مخاطرات عمومی و اوضاع جغرافیائی و وحدت نژادی و عقاید مذهبی و منافع اقتصادی و بسیاری از عوامل دیگر در تأسیس و تشکیل دولت دخیل بوده است .

فصل چهارم

تعریف دولت و ارکان سه گانه آن

دولت عبارت است از دسته افراد که در قلمرو معینی سکونت داشته و مطیع يك قدرت عالیه میباشند.

دولت را نباید باملت اشتباه کرد. بنظر جمعی از علما از جمله نویسندگان نامی آلمان ملت عبارت است از دسته افراد که از يك نژاد بوده و دارای تمدن و زبان مشترك میباشند. نژاد مهمترین رکن ملیت بشمار میرود. موضوع نژاد یکی از مشکلترین و پیچیده ترین مسائل علمی و سیاسی است. عده ای از علما این عقیده را دارند که در ابتدا تمام افراد بشر از لحاظ قیافه و قد و قامت و ترکیب اندام و رنگ پوست و مو و چشم شبیه بایکدیگر بودند و اختلافاتی که بین دستجات کنونی نوع بشر مشهود میشود تماماً ناشی از اختلاف آب و هوا است. برای اثبات نظریه مزبور این دسته از علما میگویند ترکهای که سابقاً در کوه های آلتای اقامت داشتند و در قرن پنجم بطرف ترکستان عزیمت و پس از هشت قرن توقف در آن سر زمین بآسیای صغیر مهاجرت نموده و در آنجا سکونت اختیار کردند از ریشه مغول نژاد زرد میباشند ولی این قوم در نتیجه توقف زیاد در ترکستان و آسیای صغیر بواسطه تأثیر عوامل جغرافیائی خصوصیات نژادی خود را از دست داده رنگ قیافه و قامت و سایر مشخصات نژاد سفید را کسب نموده اند. بنظر علمای مزبور مجارها نیز مانند ترکها از شاخه مغولی نژاد زرد هستند و در نتیجه تأثیر محیط صفات نژادی خود را از دست داده از لحاظ قیافه و قد و قامت و ترکیب اندام و رنگ پوست و چشم و مو شباهت تام باشاخه آریائی نژاد سفید پیدا کرده اند.

طرفداران وحدت نژاد مدعی هستند که از لحاظ ذوق و لیاقت ذاتی هیچ نوع فرقی بین نژاد های کنونی وجود ندارد و اختلافاتی که از این جهت بین يك اروپائی سفید پوست از یک طرف و چینی های زرد پوست و سیاه پوستان سودان و یا قریباً مزبوستهای امریکا

واسترالیا مشاهده میشود نتیجه اختلافات آب و هوا و شرایط نامساعد اجتماعی است. علمای مزبور مدعی هستند که اگر يك طفل سیاه پوست را بلافاصله پس از تولد بیکى از ممالك مرقى اروپا برده و او را مانند اطفال اروپایى پرورش و نگهدارى کنند این طفل سیاه پوست از لحاظ هوش و فهم فرقى با اطفال اروپایى نخواهد داشت. و اما یکمده از نویسندگان از جمله کنت دو گوینو^(۱) نظریه وحدت نژاد را مورد انتقاد شدید قرار داده چنین اظهار نظر میکند که اختلافات موجوده بین نژاد های مختلف بحدی اساسی است که نمیتوان علت آنها را ناشی از آب و هوا دانست و این اختلاف ذاتی و طبیعی نه تنها در رنگ پوست و چشم و مو و در چهره و قد و قامت و تناسب اندام مشاهده میشود بلکه از لحاظ هوش و فهم نیز اختلافات فاحشی بین نژادها موجود است. علمای اخیر الذکر شاخه آریائی نژاد سفید را از لحاظ ظرافت و زیبایی و هوش و فهم و همچنین از نظر اخلاق اشرف مخلوقات می شمارند و از این نظریه چنین نتیجه میگیرند که زرد و سیاه و سرخ بوستان با نژاد ایض مخصوصاً با شاخه آریائی سفید بوستها مساوی نمیشانند و سفید بوستان میتوانند سایر نژادها را برای اجرای مقاصد خود مورد استفاده قرار دهند و این عقیده نه تنها در تألیفات بسیاری از نویسندگان اروپا و امریکا مذکور است بلکه مورد قبول غالب رجال سیاسى نیز واقع گردیده و در تعقیب این سیاست سفید بوستان بی اعتدالیهای گوناگون و مظالم بیشمار به نژاد های زرد و سیاه و سرخ روا داشته و میدارند بطوریکه فعلاً غیر از عده قلیلی از سرخ بوستان در قاره های امریکا و استرالیا و بعضی نواحی دیگر باقی نمانده و نژاد سیاه نیز کاملاً مطیع و فرمانبردار آنها گردیده و قسمت زیادی از نژاد زرد را هم بطرف اضمحلال سوق داده و میدهند.

علاوه بر نژاد هر ملت باید دارای تمدنى باشد. عناصر مختلفه تمدن عبارت است از ادبیات و عقاید فلسفى و علوم و فنون و معماری و مجسمه سازی و نقاشی و غیره. این عوامل بر حسب ملل و ادوار تاریخی تغییر پیدا میکنند. تاریخ بشر حاکی است که هیچیک از ملل نتوانسته اند در تمام ادوار تاریخی خود واجد کلیه عناصر تمدن باشند. تاریخ گواهی میدهد که ملل مختلفه دارای بعضی عناصر و فاقد برخی عوامل دیگر تمدن

بوده اند و نیز بطوریکه میدانیم يك ملت ممکن است در یکی از ادوار تاریخی خود دارای ادبا و شعرا و فلاسفه و علمای بزرگ بوده و در دوره دیگر فاقد امثال آنان باشد. برای استدلال این نظریه اندك مراجعه بتاریخ تمدن ملل قدیمه کافی میباشد. ادبیات در مصر قدیم هیچگونه رونقی نداشته و همچنین نقاشی مصر در انحطاط و تنزل پای کمی از ادبیات آندیار نداشته و برعکس معماری و حکاکی در کشور فراغه بسر حد کمال رسیده بود بطوریکه بناهای تاریخی و مجسمه های مصر برای صنعتگران امروزه نیز يك نمونه کامل و بی مانندی است. در زمان هومر^(۱) یونان دارای ادبیات عالی بود ولی در عین حال حکاکی در کشور مزبور مرحله ابتدائی را سیر میکرد است و اما باید دانست که فلسفه در یونان قدیم بحد کمال و عظمت رسیده بود بطوریکه امروزه هم پس از گذشتن قرنهای متوالی و ترقی و پیشرفتهای زیادی که در فلسفه شده باز فلاسفه نتوانسته اند خود را از تحت تأثیر افکار فلسفی سقراط و افلاطون و ارسطو خارج نمایند.

رومی ها که در قرن نخست پس از میلاد يك امپراطوری بزرگی در اروپا و آسیا و آفریقا تأسیس کرده بودند نتوانستند يك معماری ملی از خود بوجود آورند و تنها کاریکه رومی های قدیم کردند همانا تقلید از سبک معماران معروف یونانی بود چنانکه معابد و قصر ها و طاقهائی که در دوره پر عظمت امپراطوری رم ساخته شده بود یا کار معماران یونانی و یا شاگردان رومی آنها بود و اما مهمترین عوامل تمدن رم همانا ادبیات و تشکیلات سیاسی و نظامی و مخصوصاً تحقیقات عمیق در مسائل حقوقی میباشد چه بواسطه تشکیلات سیاسی و نظامی خود رومیان نتوانستند يك امپراطوری بزرگ و مقتدری تأسیس نموده و در ظرف چندین قرن در نواحی دور دست اروپا و آسیا و آفریقا فرمانروائی نمایند. و اما علمائی از قبیل الپین - پول - پلین و فلورانتین حقوق رم را که اساس و پایه حقوق ملل متمدنه امروزه میباشد بنیاد نهاده اند. علاوه بر این رومیان ادبیاتی بوجود آوردند که در ظرف قرون متمادی در تألیفات ادبای اروپا اثرات بزرگی بخشیده است. این عدم تناسب بین عناصر مختلفه تمدن بویژه در

هندوستان بخوبی مشاهده میشود. بدون مبالغه و اغراق میتوان گفت که هیچ ملتی در معماری بر هندوها تفوق و برتری پیدا نکرده است و همینطور در قسمت فلسفه هندوها سرحد تکامل رسیده اند. هرچند در ادبیات هندوها پیای رومی ها و یونانی هانمیر. ند ولی بالاین همه باز شاهکارهای ادبای هند قابل تحسین و در خور ستایش میباشد. در هندوستان پیکر سازی چندان رونق نداشته علوم و فنون در آن سرزمین تقریباً هیچ بوده است همچنین اعراب در فن معماری تخصص گاهلی داشتند. مسجد عمر در بیت المقدس و بناهای متعدد در شامات و بغداد و مخصوصاً مسجد کربلا (قرطبه) در اندلیس و قصر الحمراء و قصرهای متعدد در سویل و تلید و سایر نقاط اسپانیا و فلسفه و علوم و بالاخص ادبیات عرب شایان دقت و توجه میباشد.

بزرگترین و مهمترین عوامل تمدن ایران همانا ادبیات میباشد. نه تنها نویسندگان ایرانی بلکه محققین خارجی نیز معتقدند که ادبیات هیچیک از اقوام گیتی پیای ادبیات فارسی نمیرسد و هیچ ملتی شعرای عالیمقداری چون فردوسی و سعدی و حافظ و مولوی و خیام و نظامی در مهد خود پرورش نداده است. ایرانیان در فن معماری و حجاری نیز تخصص بسزائی داشته اند و خرابه های تخت جمشید و تخت سلیمان و بناهای تاریخی دیگر که فعلاً باقی هست شاهد و گواه این مدعی است. و اما هر چند ایرانیان قدیم در مجسمه سازی مهارت داشتند و شاهکارهای مجسمه سازان ایرانی شایان همه گونه تقدیر میباشد ولی بالاین همه اهمیت و ارزش مجسمه های ایران قدیم بمراتب کمتر از معماری و حجاری آن قوم است. شکی نیست که فلسفه در یونان رواج کامل یافته و فلاسفه بزرگ یونان چون سقراط و ارسطو و افلاطون در این قسمت به عموم جهانیان حق بزرگی دارند و اما باید دانست که فلاسفه نامی ایران مانند ابوعلی سینا و امام فخر رازی و غزالی و ملاصدرا و شیرازی و حتی از متأخرین ملا هادی سبزواری که تا اندازه ناشر افکار فلاسفه یونان بوده اند در عین حال مقلد صرف نبوده بلکه نظریات و عقاید آنانرا تصحیح و تکمیل نموده و از نو رونقی بفلسفه در ایران داده اند.

حال باید دید آیا زبان یکی از عوامل ضروری ملیت میباشد یا خیر ؟ معمولاً

اشخاصیکه منسوب به نژاد معینی بوده و دارای تمدن مشترك میباشند يك زبان تكلم میکنند ولی با این همه نمیتوان زبان را یکی از عوامل ضروری ملیت تلقی نمود چه بسا دیده میشود اشخاصی که منسوب به يك ملت میباشند به زبان ملت دیگر تکلم میکنند. برای اثبات این ادعا کافی است اگر بگوئیم مصریها که از نژاد عرب نیستند بزبان عربی وارلندیها که منسوب به نژاد سلت^(۱) میباشند زبان انگلیسی را استعمال میکنند و علت این امر آنست که در نتیجه فتح و غلبه اعراب زبان عربی را بسکنه مصر و انگلیسها زبان خود را به ارلندیها تحمیل نموده اند. باید دانست که غالب علمای فرانسه از جمله ارنست رنان^(۲) فیلسوف معروف عوامل نژادی و زبانی را برای تشکیل يك ملت ضروری ندانسته و مفهوم ملت را مبتنی بر احساسات و آمال و افکار و آرزوهای مشترك اشخاص میدانند.

از تعریفی که فوقاً برای دولت قائل شدیم معلوم میشود که برای وجود و بقای هر دولتی سه رکن لازم و ضروری است و این سه رکن عبارت است از: اولاً قلمرو - ثانیاً جمعیت - ثالثاً قدرت محاکمه.

مبحث اول

قلمرو

قلمرو يك دولت عبارت است از ناحیه از زمین و دریا و هوا که در حدود آن دولت حکمرانی میکند. بدون داشتن قلمرو معینی هرگز دولتی تشکیل نمیشود و روی همین اصل است که قبایل صحراگرد و چادر نشین با اینکه مطیع قدرت رئیس قبیله میباشند دولتی تشکیل نمیدهند. حدود قلمرو خشکی دولت یا طبیعی است یا مصنوعی. حدود طبیعی عبارت است از رودخانه ها، سلسله جبال، دریا و دریاچه ها ایست که قلمرو يك دولت را از دولت دیگری جدا میکند. در صورت فقدان جبال، رودخانه، دریا یا دریاچه مرزهای دو دولت همجوار بوسیله علائم مصنوعی تعیین میشود. مرزهای دول معمولاً بموجب قرار داد معین میشود ولی ممکن است بدون انعقاد قرارداد بمرور زمان مقرر گردد.

ذول نه تنها در قلمرو خشکی بلکه در آبهای ساحلی نیز حاکمیت میکنند .
حال باید دانست آیا برای تعیین عرض آبهای ساحلی میزانی که مورد قبول دول باشد
وجود دارد یا خیر .

در این موضوع نظریه که مورد قبول تمام علما باشد موجود نیست . غالب
مؤلفین برای تعیین عرض آبهای ساحلی گلوله رس توپ را میزان قرار داده چنین اظهار
نظر مینمایند که دور ترین حدیکه از ساحل میتوان باتوپ هدف قرار داد خط آبهای
ساحلی است . علماء مزبور برای اثبات این نظر چنین میگویند که برای دفاع از خاک
خود هر دولتی باید بتواند حاکمیت خود را در منطقه از دریا که گلوله رس توپهای
آن مملکت است اجراء نماید . عده دیگر از مؤلفین معتقدند که باید عرض آبهای
ساحلی ثابت و سه میل دریائی^(۱) باشد . پیروان این نظریه میگویند که اگر عرض
آبهای ساحلی زیادتر باشد موجب لطمه به تجارت بین المللی و منبع مناقشات بین دول
خواهد گردید و از طرف دیگر هر چه کشتی دورتر از ساحل باشد تشخیص موقعیت آن
نسبت بساحل مشکلتر خواهد گردید . عده دیگر از مؤلفین با اینکه معتقدند که حد
آبهای ساحلی بایستی ثابت باشد عرض سه میل را کافی ندانسته بعضی پنج و برخی شش و حتی
ده پانزده میل را قبول دارند .

هر چند مجامع و بنگاههای حقوق بین المللی نیز در این مسئله متفق نیستند ولی
با این همه غالب آنها عرض آبهای ساحلی را متجاوز از سه میل قرار داده اند . بنگاه حقوق
بین المللی^(۲) که از معروفترین علماء حقوق تشکیل میشود در دوره اجلاسیه خود
منعقد در سال ۱۸۹۴ عرض آبهای ساحلی را به شش میل دریائی تعیین کرده و علاوه
بر این مقرر داشته است که در موقع جنگ کشور های بی طرف حق دارند که مسافت
شش میل را تغییر داده آنرا تا گلوله رس توپهای ساحلی توسعه دهند . حقوق دانان
اسپانیا و پرتغال و کشور های امریکای مرکزی و جنوبی در اواخر قرن گذشته کنفرانسی
در مادرید تشکیل داده حد آبهای ساحلی را یازده کیلومتر که قریب شش میل دریائی

۱- يك ميل دریائی معادل ۱۸۵۲ متر است

باشد تعیین نمودند. در ۱۹۲۷ دانشگاه معروف هاروارد^(۱) هیئتی برای مطالعه و تحقیق در حقوق بین المللی تشکیل داده و از جمله مسائلی که مورد مطالعه و تحقیق این هیئت واقع شده مسئله آبهای ساحلی بود و این هیئت عرض آبهای مزبور را بسه میل محدود نمود و در عین حال چنین اظهار نظر کرد که بر حسب لزوم دول می توانند عرض آبهای ساحلی خود را از سه میل بیشتر قرار دهند.

و اما دولیکه دارای نیروی دریایی قوی میباشند (انگلیس ممالك متحده امریکای شمالی و پاره دول دیگر) برخلاف عقاید اغلب علماء و بسیاری از مجامع علمی بوسیله قوانین داخلی و پیمانهای بین المللی حد آبهای ساحلی خود را بسه میل دریایی محدود نموده و مدعی هستند که دول حق ندارند برای آب های ساحلی خود مسافت بیشتری را قائل شوند. در انگلستان طبق قانون ۱۸۷۸ موسوم به^(۲) عرض آبهای ساحلی بسه میل تعیین گردیده است ولی قبل از وضع قانون مزبور قانون ۱۸۳۳ حد آبهای نامبرده را به دوازده میل دریایی تعیین کرده بود و از طرفی هم دولت انگلیس بموجب قانون ۱۸۶۵ که فعلاً نیز مجرا است عرض آبهای ساحلی خود را از لحاظ اجرای حقوق و رعایت وظایف بیطرفی به پنج میل دریایی مقرر داشته است. عرض سه میل دریایی در پیمان هائیکه دولت انگلیس با کشورهای متحده امریکای شمالی و فرانسه و ژاپن و غیره بسته است مورد قبول و عمل واقع گردیده است. مسافت سه میل دریایی در هلند و بلژیک نیز معمول است.

بر خلاف دول مزبور دولت ایتالیا حد آبهای ساحلی خود را به شش میل دریایی تعیین نموده است.

مسافت شش میل در اسپانیا و پرتغال و یوگوسلاوی و یونان و فنلاند معمول و مجرا است. مسافت آبهای ساحلی در سوئد چهار و ترکیه پنج میل دریایی است. در فرانسه برای آبهای ساحلی يك عرض واحدی موجود نیست و این عرض طبق قوانین و امریه های متعدد بسه میل دریایی برای صید ماهی و عبور و توقف کشتیهای جنگی و به شش میل دریایی برای اعمال حق حاکمیت و انجام وظایف بیطرفی تعیین گردیده است و بموجب قانون ۱۸۱۷ که فعلاً نیز مجرا است دولت فرانسه در يك منطقه بیست کیلومتری حق تفتیش

گمرکی را دارد .

مسافت متجاوز از سه میل دریائی برای تعیین حد آبهای ساحلی نه تنها در قوانین داخلی کشورهای نامبرده بالا بلکه در يك سلسله پیمانهای بین المللی نیز مورد قبول واقع گردیده است و از این قبیل است قرارداد ۱۸۹۳ منعقد بین اسپانیا و پرتغال و پیمان ۱۹۱۲ که دولت اتریش - مجارستان با ایتالیا بسته بود در قرارداد ۱۹۱۷ میان روسیه و رومانی و پیمان ۱۹۲۱ بین دولت شوروی و فنلاند .

در سیزدهم ماه مارس ۱۹۳۰ در لاهه اولین کنفرانس برای تدوین قوانین بین المللی با حضور نمایندگان ۵۲ دولت تشکیل یافت ولی در اثر اختلافات موجوده کنفرانس نامبرده نتوانست تصمیمی راجع بعرض آبهای ساحلی اتخاذ نماید زیرا از ۳۳ دولت که نمایندگان آنها در این خصوص اظهار نظر نموده بودند ۱۷ دولت که ایراند و دومینیونهای انگلستان و هندوستان جز آنها بودند از مسافت سه میل دریائی دفاع میکردند در صورتیکه ۴ دولت از مسافت ۴ میل و ۱۲ دولت از آن جمله ایران از شش میل طرفداری مینمودند .

قانون تعیین حدود آبهای ساحلی و منطقه نظارت مصوب ۲۴ تیر ماه ۱۳۱۳ عرض آبهای ساحلی ایران را به شش میل دریائی مقرر داشته است بعلاوه از لحاظ اجرای بعضی مقررات مربوط بامنیت و دفاع ملی و یا تأمین عبور و مرور بحری قانون مزبور منطقه دیگری بنام منطقه نظارت بعرض دوازده میل دریائی ایجاد کرده است .

هر کشوری نسبت به فراز اراضی و آبهای ساحلی خود نیز حق حاکمیت را دارد . کنفرانسهای بین المللی هوایی که اولی در سال ۱۹۲۵ در پاریس و دومی در ۱۹۳۳ در رم تشکیل یافته بود اصل مندرجه فوق را مورد قبول قرار داده و ماده اول قرارداد هواپیمائی غیر نظامی بین المللی منعقد در شیکاگو در سال ۱۹۴۴ که بامضای نماینده دولت ایران نیز رسیده است تصمیمات کنفرانسهای پاریس و رم را تأیید نموده و حق حاکمیت هر کشوری را نسبت به فضای فوق اراضی و آبهای ساحلی خود بر رسمیت شناخته است .

باتوجه به تصمیمات کنفرانسهای نامبرده هواپیماهای نظامی حق ندارند که بدون

اجازه مخصوص بر فراز اراضی و دریای ساحلی دولت دیگری پرواز نمایند. دول معمولاً بموجب قرارداد اجازه پرواز به هواپیماهای دول دیگر میدهند ولی در هر حال دولت متعاقد میتواند بملاحظات نظامی و یا بمنظور جلوگیری از خطرات احتمالی از پرواز هواپیماهای متعاقد دیگر در بعضی مناطق قلمرو هوایی خود جلوگیری کند. مطابق مقررات بین المللی حق حکمرانی بحری و هوایی کمتر از حاکمیت در قلمرو خشکی است. چون موضوع حدود قلمرو خشکی و عرض آبهای ساحلی و همچنین حدود حکمرانی دول در دریای ساحلی و قلمرو هوایی بیشتر مربوط بحقوق بین الملل عمومی است بنابراین به درج مطالب بالا اکتفا نموده و از بیان جزئیات صرف نظر مینماید. بطور کلی در قلمرو مغنی فقط یک دولت میتواند حاکمیت کند لکن این اصل يك قاعده مطلق نبوده و ممکن است بطور استثناء يك قلمرو در تحت حکومت چند دولت قرار گیرد.

در ترتیب حکومت مشترك^(۱) دول حکمران مجتمعاً و مشترکاً اعمال حاکمیت میکنند. ترتیب مزبور از این لحاظ ایجاد میگردد که از رقابت دول جلوگیری شود. حکومت مشترك يك رژیم موقتی است بدین معنی که دول حکمران اراضی مشترك را بین خودشان تقسیم میکنند و یابیکی از آنها حق حاکمیت در سر زمین مشترك را به شريك یا شرکاء خود واگذار میکند. حکومت مشترك در موارد چندی معمول بوده و میباشد که مهمترین آنها بشرح زیر است:

۱- منطقه موسوم به مورشنه^(۲). بموجب قرارداد مورخ ۱۸۱۵ منعقد در وینه بین دولتین پروس و هلند در منطقه نامبرده حکومت مشترك بین دو دولت مزبور ایجاد شده بود. پس از تجزیه بلژیک از هلند در سال ۱۸۳۰ حقوق و اختیارات دولت هلند نسبت به مورشنه بدولت بلژیک انتقال یافت.

بموجب قرارداد ۱۸۱۵ و قرارداد تکمیلی مورخ ۲۶ ژوئن ۱۸۱۶ منعقد بین پروس و هلند در منطقه مشترك برای وضع قوانین و ایجاد مالیات و صدور احکام و نظامنامه ها موافقت دولتین نامبرده ضروری بود در صورتیکه هر يك از دو دولت مزبور دارای شهربانی

ودادگاه های مخصوص بودند و اشخاص مجاز بودند به شهربانی و محاکم یکی از دو دولت یعنی پروس یا هلند مراجعه کنند. هیچیک از دو دولت متعاهد مجاز نبود در سرزمین مشترك نیروی نظامی نگهداری کند. حکومت مشترك درمورسنة تا خاتمه اولین جنگ جهانی (۱۹۱۴ - ۱۹۱۸) مجری بوده و بموجب پیمان ورسای مورخ ۱۹۱۹ منطقه مزبور به دولت بایرک واکذار گردید.

۲ - ایالات شلزویک - هلسناین^(۱) بموجب پیمان صلح مورخ ۱۸۶۴ از طرف دولت دانمارک به دولتین پروس و اتریش واکذار گردیده و در مدت دو سال تحت اداره مشترك دو دولت اخیرالذکر قرار گرفته بود تا اینکه دولت اتریش طبق پیمان منعقد در پراگ بتاريخ ۱۸۶۶ سهم خود را در دو ایالت نامبرده بدولت پروس انتقال داد.

۳ - دو ایالت بسنی و هرتسگووین^(۲) که متعلق به دولت عثمانی بود طبق پیمان مورخ ۱۷۷۸ برلن از طرف دولت اتریش - مجارستان اشغال شده و بالاخره در سال ۱۹۰۸ بدولت نامبرده ملحق گردید بطوریکه در مدت سی سال (از ۱۸۷۸ تا ۱۹۰۸) دو ایالت نامبرده رسماً متعلق بدولت عثمانی و جزء اراضی آن دولت بوده ولی از طرف دولت اتریش - مجارستان اداره میشد.

۴ - مجمع الجزایر ابرید جدید^(۳) (۳۷ جزیره واقع در اقیانوس کبیر) بموجب پیمان مورخ ۱۸۸۸ و قرارداد های تکمیلی ۱۹۰۴ و ۱۹۰۶ در تحت حاکمیت مشترك دولتین انگلیس و فرانسه قرار گرفته است. بموجب قرارداد ۱۹۰۶ هیچیک از دولتین متعاهد نمی تواند بدون موافقت متعاهد دیگر در مجمع الجزایر ابرید وضع قوانین و ایجاد مالیات نموده و قرارداد های بین المللی منعقد سازد. اداره جزایر با مأمورین انگلیس و فرانسه است که در رأس آنها دو کمیسر عالی که یکی انگلیسی و دیگری فرانسوی است قرار گرفته اند. حفظ انتظامات در جزایر ابرید جدید با پلیس دریائی و ژاندارمری فرانسه و انگلستان است. اصولاً اتباع انگلیس و فرانسه از لحاظ امور اداری و قضائی تابع مأمورین دولت متبوع خود میباشد و برای حل اختلافات

حقوقی و رسیدگی بامور جزائی در مجمع الجزایر ابرید محاکم مختلط مرکب از قضات انگلیسی و فرانسوی تشکیل یافته است .

۵- تا سال ۱۸۸۴ سودان از طرف خدیو مصر اداره میشد. در تاریخ مزبور دولت مصر بر اثر شورش شیخ مهدی و حمله او بطرف مصر به انگلستان مراجعه و تقاضای کمک نظامی نمود . دولت انگلیس این تقاضا را قبول کرده و برای دفع شورش شیخ مهدی قوای نظامی تحت فرماندهی ژنرال کیتچنر^(۱) به سودان اعزام نمود . دخالت نیروی نظامی دولت انگلیس در قضیه سودان منجر بانعقاد قرارداد مورخ ۱۹ ژانویه ۱۸۹۶ گردید. بموجب قرارداد مزبور که مواد اساسی آن فعلا نیز مورد اجرا است اداره سودان بایک فرمانفرمای انگلیسی است که از طرف دولت انگلیس تعیین میشود . فرمانفرمای سودان حق وضع قوانین و ایجاد مالیات و صدور احکام و فرامین لازم الاجرا را دارا بوده و فقط مکلف است از اقدام خود نماینده سیاسی انگلستان در قاهره و نخست وزیر مصر را مستحضر سازد .

بموجب قرارداد مورد بحث دولت مصر میتواند در سودان قوای نظامی داشته باشد بعلاوه قرارداد ۱۸۹۶ مقرر میداشت که اداره بعضی امور با مأمورین مصری خواهد بود . پس از آنکه دولت عثمانی به انگلستان و متفقین آندولت اعلان جنگ داد حکومت انگلیس در تاریخ ۱۸ دسامبر ۱۹۱۴ اعلامیه مبنی بر الغای حاکمیت دولت عثمانی در سواحل رود نیل منتشر و دولت مصر را تحت الحمايه خود قرار داد و در نتیجه این اقدام سودان عملاً تبدیل به يك مستعمره انگلیسی گردید . بر اثر تحولات سیاسی حاصله از جنگ و مجاهدات و فداکاریهای وطن پرستان مصر دولت انگلیس بناچار اعلامیه ای بتاريخ ۲۸ ماه فوریه ۱۹۲۲ صادر نموده و با قیود و شروط چندی استقلال دولت مصر را شناخت و روابط عادی سیاسی با دولت نامبرده بر قرار نمود . راجع به سودان اعلامیه مزبور مقرر میداشت که تا انعقاد قرار داد جدید بین دولتین انگلیس و مصر اداره سودان بادولت انگلیس خواهد بود . در سال ۱۹۲۴ ژنرال

انگلیسی سرلی ستارك^(۱) بدست افراطیون مصری بقتل رسید و بر اثر این عمل دولت انگلیس قوای نظامی و مأمورین مصر در سودان را وادار نمود که از آن ناحیه خارج و به مصر برگردند و این اقدام دولت انگلیس مجدداً به حکومت مشترك در سودان خاتمه داده و سرزمین نامبرده را تحت حاکمیت انحصاری دولت انگلیس قرارداد.

و اما ماده ۱۱ پیمان منعقد بین دولتین انگلیس و مصر در تاریخ ۲۶ اوت ۱۹۳۶ حکومت مشترك در سودان را یکبار دیگر برقرار نموده و امتیازات چندی برای دولت مصر قائل شد. بموجب ماده مزبور به قوای نظامی مصر اجازه داده شد وارد سودان شده و در موضوع دفاع سودان و تأمین امنیت و آسایش آن سامان بانیروی انگلیسی همکاری و تشریک مساعی نمایند. بعلاوه بدولت مصر حق داده شد که مأمورین خود را برای اشغال پستهای غیر مهم و غیر حساس بسودان اعزام نماید. پیمان ۱۹۳۶ مقرر میدارد که در سودان از لحاظ محاجرت و حق استملاک و همچنین در امور بازرگانی اتباع انگلیس و مصر مساوی میباشند و برای اجرای قراردادهای بین المللی در سودان موافقت دو دولت متعاقد ضروری است.

این بود بطور اجمال و اختصار جریان امر. افکار عمومی مصر بانگاه اینکه سودان تا شورش شیخ مهدی در سال ۱۸۸۴ جزه لاینفک مصر محسوب و از طرف خدیو مصر اداره میشد بعلاوه از لحاظ نژاد و زبان و آداب و رسوم فرقی بین مصریها و سکنه سودان وجود ندارد تخلیه آن سامان را از قوای نظامی انگلستان و الحاق آنرا به مصر تقاضا میکنند و اما دولت انگلیس با الحاق سودان به مصر مخالفت نموده و ظاهراً مایل است يك حکومت محلی در سودان تشکیل داده و بدین ترتیب حکومت مشترك را در سودان خاتمه دهد. این تصمیم دولت انگلیس يك هیچان فوق العاده در محافل سیاسی مصر ایجاد نموده و مانع از این میشود که دولتین انگلیس و مصر بتوانند از راه مسالمت این مسئله و سایر اختلافات موجود فیما بین را حل و فصل نمایند.

امثله فوق الذکر و امثله دیگر که از ذکر آنها محض اجتناب از تطویل کلام

صرف نظر میشود بخوبی نشان میدهد که بطور اتفاق واستثناء ممکن است یک سرزمین در تحت حکمرانی چند دولت قرار گیرد ولی با کثرت این موارد استثنائی در هر حال قاعده کلی این است که در یک قلمرو فقط یک دولت میتواند اعمال حاکمیت کند چه اگر در یک سرزمین دو دولت مشترکاً و مجتمعاً حکومت کنند در این صورت لابد اختلافاتی بین آنها ایجاد خواهد شد و اگر نتوانند این اختلافات را بصلح و مسالمت حل و قطع نمایند ناچار بقوه قهریه متوسل خواهند شد که در نتیجه زندگانی سکنه دچار اختلال و پریشانی خواهد گردید.

اداره مشترك در موارد ذیل نیز معمول میباشد :

۱- در دولت تحت الحمايه بدین طریق که وظایف دولتی بین دولت تحت الحمايه و دولت حامی تقسیم شده و امور مهمه از قبیل ایجاد روابط سیاسی - نگاهداری نیروی مسلح - حفظ انتظامات - سیاست اقتصادی و مالی - نشر اسکناس - ضرب مسکوکات و غیره بادولت حامی و کارهای محلی از قبیل قطع و فصل دعاوی بین بومیان - تأسیس مدارس - ایجاد طرق محلی و غیره با دولت تحت الحمايه می باشد.

۲- در دولت متحده نیز وظایف دولتی بین دولت مرکزی و دول جزء تقسیم میشود که شرح آن در جای خود می آید.

۳- دیگر از مواردیکه يك قلمرو تحت حکومت چند دولت قرار میگیرد موردی است که نیروهای نظامی يك یا چند دولت بیگانه خاك دشمن را اشغال نمایند. در این صورت اراضی اشغال شده تحت اداره حکومت قانونی و هوقناً تا انعقاد قرارداد صلح و اعاده اوضاع عادی زیر اداره فوای نظامی اشغال کننده قرار میگیرد. مطابق یکی از اصول مسلم حقوق اساسی که مورد قبول و عمل دولتهای متمدنه امروزه واقع گردیده قلمرو دولت غیر قابل تقسیم است ولی این اصل یکی از قواعد مسلم و محرز دوره جدید بوده و در ادوار سابق وجود نداشته است چه سلاطین و امرای سابق مملکت خود را بین وراث خود تقسیم مینمودند و یا يك قسمت آنرا برسم جهاز بدختران خود میدادند چنانکه در داستانهای تاریخی ایران خوانده میشود که فریدون مملکت خود را بین پسرهای خود ایرج و سلم و تور تقسیم نموده ایران

را بایرج ترکستان را به تور و شام را به سلم داد. همچنین شارلمان^(۱) یا شارل کبیر کشور پهناور خود را بین پسران خود شارل^(۲) - لوی^(۳) و پپین^(۴) تقسیم کرده بود ولی چون از این سه نفر شارل و پپین قبل از شارلمان فوت نمودند از این رو تمام امپراطوری به لوی رسید. یارسلو^(۵) هم که بشارلمان روسیه معروف است مملکت خود را بین پنج پسر خود قسمت نمود و بعد از وی سلاطین و امرای روسیه ممالک خود را بین وراث خود تقسیم میکردند و این ترتیب در روسیه تا اواخر قرن پانزدهم معمول بود. چنگیز خان نیز امپراطوری وسیع خود را بین اولاد خویش قسمت نموده چین و مغولستان را به اکتای و آسیای وسطی را به جیغاتای و خراسان را به توای و روسیه را به فرزندان جوجی واگذار نمود. و همچنین سلاطین و امرای قرون وسطی غالباً ممالک خود را بین فرزندان خود تقسیم می نمودند و یا بعنوان چهار بدختران خود میدادند. باید دانست که ترتیب مذکور در فوق ناشی از این اصل بوده که سلاطین سابق ممالک خود را بمنزله املاک شخصی خود تلقی نموده و از اینرو مورد هر گونه تصرفات مالکانه قرار میدادند. غیر قابل تقسیم بودن قلمرو دولت در ماده اول قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه قید گردیده و از آنجا در قوانین اساسی ۱۷۹۳ و ۱۷۹۵ دولت انقلابی فرانسه و همچنین قوانین اساسی غالب کشورهایاراه یافته است.

غیر قابل تجزیه بودن قلمرو دولت فقط يك اصل مسلم و غیر قابل انکار حقوق اساسی عصر حاضر میباشد در صورتیکه حقوق بین الملل قلمرو دولت را قابل تقسیم میدانند که یا در نتیجه شکست در جنگ و انعقاد پیمان صلح و یا بر اثر شورش و یا بالاخره بر طبق قرارداد دوستانه انجام مییابد. در تاریخ میتوان امشاه فوق العاده زیاد یافت که تمام یا قسمتی از اراضی دولت مغلوب نهیمه قلمرو دولت فاتح گردیده است.

همچنین ممکن است قسمتی از اراضی يك دولت بر اثر شورش مجزا و مستقل گردد چنانکه سیزده مستعمره آمریکائی انگلستان در سال ۱۷۷۶ از بریتانیای کبیر مجزا و مستقل گردیدند و نیز در ۱۸۲۹ یونان از دولت عثمانی و در سال ۱۸۳۰ بلژیک

از هلند مجزا گردیده و دولتهای مستقلی تشکیل دادند. لهستان - فنلاند - استونی - لتونی - لیتوانی و جماهیر قفقاز نیز تماماً از سقوط دولت امپراطوری روسیه بوجود آمدند.

دولت مستقلی میتواند قسمتی از اراضی خود را بدولت دیگری بفروشد مانند دولت تزاری روسیه که در سال ۱۸۷۶ شبه جزیره آلاسکا^(۱) را بقیمت هفت ملیون و دو سیست هزار دلار بکشورهای متحده آمریکای شمالی فروخت و همچنین اسپانیا در اواخر قرن نوزدهم جزایر فیلیپین^(۲) را بممالک متحده آمریکای شمالی و جزایر ماریان^(۳) و کارولین^(۴) و مارشال^(۵) را به آلمان فروخت و همچنین ممکن است دولتی قسمتی از خاک خود را بدولت دیگری اجاره دهد مثلاً در سال ۱۸۹۸ دولت عاجز و ناتوان چین بناچار بعنوان اجاره طویل المدت بندر کیاجو^(۶) را بآلمان و بندر پورت آرتور^(۷) را باشبه جزیره لیاتون^(۸) بروسیه و بندر وی های وی^(۹) را به انگلستان و ناحیه کوانگ چوان^(۱۰) را به دولت فرانسه واگذار نمود. و روی همین اصل است که دولت پاناما^(۱۱) در سال ۱۹۰۳ قسمتی از قلمرو خود واقع در سواحل کانال پاناما را در مقابل مال الاجاره معینی بدولتهای متحده آمریکای شمالی واگذار نمود و همچنین ممکن است دو دولت مستقلی قسمتی از اراضی خود را مورد معاوضه قرار دهند چنانکه در سال ۱۸۹۰ دولت انگلستان جزیره هلکولاند^(۱۲) واقع در دریای شمال را بدولت آلمان وا گذاشته و در مقابل قسمتی از مستعمرات آلمان واقع در سواحل افریقای شرقی را دریافت داشت.

دولت ایران نیز بموجب پیمان منعقد در تهران بتاريخ ۲ بهمن ماه ۱۳۱۰ مطابق ۲۳ ژانویه ۱۹۳۲ باره از نقاط مرزی خود را بدولت ترکیه انتقال داده و در مقابل قسمتی از اراضی متعلقه به آن دولت را تحصیل نمود.

در ممالک مشروطه امروزه هیچگونه تغییری در حدود کشور ممکن نیست مگر باتصویب مجالس مقننه و این اصل در قوانین اساسی غالب ممالک امروزه از آن جمله در

۱ - Alaska - ۲ Philippines - ۳ Mariannes - ۴ Carolines - ۵ Marschall
 ۶ Wei - Hai - Wei - ۷ Liao - Toung - ۸ Port - Arthur - ۹ Kiao - Tchéou - ۱۰
 ۱۱ Helgoland - ۱۲ Panama - ۱۱ Kouang - Tché - Ouan - ۱۰

اصل ۲۲ قانون اساسی ایران بشرح ذیل قید گردیده است .
 « مواردیکه قسمتی از عایدات یا دارائی دولت و مملکت منتقل یا فروخته
 میشود یا تغییری در حدود و ثغور مملکت لزوم پیدا میکند به تصویب مجلس شورای ملی
 خواهد بود . »

پاره از پیمانهای بین المللی نقل و انتقال تمام یا قسمتی از قلمرو کشور را منوط
 بموافقت قبلی سکنه نواحی مورد انتقال نموده است چنانکه الحاق ممالک جزایر ایتالیا
 یعنی پارم (۱) - مدن (۲) و ناپل (۳) ایالت رمانی (۴) بکشور ساردین (۵) در اوایل
 نیمه دوم قرن نوزدهم پس از جلب موافقت سکنه نواحی نامبرده انجام یافت و همچنین
 انضمام نواحی نیس (۶) و ساروا (۷) بپاک فرانسه و قسمتی از سیلزی علیا (۸) به لهستان
 و ناحیه سار (۹) بآلمان پس از جلب موافقت سکنه نواحی مزبور عملی گردید .

بحث دوم

جمعیت

دومین رکن لازم برای وجود و بقای يك دولت جمعیت است . باید دانست
 کلیه افرادیکه در يك کشور ساکن میباشند جزء جمعیت آن کشور محسوب نمیشوند
 و از لحاظ حقوق اساسی فقط اتباع داخله جزء جمعیت آن دواولت شناخته میشوند .
 اتباع بیگانه که در يك کشور اقامت دارند اصولا از تمام حقوق و مزایایی که در قوانین
 مدنی آن کشور برای اتباع داخله مقرر است بهره مند نمیگردند و میتوانند بتجارت
 پردازند بتأسیس مؤسسات صنعتی مبادرت کنند - بعملیات فلاحتی اقدام نمایند تشکیل
 شرکت دهند - مالک اموال منقول و غیر منقول گردند - از خویشاوندان خود ارث
 ببرند - اموال خود را بوارث خویش انتقال دهند - در دادگاههای حقوقی بعنوان مدعی
 یا مدعی علیه داد رسی کنند و در امور جزائی بعنوان شاکی بتمام مراجع فائزونی
 دادخواست داده و از اتهامات منتسبه دفاع نمایند . هر چند مطابق اصل کلی از لحاظ
 حقوق مدنی اتباع خارجه از مزایای اتباع داخله بهره مند میگردند ولی در غالب
 کشورها این اصل دارای مستثنیاتی است بطوریکه در بعضی کشور ها حق تملک اتباع

۱- Parme - ۲- Modène - ۳- Naples - ۴- Romagny - ۵- Sardaigne

۶- Nice - ۷- Savoie - ۸- Silésie - ۹- Sarre (Saar)

خارجة نسبت باموال غیر منقول محدود است وحتی درباره از ممالك مانند افغانستان اتباع خارجة از حق تملك اموال غیر منقول اعم از املاك مزروعی - باغات - مراتع - جنگلها - خانه های مسکونی و انبار و دكاكين ممنوع میباشد و نیز در غالب کشورها خارجیان از اشتغال ببعضی مشاغل از قبیل وکالت در دادگستری - طبابت و داروسازی و دلالتی و غیره ممنوعند .

و اما برخلاف حقوق مدنی اتباع خارجة دارای حقوق سیاسی نیستند و نمیتوانند در انتخابات پارلمانی شرکت جویند و عضویت مجالس مقننه انتخاب شوند یا اعضاء شورا های شهرداری و ایالتی و ولایتی و اطاقهای تجارت را انتخاب نموده و یا خودشان عضویت شوراها و اطاقهای نامبرده و هیئت منصفه انتخاب شوند و همچنین اتباع خارجة از حق اشتغال بمشاغل رسمی محرومند .

اصولاً کلیه وظایف و تکالیفی که قانوناً برای اتباع داخله يك کشور مقرر گردیده شامل اتباع خارجة نیز میباشد ولی با اینهمه بعضی تکالیف فقط مربوط باتباع داخله بوده و در باره خارجیان معمول و مجری نمیکردد چنانکه در هیچ کشوری اتباع خارجة مشمول نظام وظیفه نیستند .

از مطالب فوق الذکر موقعیت اجانب در ممالك متمدنه امروزه بخوبی واضح و معلوم گردید که بطور کلی اتباع خارجة از حقوق مدنی بهره مند ولی از حقوق سیاسی محروم میباشد و اما باید دانست که موقعیت بیگانگان همیشه بدین نحو نبوده است چنانکه در ممالك قدیمه خارجیان تحت حمایت قوانین نبودند و مال و ناموسشان در امان نبود و هر کس میتوانست بر هر خارجی که تسلط مییافت مال او را به یغما ببرد و یا او را اسیر کند و یا بالاخره او را بقتل برساند بدون اینکه کوچکترین تخلفی از قوانین مملکتی نموده و مسئولیتی در مقابل محاکم داشته باشد .

نظر با اهمیت حقوق رم و تأثیر آن در قوانین قرون وسطی ما موقعیت اجانب را در رم مورد بررسی قرار داده و محض احتراز از تطویل از چگونگی وضع اجانب در کشورهای قدیمه از قبیل یونان - مصر - چین - فنیقیه - بابل و غیره خودداری میکنیم . در رم قدیم اجانب از حمایت قوانین و دادگاهها محروم بودند و بنابراین هر رفتاری

در باره آنها جایز بود بدین معنی که رومیان مجاز بودند هر جا که به بیگانگان برخورد میکردند خواه در داخل رم خواه در خارج مالشان را تصرف کنند و خودشان را بکشند و یا با سارت بپزند و یا هر رفتار دیگری نسبت به آنها معمول دارند و اگر يك نفر اجنبی میخواست در رم برای خود تاحدی امنیت تحصیل نماید ناگزیر بود خود را تحت حمایت یکی از رومیان قرار دهد و علاوه بر این وسیله در رم از قدیم وسیله دیگری نیز برای حمایت خارجیان وجود داشت و عبارت بود از اینکه دولت رم با دول بیگانه پیمانهای مخصوصی منعقد میساخت که بموجب آن هر يك از طرفین متعهد میشدند که در خاک خود از اتباع طرف دیگر حمایت نمایند. رفته رفته با بسط و توسعه تجارت خارجی رم تعداد این عهد نامه ها زیاد تر گردید. و اما در نتیجه تقویت احساسات نوع پرستی و بر اثر ضروریات اقتصادی دولت رم مجبور شد برای خارجیان حقوقی بنام یوس گنتیوم^(۱) یعنی حقوق بیگانه وضع نموده و بموقع اجرا بگذارد. با وضع حقوق نامبرده کلیه خارجیان میتوانند بدون تحصیل حمایت اتباع رم و انعقاد قرارداد های تجارتی از حمایت قوانین و محاکم رم بهره مند گردند.

در دوره فرانک رسوم و عادات مربوط به بیگانگان بمراتب ملازمتر از قوانین رم بود زیرا رسوم و عادات مزبور تحت تأثیر حقوق ژرمن واقع شده و ژرمنهای آن زمان فوق العاده مهمان دوست و غریب نواز بودند و بنابراین در دوره فرانک هر کس که در انجام وظایف مهمانداری نسبت بخارجیان کوتاهی میکرد مورد مجازات واقع میگردد. و اما خارجیان برای اینکه از مقررات مذکور در فوق استفاده نمایند مکلف بودند برای اقامت در ناحیه معینی تحصیل اجازه نمایند. در دوره فرانک خارجیان حق داشتند تجارت کنند به خرید و فروش غلامان خارجی مبادرت نمایند ولی در عین حال اجانب از حق تملك اموال غیر منقول ممنوع بودند و اگر بدون اولاد میمردند اموالشان بشاه وقت میرسید. ترتیبات فوق الذکر با مختصر تفاوتی در عهد شارلمان و جانشینان وی نیز معمول و مجری بود.

در دوره ملوک الطوائفی اتباع يك امیر که در قلمرو امیر دیگری اقامت داشتند

اجنبی محسوب و نمی توانستند بدون اجازه دولت متوقف فیها تجارت کنند و مالک اموال غیر منقول گردند و از اتباع داخله ارث ببرند و اگر بدون اولاد میمردند امیر ماترك آنها را ضبط میگرد.

در قرون وسطی خارجیان مطیع قوانین و محاکم محلی بوده و مالیات مخصوصی برای اقامت و داد و ستد می پرداختند و این مالیات مهمترین منبع عایدات امراء بشمار میرفت. محدودیتهایی که در قرون وسطی نسبت بخارجیان معمول بود با توسعه همکاری بین المللی و توسعه روابط بازرگانی بتدریج کمتر و وضع اجانب رفته رفته بهتر و ملایمتر گردید تا اینکه انقلابیون فرانسه مقررات سابق را ملغی نمودند و حقوق و امتیازات غیر سیاسی را که در فرانسه در باره اتباع داخله معمول و مجری بوده برای اجانب نیز قائل شدند و این ترتیب جدید از فرانسه بکشورهای دیگر راه پیدا کرده و اصولا مورد قبول و عمل ملل متمدنه واقع گردید ولی بالینهم بطوریکه در بالا متذکر گردید خارجیان در کشور های کنونی از لحاظ حقوق مدنی با اتباع داخله کاملا مساوی نبوده بلکه در پاره مسائل از قبیل حق تملك اموال غیر منقول تقسیم تر که - ازدواج - اشتغال پیاره مشاغل تابع مقررات خاصی میباشند.

جمعیت هر کشوری از مردان و زنان تشکیل میشود. در ممالك کنونی اصولا زنان یا مردان در حقوق مدنی مساوی میباشند و در اغلب کشور ها از قبیل کشورهای متحده امریکای شمالی - اتحاد جماهیر سوسیالیستی شوروی - انگلستان - فرانسه - ترکیه - ایتالیا - سوئد - دانمارك و غیره دارای حقوق سیاسی نیز بوده و در انتخابات پارلمانی و شهرداری و غیره شرکت مینمایند.

ممکن است جمعیت يك کشور از عناصری تشکیل گردد که از لحاظ نژاد و زبان و مذهب و تمدن باهم متفاوت باشند مانند امپراطوری سابق عثمانی که از عناصر ترك - عرب - اسلاو - ارمنی و غیره تشکیل یافته بود و همچنین دولت اتریش و مجارستان را عناصر مختلف (آلمانی - مجار - چك - صرب - کروات - سلوون - ترك و غیره) تشکیل میدادند. روسیه امپراطوری نیز از نژاد های مختلف مانند اسلاو - لهستانی - تاتار - گرجی - ارمنی - یهودی و غیره تشکیل یافته بود. این امثله و امثله دیگر که از

ذکر آنها خودداری میشود ثابت میکند که سکنه غالب دولتها از عناصر مختلف نژادی تشکیل یافته و بزبانهای مختلف تکلم مینمایند منتها در پاره از آنها اختلافات نژادی و زبانی بیشتر و محسوستر و در برخی دیگر کمتر و بالنتیجه غیر قابل توجه میباشد. همچنین ممکن است نژاد واحدی بین چندین دولت تقسیم شده باشد مانند ملت لهستان که در سال ۱۷۹۵ مابین روسیه و اتریش و پروس تقسیم گردیده و بهمین وضع تا اواخر اولین جنگ جهانی باقی بوده و سپس در اراضی لهستانی نشین متعلقه به سه دولت نامبرده دولت جدید لهستان بوجود آمد. همچنین نژاد عرب بین سوریه - لبنان - عراق - حجاز - یمن - فلسطین - مراکش - تونس و دولتهای متعدد دیگر تقسیم گردیده است. مطابق یکی از اصول مسلم حقوق اساسی عصر حاضر کلیه اشخاصیکه جمعیت يك کشور را تشکیل میدهند از لحاظ حقوق و تکالیف کاملاً مساوی میباشند.

این اصل که مورد قبول و عمل ممالك متمدنه امروزه واقع گردیده است درازمنه سابقه مجری نبوده و اقلیتها و مخصوصاً اقلیتهای مذهبی از حیث محل سکونت - اجرای آداب و مراسم مذهبی - تعلیم و تربیت - حق تملك اموال غیر منقول - اشتغال به تجارت محدود و از حقوق سیاسی کاملاً محروم بودند و نمیتوانستند متصدی مشاغل عمومی گردند و حتی در پاره کشورها قوانین مملکتی از اقلیتها حمایت نمیکرد و مال و جان و ناموسشان در امان نبود چنانکه در رم قدیم با عیسویان بسختی رفتار مینمودند و در قرون وسطی پاپا عیسویانی را که عقاید آنها را قبول نداشتند تحت فشار و مضیقه قرار میدادند. در فرانسه نیز زمامداران و مصادر امور نسبت به پروتستانها سختگیری و بد رفتاری مینمودند بطوریکه در قتل عام سن بار تلمی^(۱) در ۲۳ اوت ۱۵۷۲ در پاریس متجاوز از دو هزار نفر از بزرگان پروتستان که بشب نشینی در بار دعوت شده بودند بقتل رسیدند و این قتل عام از پاریس بولایات سرایت نموده و در مدت چند روز متجاوز از سی هزار نفر پروتستان بدست کاتولیکهای متعصب فرانسه کشته شدند. در انگلستان بالعکس کاتولیکها مورد عذاب و شکنجه بودند. در اسپانیا نسبت به یهودیها و اعراب سختیهای زیاد در کار بود بطوریکه آنها ناگزیر شدند اسپانیا را ترك گفته بممالك دیگر پناه ببرند. در روسیه تزاری نیز اقلیتها یکجه منسوب به نژاد اسلاو و مذهب ارتدکس نبودند

و مخصوصاً یهودیها و مسلمان هانتحت آزار و فشار بوده و از لحاظ محل سکونت حق تملك - تأسيس مدارس ملی - اجرای مراسم مذهبی - و کالت در عدلیه در زحمت بوده و از تصدی مشاغل عمومی کاملاً محروم بودند .

این ترتیبات قبل از دومین جنگ عمومی و در اثنای آن جنگ کم و بیش درباره از ممالك متهمنه از قبیل آلمان - ایتالیا - رومانی - مجارستان و فرانسه (در دوره اشغال نظامی) نسبت بیهودیها معمول و مجری بوده است .

مطابق اصل کلی هر ملتی آزاد است مطابق میل خود حکومتی تشکیل داده و زندگانی خود را بطور دلخواه اداره نماید ولی این اصل در باره مللی مجری است که در ناحیه معینی ساکن بوده و قسمت اعظم سکنه آن سرزمین را تشکیل دهند و اقلیت های نژادی که در يك کشور متفرق و با سایر سکنه بطور مخلوط زندگانی می نمایند نمی توانند باستناد اصل نامبرده بالادرسد تشکیل حکومت ملی باشند .

موضوع اقلیتها یکی از بزرگترین علل سقوط امپراطوری عثمانی و روسیه و امپراطوری اتریش - مجارستان بوده و در بعضی کشور های گنونی نیز مانند چکسلواکی رومانی - لهستان - یوگوسلاوی - بلغارستان و یونان نیز حائز اهمیت خاصی بسوده و میباشد و روی این اصل است که واضعین پیمانهاییکه بعد از جنگ ۱۹۱۴ - ۱۹۱۸ با چکسلواکی - لهستان - یوگوسلاوی - یونان - رومانی و بلغارستان منعقد شده بود بعناصري که در ممالك مزبور در اقلیت بودند حق داده بودند که بهزینه خود معابد و مدارس دائر نموده در معابد مراسم مذهبی خود را اجرا و بزبان خود در مدارس خویش تدریس و تحصیل نمایند . تمام مندرجات عهدنامه های مزبور که مربوط بمذهب و زبان و تمدن اقلیتهای مذهبی و نژادی میباشد تعهدات بین المللی محسوب و جامعه ملل ضامن رعایت مقررات نامبرده بوده و بدون موافقت شورای جامعه ملل تجدید نظر در مقررات مزبور جایز نبود .

در بسیاری از ممالك قدیم هندوستان - ایران قبل از اسلام - چین - ژاپن و کره سکنه بچندین طبقه یا کاست تقسیم میشده است و هر طبقه دارای حقوق و تکالیف مخصوصی بوده و شغل معینی داشته است . افراد يك طبقه نه فقط بواسطه کار بلکه از طرز و

رنگ لباسشان شناخته میشدند. انتقال از یک طبقه بطبقه دیگر بکلی ممنوع بود. و هر فردی که از طبقه خود اخراج میگردد هیچ پناهی در کشور نداشته و محکوم بکرسنگی میگردد و روی این اصل است که اخراج از طبقه سخت ترین و شدیدترین مجازات بشمار میرفت. یک رمان سانسکریت از قرن هفتم میلادی بنام سرگذشت ده شاهزاده داستان یکزن فاحشه را شرح میدهد که خواسته بود از زندگانی شرم آور خود دست کشیده و برای رسیدن بزندگانی شرافتمندی شوهر نماید ولی مادرش که میخواست بوسیله دختر خود امرار معاش نماید باین تصمیم دختر خویش جداء مخالفت کرده و بسلاطین وقت عارض شد و دختر بدبخت ملزم گردید که در طبقه خود باقی مانده و کما فی السابق وظایف طبقاتی خود یعنی فاحشگی را انجام دهد.

ترتیب طبقاتی امروزه در هندوستان تا اندازه معمول و در سر زمین نامبرده طبقات متعدد موجود است که مهمترین آنها طبقه برهمنان است که از روحانیون - درویش و دانشمندان تشکیل میشود و سه طبقه دیگر که عبارت از سپاهیان - تجار - زارعین و صنعتگران باشد تا اندازه ای تشکیلات سابق خود را حفظ نموده است در صورتیکه سایر طبقات هندوستان از قبیل ماهی گیران - صیادان - درشکه چیسان - رختشویان اهمیت زیاد ندارند. بموجب قانون مانو برهمنان میتوانند بازنهای منسوب بطبقات پست تر ازدواج کنند ولی اولادیکه در نتیجه این ازدواج دنیا میآیند جزو طبقه پدر خود نبوده طبقه مختلطی تشکیل میدهند.

و اما باید دانست که با انتشار مذهب اسلام و توسعه تمدن غربی رژیم کاست در هندوستان بتدریج رو بزوال میرود.

و اما در قرون وسطی و دوره تجدد جمعیت آزاد مالک اروپا ب سه دسته تقسیم میشد که عبارت از روحانیون - اشراف و طبقه سوم بودند و طبقه سوم از اطلباء و کلاهی دادگستری و مهندسی و صنعتگران و کارگران و سایر شهر نشینان تشکیل میگردد. هر یک از طبقات سه گانه فوق دارای امتیازات و وظایف خاصی بودند بشرح اینکه روحانیون نفوذ فوق العاده در امور مملکتی داشته و از پرداخت مالیات

بکلی معاف بوده اند و تنها وظیفه آنها دعاگویی برای صحت و سلامت سلطان و دودمان او بوده است. اشراف مقامات عالیه کشور را اشغال میکردند و مانند روحانیون از پرداخت مالیات معاف بوده اند و وظیفه داشت که برای سلطان جنگ کنند و اماطبقه سوم در کارهای مملکتی ابدأ نفودی نداشت و پرداخت تمام مالیات بعهده این طبقه بود.

روحانیون و اشراف درجه اول شخصاً و نمایندگان سایر روحانیون و اشراف و طبقه سوم بر حسب فرمان شاه برای مشورت در کارهای عمومی بویژه در امور مالیاتی جمع میشده اند و وکلای هر طبقه مجلس مخصوصی تشکیل داده و فقط میتوانند بنام طبقه خود اظهار نظر نمایند. رأی نمایندگان طبقات جنبه مشورتی داشته و پادشاه ملزم نبود که تصمیمات آنها را بموقع اجرا بگذارد. فلاسفه بزرگ قرن هفدهم و هجدهم مانند هوبس - لک - ولتر - منتسکیو - ژان ژاک روسو - ولف و کانت تقسیم جامعه را بطبقات مورد انتقادات شدیدی قرار داده و الغای رژیم مزبور را از زمامداران وقت تقاضا مینمودند.

انقلابیون ۱۷۸۹ فرانسه که از پیروان فلاسفه نامبرده بودند ترتیب طبقاتی را ملغی و اصل تساوی را قبول و اعلام نمودند. اصل تساوی در مقابل قانون از فرانسه بکشورهای دیگر راه پیدا کرده و در قوانین اساسی ممالک مشروطه ثبت شده است.

مبحث سوم

قدرت عالی

سومین رکن لازم برای تشکیل دولت قدرت عالیه است. حال باید دانست اولاً قدرت عالیه یعنی چه؟ ثانیاً منشأ آن چیست و ثالثاً قدرت عالیه دارای چه خصائصی است؟ بهر یک از این سؤالات ذیلاً بطور اختصار و اجمال جواب داده میشود.

در داخله هر کشوری دسته های زیادی موجود است که رئیس هر یک از آنها دارای قدرتی بوده و میتواند در باره اشخاصی که تحت تسلط او قرار گرفته اند فرمانروائی کند. ساده تر از همه این دسته ها خانواده است که اعضاء آن تحت قدرت رئیس

خود قرار میگیرند و همچنین شرکت‌های تجاری - باشگاه‌ها - مدارس - شهردارها - استانها - شهرستانها - بخشها - دهستانها و بالاخره اجتماعات مذهبی که هر يك از آنها تحت اداره رئیس قرار گرفته است .

و اما باید دانست که رئیس هیچیک از این دسته‌ها دارای قدرت عالی نمیباشد چنانکه قدرت رئیس خانواده محدود بحدی است که دولت مقرر داشته است بدینمعنی که زن باید در منزلی که شوهر تعیین میکند سکنی نموده و بدون مانع مشروع نمیتواند از ادای وظایف زوجیت امتناع کند (مواد ۱۱۰۸ و ۱۱۱۴ قانون مدنی ایران) . نفقه زن (مسکن - اثاثیه - لباس - غذا) بعهده شوهر است و در صورت استنکاف شوهر از دادن نفقه دادگاه بنا بتقاضای زن میزان نفقه را معین و شوهر را پرداخت آن محکوم میکند (مواد ۱۱۰۶ - ۱۱۰۷ و ۱۱۱۱) . زن و شوهر مکلف بحسن معاشرت بایکدیگر بوده و مکلفند در تشدید مبانی خانواده و تربیت اولاد خود بیکدیگر کمک و یاری کنند (مواد ۱۱۰۳ و ۱۱۰۴) . اطفال باید مطیع ابویین خود بوده و بآنها احترام گذارند (ماده ۱۱۱۷) . ابویین ملزمند اطفال خود را نگهداری و تربیت کنند (ماده ۱۱۷۸) . ابویین حق تنبیه اطفال خود را دارند ولی نمیتوانند اولاد خود را خارج از حدود تأدیب تنبیه نمایند (ماده ۱۱۸۹) . مقررات مشابه در قوانین سایر کشورها نیز درج شده که محض احتراز از تطویل از بیان آنها خودداری میشود .

بطوریکه مواد مذکور در فوق حکایت میکند قدرت شوهر نسبت بسزن و اختیارات ابویین نسبت باطفال محدود بحدی است که قانونگذار معین کرده است و اگر از آن حد تجاوز کنند و یا از انجام وظایف خود استنکاف ورزند دولت میتواند آنها را مجازات کند و بهمین قسم قدرت رؤسای شرکتها و باشگاهها و مدارس و ادارات و غیره عالی نبوده محدود بحدی است که قانونگذار معین کرده است و اگر از آن حد تجاوز کنند و یا از انجام وظایف خود استنکاف ورزند دولت میتواند آنها را مورد بازخواست قرار دهد . اما قدرت دولت برخلاف اقتدار دسته‌های مزبور مستقیلاً و عالی است بدین معنی که اولاد دولت قدرت خود را از هیچ اجتماعی تحصیل نکرده و ذاتاً دارای حق حکمرانی میباشد و ثانیاً قدرت دولت تحت مراقبت و نظارت قدرت دیگری واقع نیست که آنرا محدود نماید .

دولت برای اینکه اوامر خود را در باره افراد اجرا نماید محتاج بوسایل مادی (ارتش - شهر بانسی - ژاندارمری - دادگستری - زندان و غیره) میباشد . هر چند کلیسای کاتولیک در ممالک مختلف دنیا دارای جمعیت و حدود و تشکیلات اداری معینی میباشد ولی باین همه دولتی را تشکیل نمیدهد زیرا کلیسای نامبرده دارای قدرت مادی نبوده و رؤسای آن نمیتوانند برای اجرای اوامر خود حق الزام و اجبار را داشته باشند . بعلاوه قدرت دولت باید دائمی و منظم و مرتب باشد و روی این اصل است که نیروی اشغال کننده هر چند در کشور اشغال شده دارای قدرت عالی و مستقلى میباشد باز هم نمیتواند دولتی را در آنجا بوجود آورد زیرا قدرت قوای اشغال کننده در خاک کشور اشغال شده دائمی و مرتب نیست . همچنین در موقع انقلاب که دولت قانونی ساقط شده و حکومت بدست کمیته انقلابیون میافتد باینکه کمیته مزبور یک مقام و مرجع عالی و مستقلى بشمار می رود باز هم بواسطه غیر دائمی و نامنظم بودن دولتی را تشکیل نمیدهد .

دولت مستقل باید هم از لحاظ امور داخلی و هم از حیث روابط بین المللی دارای قدرت عالی باشد و بنا بر این باید در کمال آزادی و بدون جلب نظر و موافقت دولت دیگری حق وضع قوانین - ایجاد مالیات - تهیه و نگاهداری نیروی مسلح - تشکیل ادارات دولتی و دادگاههای ملی را دارا بوده و از لحاظ امور بین المللی نیز حق اعلان جنگ و امضاء پیمان صلح و انعقاد قرار داد های بین المللی را داشته و بتواند مأمورین سیاسی و کنسولی بممالک بیگانه اعزام نموده و نمایندگان آنها را بپذیرد . دولتی آزاد و مستقل بشمار می رود که جامع شرایط فوق الذکر باشد و اماعلا ممکنست دولت دارای استقلال و حاکمیت تام نبوده و فاقد بعضی از صفات و امتیازات نامبرده باشد .

در موارد ذیل استقلال دولت محدود می شود :

نخستین مورد آنست که دولتی خراجگذار دولتی دیگر گردد . مورد دوم که استقلال يك دولت محدود میگردد این است که يك دولت ضعیف و ناتوان پیمانی با يك دولت بزرگ و نیرومندی منعقد داشته و تحت الحمايگی آنرا قبول کند . دیگر از موارد

محدود شدن استقلال دولت موقعی است که چندین مملکت مستقل یکدولت متحده تشکیل میدهند و در اینصورت هریک از دولتهای جزء فقط قسمتی از استقلال خود را محفوظ داشته و قسمت دیگر را بدست دولت متحده واگذار مینمایند. باید دانست که در بیطرفی دائمی نیز استقلال دولت بیطرف محدود گشته و دولت مزبور از حق اعلان جنگ محروم میگردد.

در تحقیق منشأ قدرت دولت دو نظریه مختلف و متضاد هست که یکی را الهیون بویژه نویسندگان قرون وسطی و دیگری را فلاسفه دوره تجدد و مخصوصاً علمای قرن نوزدهم تشریح نموده اند. پیروان نظریه الهی مانند لو آزل^(۱) بوسوئه^(۲) و بودن^(۳) قدرت سلاطین را ناشی از خداوند دانسته و چنین استدلال میکردند که چون شاه خایفه خداوند و در تمام امور دنیوی نماینده او میباشد از این رومحق و مختار نیست اقتدارات مطلقه خود را کلاً یا جزأً بشخص دیگری یا هیتی و یا عامه مردم واگذار نماید. این نظریه با سقوط حکومت مطلقه از بین رفته و اکنون فقط از لحاظ تاریخی قابل توجه و ملاحظه میباشد.

نظریه دیگری که راجع بمنشأ قدرت دولت بیان شده است این است که قدرت مزبور ناشی از ملت میباشد. این نظریه بدو در قرن شانزدهم از طرف سوآرز^(۴) حقوق دان اسپانیولی - ژان بوشه^(۵) فرانسوی - ماریانا^(۶) اسپانیولی و بوکن^(۷) اسکاتلندی اظهار گردیده و فلاسفه و حقوق دانان قرن هفدهم و هیجدهم مانند گروسیوس - هوبس - لک - بوفندروف آنرا پیروی کرده و روسو نظریه مزبور را به بهترین وجهی تفسیر و تکمیل نموده است. نظریه حاکمیت ملی بدو در اعلامیه استقلال ۱۷۷۶ ممالک متحده آمریکا شمالی و بعداً در ماده ۳ اعلامیه حقوق بشر مورخ ۱۷۸۹ فرانسه قید گردیده و سپس بسیاری از قوانین اساسی مانند قوانین اساسی مورخ ۱۷۹۱ (ماده ۱) - ۱۷۹۳ (ماده ۲۵) - ۱۷۹۵ (ماده ۱۷) - ۱۸۳۰ - ۱۸۴۸ - ۱۸۷۵ - ۱۹۴۶ فرانسه و قوانین اساسی غالب ممالک آنرا مورد قبول و اجرا قرار داده اند. نظریه حاکمیت ملی در اصل ۲۶ متمم قانون اساسی ایران مورخ ۱۳۲۵ هجری قمری بدینصورت درآمده است :

۱- Loisel - ۲ Bossuet - ۳ Bodin - ۴ Suarez - ۵ Jean Boucher - ۶ Mariana - ۷ Buchanan

«قوای مملکت ناشی از ملت است . طریقه استعمال آن قوا را قانون اساسی معین مینماید .»

حال باید دید آیا قدرت دولت محدود است یا نامحدود؟ در این موضوع نیز همانند غالب مسائل حقوق اساسی نظریات علماء باهم مطابقت ندارد ؟ کسانی که برای قدرت دولت منشاء الهی قائل میباشند معتقد هستند که قدرت مزبور نامحدود بوده و سلطان مطلق محقق و مجاز است بهرامری که مصلحت کشور اقتضا نماید اقدام ورزد و تمام اوامر او مطاع بوده و برای تمام افراد مردم لازم الرعایه میباشد و همچنین ژان ژاک روسو که برخلاف الهیون منشاء قدرت دولت را ناشی از ملت میداند میگوید که چون ملت حکمران عادل و احتمال ظلم و تعدی در عملیات او نمیرود از این رو اقتدارات دولت باید مطلق و نامحدود باشد و روی این اصل است که روسو و پیروان وی با افراد حق نمیدهند که اقدامات دولت را بظلم و تعدی تعبیر نموده و برای دفاع از حقوق خود بر علیه دولت قیام کنند . و اما برخلاف این دودسته که بجهات و دلایل مختلف قدرت دولت را مطلق و نامحدود میدانستند غالب نویسندگان اجتماعی عصر حاضر حاکمیت را محدود و شمرده و دولت را ملزم و مکلف میدانند که حقوق و اختیارات افراد را از قبیل آزادی فردی - آزادی مطبوعات - آزادی عقاید مذهبی و فلسفی - آزادی بیان - حق تملک - مصونیت منزل - آزادی مکاتبات و مخابرات محترم شمرده و از تجاوز بحقوق مزبور احتراز کند . بعقیده پاره از نویسندگان مزبور اگر زمامداران و مصادر امور بحقوق مردم تعدی کنند در این صورت افراد حق دارند در مقابل دولت مقاومت نموده و از اطاعت او خودداری کنند مسئله دیگری که مورد بحث و اختلاف است قابل انتقال بودن قدرت دولت میباشد . بطوریکه در بالا متذکر گردید روسو حاکمیت را غیر قابل انتقال میداند و میگوید که ملت حکمران نمیتواند قدرت خود را کلاً یا جزاً بشخص واحدی یا هیئت واحده انتقال دهد ولی جمعی از نویسندگان مانند سوآرزا اینکه نظریه حاکمیت ملی را قبول دارند چنین اظهار عقیده می کنند که ملت میتواند قدرت حاکمه را بشاه و اگذار نماید ولی چنانچه وی از مقام خود سوء استفاده نموده و مملکت را برخلاف مصالح عامه مردم اداره نماید ملت محق خواهد بود شاه را از مقام خود خلع نموده و سلطنت

را بشخص دیگری انتقال دهد .

مسئله سومی که مورد اختلاف میباشد قابل تجزیه بودن قدرت دولت است روسو و پیروان وی قدرت دولت را غیر قابل تجزیه میدانند بدین معنی که هیچ فردی از افراد و هیچ دسته از دستجات مختلفه جامعه نمیتوانند قسمتی از حاکمیت ملی را عهده دار شوند و از این رو روسو نظریه منتسکیو را راجع به تفکیک قوا غیر قابل قبول میدانند و اما چون بعقیده روسو حاکمیت فقط عبارت از اقتدار تقنینیه است و قوه اجرائیه و قنائیه از حاکمیت ملی خارج و از قوه مقننه مجزا میباشد از این رو باید اذعان کرد که عملاً اختلافی در موضوع انفصال قوا بین منتسکیو و روسو وجود ندارد .

در خاتمه این مبحث باید دانست که قدرت دولت قابل مرور زمان است یا نه ؟ روسو بطوریکه در بالا نیز اشاره شد حاکمیت را غیر قابل مرور زمان میداند و این عقیده نتیجه غیر قابل انتقال بودن قدرت دولت میباشد .

غیر قابل انتقال غیر قابل تجزیه و غیر قابل مرور زمان بودن حاکمیت ملی در قوانین اساسی ۱۷۹۱ و ۱۸۴۸ فرانسه و پاره‌ای از قوانین اساسی دیگر قید شده است . اصل اول قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه چنین مقرر میدارد :

«حاکمیت ملی غیر قابل تقسیم غیر قابل انتقال و غیر قابل مرور زمان است .»

در اصل اول قانون اساسی ۱۸۴۸ فرانسه نیز مقرر است :

«حاکمیت غیر قابل انتقال و غیر قابل مرور زمان میباشد .»

فصل پنجم

اقسام مختلف دول

در ادوار مختلفه تاریخ و در دوره کنونی دولت ها شکل واحدی نداشته از لحاظ سازمان و درجه استقلال و طرز اداره یکسان و یکنواخت نبوده و نمیباشند. باید دانست که این اختلاف برائرو قایع تاریخی - موقعیت جغرافیائی - عوامل نژادی و مذهبی - درجه تمدن - اوضاع اقتصادی و عوامل بیشمار دیگر حاصل شده است ولی با وجود این اختلاف دولتها را میتوان از سه جهت طبقه بندی نمود. یکی از حیث درجه استقلال دیگری از نظر ترکیب آنها و سومی از لحاظ شکل حکومت.

مبحث اول

تقسیم دولتها از نظر استقلال آنها

دولت ممکن است مستقل و یا ناقص الاستقلال باشد. همانطوریکه در بالا اشاره شد دولت مستقل دولتی است که از حیث روابط بین المللی و از لحاظ امور داخلی مطیع دولت دیگری نبوده و میتواند در کمال آزادی قوای ثلاثه یعنی قوه مقننه و اجرائیه و قضائیه را در خاک خود اعمال نماید - با کشورهای بیگانه پیمانهای سیاسی و تجارتي و غیره منعقد کند - بممالك خارجه نمایندگان سیاسی و کنسولی بفرستد و نمایندگان کشورهای بیگانه را بپذیرد و بالاخره اعلان جنگ و عقد صلح نماید. بالعکس دولت ناقص الاستقلال معمولاً دولت ضعیفی است که بموجب پیمان و یا بدون پیمان مطیع يك دولت قوی میباشد. گرچه حدود و میزان حاکمیتی که دولت نیرومند در کشور ناقص الاستقلال اجرا مینماید در عهدنامه منعقدہ فیما بین معین میشود و یا بدون عقد قرارداد معمول میگردد ولی اصولاً دولت ناقص الاستقلال از داشتن روابط بین المللی کاملاً محروم میباشد و یا با اجازه قبلی دولت مطاع حق دارد با دولتهای بیگانه ایجاد روابط نماید و یا بالاخره توسط مأمورین دولت مزبور قرار داد های بین المللی منعقد سازد. علاوه بر استقلال

خارجی معمولاً استقلال داخلی دولتهای ناقص الاستقلال نیز از حیث تهیه و نگاهداری نیروی مسلح - ضرب مسکوکات - نشر اسکناس - معاملات استقراضی - اعطای امتیازات و غیره محدود میگردد.

دولتهای ناقص الاستقلال بدو قسمت خراج دهنده و تحت الحمايه تقسیم میشوند. ترتیب خراج گذاری در ادوار مختلف تاریخ انواع و اقسام مختلف داشته ولی اصولاً مملکت خراج دهنده فاقد شخصیت بین المللی میباشد و خاك آن جزو خاك دولت خراج گیرنده محسوب میشود و نیز روی این اصل است که دولت خراج دهنده از حق ایجاد روابط بین المللی محروم میگردد و بعلاوه دولت خراجگذار ممکن است از لحاظ تهیه و نگاهداری قوای نظامی - ضرب مسکوکات - نشر اسکناس و پاره امور دیگر نیز محدود گردد. ترتیب خراجگذاری در ایران قدیم - مصر - چین - حبشه و ممالک غربی وجود داشته است. در قرن نوزدهم نیز پاره ایالات عثمانی (مصر - والاشی (۱) - ماداوی (۲) بلغارستان) شورش نموده خراجگذار آن دولت گردیدند. محض احتراز از تطویل بشرح ترتیب خراجگذاری در مصر و بلغارستان اکتفا نموده و از بیان سایر ممالک خراجگذار خودداری مینماید.

۱ - مصر (از ۱۸۴۰ تا ۱۹۱۴)

مصر در سابق جزء ایالات عثمانی بوده و مانند سایر ایالات ترکیه (حجاز - شامات - عراق عرب و غیره) از طرف والی عثمانی اداره میشد. در تاریخ ۱۸۳۲ والی مصر محمد علی پاشا گرفتاریهای بین المللی ترکیه را غنیمت شمرده بر علیه سلطان عثمانی برخاست و قوای نظامی متمرکز در مصر تحت فرماندهی ابراهیم پاشا پسر ارشد محمد علی پاشا به فلسطین و سوریه و آناتولی حمله نموده و در نزدیکی شهر تاریخی قونیّه ارتش ترکیه را شکست داده و وادار به عقب نشینی نمودند. بعد از فتح قونیّه ابراهیم پاشا هجوم خود را تعقیب نموده و کوتاهی را نیز متصرف گشت و بطرف اسلامبول پایتخت ترکیه رهسپار شد ولی بر اثر وساطت دولت فرانسه در نیمه اول ۱۸۳۳ در شهر کوتاهی بین ابراهیم پاشا و نمایندگان باغالی قرارداد منعقد گردید که بموجب آن علاوه بر مصر فرمان فرمائی سوریه و فلسطین و حجاز نیز بمحمد علی پاشا واگذار شد. و اما در ۱۸۳۹ جنگ بین

ترکیه و مصر از نو در گرفت و در نزدیکی نصیبین نیروی عثمانی شکست خورده و فرمانده نیروی دریائی ترکیه نیز که مأمور حمله به بندر اسکندریه بود خیانت کرده و به محمدعلی پاشا تسلیم شد. دولتهای انگلیس - روسیه - اطریش و پروس که از توسعه نفوذ فرانسه در مصر بی نهایت نگران و متوحش بودند طرح قرارداد صلح بین ترکیه و مصر را تهیه نموده و در ماه نوامبر ۱۸۴۰ به باعالی و محمدعلی پاشا تحمیل کردند. بر طبق این پیمان مصر جزء امپراطوری عثمانی محسوب و محمدعلی پاشا و جانشینان وی بنماینده گی سلطان حکمرانی میکردند و سلطان بموجب فرمان خدیو جدید را تعیین مینمود. نیروی مسلح مصر نیز جزء ارتش عثمانی شناخته میشد و در صورت لزوم حکومت مصر مکلف بود بدولت ترکیه کمک نظامی کند. در یکطرف مسکو کات مصر اسم سلطان عثمانی و در طرف دیگر اسم خدیو منقوش میشد و دولت مصر ملزم بود سالیانه مبلغی بابت خراج به باعالی بپردازد. بموجب قرارداد ۱۸۴۰ روابط مصر بادولتهای بیگانه توسط وزارت امور خارجه ترکیه بعمل میآمد و قرارداد های منعقد بین دولت عثمانی و سایر دول در خاک مصر نیز لازم الاجرا بود.

پس از انعقاد پیمان مذکور سلاطین عثمانی بموجب فرامین متعدد و مخصوصاً فرمان ۱۸۷۳ امتیازات جدیدی برای دولت مصر قائل شده و موافقت نمودند که خدیو مصر حق معاملات استقراضی بادولتهای بیگانه را داشته و راجع بامور تجارتی و گمرکی و پاره مسائل غیر سیاسی دیگر مستقیماً وبدون جلب موافقت قبلی باعالی قرارداد های بین المللی منعقد سازد و اما سلطان عثمانی طبق فرمانهای مورخ ۱۸۷۹ و ۱۸۹۲ اختیارات خدیو مصر را محدود نموده و حق انعقاد پیمان های بین المللی و معاملات استقراضی را از او سلب کرد. باید دانست که در سال ۱۸۸۲ بر اثر طغیان اعرابی پاشا دولت انگلیس بوسیله نیروی نظامی خود پاره از نقاط مهم مصر را اشغال نموده و از آن تاریخ بعد در امور داخلی و سیاست خارجی آن دولت دخالتهایی مینمود.

در سال ۱۹۱۴ پس از آنکه دولت عثمانی بدولت انگلستان و متفقین آن دولت اعلان جنگ داد دولت انگلیس حاکمیت دولت عثمانی را در مصر ملغی و کشور فراعین را رسماً تحت الحمايه خود قرارداد و این وضع جدید تا سنه ۱۹۲۲ در مصر معمول و مجری بوده و در آن تاریخ کشور مزبور باقیود و شروط چندی آزاد و مستقل گردید.

۲ - بلغارستان (از ۱۸۷۸ تا ۱۹۰۸)

بموجب پیمان منعقد شده در برلن بتاريخ ۱۸۷۸ بلغارستان که سابقاً یکی از ایالات عثمانی بود از دولت نامبرده مجزا و خراجگذار آن دولت گردید.

توضیح اینکه در آغاز سال ۱۸۷۶ سلاوهای ایالت هر تسوگووین بر علیه دولت عثمانی شورش نمودند و این شورش به سر بستان که در آن زمان خراجگذار دولت عثمانی بود و همچنین بایالات بلغار نشین ترکیه سرایت نمود. روسها از لحاظ حمایت از سلاوهای ارتودوکس ترکیه اعلان جنگ دادند. در این جنگ ترکیها با وجود مقاومت شدید و سخت مغلوب و وادار گردیدند که در روز ۳ ماه مارس ۱۸۷۸ در قصبه موسوم به سان استفانو^(۱) واقع در ۱۵ کیلومتری اسلامبول جنگ را متارکه کرده و قرار داد صلح با روسیه را امضاء نمایند. اتریش - مجارستان و مخصوصاً انگلستان از این پیمان که قسمت مهمی از اراضی ترکیه واقع در اروپا از آن جمله مقدونیه را بر بستان و رومانی و قره داق و کشور جدید التاسیس بلغارستان واگذار نموده و وسائل توسعه نفوذ و اقتدار روسها را در شبه جزیره بالکان فراهم میساخت فوق العاده نگران و مضطرب شدند و پس از مذاکرات طولانی دولت روسیه راضی شد که پیمان سان استفانو را کنار بگذارد و بلاتر دانسته و بمنظور تعیین شرایط صلح با با بعالی و حل و فصل پارهای مسائل مربوط به دولت ترکیه کنگره در برلن با حضور نمایندگان دول معظم تشکیل گردد. بموجب قرارداد منعقد شده در کنگره برلن رومانی و صربستان و قره داق استقلال کامل پیدا کرده و اراضی جزئی از ترکیه حاصل نمودند و نواحی ایکه بموجب پیمان سان استفانو به بلغارستان واگذار شده بود بطور محسوس تقلیل یافت. بموجب ماده اول پیمان برلن در بلغارستان یک دولت خراجگذار تأسیس گردید.

طبق پیمان مورخ ۱۸۷۸ برلن از لحاظ امور داخلی آزادی بلغارستان کامل بود بدین معنی که دولت نامبرده میتواند وضع قوانین و ایجاد مالیات نموده و به اصلاحات خود ادارات و دادگاههای خویش را تشکیل دهد و ضرب مسکوکات و نشر اسکناس پردازد بدون اینکه دولت ترکیه در این امور مداخله کرده باشد و همچنین بلغارستان مجاز بود قوای نظامی داشته باشد ولی از داشتن استحكامات نظامی محروم بود. انتخاب

امیر باملت بلغارستان بود ولی بدون تصویب بابعالی صورت نمیگرفت و در هر حال امیر بلغارستان نبایستی منسوب بخانواده سلطنتی یکی از دولتهای امضاء کننده پیمان برلن باشد. از لحاظ امور خارجی استقلال بلغارستان محدودتر بود بدینمعنی که دولت مزبور حق فرستادن نمایندگان سیاسی و کنسولی بممالک خارجه را نداشت ولی میتوانست نمایندگان خارجی را بپذیرد و نیز دولت بلغارستان مجاز نبود بدون موافقت قبلی بابعالی قراردادهای بین المللی منعقد سازد و بالاخره از حق اعلان جنگ ممنوع بود. مبلغ خراجیکه دولت بلغارستان متعهد شده بود بسططان عثمانی بپردازد با موافقت دولتهای امضاء کننده پیمان برلن تعیین میگردید. این ترتیب تا ۱۹۰۸ ادامه داشته و در آن تاریخ بلغارستان استقلال تام و کامل پیدا کرد.

علاوه بر مصر و بلغارستان ایالات ملداوی و والاشی و صربستان نیز بموجب پیمان ۱۸۵۶ پاریس خراج گذار امپراطوری عثمانی گردیدند و این وضع تا ۱۸۷۸ هجری بود تا اینکه بموجب پیمان برلن صربستان مستقل گردید و ملداوی و والاشی نیز جمعا دولت مستقلی بنام رومانی تشکیل دادند.

دولت تحت الحمايه

دولت تحت الحمايه دولت ضعیف و ناتوانی است که بموجب پیمان منعقد شده با یک دولت قوی و نیرومندی بناچار تحت الحمايگی آنرا قبول میکنند. در ترتیب تحت الحمايگی دولت حامی ظاهر ا متعهد میشود که در مقابل حملات خارجی از دولت تحت الحمايه دفاع کند و در برابر این حمایت دولت تحت الحمايه قسمتی از حاکمیت خود را بدولت حامی انتقال میدهد. بطور قطع نمیتوان معین کرد تا چه اندازه استقلال دولت تحت الحمايه محدود گشته و چه وظایف و امتیازاتی از دولت اخیر الذکر سلب و بدولت حامی واگذار میگردد. حدود اختیارات دولت حامی در کشور تحت الحمايه بسته به غاد عهدنامه است که بموجب آن ترتیب تحت الحمايگی برقرار میشود معذلك میتوان گفت که دولت تحت الحمايه شخصیت خارجی خود را حفظ مینماید ولی اداره امور بین المللی خود را بدولت حامی واگذار میکند و همچنین دولت تحت الحمايه موافقت مینماید که قوای نظامی دولت حامی خاک آنرا اشغال کنند. هر چند دولت تحت الحمايه قوانین و محاکم و تشکیلات اداری خود را حفظ میکنند ولی با این همه

راضی میشود که مأمورین دولت حامی در امور داخلی آن کشور نیز نظارت نمایند .
مهمترین دولت‌های تحت‌الحمايه عبارت است از:
۱- مراکش (المغرب الاقصی)

از خیلی پیش دولت فرانسه در صدد بود که مراکش را اشغال و بالجزایر ضمیمه کند. برای تهیه مقدمات اشغال مراکش دولت فرانسه در سال ۱۹۰۲ پیمانی با دولت ایتالیا منعقد ساخت که بموجب آن دولت اخیر الذکر موافقت کرد که فرانسه هر اقدامی را که مقتضی و صلاح داند در مراکش بعمل آورد و در مقابل دولت فرانسه تعهد نمود که کابینه هر اقدامات سیاسی و نظامی خود در لیبی^(۱) که در آن موقع جزء امپراطوری عثمانی بود آزاد بگذارد. پس از امضای قرارداد با ایتالیا دولت فرانسه در سال ۱۹۰۴ با انگلستان نیز قراردادی بسته با مداخلات دولت اخیر الذکر در امور مصر موافقت نمود و در مقابل در مراکش آزادی عمل تحصیل کرد. در سوم اکتبر ۱۹۰۴ فرانسه با اسپانیا هم قراردادی منعقد ساخته و موافقت کرد که قسمتی از خاک مراکش واقع در سواحل بحر الروم و موسوم به ریف که دارای ۲۸ هزار کیلومتر مساحت و قریب یک میلیون جمعیت بود بکشور نامبرده واگذار شود.

دولت آلمان از این تصمیم دولت فرانسه اطلاع پیدا کرده در ۱۲ آوریل ۱۹۰۵ یادداشتی به دولت‌های بزرگ ارسال و تقاضا نمود که یک کنفرانس بین‌المللی جهت رسیدگی بموضوع مراکش تشکیل گردد.

بعلاوه محض ابراز عدم رضایت خود با اشغال مراکش از طرف فرانسه گیوم دوم^(۲) امپراطور آلمان مسافرتی بطنجه نمود و این مسافرت که در محافل سیاسی انتظار آنرا نداشتند یک بحران سیاسی سختی در اروپا ایجاد کرده و نزدیک بود که یکبار دیگر آتش جنگ بین آلمان و فرانسه شعله ور شود ولی بر اثر وساطت دولت انگلیس در ماه ژانویه ۱۹۰۶ کنفرانسی در شهر آلژیر^(۳) (واقع در ساحل شمالی جبل الطارق و متعلق با اسپانیا) تشکیل یافت و پس از مذاکرات طولانی بتاريخ ۷ آوریل همان سال پیمانی بین دول ذینفع منعقد گردید که بموجب آن موافقت حاصل شد که اتباع دولتهای امضاء کننده پیمان در مراکش حق تجارت داشته باشند و از این لحاظ هیچگونه فرقی

بین آنها گذارده نشود. بعلاوه در کشور نامبرده يك مؤسسه بانگی بنام بانگ مراکش با امتیاز نشر اسکناس تأسیس شد و اسهام بانگ مزبور بین فرانسه و انگلستان و آلمان و اسپانیا تقسیم گردید.

اما پیمان الزسیراس نتوانست مسئله مراکش را بطور قطع حل و فصل نماید و در ۲۴ مارس ۱۹۰۷ بر اثر قتل يك پزشك فرانسوی مقیم مراکش نیروی نظامی فرانسه بفرماندهی ژنرال لیوته^(۱) شهر او دجا را اشغال نموده و دولت فرانسه التیماتوم شدید اللحنی بسطان مراکش فرستاد که در ۲۵ ماه مه مورد قبول واقع گردید. در ۳۱ ماه ژوئیه همان سال در شهر کازابلانکا توده مردم اتباع بیگانه را مورد تعرض و حمله قرار دادند که در نتیجه نیروی دریائی فرانسه شهر مزبور را بمباران و اشغال نمود. در ۱۹۱۱ قوای فرانسه فاس پایتخت مراکش را متصرف شدند. دولت آلمان از این اقدامات نظامی فرانسه ناراضی بود و آنها را بر خلاف متن صریح پیمان الزسیراس تلقی نموده يك کشتی جنگی به بندر آکادیر واقع در سواحل غربی مراکش اعزام نمود. این اقدام دولت آلمان بحران سیاسی جدیدی تولید نمود که در نتیجه آن دولت فرانسه در ۴ ماه نوامبر ۱۹۱۱ قراردادى با آلمان منعقد نمود که بموجب آن در مراکش آزادی عمل تحصیل کرده و در مقابل بعنوان حق السکوت قسمتی از مستعمرات افریقائی خود را بآلمان واگذار نمود.

پس از عقد پیمانهای مزبور و اشغال پاره از نقاط مراکش دولت فرانسه در سال ۱۹۱۲ عهد نامه با سلطان مراکش منعقد ساخته و کشور نامبرده را تحت حمایت خود قرارداد. بموجب قرارداد مزبور مراکش شخصیت بین المللی خود را محفوظ داشته است ولی با اینهمه دولت نامبرده حق اعزام مأمورین سیاسی و کنسولی بکشورهای خارجه و پذیرفتن نمایندگان ممالک مزبور را از خود سلب کرده و حفظ منافع خود را در خارجه بمأمورین سیاسی و کنسولی فرانسه واگذار نموده است و روی این اصل است که دولت مراکش حق ندارد که با ممالک بیگانه قرار دادی منعقد نماید مگر بتوسط مأمورین مربوطه دولت فرانسه. سلطان مراکش متعهد شده است که

کلیه پیشنهادات فرانسه مبنی بر اصلاحات داخلی را مسرود قبول و اجراء قرار دهد و همچنین دولت فرانسه حق دارد که خاک مراکش را بوسیله قوای نظامی خود اشغال نماید. دولت مراکش مجاز نیست بدون جلب موافقت دولت فرانسه از ممالک خارجه قرض نموده و برای دولت های بیگانه و شرکتهای و انبای خارجه امتیازاتی قائل شود.

دولت اسپانیادر ناحیه ریف دارای همان حقوق و امتیازاتی است که دولت فرانسه در سایر نواحی مراکش دارد. و اما بموجب پیمان ۱۹۲۳ و عهد نامه تکمیلی ۱۹۲۸ منعقد بین انگلستان - فرانسه - ایتالیا و اسپانیا بندر طنجه واقع در ساحل جنوبی جبل الطارق از طرف نمایندگان دولتهای نامبرده اداره میشد. هر چند اسپانیا شکست فرانسه و گرفتاریهای سایر دولتهای ذینفع را غنیمت شمرده در ۱۹۴۰ قرارداد های نامبرده بالا را ملغی نمود و بندر طنجه را بوسیله نیروی نظامی خود اشغال و الحاق بندر مزبور را بمنطقه ریف اعلام نمود و لسی پس از خاتمه دومین جنگ جهانی دولت نامبرده و ادار گردید فرمان الحاق طنجه را بناحیه ریف کانام یکن و بلا اثر دانسته و حکومت مشترک مقرر در قرار داد های ۱۹۲۳ و ۱۹۲۸ را مورد شناسایی قرار دهد.

۴- تونس

در قرن هفتم قبل از میلاد مسیح فینیقی هائونس را اشغال نموده و در آن سرزمین دولتی بنام کارتاز^(۱) تأسیس کردند ولی کشور نامبرده پس از جنگهای خونین بدست رومیان افتاده و یکی از ایالات امپراطوری رم گردید. در نیمه اول قرن پنجم بعد از میلاد یکی از قبائل ژرمن موسوم به واندال^(۲) تونس را متصرف شده و در آنجا کشور مستقلی تشکیل دادند ولی این کشور جدیدالتأسیس دوام زیادی نداشته و در نیمه اول قرن ششم بدست نیروی امپراطوری رم شرقی سقوط کرد. در سال ۶۷۵ میلادی اعراب تونس را اشغال و زبان و آداب خود و بالاخره مذهب و تمدن اسلام را بسکنه بومی که از بربرها تشکیل میگرفتند تحمیل نموده و قرنهای متمادی در آن سامان فرمانروائی کردند. و اما پس از تسلط ایتالیا و اسپانیا تونس در سال ۱۵۷۴ از طرف سپینان پاشا

دریاسالار معروف تر کیه تسخیر گردیده و از آن تاریخ بعذباینکه تونس جزء امپراطوری عثمانی بشمار میرفت ولی در کارهای داخلی خود آزادی و استقلال داشت.

دولت فرانسه اوضاع ناگوار تونس را غنیمت شمرده در سال ۱۸۸۱ کشور نامبرده را اشغال و در همان سال قراردادی بابای تونس منعقد کرده و کشور مزبور را تحت الحمايه خود قرارداد. این اقدام دولت فرانسه موجب عدم رضایت محافل سیاسی رم گردیده و باعث شد که دولت ایتالیا الحاق خود را به قرارداد اتحاد نظامی منعقد بین آلمان و اتریش - مجارستان اعلام نماید. رژیم تحت الحمايگی فرانسه در تونس مبتنی بر قرارداد باردو^(۱) مورخ ۱۸۸۱ و عهدنامه تکمیلی مورخ ۱۸۸۳ میباشد. مطابق این دو پیمان دولت فرانسه تعهد نموده است که در صورت حملات خارجی و شورش داخلی از کشور تونس و بای و خانواده و حمایت کند و درازاء این تعهد بای موافقت نموده است که دولت فرانسه بوسیله قوای نظامی خود خاک تونس را اشغال کند. نمایندگی فرانسه در تونس بایک مأمور عالی مقام میباشد که در عین زمان وزیر امور خارجه تونس شناخته میشود. چون تونس شخصیت بین المللی خود را حفظ نموده است از اینرو کشور نامبرده حق دارد که با ممالک خارجه عهدنامه ببندد ولی انعقاد عهدنامه ها توسط نماینده عالی فرانسه بعمل میآید. ادارات مختلف تونس در تحت نظر مشاورین فرانسه قرار گرفته است. دولت فرانسه پس از جلب موافقت دولتهای ذینفع در سال ۱۸۸۴ رژیم کاپیتولاسیون را در تونس موقوف کرده و دادگاههای مخصوصی مرکب از قضات فرانسوی تشکیل داد. محاکم جدید التأسيس صلاحیت دارند که باختلافات حاصله بین اتباع خارجه و اختلافاتی که بین اتباع تونس از یکطرف و اتباع خارجه از طرف دیگر حاصل میشود رسیدگی نمایند.

۳ - آ ن نام

کشور آ ن نام واقع در سواحل دریای چین تا ۱۸۶۲ جزء قلمرو امپراطوری چین بشمار میرفت و سپس بموجب پیمان های مورخ ۱۸۷۴ و ۱۸۸۴ تحت حمایت دولت فرانسه درآمد. مطابق پیمان نامبرده آ ن نام نمیتوانست با ممالک خارجه ایجاد ارتباط نماید مگر توسط نمایندگان سیاسی و کنسولی دولت فرانسه.

دولت فرانسه متعهد شده بود که در صورت مخاطرات خارجی و شورش داخلی از خاک آن نام و دولت آن دفاع و حمایت کند و برای انجام این منظور بدولت فرانسه حق داده شده بود که در تمام نقاط کشور آن نام قوای نظامی داشته باشد. طبق عهدنامه های مزبور اداره امور داخلی آن نام بعهده امپراطور و وزراء او بوده و بنماینده عالی فرانسه فقط حق نظارت داده شده بود ولی بموجب قرارداد تکمیلی منعقد شده با دولت فرانسه بتاريخ ٦ نوامبر ١٩٢٥ امپراطور آن نام پاره حقوق و امتیازات سلطنتی که بیشتر جنبه افتخاری داشت اکتفا نموده و سایر اقتدارات و اختیارات خود را بنماینده عالی دولت فرانسه انتقال داد. آن نام قبل از تشکیل حکومت مستقل ویت نام دارای مجلس شورای ملی بود که اعضای آن برای مدت سه سال انتخاب میشدند ولی تصمیمات مجلس مزبور بدون تصویب نماینده عالی فرانسه بلا اثر و غیر قابل اجرا بود. تصمیمات هیئت دولت نیز جنبه مشورتی داشته و نماینده عالی فرانسه که ریاست هیئت وزراء را بعهده داشت مجاز بود برخلاف رأی وزراء آن نام احکام و فرامینی صادر نموده و بموقع اجرا بگذارد. هر چند در رأس هر يك از ایالات آن نام يك استاندار بومی قرار گرفته بود ولی عملاً اداره امور ایالتی بانمایندگان محلی دولت فرانسه بود. مأمورین اخیر الذکر تابع نماینده عالی فرانسه مقیم دربار آن نام بوده و خود او مانند نمایندگان فرانسه در کامبوج و تنکن و لاوس تحت اوامر فرمانفرمای فرانسه در هندوچین قرار گرفته بود.

٤ - کامبوج

ترتیب تحت الحمایگی در کامبوج واقع در قسمت جنوبی شبه جزیره هندوچین بموجب پیمان ١٨٦٣ و عهدنامه تکمیلی ١٨٨٤ برقرار گردیده بود. تحت الحمایگی کشور نامبرده مانند سایر کشورهای هندوچین نزدیک بر رژیم مستعمراتی بود بدین معنی که اختیارات و امتیازات پادشاه کامبوج بیشتر افتخاری بود. هیئت دولت از پنج نفر وزیر تشکیل میشد و ریاست آن بانماینده عالی فرانسه بود. تمام مشاغل مهم دولتی در دست مأمورین فرانسه قرار گرفته بود. سکنه بومی يك مجلس مشورتی به مدت سه سال انتخاب می نمودند. تمام کامبوج به پانزده ایالت تقسیم میشد که در رأس هر يك از آنها يك مأمور عالی مقام فرانسه قرار گرفته بود. کامبوج مانند سایر مللک تحت الحمایه هندوچین

یک نماینده بشورای عالی مستعمرات فرانسه اعزام مینمود . مطابق قراردادهای نامبرده پادشاه کامبوج متعهد شده بود که کلیه پیشنهادات اصلاحی را که دولت فرانسه لازم و ضروری بداند قبول و اجرا نماید .

۵ - تنکن

تنکن واقع در سواحل خلیج تنکن بموجب عهدنامه مورخ ۱۸۸۵ تحت الحمايه فرانسه گردیده و استقلال آن کشور از آن نام و کامبوج محدود تر بود . در سال ۱۸۹۱ در کشور نامبرده دادگاههای فرانسوی تشکیل گردید و این دادگاهها صلاحیت داشتند باختلافات حاصله بین اتباع بیگانه از یکطرف و بومیان از طرف دیگر رسیدگی نموده و همچنین اختلافاتی را که بین خود بیگانگان ایجاد میشد حل و فصل نمایند .

۶ - لاوس

لاوس واقع در قسمت شرقی هند و چین بین آن نام و کشور سیام از تاریخ ۱۸۹۳ تحت حمایت فرانسه درآمده بود . در رأس این کشور یک شاه قرار گرفته ولی تمام امور مملکتی با نماینده عالی دولت جمهوری فرانسه بود . مجلس شورای لاوس مانند مجالس سایر کشورهای هند و چین جنبه مشورتی داشته و نماینده عالی فرانسه در دربار شاه لاوس اختیار داشت که کشور مزبور را برخلاف نظر ورای مجلس لاوس اداره نماید .

و اما پس از شکست ژاپن دولتی بنام ویت نام^(۱) در هند و چین تشکیل یافت و این دولت جدید التاسیس کلیه قراردادهای تحت الحمايگی را که دولت فرانسه بکشورهای هند و چین تحمیل نموده بود ملغی کرد . دولت فرانسه دولت مستقل ویت نام را غیرقانونی دانسته و کلیه قراردادهای منعقد شده با آن نام و سایر کشورهای هند و چین را معتبر و بقوت خود باقی میداند و چون اولیاء امور فرانسه و ملیون هند و چین تابع حال نتوانسته اند این موضوع را از راه مسالمت حل و فصل نمایند لذا دولت فرانسه برای اینکه قدرت خود را در هند و چین از نو برقرار نماید متوسل به نیروی نظامی شده و تا بحال با مقاومت شدید و سخت ویت نام روبرو شده است . درآینده نزدیک تکلیف دولت جدید التاسیس ویت نام و موضوع حاکمیت دولت فرانسه در شبه جزیره هند و چین

معلوم خواهد گردید.

۷- زنگبار

کشور عرب نشین زنگبار از سال ۱۸۹۰ تحت حمایت دولت انگلستان قرار گرفته است.

۸- آندر (۱)

کشور کوچک آندر واقع در شبه جزیره پیرنه بین خاک فرانسه و اسپانیا از ۱۶۰۷ باین طرف در تحت حمایت مشترک دولت فرانسه و اسقف دورژل^(۲) در آمده است. دولت آندر با دولت فرانسه قرارداد اتحاد پستی و با اسپانیا پیمان اتحاد گمرکی منعقد نموده است. حق وضع قوانین و تعیین مالیات بعده مجلسی است که از طرف اهالی انتخاب میشود. رئیس دادگستری را متناوباً دولت فرانسه و اسقف دورژل تعیین میکنند و از دو نفر قاضی یکی را دولت فرانسه برای مدت نامحدودی بین اهالی ایالت آری پز^(۳) و دیگری را اسقف دورژل بمدت یک سال میان اتباع آندر انتخاب میکنند.

۹- حبشه (از ۱۸۸۹ تا ۱۸۹۶)

دولت حبشه از سال ۱۸۸۹ تا انعقاد پیمان آدیس آبابا در سال ۱۸۹۶ تحت الحمایه ایتالیا بوده و بموجب پیمان اخیر الذکر دولت ایتالیا بناچار قرارداد تحت الحمایگی ۱۸۸۹ را منسوخ و ملغی دانسته و استقلال تام و تمام کشور مزبور را شناخت. خاک حبشه در سال ۱۹۳۶ از طرف قوای نظامی ایتالیا اشغال و به قلمرو دولت نامبرده الحاق گردید ولی این وضع زیاد دوام نداشته و بر اثر شکست ایتالیا در دومین جنگ جهانی کشور حبشه بار دیگر از تسلط بیگانه رهائی پیدا کرده و استقلال خود را بدست آورد.

۱۰- گرجستان - بخارا - خیوه

همچنین گرجستان از تاریخ ۱۷۸۳ تا ۱۸۰۱ و بخارا و خیوه از ۱۸۷۳ تا ۱۹۲۰ تحت الحمایه دولت امپراطوری روسیه بوده اند.

۱۱- ماداگاسکار (از ۱۸۸۵ تا ۱۸۹۶)

در سال ۱۸۸۵ دولت مستقل ماداگاسکار تحت الحمایه فرانسه گردید تا اینکه

یازده سال بعد یعنی در ۱۸۹۶ مجالس مقننه فرانسه قانونی تصویب نمودند که بموجب آن جزیره ماداگاسکار با جزایر تابعه آن مستعمره دولت جمهوری فرانسه گردید .
 ۱۲ - بلوچستان انگلیس - عدن - کویت - مسقط - عمان - حضرموت

بلوچستان انگلیس و عدن و کویت و مسقط و عمان و حضرموت و پاره ای ممالک عرب نشین دیگر تحت حمایت دولت انگلستان قرار گرفته اند . علاوه بر کشورهای فوق الذکر ممالک تحت الحمايه دیگری نیز سابقاً موجود بوده و فعلاً نیز وجود دارد ولی محض احتراز از تطویل از ذکر چگونگی آنها صرف نظر میشود .

دومینو نهایی (۱) بریتانیا

در خاتمه این مبحث بیفایده نیست که مختصری در خصوص مستعمرات آزاد یا دومینو نهایی بریتانیا توضیح دهیم . دومینو نهایی بریتانیا (کانادا - استرالیا - زلاند جدید - اتحاد افریقای جنوبی) از لحاظ امور داخلی هر کدام دولت آزادی بوده و دارای مجالس مقننه و حکومت مسئول و تشکیلات اداری و قضائی مستقلی میباشند و همچنین دومینو نهایی مزبور حق دارند نیروی خشکی و دریائی و هوائی و مؤسسات پستی و تلگرافی و مسکوکات و اسکناس داشته باشند . تا ۱۹۲۰ دومینو نهایی بریتانیا از استقلال خارجی محروم بوده و نمایندگی آنها در ممالک بیگانه با نمایندگان سیاسی و کنسولی دولت انگلستان بود . و اما از سال ۱۹۲۰ باین طرف دومینو نهایی نامبرده شخصیت بین المللی تحصیل نموده و میتوانند بممالک خارجه نمایندگان سیاسی و کنسولی اعزام نموده و نمایندگان کشورهای مزبور را پذیرند و قراردادهای بین المللی منعقد سازند . اعلان جنگ دهند - عقد صلح نمایند - در سازمان ملل متفق و سایر تشکیلات بین المللی از قبیل دیوان دادگستری بین المللی - اتحاد پستی و تلگرافی - سازمان بین المللی بهداشت و غیره عضویت پیدا کنند و اگر جنگی بین بریتانیای کبیر و دولت ثالثی بوقوع پیوندد دومینو نهاییها مجبور نیستند بدولت انگلستان کمک نظامی کنند ولی با این همه دومینو نهایی مزبور در جنگ ۱۹۱۴ - ۱۹۱۸ و در دروین جنگ جهانی (۱۹۳۹ - ۱۹۴۵) به دولت انگلستان کمک نظامی نموده و در میدانهای مختلف جنگ دوش بدوش سپاهیان انگلیسی و سایر متفقین مشغول نبرد بودند . دومینو نهایی بریتانیا جزء

امپراطوری بریتانیا بوده و پادشاه انگلستان سلطان تمام دومینیون‌ها می‌باشد. نمایندگی پادشاه انگلستان در دومینیون‌ها با فرمانفرمایان انگلیسی است که در حوزه مأموریت خود اصولاً دارای همان حقوقی هستند که پادشاه انگلستان در کشور خود دارا می‌باشد و چون اختیارات پادشاه انگلستان فقط رسمی و ظاهری است لذا اختیارات فرمانفرمایان انگلیسی در دومینیون‌ها نیز جنبه افتخاری داشته و آنها معمولاً از دخالت در امور دومینیون‌ها خودداری می‌کنند.

از تاریخ ۱۹۲۱ باین طرف ترتیب دومینیون در ایرلند جنوبی نیز معمول و مبعری است بشرح اینکه بموجب قرارداد ۶ دسامبر ۱۹۲۱ منعقد با دولت انگلستان دولت ایرلند مانند دومینیون‌های بریتانیا دارای پارلمان - حکومت مسئول - تشکیلات اداری و قضائی - قوای نظامی و غیره می‌باشد و همچنین دولت ایرلند حق دارد نمایندگان سیاسی و کنسولی بممالك خارجه فرستاده و نمایندگان کشورهای بیگانه را بپذیرد پیمانهای بین‌المللی منعقد نماید و در تشکیلات بین‌المللی عضویت پیدا کند.

نمایندگی پادشاه انگلستان در ایرلند با یک نفر فرمانفرما است که در دوبلین^(۱) پایتخت ایرلند اقامت دارد و اما باید دانست که اختیارات او مانند فرمانفرمایان انگلیسی در کانادا و استرالیا و سایر دومینیون‌ها بیشتر جنبه تشریفاتی و افتخاری دارد. در دومین جنگ عمومی ایرلند بطرف مانده و از کمک بدولت انگلستان خودداری نمود.

هندوستان

مستعمره هند اخیراً به دو منطقه هندوستان و پاکستان تقسیم شده و هریک از آنها بصورت دومینیون یا کشور مشترك المنافع بریتانیای کبیر درآمده است. قبل از اینکه سازمان سیاسی هند قبل از پانزدهم ماه اوت ۱۹۴۷ (۲۳ مرداد ۱۳۲۶) شرح داده شود لازم می‌آید که شمه‌ای از تاریخ سیاسی سرزمین وسیع و پهناور هندوستان و تحول و تکامل سیاست دولت انگلیس را در آن سرزمین بیان کرده سپس علل و موجبات تغییرات و تصمیمات اخیر را که بموجب آن مستعمره دیروز انگلستان امروز بصورت دومینیون درآمده و خارج از امکان نیست که فردا هندوستان و پاکستان از جرگه دول مشترك المنافع بریتانیا خارج شده و استقلال مطلق و نامحدود پیدا کنند.

در ازمنه قدیمه هندوستان يك سرزمین متمول بود و تمول آن سامان شهرت زیاد پیدا کرده بود و فینیقی ها و کلیمی ها و اعراب از بحر احمر و اقیانوس هند عبور کرده بسا سکنه ساحلی هندوستان تجارت میکردند و محصولات فلاحی و مصنوعات خود را با جواهرات و عدویه جات و جیت و سایر محصولات هندوستان معاوضه میکردند. در قرن ششم قبل از میلاد قسمت شمالی هندوستان از طرف داریوش بزرگ متصرف گردید و شاهنشاه ایران اراضی متصرفی را تحت اداره يك ساتراپ قرارداد. پس از شکست داریوش سوم و انقراض سلسله هخامنشی هندوستان بتصرف اسکندر کبیر درآمد و پس از فوت وی تچاندرا گوپتا^(۱) نام شمال هند را متصرف شده و سلسله جدیدی بنام موریای^(۲) تأسیس نمود. در زمان سلطنت آسوکا^(۳) دومین سلطان خاندان موریای هند به اعلا درجه عظمت رسیده و نامبرده تمام هند فعلی را باستثنای قسمت جنوبی آن متصرف شده و يك امپراطوری وسیع و نیرومندی تشکیل داد. پس از فوت آسوکا وحدت سیاسی هندوستان از بین رفت و سرزمین مزبور به یکعهده بیشمار ممالك جزء منقسم گردید. در قرن اول پس از میلاد مسیح ممالك جزء هند فرمانبردار اشکانیان شدند و پس از اشکانیان هند در قرن دوم پس از میلاد از طرف ساکاس ها^(۴) اشغال گردیده و فاتحین جدید در دوره سلطنت کانیشکا^(۵) نواحی اشغال شده را توسعه داده امپراطوری جدیدی در آن سرزمین برقرار نمودند ولی حکومت ساکاسها در هندوستان دوام زیاد نداشت و در قرن ششم هونها^(۶) از شمال غرب وارد هند شده پنجاب کشمیر و هند مرکزی را متصرف شدند. در قرن هفتم هارشا^(۷) نام که یکی از امرای محلی بود اغلب ممالك جزء هند را متصرف شده و قصد داشت که وحدت سیاسی هند را یکبار دیگر برپا کند ولی اقدامات وی بلا اثر ماند و در همان قرن هفتم اعراب بفرماندهی محمد ابن قاسم قسمت مهمی از سواحل رود سند را متصرف شدند و قریب یک قرن در آن حدود حکمفرمایی نمودند. در اواخر قرن دهم و اوایل قرن یازدهم سلطان محمود غزنوی پنجاب و قسمت اعظم راجپوتانا^(۸) را تصرف نموده و خود سلطان محمود و جانشینان وی مدتی در پنجاب و قسمتهای شمالی هند سلطنت نمودند. در قرن سیزدهم مغولها از سمت افغانستان وارد هند

۱- Tchandragoutpa ۲- Maurya ۳- Açoka ۴- Sakas ۵- Kanichka

۶- Huns ۷- Harcha ۸- Radjpoutana

شده اهالی آنسامان را قتل عام و اموال آنها را بغارت و یغما بردند. در سال ۱۳۹۸ امیر تیمور قسمت شمالی هند را تصرف در آورد و یک امپراطوری بزرگی در آن حدود تأسیس کرد. در ۱۷۳۹ هند شمالی از طرف نادرشاه اشغال گردید و ده سال بعد یعنی در ۱۷۴۹ شمال هند بتصرف احمد خان دورانی که بعد از قتل نادرشاه بسلطنت افغانستان انتخاب شده بود درآمد.

از بیانات فوق چنین نتیجه گرفته میشود که فاتحین ایرانی و یونانی و عرب و مغول از شمال غرب وارد هندوستان شده و در ظرف چندین قرن در آن سرزمین حکمفرمایی نمودند در صورتیکه فاتحین اروپائی از طرف دریا هند را مورد حمله و تسلط قرار دادند بشرح اینکه در سال ۱۴۹۲ کریستف کلمب^(۱) بکمک و مساعدت دولت اسپانیا با چند کشتی و یک عده ماجر اجوا عازم هند گردید ولی بجای سرزمین مزبور در سواحل امریکا پیاده شد. شش سال بعد واسکود و گاما^(۲) ملاح معروف پرتغالی بکراه بحری به هندوستان کشف نمود که در نتیجه وسایل تسلط هند از طرف پرتغالیها فراهم گردید. پرتغالیها در قرن شانزدهم سواحل غربی شبه جزیره هند را متصرف شده و از آنجا با سواحل خلیج فارس و هند و چین روابط بازرگانی ایجاد نمودند. حکومت پرتغالیها در هند دوام زیاد نداشت و در سال ۱۶۰۲ در هلند یک شرکت بازرگانی بنام کمپانی هند شرقی تأسیس گردید و این شرکت تجارتخانه و انبارهای متعدد در هندوستان و جزیره سیلان و سواحل بحر احمر و خلیج فارس تأسیس کرد و بتدریج پرتغالیها را از نواحی مزبور خارج نمود و اما تسلط هلندیها هم در هند عمر زیاد نداشت بشرح اینکه در اثر انقلابات داخلی و ضعف و ناتوانی دولت هلند انگلیسها بر آن شدند که هلندیها را از هند خارج نموده و بطور اختصاص و انحصار در آن سرزمین تجارت کنند و برای نیل باین مقصود انگلیسها در اوایل قرن هفدهم یک کمپانی بحری بنام کمپانی هند شرقی^(۳) تأسیس و در سال ۱۶۴۰ شهر مدرس و در سنه ۱۶۹۰ شهر کلکته را بنا نمودند و علاوه بر این شهر بمبئی را از پادشاه اسپانیا شارل دوم خریداری نمودند و در قرن هیجدهم ایالت بنگاله واقع در شمال شرقی هندوستان را که تحت تصرف یک

کمپانی فرانسوی بود پس از کشمکشهای زیاد و شکست ژنرال دوپلیکس^(۱) اشغال نمودند. در قرن هیجدهم و نوزدهم انگلیسها قسمت مهم هند از جمله پنجاب و همچنین برمه را متصرف و بموجب پیمانهای متعدد سلاطین آن سرزمین را تحت الحمایه خود قراردادند. شرکت هند شرقی که در هندوستان حکومت میکرد یک شرکت سهامی بود و اسهام آن تعلق باشخاص داشت. کمپانی نامبرده دارای یک هیئت مدیره بود که اعضای آن از طرف مجمع عمومی شرکاء انتخاب میشدند. مرکز اصلی شرکت در لندن بود و مجمع عمومی و جلسات هیئت مدیره آن در شهر نامبرده تشکیل میشد. علاوه بر هیئت مدیره کمپانی مورد بحث در هندوستان یک فرمانفرما یک شورای اجرائیه و چند نفر فرماندار داشت. وظایف و اختیارات فرمانفرما خیلی وسیع بود و امور مختلفه میان اعضای شورای اجرائیه که بمنزله حکومت مرکزی هند بود تقسیم میشد. کمپانی هند میتوانست وضع قوانین و ایجاد مالیات نماید و برای تحمیل قدرت خود بایالات و ممالک تحت الحمایه و همچنین بمنظور دفاع هند در مقابل حملات خارجی کمپانی ارتش و بحریه و استحکامات داشت و همچنین کمپانی مجاز بود با ممالک خارجه روابط بین المللی ایجاد نموده و قرار داد های بازرگانی و اقامت و غیره با ممالک بیگانه منعقد سازد و اما باید دانست که کمپانی هند ذاتاً دارای حاکمیت نبوده بلکه بنام دولت بریتانیای کبیر در هندوستان فرمانروایی میکرد.

پس از شورش سپاهیان هندی در سال ۱۸۵۷ و قتل بهادر شاه مغول و قتل عام افراد خانواده او مجمع عمومی شرکت هند شرقی در سال ۱۸۵۸ بطور فوق العاده منعقد و تمام اختیارات خود در هند را بدولت انگلیس انتقال داده سپس تصمیمی مبنی بر انحلال خود شرکت صادر نمود. پس از انتقال وظایف و اختیارات کمپانی بدولت انگلیس در لندن وزارتخانه مخصوصی بنام وزارت هند و یک هیئت چهارده نفری تشکیل یافت. اداره هندوستان بادولت انگلیس بود که این وظیفه را توسط وزیر هند انجام میداد و هیئت نامبرده جنبه مشورتی داشته و تصمیمات آن لازم الاجرا نبود. در خود هندوستان اداره امور در دست فرمانفرما بود که از طرف پادشاه انگلیس و بنام او هند را اداره میکرد

بعلاوه در هندوستان يك شورای قانونگذاری و يك شورای اجرائیه دائر بودولی تصمیمات شوراهای مزبور مستلزم تصویب فرمانفرمای هند بود . در رأس هر يك از ایالات مانند بنگاله و پنجاب و بمبئی و مدرس يك فرماندار قرار گرفته بود كه تابع حكومت مركزی بود . در هر يك از ایالات هم يك هیئت قانونگذاری دائر بود ولی وظایف هیئت مركزی و هیئت های ولایتی فوق العاده محدود و عده اعضای هندی در آن هیئت ها خیلی كم بود . بدیهی است كه این وضع مطابق آمال و آرزوهای هندیها نبود بطوریکه در سال ۱۸۸۵ كنگره ملی هند از اولیاء دولت انگلیس تقاضا نمود كه وظایف هیئت های تقنینیه را توسعه داده و بر عده اعضای هندی آنها بیفزاید . با توجه به تصمیم كنگره ملی هند وبا در نظر گرفتن تحولات حاصله در افكار مردم پارلمان انگلیس در سال ۱۸۹۲ قانونی وضع نمود كه بموجب آن اصلاحات جزئی در تشكیلات سیاسی هندوستان بعمل آمد و هندیها دخالت نسبتاً بیشتری در امور كشور خود پیدا كردند . قانون ۱۸۹۲ به عده اعضای بومی هیئت تقنینیه مركزی افزود بعلاوه با اعضای هیئت مزبور اجازه داده شد كه به بودجه حكومت مركزی رسیدگی نموده و در خصوص امور اداری از اعضای شورای اجرائیه سئوالاتی كنند . قانون ۱۸۹۲ اصلاحات جزئی در سازمان وحدود اختیارات هیئت های ایالتی نیز بعمل آورد .

واما باید دانست كه اصلاحات جزئی منظوره در قانون ۱۸۹۲ نتوانست موجبات رضایت مردم هند و وسایل همكاری بین دولت انگلیس و هندیها فراهم سازد و در نتیجه تحولات سیاسی ملیون هند بتصمیمات كنگره ۱۸۸۵ اكتفا نموده تغییرات و اصطلاحات اساسی و مؤثرتری را درخواست مینمودند و روی این اصل است كه طبق پیشنهاد لرد مرلی^(۱) وزیر هند پارلمان انگلستان در سال ۱۹۰۹ قانونی معروف به مرلی آكت^(۲) وضع نمود كه بموجب آن و قانون تكمیلی مورخ ۱۹۱۲ مقرر گردید كه هیئت قانونگذاری مركزی هندوستان دارای ۶۸ نفر عضو بوده و از این عده ۳۶ نفر انگلیسی و ۳۲ نفر از سکنه بومی باشند . اعضای انگلیسی هیئت قانونگذاری مركزی بشرح ذیل بود :

۱ - نایب السلطنه ۲ - هفت نفر اعضای شورای اجرائیه ۳ - ۲۸ نفر مأمورین

عالمقام انگلیسی که از طرف نایب السلطنه تعیین میگردیدند. از ۳۲ نفر اعضای بومی ۵ نفر را نایب السلطنه تعیین میکرد و بقیه ۲۷ نفر به ترتیب ذیل انتخاب میشدند: ۱۳ نفر از اعضای هندی انجمن های ایالتی ۶ نفر از مسلمین ۶ نفر از طرف مالکین عمده و ۲ نفر از طرف اطاقهای بازرگانی کلکته و بمبئی. از احصائیه فوق چنین مستفاد میشود که اکثریت اعضای هیئت تقنینیه هند مرکب از مأمورین عالمقام انگلیسی بود و اعضای بومی هیئت مزبور از طرف اهالی بطور مستقیم انتخاب نمیشدند. قوانین ۱۹۰۹ و ۱۹۱۲ به اختیارات هیئت تقنینیه افزود بدین معنی که به هیئت مزبور اجازه داده شد که وضع قوانین و ایجاد مالیات نموده و بودجه مملکتی را نیز مورد رسیدگی قرار دهد. و اما باید دانست که تصمیمات هیئت تقنینیه بدون موافقت نایب السلطنه قابل اجرا نبود و نامبرده با اعمال حق و تو^(۱) میتوانست تمام تصمیمات هیئت تقنینیه را خنثی و بلا اثر کند لزوماً این نکته را باید یادآور شد که نایب السلطنه احتیاج با اعمال حق و تو نداشت زیرا مأمورین عالمقام انگلیسی در هیئت قانونگذاری اکثریت داشته و ممکن نبود که برخلاف سیاست دولت انگلیس تصمیمی اتخاذ نمایند. قانون ۱۹۰۹ يك نفر هندی را داخل شورای اجرائیه یعنی هیئت وزرا نمود و اما با حضور يك عضو هندی در هیئت دولت و ۳۲ نفر نماینده هندی در هیئت تقنینیه که يك قسمت آنرا نایب السلطنه بین طرفداران خود تعیین مینمود هندیها نمیتوانستند در سیاست دولت انگلیس در هندوستان مؤثر واقع گردند مضافاً باینکه شورای اجرائیه مرکزی کوچکترین مسئولیتی در مقابل هیئت تقنینیه نداشت. اعضای شورای اجرائیه که از طرف دولت انگلیس نصب و عزل میشدند فقط در مقابل دولت نامبرده مسئول بودند. قوانین ۱۹۰۹ و ۱۹۱۲ انجمن های ایالتی و شوراهای اجرائیه ایالتی را نیز بترتیب بالا اصلاح نمود.

اصلاحاتی که بموجب قوانین مصوب ۱۹۰۹ و ۱۹۱۲ در هندوستان انجام یافت حکومت مطلقه سابق را بحکومت مشروطه تغییر نداد و هیئت تقنینیه مرکزی را پیارلمان تبدیل نکرد. برای اثبات اینکه دولت انگلیس در آن تاریخ حاضر نبود رژیم مشروطه را در هندوستان برقرار کند استناد به اظهارات لرد میتو^(۲) کافی است. در

موقع افتتاح هیئت تقنینیه هند در ۲۵ ماه ژانویه ۱۹۱۲ لرد مینتو فرمانفرمای هند راجع به رژیم مشروطه در هند چنین اظهار نظر میکرد:

«ما انگلیسها این عقیده و این تصمیم را داریم که حکومت مشروطه در امپراطوری هند غیر قابل اجراست زیرا رژیم مزبور با رسوم و عادات و آداب و سایر خصوصیات ملل شرقی مابینت و مخالفت تام و تمام دارد. ما انگلیسها معتقدیم که هند نباید حکومت مشروطه داشته باشد. امنیت این سرزمین و رفاه و آسایش مردم آن چنین اقتضا میکند که حاکمیت در دست مأمورین انگلیسی باشد و روی این اصل است که انگلیسها بهیچ وجه و عنوان حاضر نیستند اعمال حاکمیت را به هیئت نمایندگان هند واگذارند. منظور از وضع قوانین ۱۹۰۹ و ۱۹۱۲ ایجاد پارلمان در هندوستان نبوده بلکه مقصود این بود که هیئتهای تقنینیه و شوراهای اجرائیه اصلاح و تکمیل شود.»

محتاج به تذکر نیست که نطق لرد مینتو باعث یأس و نومیدی ملت پرستان هندی گردید زیرا هندیها میخواستند که در هندوستان يك پارلمان واقعی تشکیل یافته و مردم آن سرزمین در اداره امور کشور خود دخالت و نظارت مؤثرتری داشته باشند.

درانای جنگ عمومی هندیها بایک میلیون سرباز و ملیارد ها کمک و مساعدت مالی صداقت خود را نسبت بدولت انگلیس ابراز نمودند ولی صمیمت و صداقت میان رجال سیاسی خریدار ندارد و اصلاحاتی که در اواخر اولین جنگ جهانی و بعد از خاتمه آن جنگ در اوضاع سیاسی هند بعمل آمد ناشی از صداقت و فداکاریهای هندیها نبوده بلکه منوط به تغییرات و تحولات اوضاع سیاسی دنیا بود. برای اینکه باین تغییرات و تحولات پی ببریم و نظریات و افکار زمامداران مسئول انگلستان را نسبت به هندوستان درك کنیم کافی است اگر به نکات حساس و جالب نطقی که لرد منتگیو^(۱) وزیر هند، در جلسه ۲۰ اوت ۱۹۱۷ مجلس عوام انگلستان ایراد کرده بود اشاره کنیم. در ضمن نطق تاریخی خود لرد انگلیسی راجع به هندوستان چنین گفته بود:

«سیاست دولت اعلیحضرت پادشاه انگلستان که بادولت هند توافق نظر کامل دارد اینست که در هند بتدریج يك حکومت محلی با اختیارات کافی ایجاد شود و هند به اشخاصاً

در اداره امور مملکتی مداخله نمایند. هندوستان جزء امپراطوری بریتانیا بوده و اهالی آن کشور باید يك روز حکومت مسئول داشته باشند. من معتقدم که این تصمیم دولت انگلیس باید بتدریج بموقع اجرا گذاشته شود. مسئولیت امنیت ملل هند و تأمین وسائل ترقی و رفاه آنها بمعده دولت انگلیس و دولت هند میباشد. تاریخ ایجاد حکومت مشروطه در هند و تشخیص حدود اختیارات و امتیازات آن از طرف دولت انگلیس و دولت هند معین خواهد گردید.

طبق تصمیم پارلمان انگلستان کمیسیونی بریاست لرد متگیو و عضویت لرد چلمسدف^(۱) و کار شناسان و مطلعین تشکیل و به هندوستان اعزام گردید تا در محل به مطالعات و تحقیقات پرداخته و گزارش جامع و کاملی راجع به تغییر رژیم سیاسی هندوستان تنظیم و بدولت انگلیس پیشنهاد کند. پس از انجام این مأموریت و وصول گزارش کمیسیون مزبور دولت انگلیس طرح قانون تشکیلات سیاسی جدید هند را تهیه و به پارلمان تقدیم نمود و پارلمان انگلستان طرح مزبور را با پاره تغییرات تصویب کرد. قانون مصوب ۱۹۱۹ نتوانست موجب رضایت وطن پرستان هند را فراهم سازد و روی این اصل است که کنگره ملی هند اعلامیه صادر و باستناد اینکه ملل حق حاکمیت را دارا میباشند تقاضا مینمود که در هندوستان يك حکومت مسئول تشکیل یافته و اداره امور آن سرزمین با خود هندیها باشد. قسمتی از ملیون هندی دور گاندی جمع شده مردم را بعدم اطاعت کشوری تشویق میکردند و بدینوسیله میخواستند باستقلال و آزادی نائل گردند و انگلیسهار از هندوستان بیرون کنند. در ماه نوامبر ۱۹۲۰ انتخابات به هیئت قانونگذاری جدید هندوستان بعمل آمد و در ماه ژانویه ۱۹۲۱ هیئت مزبور از طرف دوک دوکوناوت^(۲) عموی پادشاه وقت انگلستان افتتاح گردید. اغلب انتخاب کنندگان از شرکت در انتخابات امتناع کردند و در روز افتتاح هیئت قانونگذاری مرکزی اعتصاب عمومی در هندوستان اعلام گردید.

قانون ۱۹۱۹ مقرر میداشت که ده سال گذشته از تاریخ اجرای آن قانون دولت انگلیس کمیسیونی تشکیل خواهد داد که بنا در نظر گرفتن نتایج حاصله از قانون

۱۹۱۹ پیشنهاداتی راجع به تشکیلات جدید هندوستان بدولت انگلیس بنماید. در سال ۱۹۲۳ ملیون هندی از دولت انگلستان تقاضا نمودند کمیونی که در قانون ۱۹۱۹ پیش بینی شده بود بدون تأخیر تأسیس شود که راجع بسازمان جدید هندوستان طرحی تهیه و بدولت انگلیس تسلیم نماید. دولت انگلیس با این تقاضا موافقت نکرده فقط حاضر شد که کمیون مذکور در فوق دوسال قبل از موعد مقرر یعنی در سال ۱۹۲۷ بجای ۱۹۲۹ تشکیل یابد. اینک در سال ۱۹۲۷ کمیون بریاست لرد سایمون^(۱) و عضویت اعضای پارلمان انگلستان تشکیل و به هندوستان اعزام گردید. چون کمیون اعزای بهندوستان مرکب فقط از نمایندگان مجلس عوام ولرها بود و هندیها در آن عضویت نداشتند بدین جهت ملیون هندی از همکاری با کمیون سایمون امتناع کردند و کمیون دیگری بریاست نهر و تشکیل دادند و این کمیون طرح قانون اساسی جدید هندوستان را تنظیم نمود که در ماه دسامبر ۱۹۲۹ مورد موافقت کنگره احزاب سیاسی منعقد در کلکته گردید. پس از تصویب طرح قانون اساسی جدید که ترتیب دومینیون را برای هندوستان قبول کرده بود کنگره بدولت انگلیس اوائتیماتوم داد که اگر تا آخر ماه دسامبر ۱۹۲۹ در هندوستان ترتیب دومینیون با پارلمان مقتدر و حکومت مسئول برقرار نشود در اینصورت ملیون استقلال تام و کامل هندوستان را اعلام و برای نیل باین مقصود به عدم اطاعت کشوری مبادرت خواهند نمود.

کمیون سایمون پس از دوسال و نیم تحقیق و تدقیق گزارش جامع و کاملی که نظیر آنرا تاریخ سیاسی ملل نشان نمیدهد تهیه و تسلیم کابینه مالک دونالد^(۲) نمود. گزارش سایمون در کمیته مخصوصی موسوم به کمیته ممتاز^(۳) که از فرمانفرمایان و ولات سابق هندوستان و وزراء و نمایندگان احزاب سیاسی تشکیل شده بود مورد رسیدگی قرار گرفته و کمیته مزبور طرح سایمون را با تغییرات و اصلاحات چندی تصویب کرد. در ماه نوامبر ۱۹۳۰ در لندن کنفرانسی موسوم به کنفرانس میز مدور با حضور گاندی و سایر رجال هندوستان منعقد گردید ولی این کنفرانس و همچنین کنفرانسهای ۱۹۳۱ و ۱۹۳۲ نتیجه مثبتی نداد و در موضوع تشکیلات جدید هندوستان طرفین یعنی

دولت انگلیس و ملیون هند نتوانستند توافق نظر حاصل کنند چه هندیها خواستار ترتیب دومینیون بودند در صورتیکه دولت انگلیس از اعطای رژیم دومینیون به هندوستان امتناع ورزیده فقط حاضر بود هندیها را در اداره امور هندوستان بطور محسوس و مؤثر دخالت دهد. پس از مطالعات زیاد و مباحثات فراوان پارلمان انگلستان در سال ۱۹۳۵ قانون اساسی جدیدی برای هندوستان تصویب کرد و انتخابات بمجالس جدید هندوستان در اول ماه فوریه ۱۹۳۷ بعمل آمد و در اول آوریل همان سال هیئت قانونگذاری مرکزی در دهلی و هیئتهای ایالتی در کلکته، بمبئی، مدرس و مراکز ایالتی دیگر افتتاح گردید.

به موجب قانون ۱۹۳۵^(۱) پارلمان مرکزی هندوستان دارای دو مجلس بود که یکی مجمع قانونگذاری و دیگری مجلس شورای دولتی نامیده میشد. مجمع قانونگذاری دارای ۳۷۵ نماینده بود که يك ثلث (۱۲۵ نفر) آنرا رؤسای ممالك تحت الحمایه و بقیه ۲۵۰ نفر را هیئت های قانونگذاری ایالتی انتخاب مینمودند. شورای دولتی ۲۶۰ عضو داشت که چهل درصد (۱۰۴ نفر) آنرا رؤسای کشورهای تحت الحمایه و بقیه شصت درصد (۱۵۶ نفر) را مجالس ایالتی تعیین میکردند. نمایندگان مجمع قانونگذاری برای مدت سه سال انتخاب میشدند در صورتیکه اعضای مجلس شورای دولتی برای نه سال تعیین گردیده و هر سه سال يك ثلث آنها تجدید میشد. مجلسین متساوی الحقوق بودند با این استثناء که بودجه دولت مرکزی قبلاً در مجمع قانونگذاری مورد رسیدگی واقع گردیده سپس برای شور و مذاکره بشورای دولتی فرستاده میشد. اعضای دولت مرکزی هندوستان را فرمانفرما از میان اشخاصی تعیین میکرد که مورد اعتماد مجالس بودند. هیئت وزیران در مقابل پارلمان مسئولیت سیاسی داشت بدین معنی که در صورت ابراز عدم اعتماد یکی از مجلسین وزراء ملزم بودند از کار برکنار شوند. و اما باید دانست که اقتدارات مجالس مقننه محدود بوده و مسائل مربوط بدفاع هندوستان و همچنین روابط بین المللی و امور راجع بادیان خارج از صلاحیت مجالس بوده و در امور مزبور اتخاذ تصمیم با فرمانفرما بود علاوه اقتدارات و اختیارات مجالس مقننه مرکزی در بعضی امور حساس نیز مانند اداره راه آهن و حفظ انتظامات داخلی و موضوع پول و اعتبارات و تجارت

با انگلستان تا اندازه محدود بوده و فرمانفر شخصاً و بدون جلب موافقت وزرای هندوستان مجاز بود از اجرای قوانین مصوب مجالس مقننه که مربوط با امور مندرجه بالا بود امتناع کند. مجالس مقننه مرکزی هندوستان صلاحیت داشتند در امور مربوط به پست و تلگراف - تابعیت و اقامت اتباع خارجه - صادرات و واردات - هواپیمائی - کشتی رانی دریائی - ماهیگیری در دریای آزاد - کار - بیمه و پاره مسائل مهم دیگر قوانینی وضع نمایند و فرمانفر ما موظف بود قوانین مزبور را بموقع اجرا بگذارد.

تمام ایالات هندوستان دارای مجالس مقننه بودند منتهی در بعضی ایالات (بنگاله - مدرس - بمبئی - ایالات متحده - آسام - بهار) ترتیب دو مجلس و در برخی دیگر (پنجاب - ایالات مرزی - سند - ایالات مرکزی - اورسا) سیستم يك مجلس معمول و مجرا بود. نمایندگان مجالس ایالتی را مردم انتخاب میکردند. هر يك از جمعیت های مذهبی و نژادی مانند هندوها - مسلمانها - سیکها - مسیحی ها - اروپائیهادر حوزه های خاصی وکیل انتخاب میکردند. اختیاراتی که صریحاً به مجالس مرکزی داده نشده بود جزء صلاحیت ایالات بشمار میرفت. در هر يك از ایالات حکومت مسئول وجود داشت. باینکه انتخاب اعضای هیئت اجرائیه ایالتی با والی بود ولی مشارالیه ملزم بود آنهارا ازین اشخاصی انتخاب کند که مورد اعتماد مجالس واقع میگرددند. در صورت ابراز عدم اعتماد وزراء ملزم باستعفا بودند. در ایالاتی که ترتیب دو مجلس معمول بود مجلسین متساوی الحقوق بودند ولی قوانین مالی قبلاً بمجلس شورا پیشنهاد میشد. در صورت اختلاف بین مجلسین مجلس واحدی با حضور نمایندگان هر دو مجلس تشکیل میگردد و این مجلس مختلط مسائل مورد اختلاف را با اکثریت آراء حل و فصل مینمود. در رأس تشکیلات قضائی هندوستان يك دیوان عالی قرار گرفته بود که اعضای آنرا فرمانفرما تعیین میکرد.

این بود بطور اختصار و اجمال مهمترین مواد قانون ۱۹۳۵. و اما برائرتصمیمات اخیر دولت انگلستان مستعمره هندوستان بدو قسمت هند و پاکستان تقسیم شده و هر يك از آنها بصورت دومینیون یا کشور مشترك المنافع بریتانیا درآمده است. در ۱۵ اوت ۱۹۴۷ (۲۳ مرداد ماه ۱۳۲۶) انتقال حاکمیت بدولتهای جدیدالتأسیس هند و پاکستان انجام یافته و بهر قسای کشورهای تحت الحمایه هم حق داده شده است

که به یکی از دو دولت مذکور ملحق شوند. چون این دو کشور در حال تأسیس است و قوانین اساسی آنها هنوز تنظیم و ابلاغ نشده لذا باین مختصر اکتفا نموده و لزوماً متذکر میگردد که چون قسمت اعظم هندوها از جمله رجال نامی آنها بناچار تقسیم هندوستان را بدو کشور هند و پاکستان مورد قبول قرار داده اند از این رو البته بی میل نخواهند بود که در اولین فرصت وحدت هندوستان را برقرار کنند. بعلاوه موضوع ممالك تحت الحمايه که مایل بحفظ وضع کنونی میباشد و همچنین تحدید حدود دهند و پاکستان و موضوع اقلیتهای نژادی و مذهبی که عده آلهایی نهایت فراوان است و بالاخص اختلافات نژادی در ناحیه پنجاب و منطقه مرز شمال غربی و همچنین ایجاد و نگهداری روابط حسنه با انگلستان و سایر کشورهای مشترك المنافع بریتانیا تمام این وسائل و مسائل بیشمار دیگر را نمیتوان بسهولة و آسانی حل و فصل نمود.

مبحث دوم

تقسیم دولتها از حیث ترکیب آنها

دومین طبقه بندی که برای دول قائل میشوند تقسیم آنها بدولتهای بسیط^(۱) و دولتهای مرکب^(۲) میباشد. در دولت بسیط مانند ایران- ترکیه- بلژیک و سوئد تمام نواحی دارای قوانین یکنواخت بوده و تشکیلات اداری و قضائی در سراسر کشور یکسان میباشد در صورتیکه در دولت مرکب هر یک از نواحی مختلف دارای تشکیلات خاصی میباشد. انواع مختلف دولتهای مرکب بشرح زیر است:

۱- اتصال شخصی ۲- اتصال واقعی ۳- اتصال منضمی ۴- اتفاق دول ۵- دولت متحده.

اتصال شخصی

در اتصال شخصی چند دولت بطور موقت و با حفظ استقلال داخلی و خارجی خود تحت تسلط یک پادشاه قرار میگیرند.

اتصال شخصی دارای خصوصیات ذیل میباشد:

۱- در اتصال شخصی معمولاً دو دولت تحت اداره سلطان واحدی در میآیند

ولی مانعی نیست که بیشتر از دو دولت یک سلطان مشترك داشته باشند.

۲- دول جزء اتصال شخصی استقلال داخلی و خارجی خود را محفوظ میدارند .
مبارت دیگر اتصال شخصی نه از لحاظ امور داخلی و نه از حیث روابط بین المللی دولت
جدیدی را تشکیل نمیدهد .

۳- لازمه اتصال شخصی این است که دولت های جزء دارای سلطان مشترك
باشند ولی لازم نیست که طرز حکومت آنها یکی باشد و ممکن است سلطان مشترك
در يك مملکت پادشاه مطلق و نامحدود و در کشور دیگر سلطان مشروطه باشد .

۴- چون یکی از صفات اساسی اتصال شخصی اختلاف در قوانین توارث ممالك
جزء می باشد از این رو اتصال مزبور يك ترتیب دائمی نبوده زود یا دیر از بین میرود .

۵- اتصال شخصی وقتی حاصل میشود که سلطان يك مملکت وارث تخت و تاج
مملکت دیگری گردد و یا پادشاه کشوری به سلطنت کشور دیگری انتخاب شود .

در دنیای کنونی اتصال شخصی موجود نیست ولی در ازمنه سابقه در موارد ذیل
وجود پیدا کرده بود :

۱- بین کاستل (۱) و آراگن (۲) از سال ۱۴۷۹ تا سال ۱۴۹۲ .

۲- بین انگلستان و اسکاتلند از ۱۶۰۳ تا ۱۷۰۷ .

۳- اتصال شخصی مابین لهستان و لیتوانی که طبق قرارداد منعقد در لبلن (۳) بتاريخ
۱۵۶۹ باتصال واقعی تبدیل یافته بود .

۴- اتصال مابین اطریش و بوهم (۴) .

۵- بین اطریش و مجارستان از ۱۵۲۷ تا ۱۷۲۳ .

۶- میان انگلستان و هانور (۵) از ۱۷۱۴ الی ۱۸۳۸ بشرح اینکه در ۱۷۰۵
پارلمان انگلستان بواسطه بی فرزندی بودن ملکه انگلیس آن ستوآرت (۶) پادشاه
هانور ژرژلوی (۷) را بولایت عهد انگلستان انتخاب نمود و پس از فوت ملکه نامبرده
در سال ۱۷۱۴ ژرژلوی وارث سلطنت انگلستان گردید و این ارتباط بین انگلستان
و هانور تا فوت گیوم چهارم در سال ۱۸۳۸ باقی بوده و در این تاریخ سلطنت انگلستان

۱- Castille - ۲- Aragon - ۳- Lublin - ۴- Bohème - ۵- Hanovre
۶- Anne Stuart - ۷- Louis - George

مطابق قوانین کشور نامبرده به ویکتوریا^(۱) رسید و چون طبق قوانین هانور سلطنت وقتی به زن میرسد که در خانواده سلطنتی وارث مرد نبوده باشد از این رو تخت و تاج هانور به برادر گیوم چهارم ارنست اوگوست^(۲) واگذار گردید.

۷- اتصال شخصی بین هلند و لکزامبورگ^(۳) در سال ۱۸۳۹ بوجود آمده و در سال ۱۸۹۰ پس از فوت گیوم سوم سلطنت هلند به ویلهلمین^(۴) دختر شاه متوفی و سلطنت لکزامبورگ به گران دوک آدولف دونا ساو^(۵) یکی از اقوام نزدیک پادشاه سابق رسید.

۸- اتصال شخصی بین بلژیک و کنگو^(۶) بشرح اینکه کنگره برلن که در سال ۱۸۸۵ برای رسیدگی به امور مربوطه به آفریقا منعقد گردیده بود در سرزمین کنگو دولت مستقلى تشکیل داده و سلطنت آنرا به لئوپلد دوم^(۷) پادشاه بلژیک واگذار نمود. رژیم سیاسى در ممالك مزبور یکنواخت نبوده و لئوپلد در بلژیک پادشاه مشروطه و در کنگو پادشاه مطلق بود و باین عنوان مشارالیه کنگو را در سال ۱۹۰۸ به کشور بلژیک ضمیمه نمود که در نتیجه اتصال شخصی بین دو کشور مزبور از بین رفته و کنگو مستعمره بلژیک گردید.

اتصال واقعی

در اتصال واقعی چند دولت بطور دائم تحت اداره يك سلطان در آمده و هر يك از آنها قوانین و تشکیلات ادارى و قضائى خاصى دارند ولى از لحاظ امور بین المللى دولت واحدی را تشکیل میدهند. مطابق تعریف فوق الذکر اتصال واقعی صفات ذیل را دارا میباشد:

۱- در اتصال واقعی مانند اتصال شخصى دو یا چند کشور در تحت اداره يك سلطان مشترك قرار میگیرند.

۲- در اتصال واقعی مانند اتصال شخصى سلطان مشترك ممکن است در يك کشور پادشاه مشروطه و در کشور دیگر سلطان مطلق باشد.

۳- در ممالك جزء اتصال واقعی قانون توارث یکنواخت بوده و از این رو اتصال

۱- Victoria - ۲ Ernest - August - ۳ Luxembourg - ۴ Wilhelmine - ۵ Grand - duc Adolf de Nassau - ۶ Congo - ۷ Léopold

مزبور دائمی میباشد جز در موردیکه دول تشکیل دهنده اتصال ارتباط موجوده فیما بین را خاتمه داده و استقلال کامل خود را اعلام دارند .

۴ - از احاطه امور داخلی ممالك جزء اتصال واقعی از یکدیگر مشخص و مجزا میباشد در صورتیکه از حیث سیاست خارجی دولت واحدی محسوب میشوند و از این رو است که اتصال واقعی میتواند اعلان جنگ و عقد صلح نماید و نمایندگان سیاسی و کنسولی بممالك خارجه فرستاده و نمایندگان آنها را بپذیرد .

اتصال واقعی در موارد ذیل وجود داشته است :

۱ - میان سوئد و نروژ از ۱۸۱۵ تا ۱۹۰۵ . در مدت ۹۰ سال هر یک از دو کشور نامبرده دارای استقلال داخلی بودند ولی وظائف وزارت امور خارجه نروژ بوزارت خارجه سوئد واگذار گردیده بود و همچنین نمایندگان سیاسی و کنسولی سوئد در خارجه حافظ منافع نروژ بودند .

و اما در نروژ افکار عمومی بر علیه اتصال بوده و استقلال تام و تمام کشور نروژ را خواستار بود . این تمایل رفته رفته شدیدتر میگردد تا بالاخره پارلمان نروژ در جلسه ۲۳ ماه مه ۱۹۰۵ قانونی مبنی بر تأسیس کنسولگری های نروژ در ممالك خارجه تصویب نمود ولی پادشاه از توشیح و ابلاغ این قانون خود داری کرد که در نتیجه هیئت وزراء بریاست میکسون^(۱) استعفا داده و پاره ای نروژ در تاریخ ۷ ژوئن همان سال پادشاه را از مقام خود خلع و نیابت سلطنت را به هیئت وزیران و گذار نمود . سپس بنا به تقاضای پادشاه در ۱۳ اوت ۱۹۰۵ موضوع آراء عمومی ارجاع شده و ملت نروژ با اکثریت ۳۶۸۲۰۰ رأی در مقابل ۱۸۲ رأی مخالف تصمیم نمایندگان خود را تأیید و تصویب نمود . پس از اعلام نتیجه آراء عمومی پادشاه از تخت و تاج نروژ استعفا داده و در ۱۶ نوامبر همان سال ملت نروژ با اکثریت قریب ۲۶۰۰۰۰ رأی در مقابل ۶۰۰۰۰ رأی مخالف شاهزاده شارل از خاندان سلطنتی دانمارک را به سلطنت نروژ انتخاب نمود و آلمان، انگلستان، فرانسه و روسیه بموجب قرارداد منعقد شده بتاريخ ۲ نوامبر ۱۹۰۷ استقلال و تمامیت ارضی کشور نروژ را تأیید و تضمین کردند .

۲ - بین اطریش و مجارستان از ۱۸۶۷ تا ۱۹۱۸ .

اتصال مزبور سه وزارتخانه مشترك داشت كه عبارت از وزارت امور خارجه و دربار - وزارت دارائی و وزارت جنگ بود .

بعلاوه يك هيئت اطريشى و يك هيئت مجارقه مئنه مشترك را عهده دار بوده و قوانين و ماليات مشترك را وضع و بودجه مشترك را تصويب مينمودند . هريك از اين دو هيئت داراى ۶۰ نفر عضو بود كه از طرف پارلمان اطريش و مجارستان براى مدت يكسال انتخاب شده و يكسال دروينه و سال ديگر در بوداپست تشكيل جلسات ميندادند . اصولا هريك از دو مجلس مزبور جداگانه جمع ميشد ولى مجلسين ميتوانستند جلسه واحدی تشكيل دهند . امپراطور اطريش كه در عين زمان عنوان پادشاه مجارستان را داشت تصميمات دو مجلس را تصويب و اجرا مينمود و همچنين وزراى مشترك را نصب و عزل ميكرد .

پيمان ۱۸۶۷ اتصال واقعى بين اطريش و مجارستان را براى مدت ده سال تشكيل داده بود ولى پس از انقضاى مدت مزبور دوبار تجديد گرديد تا بالاخره پس از جنگ ۱۹۱۴ - ۱۹۱۸ اتصال نامبرده كاملا بر طرف گرديد و دولتين اطريش و مجارستان از يكديگر كاملا مجزا شدند .

۳ - بين دانمارك و اسلند (۱)

بموجب پيمان مورخ ۳۰ نوامبر ۱۹۱۸ دانمارك و اسلند يك اتصال واقعى براى مدت ۲۵ سال تشكيل داده بودند . طبق پيمان مزبور اداره امور بين المللى اسلند با وزارت امور خارجه دانمارك بوده و نمايندگان سياسى و كنسولى دولت نامبرده نمايندگى اسلند را نيز عهده دار بودند . قراردادهاى بين المللى كه وزارت امور خارجه دانمارك منعقد ميساخت مستلزم تصويب مقامات مربوطه اسلند بود . اتباع يكي از دولتين در خاك دولت ديگر داراى همان حقوق و مزائى بودند كه قوانين براى اتباع داخله مقرر ميداشت .

اتصال نامبرده طبق تصميم مورخ ۱۷ ماه مه ۱۹۴۱ پارلمان اسلند ملغى گرديده و کشور اسلند رژيم جمهورى را مورد قبول قرارداد .

اتصال منضمی

جمعی از مؤلفین علاوه بر اتصال شخصی و واقعی اتصال ثالثی نیز بنام اتصال منضمی تشخیص می‌دهند. در اتصال منضمی دو یا چند دولت مستقل يك دولت مرکزی تشکیل داده و حکمرانی خارجی و داخلی خود را (جزء در پاره موارد غیر مهم) از دست می‌دهند. ممالك متحده بریتانیای کبیر که از اتصال انگلستان و ایرلند و اسکاتلند بوجود آمده نمونه اتصال منضمی بشمار میرود اما باید دانست که پس از شناسایی آزادی ایرلند جنوبی^(۱) (بموجب قرارداد مورخ ۶ دسامبر ۱۹۲۱ منعقد بین دولت انگلیس و نمایندگان ایرلند جنوبی) ممالك متحده بریتانیای کبیر را انگلستان - اسکاتلند و ایرلند شمالی موسوم به الستر^(۲) تشکیل می‌دهند.

اتفاق دول

اتفاق دول اجتماعی است از چند دولت مستقل که با حفظ استقلال خود پاره از وظایف دولتی را بیک هیئت مرکزی واگذار می‌نمایند. با توجه به تعریف فوق اتفاق دول دارای صفات ذیل می‌باشد:

۱ - در اتفاق دول استقلال داخلی و خارجی هریک از دولتهای متفق محفوظ میماند. این نکته مورد موافقت تمام علمای حقوق اساسی بوده و در تمام میثاقهایی که تا بحال منعقد شده صریحاً قید و ثبت گردیده است چنانکه اصل اول از میثاق ۱۸۱۵ اتفاق سویس^(۳) حاکی است:

«بموجب این اتفاق ۲۲ کشور سویس بمنظور حفظ آزادی و استقلال خود در مقابل حملات خارجی متفق میشوند».

و همچنین اصل دوم از میثاق مورخ ۱۸۱۵ اتفاق ژرمن^(۴) مقرر می‌داشت:

«مقصود از این اتفاق حفظ استقلال و امنیت ممالك آلمان می‌باشد».

و نیز اصل سوم از میثاق ۱۷۷۸ اتفاق ممالك آمریکای شمالی استقلال ممالك جزء را صریحاً تأیید و تصدیق می‌نمود.

۲ - چون در اتفاق دول استقلال داخلی و خارجی دولتهای متفق محفوظ

۱ - Irish Free State - ۲ - Ulster - ۳ - Confédération helvétique - ۴ -

Confédération germanique - ۴ -

میماند از این رو هر يك از آنها میتواند دارای پارلمان - حکومت - ادارات و محاکم و نیروی نظامی مخصوصی بوده و با ممالك خارجه روابط سیاسی مرتب و منظمی داشته باشد.

۳ - چون اتفاق دول فقط اجتماعی است از دول مستقل و آزاد از این رو خود اتفاق دولتی را تشکیل نمیدهد.

۴ - نظر باینکه اتفاق دول دولتی را تشکیل نمیدهد در اتفاق مزبور تابعیت مشترك وجود ندارد و اتباع هر يك از دولتهای متفق در سایر ممالك جزء اتفاق اجنبی محسوب میشوند و اما برخلاف این اصل کلی درباره از اتفاق ها که تا بحال وجود داشته اتباع دول جزء در خاک یکدیگر از پاره حقوق و اختیاراتی که قوانین برای اتباع داخله قائل بودند بهره مند میگرددند مثلاً بموجب اصل هیجدهم میثاق اتفاق دول ژرمن هر يك از سلاطین و شهرهای آزاد آلمان موافقت نموده بودند که در خاک خود حقوق و امتیازات ذیل را برای اتباع دول جزء اتفاق قائل شوند :

الف - حق تملك اموال غیر منقول .

ب - حق ورود و بخدمات کشوری و نظامی .

ج - حق ورود بهر يك از کشورهای جزء بدون روادید .

۵ - در اتفاق دول ممکن است یکدولت فقط نسبت به قسمتی از خاک خود عضویت پیدا کند مانند سوئد و دانمارك که اولی نسبت بایالت پومرانی^(۱) و دومی نسبت بدوایالت شلزویک و هلشتاین در امپراطوری مقدس ژرمن^(۲) عضویت داشتند .

۶ - مرام اتفاق در پیمان منعقدہ بین دول جزء معین میگردد . منظور از تشکیل اتفاق دول حمایت دول جزء در مقابل حملات دول بیگانه و تأمین صلح و آرامش مابین خود دول جزء میباشد . برای تأمین این منظور اتفاق دول ممکن است بنمایندهای از طرف دولتهای جزء اتفاق اعلان جنگ و عقد صلح نماید - عهد نامه های بین المللی منعقد ، باز - بممالك خارجه نمایندگان سیاسی و کنسولی اعزام و نمایندگان آنها را بپذیرد . و اما باید دانست که وظایف بین المللی اتفاق اصولاً نمیتواند استقلال خارجی

۱ - Heiliges Römisches Reich Deutscher Nation - ۲ Poméranie -
(Saint Empire romain germanique)

ممالک جزء را از بین میبرد و حق اعلان جنگ و عقد صلح و انعقاد پیمان های بین المللی و اعزام و پذیرفتن نمایندگان سیاسی را از آنها سلب کند. اگر بین دولتهای تشکیل دهنده اتفاق زد و خوردی بوقوع پیوندد این بیکار جنگ بین المللی شناخته شده و تابع مقررات بین المللی خواهد بود. علاوه بر دفاع در مقابل حملات خارجی و حل و قطع اختلافات حاصله بین دولتهای جزء، هیئت اتفاق دول میتواند وظایف دیگری را نیز از قبیل امور گمرکی - ضرب مسکوکات - نشر اسکناس و غیره عهده دار شود.

۷ - اصولاً تهیه استحضامات و نگاهداری قوای نظامی منحصر بدول جزء بوده و اتفاق دول از این حق محروم میباشد و در صورت بروز جنگ بین اتفاق و یکک یا چند دولت بیکانه دولتهای جزء اتفاق ملزم و مکلفند بر طبق تصمیم هیئت مرکزی اتفاق اقدام بجنگ نمایند ولی برخلاف این اصل کلی اتفاق ممالک هلند قشون مخصوصی داشت و اتفاق ژرمن نیز در ممالک جزء اتفاق دارای استحضامات خاصی بود.

۸ - اتفاق دول دارای هیئتی است که از نمایندگان دول جزء تشکیل میگردد. از لحاظ عده نمایندگان خود در هیئت مرکزی دول جزء اتفاق بدون توجه بوسعت خاک و تعداد سکنه مساوی میباشد و این اصل در اتفاق هلند^(۱) و اتفاق ممالک امریکای شمالی^(۲) و اتفاق دول سویس مراعات میگردد و دولی در امپراطوری مقدس ژرمن و اتفاق رن^(۳) و اتفاق ژرمن تعداد نمایندگان دول جزء در هیئت اتفاق بسته باهمیت آنها بود.

۹ - اصولاً تصمیمات هیئت مرکزی باید با اتفاق آراء گرفته شود و این اصل نتیجه دوام و بقاء استقلال دول جزء اتفاق است ولی عملاً اتفاقیاتی که در طی تاریخ تشکیل گردیده بود این اصل را رعایت نکرده و اتفاق آراء را برای اخذ تمام تصمیمات لازم و ضروری نمیدانستند مثلاً در اتفاق ممالک هلند - اتفاق رن - اتفاق سویس و اتفاق ژرمن موافقت تمام دول جزء فقط برای تجدید نظر در هیئت اتفاق ضرورت داشت در سورتی که مسائل عادی و معمولی با اکثریت آراء حل و قطع میشد.

۱۰ - در هیئت اتفاق نمایندگان هر یک از دول جزء، ملحق دستور دوات متبوع

خود رأی میدهند.

۱۱- لا باند (۱) در کتاب خود موسوم به «حقوق اساسی آلمان» (۲)، چنین اظهار نظر میکند که هیئت مرکزی اتفاق صلاحیت ندارد قوانینی وضع نموده و آنها را در خاک ممالک جزء بموقع اجرا بگذارد. هر چند این نظریه با ماهیت اتفاق دول کاملاً موافق است ولی بطوریکه میثاق پاره از اتفاق‌ها شهادت میدهد اصل نامبرده بالا همه جا و همیشه رعایت نگردیده و بعضی از اتفاق‌ها مقرراتی وضع و آنها را بسکنه ممالک جزء اتفاق تحمیل مینمودند چنانکه اتفاق ممالک هلند حق وضع قوانین را داشته و همچنین میثاق اتفاق دولتهای آمریکای شمالی به کنگره اجازه داده بود که در پاره موارد مندرجه در پیمان اتفاق قوانینی وضع کرده و اجرای آنها را از دولتهای جزء اتفاق خواستار شود و همینطور هیئت‌های مرکزی اتفاق دول سویس و اتفاق ژرمن میتوانستند نسبت به بعضی مسائل پیش‌بینی شده در پیمان اتفاق قوانینی وضع نموده و در ممالک جزء بموقع اجرا بگذارند. و اما جمعی از نویسندگان با اینکه اصولاً برای هیئت اتفاق حق وضع قوانین را قائل هستند ولی باز اجرای قوانین مزبور را منوط بموافقت قبلی مقامات صلاحیتدار دول جزء میدانند.

۱۲- غالب مؤلفان مدعی هستند که هیئت اتفاق از داشتن مأمورین مخصوصی در ممالک جزء محروم بوده و تصمیمات آن بایستی بوسیله مأمورین دولتهای جزء اجرا و عملی شود. هر چند این نظریه با صفات ممیزه اتفاق دول مطابقت دارد ولی باین همه اصل مزبور در اتفاقی که در ادوار مختلفه تاریخ وجود داشته همه وقت مراعات نمیگردید و اغلب اوقات هیئت اتفاق در خاک دولتهای جزء مأمورین نظامی و کشوری مخصوصی داشت که با اتباع دول جزء بدون وساطت مأمورین دولت متبوع آنها ارتباط حاصل میکردند بطوریکه هیئت مرکزی اتفاق ممالک هلند مستقیماً و بلا واسطه از سکنه ممالک جزء مالیات مخصوصی جهت نگاهداری نیروی زمینی و دریائی اخذ میکرد است و همچنین میثاق مسورخ ۱۸۱۵ اتفاق سویس به هیئت مرکزی اجازه داده بود که در پاره موارد بدون وساطت دول جزء با اتباع آنها مرأوده پیدا

کند و بالاخره طبق میثاق اتفاق ژرمن اتباع دول جزء آلمان مجاز بودند که در بعضی موارد مندرجه در میثاق از ادارات و مأمورین دول جزء به هیئت اتفاق تشکی نمایند. ۱۳- هریک از دولتهای جزء اتفاق با رعایت قیود و شروط منظور در پیمان حق دارد از اتفاق خارج شود ولی برای اخراج یکی از دولتهای جزء الغای پیمان اتفاق حتمی و ضروری است.

این بود بطور اجمال و اختصار صفات برجسته اتفاق دول. در دنیای امروزه اتفاق دول وجود ندارد ولی در اعصار مختلفه چندین بار تأسیس شده بود که مهمترین آنها از این قرار است:

۱- اتفاق دول کوچک یونان

دولتهای کوچک یونان که هریک از یک شهر و توابع آن مرکب بود چندین اتفاق تشکیل داده بودند که معروف ترین آنها اتفاق آکین^(۱) و اتولین^(۲) بوده است. توضیح آنکه اتفاق اولی یعنی آکین را دولتهای جنوبی و اتفاق دومی یعنی اتولین را دولتهای یونان مرکزی تشکیل داده بودند. منظور از تأسیس این دو اتفاق دفاع یونان در مقابل شاهان مقدونیه بود. هریک از دو اتفاق نامبرده حق اعلان جنگ و عقد صلح - انعقاد قرارداد های اتحاد نظامی - اعزام و قبول سفرا و رسولان سیاسی را داشت. مرجع عالی اتفاق های مورد بحث مجامعی بود که از نمایندگان ملل متفق تشکیل میگرفتند. علاوه بر مجامع ملی در هریک از اتفاقی مزبور یک هیئت دائمی برای حل و عقد مسائل جاری و اجرای تصمیمات مجامع مزبور موجود بود. و همچنین در هریک از اتفاقی مزبور یک افسر عالی رتبه برای جمع آوری و فرماندهی قوای نظامی انتخاب میشد. بنابه روایت پولیب^(۳) اتفاق آکین نسبت با اتفاق اتولین قویتر و منظم تر بود و این دو اتفاق دائماً پیوسته با هم منازعه و مشاجره داشتند که در نتیجه رومیان با کمک و یاری دول جزء اتفاق اتولین در قرن دوم توانستند تمام یونان را تحت سلطه خود در آورند.

۲- اتفاق فینیقیه

شهرهای آزاد و مستقل فینیقیه مانند سیدون^(۴) - بیباوس^(۵) - تریپولی^(۶) و نیر^(۷)

۱- achéen - ۲- étolien - ۳- Polybe - ۴- Sidon (Saida) - ۵- Byblos - ۶- Tripoli - ۷- Tyr

بمنظور دفاع از حملات خارجی و حفظ صلح و آرامش بین دول جزء، اتفاقی تشکیل داده بودند.

۳- امپراطوری مقدس ژرمن

این اتفاق در سال ۹۶۲ تأسیس گردیده و تا ۱۸۰۶ باقی بود. امپراطوری مقدس ژرمن از عده زیادی دولت‌های آزاد تشکیل شده بود که از حیث وسعت خاک - تعداد جمعیت - اهمیت سیاسی و قدرت نظامی با یکدیگر فرق زیاد داشتند. ممالک جزء امپراطوری مقدس ژرمن باستانی چند شهر آزاد همگی در تحت تسلط سلاطین و امرا و کشیشان عالیه مقام قرار گرفته بودند. برای ریاست اتفاق نامبرده معمولاً پادشاه اتریش انتخاب میگردید که مقر او شهر وینه بود. وظایف و اختیارات امپراطور اهمیت زیاد نداشته و عبارت بود از اعطای القاب - انعقاد هیئت اتفاق - اجازه ضرب مسکوکات و پاره امور دیگر که بیشتر جنبه افتخاری و تشریفاتی داشت.

هیئت اتفاق که در حقیقت عهده دار قوه مقننه امپراطوری بود از سلاطین و امرا و کشیشان و نمایندگان شهرهای آزاد تشکیل میگردید. در هیئت مزبور هر يك از دولتهای بزرگ آلمان دارای چند رأی بودند چنانکه پروس ده - اتریش هفت - هانور سه رأی داشتند ولی ممالك متوسط دارای يك یا دورأی بوده و دول كوچك مشتركاً رأی میداده اند. از زمان گیوم اول پادشاه انگلستان بنام سلطان هانور و پادشاه سوئد بعنوان دوك دوپومرانی و پادشاه دانمارك بسمت دوك ایالات شلزویك و هلشتاین در هیئت اتفاق مقدس ژرمن عضویت داشتند. یکی از مهمترین وظائف هیئت انتخاب امپراطور بود. در اتفاق مقدس ژرمن هیئت مرکزی ضعیف بود و این ضعف رفته رفته شدت می یافت بطوریکه در اواخر قرن هیجدهم هیئت اتفاق بصورت يك کنفرانس سیاسی درآمده بود و دولتهای كوچك آلمان بعلت ضعف و یا از نظر صرفه جویی رأی خود را در هیئت بدولتهای بزرگ بویژه پروس و اتریش واگذار میکردند که در نتیجه هیئت مزبور فقط از نوزده عضو تشکیل میگردید و این عده نمایندگی تمام دول جزء اتفاق را دارا بودند. امپراطوری مقدس ژرمن بر اثر فتوحات ناپلئون در ۱۸۰۶ منقرض گردید.

۴- اتفاق هلند

اتفاق ممالك هلند در سال ۱۵۸۰ تأسیس گردید و تا سال ۱۷۸۷ دائر بود. منظور

از تأسیس این اتفاق قطع نفوذ و تسلط اسپانیا از ممالک هلند بوده است . هیئت اتفاق در شهر لاهه منعقد میگشت و هر يك از دول جزء بدون توجه بوسعت خاك و تعداد جمعیت يك نفر نماینده انتخاب و برای عضویت در هیئت اتفاق معرفی می نمودند . علاوه بر هیئت که وظایف تقنینیه را داشت در اتفاق هلند يك شورای دولتی نیز موجود بود که امور اداری اتفاق را انجام میداد ، عواید اتفاق در اختیار يك خزانه دار كل و تحت نظارت دیوان محاسبات اتفاق قرار گرفته بود و همچنین فرماندهی نیروی زمینی بمعهده يك سر لشکرو فرماندهی نیروی دریائی آن بياك دریاسالار بود .

۵- اتفاق دول امریکای شمالی

پیش از اعلان استقلال (در سال ۱۷۷۶) ۱۳ کشور امریکا که جزء مستعمرات انگلستان بشمار میرفتند از استقلال خارجی محروم ولی در امور داخلی خود آزاد بودند در رأس هر يك از مستعمرات مزبور يك فرمانفرما قرار گرفته بود که از طرف پادشاه انگلستان منصوب میگردد . در ۱۷۷۵ پارلمان انگلستان مالیاتهای جدیدی وضع نموده و از مستعمرات امریکائی خود تأدیه آنرا خواستار شد .

نظر باینکه مستعمرات آزاد انگلستان بحکومت انگلیس حق نمیدادند که بدون جاب موافقت مجالس محلی مالیاتی از سکنه مستعمرات دریافت دارد و چون اعتراضات مستعمرات نامبرده مورد توجه مصادر امور لندن واقع نگردید از این رو شورشی در امریکا شهابی بوقوع پیوسته و نمایندگان ۱۳ مستعمره آزاد در فیلادلفی^(۱) کنگره تشکیل دادند و در چهارم ژوئیه ۱۷۷۶ استقلال تام و تمام خود را اعلام داشتند و دو سال بعد یعنی در سنه ۱۷۷۸ سیزده مملکت مستقل امریکای شمالی اتفاقی بنام اتفاق کشورهای امریکای شمالی تشکیل دادند .

اتفاق نامبرده دارای هیئتی بود که از نمایندگان ممالک جزء تشکیل میگردد و در این هیئت یا کنگره هر يك از ۱۳ کشور امریکا يك نماینده داشت . صلاحیت کنگره منحصر بامور بین المللی و رفع مناقشات میان دول جزء اتفاق و پاره امور دیگر بود . تصمیمات کنگره با اکثریت ۹ رأی اتخاذ میگردد ولی برای تجدید نظر در هیئت اتفاق موافقت تمام دولتهای متفق ضروری شناخته میشد . چون اتفاق آمریکا در ممالک جزء ادارات و مجامع کم نداشت از این رو نمیتوانست با سکنه ممالک جزء تماس پیدا کرده و از آنها

مالیات بگیر دو یا بنحود دیگری بر اتباع دول جزء اتفاق تسلط یافته و حکمرانی کند. حکومت‌های محلی می‌توانستند تصمیمات کنگره را مورد توجه قرار نداده و از اجرای آنها سر باز زنند. این ترتیب قابل دوام نبود و لازم می‌آمد که اتفاق کشورهای امریکای شمالی منحل و یا بدولت متحده تبدیل یابد. این موضوع در کنگره فیلادلفی مطرح و پس از مذاکرات طولانی ممالک مستقل امریکا بجای اتفاق دول يك دولت متحده تشکیل داده و قانون اساسی آن را در ۱۷ سپتامبر ۱۷۸۷ تصویب نمودند.

۶ - اتفاق سوئیس

در ازمنه قدیمه سوئیس کنونی بچندین دولت یا کانتن مستقل تقسیم میگردید که از لحاظ نژاد و زبان و درجه تمدن و رسوم و عادات باهم مغایرت داشتند. کشورهای قدیم سوئیس بمنظور دفاع در مقابل حملات خارجی و تأمین آسایش داخلی اتفاقی تشکیل داده بودند ولی این اتفاقها بتدریج از بین رفتند تا بالاخره اتفاق واحدی در تمام سوئیس تشکیل یافت و همین وضع تا ۱۷۹۸ باقی بود و در همان تاریخ اتفاق سوئیس منقرض و بجای آن یک دولت بسیط تشکیل و کانتن های مستقل سوئیس تبدیل بایالات گردیدند. و اما پس از سقوط ناپلئون ۲۲ ایالت سوئیس از نو مستقل گردیده و با حفظ استقلال خود بار دیگر در سال ۱۸۱۵ اتفاقی تشکیل دادند.

در هیئت اتفاق سوئیس هر يك از ممالك جزء بدون توجه بوسعت خاك و تعداد جمعیت دارای يك نماینده بود. تصمیمات اتفاق با کثرت آراء گرفته میشد. هیئت اتفاق حق اعلان جنگ و انعقاد قرارداد صلح و سایر پیمان های بین المللی را داشت و همچنین میتواندست بکشورهای بیگانه نمایندگان سیاسی فرستاده و نمایندگان آنها را بپذیرد. در عین حال باید دانست که اداره امور بین المللی منحصر به هیئت اتفاق نبوده بلکه ممالك جزء نیز حق داشتند با ممالك خارجه روابط سیاسی ایجاد نموده و راجع بامور اقتصادی و پاره امور دیگر با آنها عهد نامه هائی منعقد سازند. مخارج اتفاق را ممالك جزء به نسبت معینی میپرداختند. در اتفاق سوئیس مانند اتفاق ممالك امریکای شمالی محاکم و ادارات محلی وجود نداشت و مطابق پیمان هر يك از دول جزء موظف بود که تصمیمات هیئت اتفاق را بموقع اجرا بگذارد. اتفاق سوئیس بواسطه ضعف هیئت مرکزی در تاریخ ۱۸۴۸ بدولت متحده سوئیس مبدل گردیده و بصورت کنونی درآمد.

۷ - اتفاق رن

اتفاق رن از طرف ناپلئون اول در سنه ۱۸۰۶ تأسیس گردید و بدو از ممالك باویر (۱) - باد (۲) و ورتمبرگ (۳) تشکیل گردیده بود ولی بعداً بر اثر فتوحات ناپلئون اتفاق مزبور بیست و دامنه پیدا کرده و دارای ۳۷ کشور جزء گردید. اتفاق رن یک پیمان اتحاد نظامی با ناپلئون منعقد ساخته و متعهد شده بود که ۶۳۰۰۰ سرباز تهیه نموده و در اختیار او بگذارد. هیئت اتفاق بایستی در فرانکفورت (۴) تشکیل یابد ولی بواسطه جنگ تشکیل جلسات ممکن نگردیده و سرانجام باشکست ناپلئون اتفاق رن نیز در سال ۱۸۱۳ منقرض گردید.

۸ - اتفاق ژرمن

این اتفاق بموجب قرارداد مورخ ۹ ژوئن ۱۸۱۵ وینه و قرارداد تکمیلی مورخ ۱۵ ماه مه ۱۸۲۰ تأسیس شد و تا سال ۱۸۶۶ باقی بود. در اتفاق ژرمن ۳۸ دولت از آن جمله پروس و اطریش و همچنین دانمارک نسبت بدو ایالت شلزوایک و هاشتاین عضویت داشتند. منظور مؤسسين اتفاق ژرمن این بود که بدینوسیله ممالك جزء آلمان را در مقابل حملات و تجاوزات احتمالی فرانسه حفظ نموده و صلح و آرامش را در بین خود ممالك آلمان برقرار نمایند.

اتفاق ژرمن در تحت اداره هیئتی بود که از ۶۵ عضو تشکیل میگرفت. برخلاف ترتیب معموله در اتفاق ممالك امریکای شمالی و اتفاق کانتونهای سوئیس در اتفاق ژرمن تعداد نمایندگان دولتهای جزء در هیئت اتفاق با تعداد جمعیت آنها بستگی داشت. تصمیمات هیئت اتفاق اصولاً بباکثرت آراء اتخاذ میشد و هیئت نامبرده سالی یکبار در شهر فرانکفورت منعقد میگرفت. مخارج اتفاق ژرمن از طرف دول جزء به نسبت سکنه آنها تأدیه میشد. هیئت اتفاق میتواند بنام دول جزء آلمان اعلان جنگ دهد - ترك خصومت نموده جنگ را متارکه کند - قراردادهای اتحاد نظامی بادولتهای بیگانه منعقد سازد - نمایندگان سیاسی به ممالك خارجه اعزام دارد و نمایندگان آنها را بپذیرد. و اما هر یک از دولتهای جزء نیز میتواند روابط سیاسی منظمی با خارجه داشته و پیمانهای بین المللی با ممالك بیگانه ببندد مشروط بر اینکه قراردادهای منعقد شده بامرام و منظور اتفاق مابین نداشته باشد. در هر حال دول جزء اتفاق حق نداشتند

بیکدیگر اعلان جنگ دهند بلکه ملزم بودند کلیه اختلافات حاصله فیما بین را برای رسیدگی و اخذ تصمیم قطعی به هیئت اتفاق احاله نمایند. بر اثر جنگ بین پروس و اطریش اتفاق ژرمن در سال ۱۸۶۶ منقرض و اتفاق جدیدی بنام اتفاق آلمان شمالی بوجود آمد. اتفاق آلمان شمالی باینکه اسماً اتفاق نامیده میشد و بسیاری از علمای حقوق اساسی نیز آنرا اتفاق دول دانسته اند معذالک از مطالعه و مذاقه در میثاق آن بخوبی بر میآید که اتفاق نامبرده در حقیقت اتفاق دول نبوده بلکه یک دولت متحده تشکیل میداده است.

دولت متحده

دولت متحده دولت مستقلی است که از یکعده دولتهای جزء تشکیل مییابد و با اینکه دول جزء تاحدی در امور داخلی دارای آزادی میباشند ولی استقلال خارجی و اداره امور مهمه داخلی آنها بدولت متحده واگذار میشود.

دولت متحده دارای مشخصات زیر میباشد:

۱- دولت متحده دولتی است مستقل.

تمام علمای حقوق اساسی طرفدار این نظریه هستند ولی در باب اینکه آیا دول جزء دارای استقلال هستند یا نه بین علما اتفاق نظر نیست بدین معنی که تك ویل^(۱) وایتز^(۲) - اسمن^(۳) چنین اظهار عقیده میکنند که حاکمیت منحصرأ متعلق بدولت متحده نبوده بلکه بین دولت مزبور و دولتهای جزء منقسم میشود و اما بر خلاف نظریه علمای فوق الذکر نویسندگان دیگری مانند لا باند - یللی نك^(۴) - زایدل^(۵) این عقیده را دارند که فقط دولت متحده دارای استقلال می باشد و دولتهای جزء از استقلال محرومند.

برای اثبات نظریه خود علمای اخیر الذکر میگویند که مؤسسين دولت متحده نمیتوانند دقیقاً و صریحاً حدود اختیارات و صلاحیت دولت متحده را معین نمایند و بنابر این خارج از مکان نیست که بین دولت متحده و دول جزء اختلافاتی راجع به صلاحیت حاصل شود و اگر چنین اختلافی پیش آید مقامات صلاحیت دارد دولت متحده مسئله مورد اختلاف را حل و فصل نموده و رأی خود را بممالك جزء تحمیل خواهند نمود. اینان علمای اخیر الذکر (لا باند - یللی نك و زایدل) باتوجه باینکه دولت وقتی مستقل است که

تحت قدرت و سلطه دولت دیگری قرار نگیرد دولتهای جزء را دارای استقلال، نمیدانند.
۲ - چون دولت متحده دولتی است مستقل از این رو دارای قلمرو و جمعیت مشترك میباشد که عبارت است از مجموع اراضی و مجموع سکنه دولتهای جزء و روی این اصل است که قانون اساسی مورخ ۱۷۸۷ ممالک متحده امریکای شمالی با عبارت ذیل شروع میشود .

ما ملت ممالک متحده امریکا برای ایجاد اتحاد کامل و برقراری عدالت و استقرار آرامش داخلی و امنیت خارجی و ازدیاد رفاه عمومی و تأمین نعمت آزادی برای خود و اولاد خود این قانون اساسی را مقرر میداریم .

۳ - نظر باینکه مجموع سکنه ممالک جزء، ملت واحدی تشکیل میدهند اتباع هر يك از دولت های جزء، علاوه بر تابعیت محلی دارای تابعیت مشترك نیز میباشد :

۴ - دولت متحده معمولاً از دولتهائی تشکیل میگردد که همگی دارای حکومت یکسان و مشابه میباشد ولی بطور استثناء ممکن است دولت متحده از دولتی تشکیل گردد که در وضع حکومت بایکدیگر مغایرت داشته باشند مثلاً مطابق قانون اساسی ۱۸۷۱ دولت متحده آلمان از ۲۲ دولت سلطنتی و ۳ دولت جمهوری (هامبورگ^(۱) برمن^(۲) - لوبک^(۳)) تشکیل یافته بود . دول متحده کنونی همگی دارای حکومت جمهوری بوده و رژیم جمهوری را بدول جزء نیز تحویل میکنند مانند قانون اساسی مورخ ۱۷۸۷ ممالک متحده امریکای شمالی - قانون اساسی مورخ ۱۸۹۰ ممالک متحده برزیل که حکومت جمهوری را برای ممالک جزء الزامی و اجباری میدانند . قانون اساسی مورخ ۱۹۱۹ دولت آلمان نیز رژیم جمهوری را بدول جزء تحویل مینماید .

۵ - هیچ دولتی نمیتواند فقط نسبت به قسمتی از اراضی خود در دولت متحده عضویت پیدا کند . در این موضوع مانند مسائل دیگر دولت متحده باتفاق دول کاملاً فرق دارد .

۶ - اقتدارات دولت متحده معمولاً در قانون اساسی آن دولت بیان میگردد و اختیاراتی که صریحاً بدولت متحده داده نشده بدولتهای جزء را ندارد میسود ولی

بر خلاف این ترتیب قانون اساسی کشورهای متحده مکزیک اختیارات دولتهای جزه را به تفصیل معین نموده و سایر اقتدارات و اختیارات دولتی را برای دولت متحده قائل شده است. اقتداراتی که همیشه بدولت متحده داده میشود وظایف بین المللی است و از این رو دولت متحده میتواند اعلان جنگ دهد ترك مخاصمه نموده جنگ را متارکه و قرارداد صلح را امضاء کند. بدولت های بیگانه پیمانهای نظامی و سیاسی و بازرگانی و اقامت و غیره منعقد ساخته و نمایندگان سیاسی و کنسولی بکشورهای خارجه بفرستد و نمایندگان آنها را بپذیرد و در سازمان ملل متفق و سایر تشکیلات و مؤسسات بین المللی عضویت پیدا کند. معمولاً دولت های جزء از استقلال خارجی کاملاً محروم میباشند ولی استثنائاً ممکن است دولتهای جزء نیز تاحدی وظایف بین المللی را دارا باشند چنانکه مطابق قانون اساسی ۱۸۷۱ دولت متحده آلمان امور بین المللی منحصر بدولت مزبور نبوده بلکه دولتهای جزء نیز حق داشتند باممالك بیگانه روابط سیاسی برقرار نمایند و نمایندگان سیاسی بکشورهای بیگانه فرستاده و نمایندگان آنها را بپذیرند ولی چون این حق بیشتر جنبه تشریفاتی داشت از این رو ممالك جزء آلمان از اعمال این حق صرف نظر کرده بودند و فقط دولت باویر در بعضی پایتخت ها مانند پاریس و وینه نمایندگی داشت. همچنین بموجب قانون اساسی دولت متحده سوئیس دولتهای جزء مجازند که راجع ببعضی مسائل غیر مهم اقتصادی و اداری عهد نامه هایی باممالك خارجه منعقد سازند.

استقلال داخلی بین دولت متحده و دول جزء تقسیم گردیده امور مهمه داخلی از قبیل تهیه و نگهداری نیروی مسلح - اداره گمرک - تعیین ترتیب پولی و ضرب مسکوکات - نشر اسکناس - تنظیم قانون اوزان و مقادیر (سنگ و اندازه) - اداره پست و تلگراف و تلفن - وضع قانون تابعیت - قوانین مربوطه باحداث و بهره برداری راه آهن - بحریمائی و هواپیمائی و پاره مسائل حیاتی دیگر داخل در صلاحیت دولت متحده میباشد و اما وضع قوانین مدنی و جزا در ممالك متحده آمریکای شمالی و اغلب ممالك متحده دیگر جزء اختیارات دولتهای جزء بوده و دولت متحده از این حق محروم است در صورتی که در آلمان (مطابق قوانین اساسی ۱۸۷۱ و ۱۹۱۹) حق وضع

قانون مدنی و قانون جزا با دولت متحده بود . در سوئیس نیز حق وضع قانون مدنی و قانون جزا با دولت مرکزی است .

۶ - برخلاف اتفاق دول که تشکیلات مرکزی آن یک هیئت سیاسی بیشتر نیست دولت متحده دارای تمام قوای دولتی یعنی پارلمان و حکومت و محاکم میباشد . پارلمان دولت متحده از دو مجلس تشکیل میگردد که یکی نمایندگی ملت متحده و دیگری نمایندگی دولتهای جزء را دارا میباشد . در مجلس اولی (مجلس نمایندگان یا مجلس شورای ملی) عده نمایندگان هر یک از دولتهای جزء متناسب با تعداد جمعیت آن دولت میباشد در صورتیکه در مجلس ثانی (مجلس سنا یا شورای دولتهای جزء) از لحاظ عده نمایندگان ممالک جزء بدون ملاحظه وسعت خاک و تعداد سکنه یکسان و مساوی میباشد چنانکه در ممالک متحده آمریکا شمالی هر یک از ۴۸ دولت جزء برای عضویت در مجلس سنا دو نفر نماینده انتخاب میکنند و بهمین ترتیب هر یک از ۲۲ کانتن سوئیس دو نماینده بشورای دول اعزام مینمایند و ایکن باید دانست که مطابق قوانین اساسی ۱۸۷۱ و ۱۹۱۹ آلمان در هر دو مجلس عده نمایندگان دول جزء متناسب با تعداد سکنه آن دولت بوده است . در پارلمان دولت متحده مانند مجالس مقننه دولتهای بسیط نظیر مسائل با کثرت آراء حل و عقد و قطع و فصل میشود و قوانینی که بتصویب پارلمان میرسد در تمام ممالک جزء لازم الاجرا است .

۸ - بطوریکه در بالا اشاره شده دولت متحده علاوه بر قوه مقننه دارای قوه مجریه نیز میباشد که تمام اتباع دول جزء در تحت اطاعت آن قرار میگیرند . در ممالک متحده آمریکا شمالی ریاست قوه مجریه باریس دولت متحده میباشد که در صورت فوت یا کناره گیری نایب رئیس وظایف وی را بر عهده میگیرد . رئیس و نایب رئیس دولت متحده آمریکا شمالی را سکنه ممالک جزء برای مدت ۴ سال انتخاب مینمایند . رئیس جمهور آمریکا شمالی دارای وزرائی است که خود او عزل و نصب مینماید . در سوئیس قوه مجریه متعلق بشورای متحده یعنی هیئت وزراء است . در کشور نامبرده وزراء را مجالس مقننه برای مدت ۴ سال انتخاب میکنند . رئیس هیئت دولت و نایب رئیس از طرف مجالس مقننه برای مدت یکسال انتخاب میشوند . ریاست قوه مجریه

در آلمان امپراطوری (قانون اساسی ۱۶ آوریل ۱۸۷۱) با امپراطور و در آلمان جمهوری (قانون اساسی ۱۹۱۹) بعهدہ رئیس جمهور بوده است .
در اتحاد جماہیر شوروی سوسیالیستی ریاست قوہ مجریہ باہیئت رئیسہ شورای عالی است .

۹- برخلاف اتفـاق دولـت متـحدہ دارای تشکیلات قضائی است . حدود صلاحیت محاکم دولت متحدہ ہمہ جا بیک نحو نیست ولی بطور کلی دادگاہہای دولت متحدہ حق دارند کہ اختلافات حاصلہ بین دول جزء را قطع و فصل نمایند (در آلمان امپراطوری حل اختلافات نامبردہ جزء وظایف مجلس عالی بود) . و همچنین محاکم دول متحدہ صلاحیت رسیدگی ببعضی جرائم و دعاوی حقوقی را دارند . علاوہ بروظایف مذکور در فوق دادگاہہای ممالک متحدہ آمریکای شمالی حق دارند کہ از اجرای قوانینی کہ با قانون اساسی دولت نامبردہ مابینت دارد جلو گیری کنند .

۱۰- مجالس مقننہ دولت متحدہ حق دارند مالیات و عوارضی وضع نمودہ توسط مأمورین مخصوص خود از سکنہ دولتهای جزء وصول نمایند مشروط براینکہ این مالیات برای تمام ممالک جزء یکسان باشد بعلاوہ دولت متحدہ حق دارد برای رفع حوائج مالی خود معاملات استقراضی نماید .

۱۱- ممالک جزء مجاز نیستند بمیل خود از دول متحدہ خارج شوند و ہر گاہ برخلاف این اصل یکی از دولتهای جزء دولت متحدہ را ترک گوید این اقدام بمنزلہ شورش تلقی گشتہ و دولت متحدہ مجاز خواہد بود باتمام وسایل ممکنہ از این عمل جلو گیری کردہ و مسببین آنرا بمحاکم صالحہ جلب نمودہ محکوم و مجازات کند .

۱۲- راجع بہ تجدید نظر در قوانین اساسی خود دولتهای متحدہ دارای مقررات متحد الشکلی نیستند ولی باوجود اختلافاتی کہ این مقررات دارند برای تغییر قوانین اساسی دولت متحدہ در هیچ جا موافقت تمام دول جزء لازم و ضروری نمیباشد در صورتیکہ برای تجدید نظر در میثاق اتفاق دول موافقت تمام ممالک تشکیل دہندہ اتفاق ضروری است .

۱۳- در دولت متحدہ ہر یک از ممالک جزء دارای قانون اساسی - قوانین معمولی - مجالس مقننہ - وزراء - تشکیلات اداری و قضائی خاصی میباشند .

دولتهای متحده کنونی عبارتند از :

۱ - دولت متحده آمریکای شمالی^(۱) که بموجب قانون اساسی ۱۸۸۷ تأسیس شده و اکنون دارای ۴۸ مملکت جزء میباشد .

۲ - اتحاد جماهیر شوروی^(۲) که از شانزده جمهوری تشکیل میشود (قانون اساسی ۱۹۳۶) .

۳ - دولت متحده سویس^(۳) که دارای ۲۲ کانتون^(۴) و ۶ نیمه کانتون میباشد (قانون اساسی ۱۸۴۸ که در سال ۱۸۷۴ مورد تجدید نظر واقع گردیده و بصورت قانون اساسی جدید در آمده است) .

۴ - برزیل^(۵) که از بیست مملکت جزء تشکیل یافته است (قانون اساسی مورخ ۱۸۹۰ که بتاريخ ۱۹۳۷ مورد تجدید نظر واقع گردیده است) .

۵ - مکزیک^(۶) که دارای ۲۸ مملکت جزء میباشد (قانون اساسی ۱۹۱۷ بامواد تکمیلی مورخ ۱۹۲۱ - ۱۹۲۳ - ۱۹۲۸ - ۱۹۳۱ و ۱۹۳۴) .

۶ - آرژانتین^(۷) که طبق قانون اساسی ۱۸۵۷ از چهارده کشور جزء تشکیل یافته است .

۷ - ونزوئلا^(۸) که دارای هشت مملکت جزء میباشد . قانون اساسی جدید دولت متحده ونزوئلا در سال ۱۹۳۶ بتصویب رسیده و به موقع اجرا گذارده شده است .

۸ - دومینیون کانادا^(۹) که از نه کشور جزء تشکیل یافته و بموجب قانون اساسی مورخ ۱۸۶۷ و مواد تکمیلی آن اداره میشود .

۹ - دومینیون استرالیا^(۱۰) را شش کشور جزء تشکیل میدهند (قانون اساسی ۱۹۰۰ که از اول ژانویه ۱۹۰۱ به موقع اجرا گذارده شده است) .

۱۰ - اتحاد آفریقای جنوبی^(۱۱) که از چهار کشور جزء تشکیل یافته و طبق قانون

United States of America, U. S. A - ۱

Union des Républiques Soviétiques Socialistes, U. R. S. S - ۲

Cantons - ۳ Confédération Helvétique - ۳

Estados Unidos Mexicanos - ۶ Republica dos Estados Unidos do Brazil - ۵

Estados Unidos de Venezuela - ۸ Republica Argentina - ۷

Commonwealth of Australia - ۱۰ Dominion of Canada - ۹

the Union of South Africa - ۱۱

اساسی مورخ ۱۹۱۰ اداره میشود.

۱۱ - دولت متحده یوگوسلاوی^(۱) که بموجب قانون اساسی مصوب ۳۱ ژانویه ۱۹۴۶ تشکیل گردیده و دارای ۶ کشور جزء (صربستان - کرواسی^(۲) - سلوونی^(۳) - بوسنی و هر تسوگووین - مقدونیه - قره داق^(۴)) میباشد.

۱۲ - طبق قانون اساسی مورخ ۱۸۷۱ امپراطوری آلمان^(۵) از بیست و دو مملکت سلطنتی و سه کشور جمهوری تشکیل شده بود. آلمان جمهوری نیز دولت متحده محسوب و دارای شانزده کشور جزء بود (قانون اساسی ویمار^(۶) مصوب ۱۹۱۹). و اما بموجب قوانین مصوب ۱۹۳۳ - ۱۹۳۴ و قوانین متعدد دیگر اختیارات و امتیازات دولتهای جزء آلمان محدود گردیده و مجالس مقننه کشورهای مزبور حکم انجمنهای ایالتی را پیدا کرده بودند. در رأس هر يك از کشورهای جزء يك استاندار به انتخاب رئیس دولت آلمان قرار گرفته بود. استانداری کشور پروس با خود هیتلر بود.

۱۳ - نه کشور جزء واقع در شمال غربی امریکای جنوبی در سال ۱۸۵۵ يك دولت متحده بنام کولومبی^(۷) تشکیل داده بودند ولی بموجب قانون اساسی مصوب ۱۸۸۶ اختیارات دولتهای جزء ملغی و دولت مرکزی کولومبی به یک دولت بسیط تبدیل گردید. ۱۴ - دولت جمهوری اتریش که مطابق قانون اساسی اول اکتبر ۱۹۲۰ بصورت يك دولت متحده در آمده و دارای هشت دولت جزء بود بر اثر تغییراتی که در زمان دلفوس^(۸) در قانون اساسی آن کشور بعمل آمده بود بدولت بسیط تبدیل یافته و ممالك جزء حکم ایالات را پیدا کردند. در ۱۳ مارس ۱۹۳۸ اتریش ضمیمه آلمان گردید.

مبحث سوم

اتقسیم دولتها از لحاظ شکل و طرز حکومت

فلاسفه و حقوق دانان از مننه قدیمه قرون وسطی و قرون اخیر راجع باشکال مختلفه حکومت و مرام و وسایل آن نظریاتی اظهار نموده اند که مهمترین آنها از این قرار است:

۱- نظریه سقراط

سقراط برای حکومت پنج شکل ذیل را قائل بود: حکومت سلطان عادل -

۱- Yougoslavie - ۲ Croatie - ۳ Slované - ۴ Monténégro - ۵ Das Deutsche Reich - ۶ Weimar - ۷ Colombia - ۸ Delfus

حکومت سلطان مستبد - حکومت نجبا - حکومت اغنیا و حکومت ملی .
این طبقه بندی روی دواصل قرار گرفته که یکی عده زمامداران و دومی مرام و وسائل حکومت میباشد . در حکومت سلطان عادل تمام اقتدارات دولتی به یک نفر تعلق دارد که مملکت را مطابق قوانین و از روی عدل و انصاف اداره نموده و منظوری جز مصلحت عامه ندارد و بالعکس در حکومت استبدادی پادشاه قوانین و عادات مملکتی را زیر پا گذاشته و کشور را برخلاف مصالح توده مردم اداره میکند . در حکومت اغنیا مملکت از طرف متمولین اداره میشود و در حکومت نجبا سر نوشت کشور در دست عده معدودی از نجبا قرار میگیرد . در حکومت ملی اداره امور مملکتی بعهده خود اهالی میباشد .

۴ - افلاطون

افلاطون نیز اشکال مختلفه حکومت را به پنج دسته تقسیم مینماید که عبارت است از حکومت فلاسفه - حکومت نظامیان - حکومت اغنیا - حکومت عامه و حکومت استبدادی . در شکل اول اداره مملکت به عهده يك يا چند فیلسوف میباشد . بعقیده افلاطون عده فلاسفه خالی از اهمیت است چه علما و دانشمندان صرف نظر از عده آنها مملکت را از روی عدل و انصاف اداره میکنند . افلاطون این شکل حکومت را از هر عیب و نقصی بری و از هر گونه زلت و لغزشی مصون میدانند . در شکل دوم مملکت را نظامیان اداره میکنند . بزعم افلاطون هر چند نظامیان باندازه فلاسفه مورد اعتماد مردم نیستند اما چون آنها دارای شجاعت و شهامت میباشند قهرآ این صفت را در اداره امور مملکتی نیز بکار خواهند برد و بنابراین حکومت آنها نسبتاً کامل و بحکومت فلاسفه نزدیک است . در شکل سوم اداره امور مملکتی در دست متمولین قرار میگیرد . نظر باینکه تمول بعقیده افلاطون در نتیجه قناعت و صرفه جوئی بدست میآید لذا اغنیا دارای تفوق و فضیلتی هستند و چون آنها این فضیلت و برتری را در امور اجتماعی نیز بکار میبرند از اینرو حکومت همه و این خیلی ناقص و معیوب نیست . در شکل چهارم مملکت در دست عامه مردم است . افلاطون حکومت عامه را کاملاً معیوب و منقور میداند و چنین استدلال میکند که در حکومت عامه یا دمکراسی تمام افراد مردم بدون توجه باستعداد و لیاقت دارای حقوق و وظایف یکسان و یکنواخت میباشند در صورتیکه بنظر افلاطون حقوق و وظایف افراد بایستی با شعور و استعداد آنها مطابقت داشته باشد . در شکل پنجم حکومت

متعلق به سلطان مستبدی است که در امور مملکتی مصالح عامه کشور را فدای منافع و اغراض شخصی مینماید. افلاطون حکومت استبدادی را مانند حکومت عامه کاملاً ناقص و منفور میداند.

پس از تشخیص اقسام مختلف حکومت و ذکر محسنات و معایب آنها افلاطون از یک نوع حکومت اشتراکی طرفداری مینماید که مبتنی بر مبانی اخلاقی است در صورتیکه اشتراک چون معاصر به ملاحظات اقتصادی الغای رژیم سرمایه داری و استقرار رژیم سوسیالیستی را خواستارند.

افلاطون قبل از شروع بتعریف و توصیف حکومت خیالی خود از اوضاع اجتماعی و اقتصادی یونان آن وقت بسختی مذمت میکند و بانهایت تأثر و تألم اظهار میدارد که در زمان او سرمایه تجارتی در یونان روبه ازدیاد گذاشته و بدست عده معدودی از تجار بزرگ افتاده بود و در نتیجه اغنیا و فقراء از یکدیگر فاصله و جدائی زیاد پیدا کرده بودند.

افلاطون میگوید که حکومت باید از دو چیز جلوگیری کند یکی ازدیاد فوق العاده ثروت و دیگری شدت فقر زیرا اولاً ثروت اشخاص را به بیکاری و تجمل عادت میدهد و ثانیاً فقر اخلاق مردم را فاسد و افراد را حسود میکند و ثالثاً ازدیاد ثروت از یک طرف و شدت فقر و بی چیز از طرف دیگر باعث شورش گردیده و سبب میشود که افراد باتکاء ثروت و یا در نتیجه فقر بر علیه حکومت قانونی طغیان نمایند.

افلاطون نه فقط باغنیاء و فقراء حمله میکند بلکه طبقه متوسط را نیز مورد انتقاد و ملامت قرار میدهد و میگوید که طبقه متوسطین هر چند قانع و زحمت کش میباشد ولی مقصود آنها از زحمت و قناعت جمع آوری ثروت و نزدیک شدن بطبقه اغنیاء میباشد و مآل و آرزوی متوسطین این است که با تشبث بوسایل نامشروع و غیر مجاز خود را در جزء طبقه اغنیاء قرار دهند. افلاطون ادعا میکند که ممکن نیست بین طبقه فقر و اغنیاء متوسطین اتفاق و دوستی برقرار گردد و بنابر این در مملکتی که از این طبقات تشکیل میشود آسایش و آرامش وجود نداشته و بالعکس بخل و حسد و عداوت حکمفرما خواهد بود.

افلاطون مملکت را مثل بدن تلقی مینماید و نظیر تمام قوای روحی و جسمی را که در یک بدن وجود دارد برای یک کشور نیز لازم و ضروری میداند و میگوید که بشر دارای سه قوه اصلی است که یکی عقل دیگری شجاعت و سومی فعالیت اقتصادی است و هر مملکت قهراً باید این سه قوه را دارا باشد و بنابراین افلاطون حکومت خیالی خود را از سه طبقه که هر یک نماینده یکی از سه قوه نامبرده میباشد تشکیل میدهد و این سه طبقه عبارت است از زمامداران - نظامیان و رنجبران. طبقه زمامداران که نماینده شعور و تدبیر و بمنزله دماغ مملکت میباشد بایستی از بین فلاسفه انتخاب شوند و جنگیان بایستی از شجاعات و دلاوران تعیین گردند. طبقه سوم که از زارعین و صنعتگران و سایر رنجبران و زحمتکشان تشکیل میشود بایستی زحمتکش - حرفه جو و مدلیع زمامداران باشند. افلاطون در ترتیب اشتراکی خود علاوه بر طبقات فوق الذکر دسته دیگری را نیز بیان میکند که عبارت است از بردگان ولی چون مشارالیه برای این دسته شخصیتی قائل نبود از طرفی هم برای مداخله در امور مملکتی شخصیت را ضروری و لازم میدانست لذا افلاطون بغلامان حق مداخله در امور مملکتی را نمیداد. از طبقات سه گانه فوق طبقه سوم یعنی زارعین و صنعتگران از حیث تعداد از دو طبقه دیگر بیشتر و طبقه دوم از حیث تعداد در ردیف دوم قرار گرفته و عده زمامداران فوق العاده معدود است.

افلاطون میگوید که وظیفه حکومت عبارت از جمع آوری ثروت تهیه نیروی نظامی و تصرف اراضی سایر ممالک نیست بلکه حکومت باید در اصلاح حقیقی مملکت کوشیده و سعی کند که ملت را بکمال سعادت انفرادی و اجتماعی برساند و برای نیل باین مقصود حکومت باید در تمام جزئیات و خصوصیات زندگانی افراد مداخله نماید و افراد هم ملزم و مکلفند کایه دستورات حکومت را پیروی و متابعت کنند. از آنجا که این دو طبقه نخواهند توانست معاش خود را شخصاً تحمیل نمایند لذا طبقه سوم یعنی زحمتکشان و رنجبران متکفل معیشت دو طبقه مزبور یعنی فلاسفه و نظامیان خواهند بود. افلاطون ترتیب اشتراکی را که ذیلاً بیان میشود فقط بفلاسفه و نظامیان تحمیل میکند و طبقه سوم یعنی رنجبران را از این ترتیب مستثنی میدارد.

افلاطون در بیان اصول اشتراکی خود میگوید که برای زمامداران و نظامیان مالکیت شخصی نباید وجود داشته باشد و هر چیز اعم از زن و فرزند و زمین و خانه و اثاثیه و غیره بایستی بین افراد این دو طبقه مشترك و عمومی باشد زیرا افلاطون اولاً حکومت را روی برادری و رفاقت برقرار نموده و بین وفاق و برادران هر چیز را مشترك میداند و ثانیاً میخواهد بوسیله الغای مالکیت شخصی از ظلم طبقه حاکمه یعنی فلاسفه و نظامیان نسبت بطبقه سوم یعنی رنجبران جلوگیری کند. در یکی از نوشته‌های خود افلاطون میگوید:

«ما میخواهیم مملکت اشتراکی خود را طوری بنا کنیم که تمام افراد در خوشبختی و آسایش مساوی و برابر باشند. ما میخواهیم که تمام طبقات جامعه سعادت‌مند گردند». چنانکه گفته شد افلاطون تهیه معاش طبقه اول و دوم را بعهده رنجبران محول مینماید ولی معتقد است که معاش این دو طبقه بایستی محدود و منحصر بحوائج ضروری آنان باشد و اضافه میکند که معاش این طبقات را نباید بصورت حقوق بخود آنها داد تا منجر به ذخیره و بالتبعه موجب مالکیت شخصی گردد.

بطوریکه در بالا متذکر گردید افلاطون طبقه سوم را مشمول اصول اشتراکی نمیکند و مالکیت شخصی را برای طبقه سوم قائل است ولی با قبول مالکیت شخصی برای طبقه نامبرده افلاطون اولاً آنرا محدود بحدی میکند بدین معنی که هیچکسی نباید حق داشته باشد بیش از اندازه معینه در قانون زمین و خانه و اموال دیگر تملك نماید ثانیاً افلاطون حق توارث یعنی انتقال مالکیت را از طریق ارث نیز مردود می‌شمارد. افلاطون در تألیفات خود در اجماع به مشترك بودن اموال شرح و بسط کافی نمیدهد و بیشتر باشتراك زنان و فرزندان توجه دارد و میگوید که مشترك ساختن زنان و اطفال وسیله مؤثری است برای اصلاح اخلاق و ترقی نژاد و نیز میگوید که نه اطفال باید پدر و مادر خود را بشناسند و نه ابوین فرزندان خویش را زیرا در این صورت هر طفلی بهر مرد وزن بنظر فرزندی نگریسته و هر مرد وزنی نیز بهر کودکی بدیده پدری یا مادری مینگرد و از این رو محبت و مودت بین افراد مردم تقویت پیدا خواهد نمود.

افلاطون به تربیت افراد اهمیت زیاد داده و کودکان را قابل هر گونه تعلیم و تربیت

میدانند و میگویند طفل بمنزله يك قطعه موم است که آنرا بهر شکلی میتوان در آورد و یا مانند پارچه سفیدی است که بهر رنگی میتوان آنرا ملون کرد. بعقیده افلاطون حکومت مکلف است کلیه اطفالی را که بدنیا میآیند در بنگاه های مخصوصی تربیت نماید و پس از بلوغ زن و مرد باید در خانهای اشتراکی زندگی کنند. افلاطون زنان را از حیث شعور و لیاقت با مردان مساوی میدانند و نظام وظیفه را بزنان نیز تحمیل میکند. مخالفین حکومت اشتراکی افلاطون مخصوصاً مشترک بودن زن و اطفال را مورد حملات شدیدی قرار داده و این ترتیب را غیر طبیعی و مخالف مصالح جامعه میدانند. سولوویف^(۱) فیلسوف معروف روسی نظریه افلاطون را مبنی بر مشترک بودن زنان و اطفال سخت مورد نکوهش و انتقاد قرار داده میگوید هر کس بشنود که افلاطون نظام وظیفه را نیز بزنان تحمیل کرده است فوق العاده متعجب خواهد شد ولی حیرت و تعجب او بر مراتب بیشتر خواهد گردید اگر دلیل آنرا از خود افلاطون بشنود که میگوید سگهای پاسبان گله بدون تفاوت نر و ماده پاسبانی میکنند.

از مجموعه گفته های افلاطون چنین بر میآید که خود او با اجرای روش اشتراکی معتقد نبوده و یا الاقل انجام آنرا فوق العاده دشوار میدانسته است چه مشارالیه میگوید که ممکن است يك نقاش ماهر بانهایت مهارت صورتی را در کمال حسن و خالی از هر نقس و عیب تصویر کرده و آنرا نمونه انسان کامل قرار دهد و بخواهد افرادی که در خارج وجود پیدا میکنند با آن صورت مطابقت تام و تمام داشته باشند ولی هرگز بدین آرزو نمیرسد و مقصود و منظور وی هیچگاه جامعه عمل نخواهد پوشید چه در خارج حتی یک نفر هم که من جمیع الجہات مطابق آن نمونه باشد وجود پیدا نخواهد کرد. اما با اینهمه افلاطون میگوید که روش اشتراکی او غایت آمال و منتهای آرزوی علاقمندان سعادت و خوشبختی جامعه بشری میباشد و هر قدر قوانین و تشکیلات جامعه باین آرمان نزدیکتر باشد جامعه خوشبخت تر و سعادت مندتر خواهد بود.

۳ - ارسطو

بعقیده ارسطو دولت باید دارای اراده واحدی باشد و ممکن است این اراده متعلق بشخص واحد هیئت واحد و یا عامه مردم باشد. بنابراین ارسطو اشکال مختلفه

حکومت را به سه قسمت تقسیم مینمایند که عبارت است از حکومت شخص واحد - حکومت نجبا و حکومت عامه. بعقیده ارسطو هر يك از اشكال سه گانه حکومت ممكن است كامل يا ناقص باشد بدین معنی كه سلطان مطلق ممكن است مملكت را مطابق مصالح عامه اداره كنند و یا منافع عمومی را تابع منافع و اغراض شخصی نماید و همچنین نجبا در اداره امور ممكن است مصالح و اغراض شخصی و طبقاتی یا منافع عمومی را در نظر داشته باشند و همینطور ممكن است حکومت عامه كامل یا ناقص باشد. حکومت عامه وقتی كامل است كه مرام و منظور آن تأمین مصالح تمام طبقات باشد. بعقیده ارسطو مملكت ممكن است از طرف دو سلطان اداره شود. خود ارسطو از سلطنت دو پادشاه طرفداری مینماید. ارسطو معتقد است كه پادشاه برای اینکه در پاره اتباع خود عادلانه رفتار نماید باید دارای تمول کافی باشد. پس از تشخیص اقسام مختلف دولت و بیان اینکه هیچك از اشكال سه گانه ممكن نیست خالی از عیب و نقص باشد ارسطو بالاخره چنین اظهار نظر میکند كه اداره مملكت باید در دست عموم افراد باشد چه اكثريت خیلی دیرتر از شخص واحد و اقلیت انحطاط پیدا میکند مانند مقدار زیادی آب كه خیلی دیرتر از مقدار كم فاسد میشود و نیز ارسطو میگوید كه اگر در جامعه اشخاصی پیدا شوند كه نسبت به عموم مردم تفوق و برتری داشته باشند این قبیل اشخاص را بایستی از مملكت خارج نمود زیرا اشخاص مزبور كه در حقوق و تكالیف با سایرین مساوی میباشند دائماً و همیشه ناراضی بوده و بر علیه حکومت قانونی قیام خواهند نمود.

۴ - سیسرون

سیسرون نظریه خود را راجع باشكال مختلفه حکومت در تألیف خود موسوم به جمهوریت بشكل مكالمه بیان کرده است. این مكالمه در خانه سپیون افریقائی^(۱) میان او و مهمانانش بعمل آمده و مهمانان از او خواهش میکنند كه نظر خود را راجع باشكال مختلفه حکومت بیان كند. در پاسخ این سؤال سپیون اینطور اظهار نظر میکند كه يك مملكت ممكن است بوسیله شخص واحد و یا عده معدودی از اشخاص و یا بالاخره بدست تمام مردم اداره شود. مهمانان سپیون این جواب را کافی ندانسته از صاحب خانه سؤال میکنند كه کدام يك از اشكال سه گانه حکومت بهتر است. سپیون

از دادن جواب باین سؤال امتناع میکند و بالاخره پس از اصرار مهمانان خود و مخصوصاً لئوس^(۱) حکومت را از یکطرف باحکومت خداوندی ازطرف دیگر با عقل انسانی و از طرفی هم باریاست خانواده مقایسه نموده میگوید که تمام موجودات و مخلوقات ازطرف خداوند اداره میشوند و همچنین تمام اعمال انسانی مطیع عقل و تمام افراد خانواده تابع اوامر و دستورات رئیس خانواده میباشند. از توضیحات فوق الذکر چنین نتیجه گرفته میشود که سیسرون بزبان سپیون اداره سلطان مطلق را بهترین و کاملترین شکل حکومت میداند.

۵ - سنت اگوستین

بعقیده سنت اگوستین اداره امور مملکتی بایستی در دست روحانیون باشد. سنت اگوستین باحکومت غیر مذهبی مخالفت کرده و آنرا بایکدسته راهزن تشبیه مینماید و میگوید آن دزد دریائی که باسکندر کبیر گفت :

« آنچه را که تو بمقدار زیاد میدزدی من بمقدار کم میبرم » کاملاً صحیح گفته است
 ۶ - سن توماداکن

سن توماداکن مانند ارسطو اشکال حکومت را بسلطنت مطلقه - حکومت نجبا و حکومت عامه تقسیم نموده و شکل اول یعنی سلطنت را بهترین طرز حکومت میدانست ولی بعقیده او عیب سلطنت مطلقه این است که بتدریج بسلطنت استبدادی مبدل میگردد. سن توماداکن نه تنها سلطنت مطلقه بلکه حکومت نجبا و حکومت عامه را نیز قابل فساد میداند و بالاخره از حکومت مختلطی که دارای ارکان هر سه نوع حکومت باشد طرفداری میکند.

۷ - ماکیاول (۲)

بنظر ماکیاول دولت ممکن است یا بدست مکنه بومی یا از طرف فاتحین بیگانه تشکیل و اداره شود. منظور مکنه بومی از تشکیل دولت تأمین آرامش و آسایش داخلی و دفاع کشور در مقابل حملات خارجی است در صورتیکه مقصود فاتحین بیگانه از تشکیل دولت مشروع و قانونی ساختن تسلط خود میباشد. ما دیاول از دولتی که بوسیله فاتحین تشکیل میشود بحث نکرده در دولتی که از طرف خود اهالی بومی برقرار

میگردد تحقیق مینماید. ماکیاول برای حکومتی که بدست خود مردم تشکیل میشود سه شکل مختلف قائل بوده که یکی حکومت شخص واحد دیگری حکومت نجبا و سومی حکومت عامه میباشد. در تشریح و توضیح این موضوع ماکیاول میگوید که ابتدا مردم قویترین و شجاعترین شخص را بسلطنت انتخاب مینمایند و متعهد میشوند که تابع احکام و اوامر او باشند و اما چون بمرور زمان این شخص از قدرت خود سوء استفاده مینماید از این رومردم او را خلع نموده و یک عده معدودی از متفکرین و دانشمندان قوم را بجای او تعیین مینمایند و بدین ترتیب حکومت نجبا برقرار میشود.

حکومت نجبا بعد از آنکه موروئی گردید رفته رفته رو بانحطاط گذاشته متدرجاً مضمحل میشود چه زمامداران منافع عمومی را فدای اغراض شخصی و منافع طبقاتی خود مینمایند. و اما بر اثر مشاهده این اوضاع عامه مردم بار دیگر طغیان نموده حکومت را از وراثت متفکرین و دانشمندان سلب میکنند و خودشان اداره امور را بعهده میگیرند و بدین ترتیب حکومت دموکراسی تشکیل مییابد ولی زمانی نمیگذرد که حکومت عامه نیز رو بانحطاط و زوال میگذازد زیرا اشخاصیکه بنام ملت فرمانروائی میکنند از حدود قوانین تجاوز کرده و در صدد تأمین منافع شخصی خود بر میآیند و سرانجام توده مردم علم طغیان برافراشته باز اداره مملکت را بیک سلطان مطلق می سپارند که یکبار دیگر بحکومت نجبا تبدیل میگردد و حکومت نجبا نیز از بین رفته حکومت عامه جانشین و قائم مقام آن میشود و این تغییر و تبدیل یادور و تسلسل بعقیده ماکیاول دائماً در جریان بوده و همیشه یک شکل حکومتی از بین رفته و شکل دیگری جایگزین آن میگردد. برای جلوگیری از این تغییرات و تبدلات و انقلابات دائمی که وجود و بقای کشور را مورد تهدید قرار داده و از مردم سلب آسایش و امنیت مینماید ماکیاول از حکومتی طرفداری میکند که در عین حال دارای ارکان سه شکل باشد. بعقیده ماکیاول در شکل مختلط حکومت هر یک از ارکان سه گانه از سوء استفاده دور کن دیگر جلوگیری میکند. ماکیاول حکومت مختلط را دردم تشخیص میدهد و میگوید که دردم کنسولها نماینده حکومت شخص واحد. مجلس سنا نماینده نجبا و وکلای ملت نمایندگی عموم ملت را داشته اند. ماکیاول مدعی است که حکومت مختلط

بزرگترین عامل ثبات و استحکام رژیم سیاسی رم بوده است.

۸ - موئتسکیو

موئتسکیو برای حکومت سه شکل مختلف قائل گردیده است که عبارت است از اولاً حکومت شخص واحد ثانیاً حکومت نجبا ثالثاً حکومت عامه . حکومت شخص واحد ممکن است محدود یا نامحدود باشد . در حکومت نجبا فقط یکمده از اهالی عهده دار حاکمیت میباشند . در حکومت عامه تمام افراد مردم در اداره امور مملکتی شریک و سهیم میباشند . موئتسکیو طرفدار حکومتی است که در آن قوای سه گانه یعنی قوه مقننه و اجرائیه و قضائیه از یکدیگر مجزا بوده یکی بسلطان دیگری به نجبا و سومی بنمایندگان ملت واگذار شود . این ترتیب در انگلستان معمول بوده که در آنجا وظایف دولتی بین پادشاه مجلس لردها مجلس عوام و قضات مستقل تقسیم میگردد.

۹ - کانت

کانت بین شکل حکومت و طرز اداره فرق میگذارد . بنظری شکل حکومت بسته بتعداد اشخاصی است که مقصدی حاکمیت میباشند. کانت حکومت را از حیث شکل بسلطنت شخص واحد و حکومت نجبا و حکومت عامه و از حیث طرز اداره بحکومت جمهوری و حکومت استبدادی تقسیم مینماید . در دولت جمهوری تمام اهالی آزاد و مساوی هستند در صورتی که در مملکت استبدادی مردم از مساوات و آزادی محرومند بعقیده کانت برای تأمین آزادی مردم قوه مقننه را باید از قوه مجریه جدا کرد . کانت بشکل حکومت اهمیت زیاد نداده و طرز اداره را بیشتر قابل توجه میداند .

فصل ششم

سلطنت و جمهوریت

مبحث اول

حکومت سلطنتی و انواع آن

علمای معاصر از کانت پیروی کرده بین شکل حکومت و طرز اداره فرق میگذارند و حکومت را از حیث شکل به حکومت سلطنتی و حکومت جمهوری و از لحاظ طرق و وسایل اداری به حکومت دیکتاتوری و حکومت دموکراسی تقسیم می نمایند . در رأس حکومت سلطنتی یک نفر سلطان قرار گرفته که به پیچوجه مسئول عملیات خود نیست در صورتیکه بالعکس ریاست حکومت جمهوری در دست يك و یا گاهی هم چند نفر قرار می گیرد که برای مدت معینی انتخاب شده و مسئول عملیات خود میباشند .

همانطوریکه در بالا اشاره شد در حکومت های سلطنتی کنونی قدرت غالبه در دست یک نفر می باشد ولی بطوریکه تاریخ شهادت میدهد اتفاقاً و استثنائاً برخلاف گفته سعدی که میفرماید «دوبادشاه در اقلیمی نگنجد» در يك زمان دوبادشاه در يك کشور حکمرانی مینمودند . سلطنت دوبادشاه در اسپارت معمول بوده و در آنجا دو سلطان که هر يك منسوب بیک خانواده بود حکومت می کردند . متأسفانه علت ایجاد و همچنین مبداء این دو خانواده سلطنتی کاملاً مجهول است و چیزی که مورد تردید نیست اینست که وظایف و اختیارات این دو سلطان بیشتر جنبه مذهبی و تشریفاتی داشته و بوسیله هیئت ریش سفیدان و کدخدایان مردان محدود میگرددیده است . هیئت نامبرده دارای ۲۸ نفر عضو بود که مادام العمر در مجمع عمومی ملت انتخاب میشدند . برای انتخاب شدن داشتن ۶۰ سال عمر ضروری بود . مجمع مالی در هر ماه یک دفعه تشکیل میشد و در این مجمع حق نطق متعلق بیادشاهان و ریش سفیدان بوده و سایرین از این حق محروم بودند و فقط با کثرت آراء میتوانستند با طرح های پیشنهادی موافقت یا مخالفت کنند .

در روسیه نیز از سال ۱۶۸۲ تا ۱۶۹۶ یعنی در مدت ۱۴ سال دو پادشاه سلطنت میکرده‌اند بشرح اینکه در سال ۱۶۸۲ فتودور^(۱) پادشاه روسیه فوت کرد و از او دو برادر یکی بسن ۱۶ و دیگری بسن ۱۰ سال باقی ماند. اولی به ایوان و دومی به پتر موسوم بود و این دو برادر از طرف مادر جدا و منسوب به خانواده‌های مختلف روسیه بودند. مادر ایوان از خانواده میلوسلاوسکی^(۲) و مادر پتر از خانواده نارشکینی^(۳) بود و چون ایوان علیل المزاج و ضعیف العقل بود رجبال روسیه پتر را به سلطنت انتخاب کردند و اما بر اثر تحریکات خانواده میلوسلاوسکی پادگان مسکو عام طغیان برافراشته و رجبال و امرا را وادار نمودند که ایوان را نیز بعنوان پادشاه دوم انتخاب نمایند. چون ایوان و پتر هر دو بواسطه سفر سن و عدم رشد و باوغ نمیتوانستند شخصاً عهده دار امور مملکتی گردند از اینرو خواهر بزرگ آنان موسوم به صوفی به نیابت سلطنت تعیین شد. دوگانگی سلطنت روسیه تا فوت ایوان در سال ۱۶۹۶ باقی بوده و در آن تاریخ پتر تنها پادشاه روسیه گردید.

بطور کلی سلطنت موروثی است. در سلطنت انتخابی سلطان برای تمام مدت عمر خود یا مستقیماً از طرف ملت و یا از طرف نمایندگان تمام ملت و یا بالاخره از جانب اعیان و اشراف انتخاب میگردد. سلطنت انتخابی این عیب و نقص را دارد که اغلب اوقات موجب بروز اغتشاشات شدید میشود به علاوه پادشاهی که از طرف يك طبقه یا حزب سیاسی انتخاب میگردد ممکن است نسبت به طبقه یا حزب مزبور دارای استقلال و آزادی کافی نبوده و مملکت را مطابق میل و دستورات آن طبقه یا حزب اداره کند و روی این اصل است که در دنیای امروزه سلطنت انتخابی وجود ندارد بدین معنی که پس از فوت سلطان سلطنت به وارث قانونی او انتقال مییابد. سلطنت انتخابی در امپراطوری مقدس ژرمن - ایتستان - دانمارک - مجارستان - افغانستان - بوهیم و پاره کشور های دیگر معمول بوده است. در دوره کنونی نیز پاپ که علاوه بر ریاست مذهب کاتولیک پادشاه کشور کوچک و ایتلیکان^(۴) نیز بشمار محدود از طرف روحانیون عالی مقام کاتولیک برای تمام مدت عمر انتخاب میشود.

ممکن است در يك دولت جديد التأسيس يكفرا به سلطنت انتخاب کنند که بعد از فوت او پادشاهی در خانواده وی موروثی باشد. این ترتیب در یونان، بلژیک، صربستان، رومانی، بلغارستان، نروژ، آلبانی و پاره ممالک جدید التأسيس دیگر مجرا بوده است و همچنین ممکن است در موقع خلع سلطان و یا بلاوا رث بودن وی یکفرا بسلطنت انتخاب شود.

سلطنت ممکن است محدود یا نامحدود باشد. در سلطنت نامحدود تمام اقتدارات دولتی در دست پادشاه قرار می گیرد و تمام کارکنان و متصدیان امور بنمایندگی و بنام پادشاه انجام وظیفه مینمایند. سلطنت نامحدود ممکن است قانونی یا استبدادی باشد. در سلطنت نامحدود قانونی پادشاه مطلق مملکت را مطابق قوانین اداره نموده و از تعدی و تجاوز بحقوق حقه اتباع خود اجتناب می نماید در صورتیکه در سلطنت استبدادی پادشاه مقید به هیچ اصل و قانونی نبوده و بدلاخواه حکومت میکند.

در سلطنت محدود تمام اقتدارات در دست پادشاه نبوده بلکه از طرف قدرت مستقل دیگری محدود می گردد. در سلطنت محدود اقتدارات و اختیارات پادشاه از طرف مجمع عمومی ملت یا طبقات ممتاز و یا بالاخره توسط نمایندگان ملت محدود میگردد در ترتیب اول پادشاه برای بحث در مسائل مهمه مملکتی از قبیل اعلان جنگ - عقد صلح - انعقاد قرارداد اتحاد نظامی و غیره افراد آزاد ملت را برای تشکیل مجمع عمومی دعوت مینموده است. بعلاوه در بعضی ممالک وضع قوانین - تعیین مالیات - محاکمات مهم جزائی و حل و فصل پاره مسائل دیگر نیز بامجمع ملی بوده است. این ترتیب در رم (از ۷۵۴ تا ۵۱۰ قبل از میلاد) - اسپارت ممالک ژرمن - بوم - کروآسی و از قرن دوازدهم تا قرن پانزدهم در نواحی مختلف روسیه معمول و مجرا بوده است. اما چون دول کوچک بتدریج از بین رفته و دول بزرگ جانشین آنها گردیدند دیگر سلاطین امکان نداشتند که اتباع آزاد خود را برای مشورت در امور مملکتی دعوت نمایند.

ترتیب دوم یعنی محدود نمودن اقتدارات پادشاه بوسیله طبقات ممتاز ملت در انگلستان - فرانسه - آلمان - هلند - مجارستان - لهستان و پاره ممالک دیگر معمول بوده بطوریکه در کشورهای نامبرده روحانیون عالیمقام و اشراف درجه اول شخصاً و سایر

روحانیون و اشراف و سکنه شهرها بوسیله نمایندگان که از بین خود انتخاب مینمودند برای مشورت در امور مملکتی دعوت می شدند. در باره ممالک علاوه بر روحانیون و اشراف و نمایندگان شهرهای آزاد و کلاهی زارعین آزاد نیز برای شور و مذاکره در امور کشوری دعوت میشدند. طبقات نامبرده هر يك علیحده مجالسی تشکیل میدادند. هر چند تصمیمات آنها جنبه مشورتی داشته و لازم الاجراء نبود ولی اغلب اوقات پادشاه تصمیمات نمایندگان طبقات ثلاثه را مورد قبول قرار داده و دستور اجرای آنها را صادر مینمود.

در ترتیب سوم اقتدارات پادشاه توسط مجالس مقننه محدود میشود. در این ترتیب که موسوم بسلطنت مشروطه میباشد مجالس مقننه وضع قوانین نموده و بودجه مملکتی را تصویب میکنند و بوسیله استیضاح و سنوال و اقدامات دیگر در اعمال وزراء نظارت مینمایند.

در سلطنت مشروطه پادشاه در قوه مقننه دخیل بوده حق دارد که لوایح قانونی برای شور و تصویب به پارلمان پیشنهاد کند - قوانین مصوب مجالس مقننه را توشیح و ابلاغ نماید - در غالب ممالک سلطنتی قبل از انقضای دوره تقنینیه پارلمان را تعطیل یا منحل کند - و کلاه را برای تشکیل جلسات عادی و فوق العاده پارلمان دعوت نماید و بالاخره اعضای مجلس عالی را کلاه یا جزا تعیین کند. در سلطنت مشروطه پادشاه عهده دار ریاست قوه مجریه بوده و باین عنوان میتواند اعلان جنگ دهد و پیمان صلح را منعقد نماید - نمایندگان سیاسی و کنسولی بممالک خارجه اعزام نموده و نمایندگان سیاسی و کنسولی آنها را بپذیرد - قرارداد های سیاسی و نظامی و بازرگانی و اقامت وغیره باکشور های بیگانه منعقد سازد و همچنین وزراء و افسران و مأمورین کشوری را تعیین و معزول کند. پادشاه فرمانده کل قوای زمینی و دریایی و هوایی است و در موقع جنگ و اغتشاشات داخلی میتواند در تمام کشور بایات قسمت آن حکومت نظامی برقرار نماید. پادشاه علاوه بر ریاست قوه مجریه در قوه قضائیه نیز دخیل میباشد بدین معنی که منشأ قضاوت مقام سلطنت بوده و احكام مجاکم بنام پادشاه صادر میگردد بعلاوه پادشاه قضاات را انتخاب میکند و حق عفو خصوصی و تخفیف مجازات را نیز اعمال مینماید.

سلطنت مشروطه بر دو قسم است :

یکی سلطنت اثنائی^(۱) و دیگری پارلمانی. در سلطنت اثنائی قوه مجریه در مقابل پارلمان استقلال تام دارد یعنی پادشاه در تعیین و عزل وزراء کاملاً مختار است و میتواند آنها را از میان اعضای اکثریت یا اقلیت پارلمانی و یا بالاخره مابین اشخاصی که اصلاً در پارلمان عضویت ندارند انتخاب کند و وزرائیکه بدین ترتیب انتخاب میشوند در مقابل مجالس مقننه دارای مسئولیت سیاسی نمیباشند بدین معنی که پارلمان حق ندارد با اظهار عدم اعتماد آنها را وادار باستعفا نماید ولی ممکن است وزراء باتهام ارتکاب جرمی از طرف پارلمان تعقیب شده و مورد محاکمه و مجازات واقع گردند. سلطنت اثنائی در باویر (قانون اساسی ۱۸۱۸) پروس (قانون اساسی ۱۸۵۰) اتریش (قانون اساسی ۱۸۶۷) امپراطوری عثمانی بموجب قانون اساسی ۱۸۷۶ - روسیه امپراطوری طبق قانون اساسی ۱۹۰۶ و در پاره ممالک دیگر معمول و مجرا بود است.

در سلطنت پارلمانی مجالس مقننه علاوه بر تصدی قوه مقننه بطور غیر مستقیم در قوه مجریه نیز دخیل میباشند بدین طریق که پادشاه در نصب و عزل وزراء آزاد نبوده بلکه مکلف است آنها را از بین اشخاصی انتخاب کند که مورد اعتماد اکثریت پارلمان باشند و مجلس مبعوثان حق دارد با اظهار رأی عدم اعتماد وزراء را وادار باستعفا نماید. (در پاره ممالک مجالس مقننه متسای الحقوق بوده و مجلس عالی نیز میتواند این حق را اعمال کند). با اظهار رأی عدم اعتماد پارلمان بطور غیر مستقیم وزراء را عزل و نصب میکند. و اما باید دانست که رأی عدم اعتماد عنوان حقوقی نداشته فقط اعلامی است که پارلمان بوزراء مینماید که از شغل خود استعفاء دهند و از طرف دیگر نمایندگان از پادشاه تقاضا میکنند که وزراء را معزول نموده و زرای جدیدی از اشخاصی که مورد اعتماد اکثریت نمایندگان میباشند انتخاب کند.

در سلطنت پارلمانی تمام اوامر و احکام پادشاه وقتی بمرحله اجرا و عمل درمیآید که ممضی باعضاء وزراء مربوطه باشد چه وزراء باینکه از طرف پادشاه منصوب میشوند در صورت عدم موافقت میتوانند از امضای فرامین و اوامر پادشاه خود داری نمایند و در این صورت امر صادره اجرا نمیشود زیرا بمصادق مثل معروف در ممالک پارلمانی

پادشاه فقط سلطنت مینماید ولی حکومت نمیکند .
 سلطنت پارلمانی در انگلستان - بلژیک - سوئد - نروژ - دانمارک و غالب ممالك
 سلطنتی کنونی معمول میباشند و در ایتالیا نیز تا زمان ظهور رژیم فاشیست جاری بوده است .
 رژیم پارلمانی در ایران نیز برقرار است .

نیمه بخش دوم

حکومت جمهوری و اقسام آن

حکومت جمهوری بر دو قسم است: جمهوری بلاواسطه و جمهوری مع الواسطه .
 در جمهوری بلاواسطه قدرت حاکمه مستقیماً بدون هیچ واسطه در دست خود
 ملت میباشد بدین ترتیب که افراد ملت با داشتن شرایط مقرر در قانون در مجامع
 عمومی جمع شده وضع قوانین میکنند - وزراء و سایر مأمورین عالیه مقام را انتخاب
 مینمایند و همچنین نظارت در اعمال حکومت می کنند در صورتیکه در جمهوری
 مع الواسطه حاکمیت توسط نمایندگان ملت اعمال میشود . جمهوری بلاواسطه در کشورهای
 کوچک یونان قدیم و شهرهای ایتالیا و آلمان که اراضی فوق العاده محدود و جمعیت
 محدود داشته اند معمول بوده است .

اما در ممالکی که دارای اراضی وسیع و جمعیت نسبتاً زیاد میباشد با اجتماع
 تمام ملت در مجامع عمومی اعمال حاکمیت مای صورت پذیر نیست و از این رو است که
 تقریباً تمام جمهوری های کنونی مع الواسطه بوده و جمهوری بلاواسطه جز در بعضی
 ممالك سوئیس در هیچ جا وجود ندارد . مساحت و جمعیت (مطابق سرشماری اول دسامبر
 ۱۹۴۱) ممالك جز ، دولت متحده سوئیس که دارای رژیم جمهوری بلاواسطه می باشند
 بشرح زیر است :

۱ - انترودن ^(۱) که دارای ۱۷۳ کیلومتر مربع مساحت و ۱۳۴۰۰ نفر

جمعیت میباشد

۲ - آوسرودن ^(۲) با ۲۴۳ کیلومتر مربع مساحت و ۴۴۷۰۰ جمعیت

۳ - ابوالدن ^(۳) با ۴۹۲ کیلومتر مربع مساحت و ۲۰۱۵۰ نفر جمعیت

۱ - Inner - Rhoden (Rhode - Intérieure) -
 ۲ - Ausser - Rhoden (Rhode - Extérieure) -
 ۳ - Obwalden (Unterwalden - le - Haut) -

۴- نیدوالدن^(۱) با ۲۷۵ کیلو متر مربع مساحت و ۱۷۳۵۰ نفر جمعیت
۵- گلاروس^(۲) با ۶۸۵ کیلومتر مربع مساحت و ۳۴۷۵۰ نفر جمعیت .
برای احتراز از تطویل فقط بشرح تشکیلات سیاسی کشور انترودن اکتفا
میشود . بموجب قانون اساسی ۲۴ نوامبر ۱۸۷۲ در کشور انترودن قدرت عالییه در
دست مجمع عمومی^(۳) میباشد .

مجمع مزبور لااقل یکبار در سال در آخرین یکشنبه ماه آوریل تشکیل
میگردد ولی طبق تصمیم شورایعالی کشور نامبرده مجمع عمومی ممکن است جلسات
فوق العاده تشکیل دهد . در کشور انترودن تمام اتباع داخله در بیست سالگی حق
شرکت در مجامع عمومی را دارند . علاوه بر اتباع انترودن سایر کشورهای
سوئیس نیز میتوانند در مجامع ملی شرکت نموده و رأی دهند مشروط بر اینکه
دارای ۲۰ سال عمر بوده و در مدت سه ماه قبل از تشکیل مجمع ملی در کشور
انترودن اقامت داشته باشند . اشخاصی که بموجب احکام قطعی دادگاهها از حقوق
اجتماعی محروم شده اند و همچنین ورشکستگان بتقصیر و مجبورین و بطور کلی
اشخاصی که تحت قیمومت قرار گرفته اند از حق شرکت در مجامع ملی محرومند .
اشخاصی که واجد شرایط قانونی می باشند نه تنها حق دارند در مجامع عمومی
شرکت جویند بلکه حضور در مجامع مزبور و دادن رأی از وظایف قانونی آنها
بشمار میرود .

مجمع ملی لوایح قانونی را که از طرف شورایعالی پیشنهاد می شود مورد شور
و رسیدگی قرار داده آنها را تصویب یا رد مینماید و همچنین اشخاصی که حق شرکت
در مجامع ملی را دارند میتوانند طرح های قانونی را که بنظر آنها برای رفاه و آسایش
کشور لازم میباشد پس از جلب نظر شورایعالی بمجمع ملی پیشنهاد کنند . مجمع ملی
علاوه بر وضع قوانین حاکم نایب الحکومه و اعضای شورای دولتی و اعضای دیوان عالی
و منشی و مأمور اجرا را انتخاب میکند و نیز مجمع عمومی گزارش مأمورین دولت
را مورد رسیدگی قرار میدهد . انتخاب نماینده کشور انترودن در مجلس شورای

دول سویس و اعطای تابعیت نیز در مجمع ملی بعمل میآید. در مجمع ملی کلیه مسائل با کثرت مطلق آراء حل و فصل میشود. علاوه بر مجمع ملی در کشور انترودن مقامات ذیل نیز وجود دارد :

۱- شورای عالی (۱)

اعضای شورای عالی را شوراهاى بلوکات بمدت یکسال و از قرار يك و کیل برای ۱۵۰ نفر انتخاب میکنند. حاکم و نایب الحکومه و سایر اعضای شورای دولتی نیز بواسطه شغل خود در شورای عالی عضویت دارند. شورای عالی سالی سه دفعه تحت ریاست حاکم تشکیل میشود. جلسات شورای نامبرده علنی است ولی در صورت لزوم ممکن است محرمانه گردد. مهمترین وظایف شورای عالی بشرح زیر است :

رسیدگی مقدماتی به لوایح قانونی که برای تصویب به مجمع ملی تقدیم میشود. تنظیم آئین نامه های اجرای قوانین مصوب مجمع ملی - تصویب بودجه - نظارت در عملیات مستخدمین - تعیین مأمورین دولت باستثنای آنائی که در مجمع ملی انتخاب میشوند - انتخاب کمیسیونهای کشوری - اعمال حق عفو و تخفیف مجازات.

۲- شورای دولتی (۲)

شورای دولتی را حاکم نایب الحکومه و ۷ عضو دیگر (جانشین نایب الحکومه - خزانه دار - مدیر کارهای عمومی - مدیر فلاحات - علمدار یا رئیس شهربانی - رئیس اداره معاونت عمومی و مدیر امور نظامی) تشکیل میدهند. اعضای شورای دولتی را مجمع ملی برای مدت یکسال انتخاب میکنند. ریاست شورای دولتی با حاکم است.

۳- حاکم (۳)

حاکم برای مدت یکسال از طرف مجمع عمومی انتخاب میشود و نمیتواند بلافاصله برای یکدوره دیگر این مقام را احراز نماید. ریاست در مجمع ملی و شورای دولتی با حاکم بوده و او تمام تصمیمات مقامات نامبرده را امضاء و ابلاغ میکنند. در صورت فوت یا مرض و یا استعفاء حاکم وظایف او را نایب الحکومه انجام میدهد.

۴- محکمه عالی^(۱)

در رأس قوه قضائیه يك محکمه عالی قرار گرفته که رئیس و ۱۲ عضو آن را مجمع عمومی انتخاب میکند. انتخاب باید طوری باشد که هر يك از ۱۲ بلوك يك نماینده در دادگاه نامبرده داشته باشد. افراد حق دارند از تصمیمات مجمع عمومی که برخلاف قانون اساسی اتخاذ شده باشد بمحکمه عالی تظلم نمایند.

تجدید نظر در قانون اساسی با مجمع ملی است و اشخاصی که حق شرکت در مجمع ملی را دارا میباشند میتوانند پیشنهادی مبنی بر تجدید نظر در قانون اساسی بنمایند. برای تغییر قانون اساسی اکثریت مطلق آراء کافی است.

ترتیبات فوق الذکر با پاره خصوصیات در سایر جمهوری های بلاواسطه سویس (آوسر رودن - ابوالدن - نیدوالدن - گلاروس) نیز معمول و مجری است.

در اغلب جمهوری های مع الواسطه سویس (زوریخ)^(۲) - برن^(۳) - حومه بازل^(۴) والیس^(۵) اوری^(۶) و غیره) اصولاً قوانینی که بتصویب مجالس مقننه میرسد باید قبل از اجرا از طرف اکثریت ملت مورد قبول واقع گردد ولی در پاره کانتونها مانند ژنو - لوسرن^(۷) - تسوک^(۸) و شهر بازل^(۹) تصویب قوانین از طرف ملت در صورتی لازم است که یکده از اهالی آنرا تقاضا نمایند.

در شهر بازل در مدت ۶ هفته پس از تصویب قانون از طرف پارلمان میتوان تقاضای ارجاع بآراء عمومی^(۱۰) نمود مشروط بر اینکه عده تقاضاکننده کمتر از ۱۰۰۰ نفر نباشد. در کانتون ژنو مدت معینه در قانون اساسی برای تقاضای ارجاع قانون بآراء عمومی ۳۰ روز و حد اقل تقاضاکننده ۳۵۰۰ نفر میباشد.

در حکومت جمهوری مع الواسطه مانند جمهوری بلاواسطه قدرت عالی به تمام ملت تعلق دارد ولی حاکمیت از طرف مجمع ملی اجرا نشده بلکه توسط نمایندگان اعمال میشود. جمهوری های مع الواسطه بر دو قسم است:

در قسم اول ملت حکمران علاوه بر اعضای پارلمان رئیس جمهور را نیز انتخاب

۱- Wallis - ۵ Basel - Land - ۴ Bern - ۳ Zurich - ۲ Obergerichtshof - ۱
Referendum - ۱۰ Basel-Stadt - ۹ Zug - ۸ Luzern - ۷ Uri - ۶

مینماید در صورتیکه در قسم دوم ملت فقط اعضای مجالس مقننه را تعیین میکند و رئیس جمهور از طرف مجالس نامبرده انتخاب میشود. در بعضی جمهورها مانند مکزیک ملت علاوه بر اعضای پارلمان و رئیس جمهور اعضای دیوان عالی را نیز انتخاب مینماید. مزیت ترتیب اول یعنی انتخاب رئیس جمهور از طرف ملت این است که در این ترتیب ریاست قوه مجریه در مقابل قوه مقننه استقلال کامل داشته و بدون هیچگونه ملاحظه میتواند وظایف خود را انجام دهد در صورتیکه در ترتیب دوم یعنی انتخاب رئیس جمهور از طرف مجالس مقننه ممکن است رئیس قوه مجریه در مقابل پارلمان استقلال و آزادی لازم نداشته و تحت نفوذ نمایندگان قرار گیرد.

در ترتیب انتخاب و کلا و رئیس جمهور و اعضای دیوان عالی از طرف ملت که ناشی از نظریه تفکیک قوای ثلاثه میباشد هر یک از سه قوه مقننه مجریه و قضائیه در مقابل یکدیگر مستقل و آزاد میباشد. انتخاب رئیس جمهور از طرف ملت در ممالک متحده آمریکای شمالی و جمهوریهای دیگر آمریکا معمول است و همچنین در آلمان مطابق قانون اساسی ۱۹۱۹ رئیس جمهور مستقیماً از طرف ملت انتخاب میشود. به موجب قانون اساسی ۱۸۷۵ فرانسه رئیس جمهور در جلسه مشترک مجلس مبعوثان و مجلس سنا انتخاب میشود. طبق ماده ۲۹ قانون اساسی جدید (مصوب ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶) فرانسه نیز رئیس جمهور را مجالس مقننه انتخاب میکنند. این ترتیب در ترکیه - لهستان و چکسلواکی نیز معمول و مجری است بدین معنی که در کشورهای نامبرده رئیس جمهور از طرف پارلمان انتخاب میشود.

ریاست جمهور معمولاً یک نفر و اگذا میشود ولی ممکن است برای انجام وظایف ریاست قوه مجریه چند نفر انتخاب شوند. این ترتیب در فرانسه در دوره مدیریت^(۱) (از ۱۷۹۵ تا ۱۷۹۹) و در دوره کنسولی^(۲) (از ۱۷۹۹ تا ۱۸۰۴) معمول بود.

در دوره مدیریت قوه مجریه در دست هیئتی مرکب از ۵ نفر بود که از طرف نمایندگان ملت به مدت ۵ سال انتخاب میشدند و هر سال یک نفر از آنها از هیئت خارج شده و عضو جدیدی بجای او انتخاب میشد و عضویکه از هیئت مدیره خارج میگشت

در ظرف مدت ۵ سال نمیتوانست مجدداً بمدیریت تعیین شود .

ترتیب مدیریت بر اثر يك سلسله مشكلات داخلی و خارجی مورد عدم رضایت افکار عمومی فرانسه واقع گردیده و ناپلئون بناپارت که در آن موقع در مصر بود بعجله بفرانسه بازگشت و در ۹ نوامبر ۱۷۹۹ يك کودتا بعمل آورد و ترتیب مدیریت را ملغی و رژیم کنسولی را برقرار نمود .

در ترتیب کنسولی قوه مجریه تعلق بسه نفر کنسول داشت که بمدت ده سال انتخاب میشدند و تجدید انتخاب همیشه ممکن بود . در ترتیب کنسولی قوه مجریه عملاً در دست کنسول اول (ناپلئون) بود و دو کنسول دیگر (سی ایس^(۱) - روزه دکوس^(۲)) تحت الشعاع او واقع گردیده قدرت و اختیاری نداشتند بطوریکه تعیین اعضای شورای دولتی و وزراء و قضات و سایر مأمورین عالی مقام و پاره از امور مهم دیگر از اختیارات کنسول اول بوده و در امور مزبور نظر دو کنسول دیگر فقط جنبه مشورتی داشت . در سنه ۱۸۰۲ ناپلئون بسمت کنسول دائمی انتخاب شد و دو سال بعد یعنی در سال ۱۸۰۴ رژیم کنسولی در فرانسه ملغی و ناپلئون امپراطور فرانسه گردید .

در دولت متحده سوئیس نیز اعمال قوه مجریه با هیئتی است موسوم به شورای متحده که ۷ نفر عضو آن از طرف مجالس مقننه بمدت ۴ سال انتخاب میشوند . در اتحاد جماهیر شوروی ریاست قوه مجریه بعهد هیئتی است موسوم به هیئت رئیسه شورای عالی که دارای یک نفر رئیس شانزده نایب رئیس ۲۴ عضو و يك منشی میباشد . اعضای هیئت رئیسه در جلسه مشترك مجالس مقننه اتحاد جماهیر شوروی انتخاب میشوند . در دولت متحده یوگوسلاوی نیز (قانون اساسی مصوب ۳۱ ژانویه ۱۹۴۶) ریاست قوه مجریه بعهد هیئت رئیسه پارلمان مرکزی می باشد . هیئت مزبور دارای يك رئیس ۶ نایب رئیس يك منشی و حداکثر سی نفر عضو میباشد . اعضای هیئت نامبرده در جلسه مشترك مجلسین تعیین میشوند .

برخلاف ترتیب معموله در کشورهای فوق الذکر (فرانسه از ۱۷۹۵ تا ۱۸۰۴ و سوئیس و اتحاد جماهیر شوروی و دولت متحده یوگوسلاوی) در غالب ممالك جمهوری

از قبیل ممالک متحده آمریکای شمالی - برزیل - مکزیک - ترکیه - فنلاند - فرانسه - لهستان و چکسلواکی ریاست جمهوری به یک نفر تعاق دارد .

حکومت جمهوری نیز مانند سلطنت مشروطه ممکن است انثائی یا پارلمانی باشد . در جمهوری انثائی پارلمان و ریاست قوه مجریه هر يك دارای وظایف خاصی میباشد بدین معنی که پارلمان عهده دار قوه مقننه بوده و رئیس جمهور در امور هر بوطه بقوه مجریه استقلال کامل دارد و میتواند بصالحدید خود وزراء را عزل و نصب نماید و وزرائیکه بدین ترتیب معین میشوند فقط در مقابل رئیس جمهور مسئولیت سیاسی دارند بطوریکه مجالس مقننه نمیتوانند با اکثریت آراء نسبت به هیئت دولت اظهار عدم اعتماد نموده و وزراء را وادار باستعفا از مقام خود نمایند . در جمهوری پارلمانی مجالس مقننه علاوه بر انجام وظایف قوه مقننه بطور غیر مستقیم در قوه مجریه نیز دخیل میباشد بدین معنی که رئیس جمهور ناگزیر است وزراء خود را بین اشخاصی انتخاب نماید که مورد اعتماد اکثریت نمایندگان میباشد و هر يك از مجالس مقننه محق است بوسیله ابراز رأی عدم اعتماد وزراء را وادار باستعفا نماید . جمهوری انثائی در کشورهای متحده آمریکای شمالی - برزیل - مکزیک - سوئیس و غیره برقرار است در مورتیکه رژیم پارلمانی در فرانسه - ترکیه - لهستان - چکسلواکی و باره جمهوری های دیگر معمول و مجری میباشد .

همانطوریکه در بالا خاطر نشان گردید در رژیم جمهوری رئیس قوه مجریه مسئول عملیات خود میباشد ولی حدود مسئولیت وی در تمام ممالک جمهوری یک نحو و اندازه نیست مثلاً در فرانسه رئیس جمهور برای خیانت بمملکت مسئول بوده و مورد تعقیب واقع میگردد و مجلس شورای ملی او را متهم نموده و دیوان عالی دادگستری وی را محاکمه میکند (ماده ۴۲ قانون اساسی ۱۹۴۶) . در کشورهای متحده آمریکای شمالی رئیس جمهور نه تنها برای خیانت بمملکت بلکه برای جرائم دیگر نیز مسئول میباشد . در دولت اخیر الذکر رئیس جمهور (و همچنین نایب رئیس) از طرف مجلس نمایندگان مورد تعقیب واقع گردیده و مجلس سنا که تحت ریاست رئیس دیوان عالی دولت متحده منعقد میگردد میتواند او را با اکثریت دو ثلث آراء محکوم کند و اما باید دانست که

صلاحیت مجلس سنا منحصر بعزل رئیس جمهور بوده سپس مشارالیه برای محاکمه بدادگاه صالحه سپرده میشود . بموجب ماده ۴۲ قانون اساسی ۱۹۱۹ آلمان مجلس رایشتاگ میتواندست باکثرت دوثلث آراء بملت مراجعه نموده و انفصال رئیس جمهور را تقاضا نماید و در مواردی که رئیس جمهور مرتکب جرمی میشد مجلس رایشتاگ او را متهم و دیوان عالی آلمان محاکمه میکرد .

بطوریکه در بالا متذکر گردید علمای معاصر حکومت ها را از لحاظ طریقه و وسائل اداری به حکومت دموکراسی و حکومت دیکتاتوری تقسیم مینمایند . در حکومت دموکراسی اداره امور در دست عامه مردم قرار گرفته و مصادر امور برای افراد حقوق و اختیاراتی از قبیل آزادی شخصی - آزادی عقاید سیاسی - آزادی مطبوعات و انجمن ها و غیره قائل شده و از تعدی و تجاوز باین حقوق خود داری میکنند در صورتیکه در حکومت دیکتاتوری تمام اقتدارات معمولاً در دست یک نفر قرار میگیرد که کوچکترین توجهی بحقوق مردم نداشته و از هیچگونه اقدامی که برای تأمین مرام و مقاصد وی لازم و ضروری باشد اجتناب نمیکند .

حکومت دیکتاتوری در رم (دوره جمهوری) معمول بود بدین معنی که در موارد فوق العاده مانند جنگ - شورش داخلی - قحطی و غیره اداره امور در تمام کشور و یا قسمتی از آن برای مدت شش ماه بیک نفر واگذار میشد . مجلس سنا قراری مبنی بر لزوم حکومت دیکتاتوری صادر مینمود ولی انتخاب دیکتاتور با کنسولها بود . دیکتاتور مسئول عملیات خود نبوده و تمام مأمورین کشوری و نظامی تحت احکام و اوامر او قرار میگرفتند . رژیم دیکتاتوری منحصر به رم جمهوری نبوده بلکه در پاره ممالک قدیمه و قرون وسطی نیز مجرى بود . ترتیب دیکتاتوری در فرانسه (دوره کنسولی) و غالباً در ممالک امریکای جنوبی معمول بوده و قبل از خاتمه دومین جنگ جهانی در آلمان - ایتالیا و پاره ممالک دیگر نیز برقرار بوده است .

فصل هفتم

نظریه تفکیک قوا

نظریه تفکیک قوا از طرف نویسنده نامی فرانسه مونتسکیو در کتاب «روح القوانین»^(۱) بطور وضوح و روشن بیان گردیده است. و اما باید دانست که این نظریه قبل از انتشار کتاب روح القوانین (در سال ۱۷۴۸) نیز وجود داشته است بطوریکه ارسطو در کتاب خود موسوم به «سیاست» برای دولت سه رکن ذیل را قائل بود: یکی مجمع عمومی ملت که باور کلی و مهمه کشور می پردازد دیگری هیئت مستخدمین که تصمیمات مجامع ملی را بموقع اجرا گذارده و امور جاریه کشور را انجام میدهند و سومی دادگاهها که اختلافات حاصله بین مردم را حل و فصل نموده و مرتکبین جرایم را مورد محاکمه و مجازات قرار میدهند. کروسئوس - ولف - پوفندرف نیز همین سه قوه را برای هر کشوری تشخیص داده و مدعی بودند که این سه قوه باید از یکدیگر مجزا و منفصل بسوده و در دست اشخاص مختلف قرار گیرند. و اما باید دانست که نظریه علمای مزبور راجع به تفکیک قوا بواسطه نبودن زمینه مساعد و همچنین، بر اثر عدم ادله کافی و قانع کننده در بین علما و رجال سیاسی آن زمان طرفداری نداشت و پاره‌ای از نویسندگان مانند بودن که برای قدرت دولت منشاء الهی قائل بودند تمام اقتدارات دولتی را با سلطان مطلق اختصاص داده و بالطبع با نظریه تفکیک قوا مخالف بودند و همچنین ژان ژاک روسو و بیروان وی که قدرت دولت را ناشی از ملت میدانستند نمیتوانستند با نظریه تفکیک قوا موافقت نمایند. نظریه تفکیک قوا که الهیون و طرفداران حاکمیت ملی بجهات و علل مختلف با آن مخالفت مینمودند با اوضاع سیاسی آن زمان مطابقت نداشت چه در غلبه ممالک اروپای آن وقت تمام اقتدارات دولتی در دست سلاطین مطلق و نامحدود بوده و فقط در کانون های سوئیس

و جمهوری های ایتالیا (ونیز (۱) - ژن (۲) - فلورانس (۳) و شهرهای آزاد آلمان (هامبورگ - برمن - لوبک) اداره امور در دست عامه مردم و یا طبقات ممتاز بود و تنها دولتی که از این دو ترتیب مستثنی بوده نه جزء سلطنت های مطاق و نامحدود محسوب و نه در ردیف حکومت های ملی و اشرافی قرار گرفته بود همانا انگلستان بشمار میرفت چه اساساً تشکیلات سیاسی دولت نامبرده روی اصل تفکیک قوا قرار گرفته وقوه مقننه با پارلمان وقوه مجریه با پادشاه بوده وقوه قضائیه را قضاات مستقلی اعمال مینمودند .

و اما باید دانست که نظریه منتسکیو راجع بانفصال قوا ناشی از يك اصل کلی و فلسفی نبوده بلکه نتیجه مشاهدات و مطالعات وی در تشکیلات سیاسی و اداری انگلستان آن وقت میباشد . برائرمطالعات و مشاهدات خود منتسکیو چنین اظهار عقیده میکند که یگانه علت آسایش انگلستان و آزادی انگلیسی ها همانا اجرای ترتیب تفکیک قوا است . بنظرمونتسکیو آزادی عبارت از این نیست که اشخاص در اعمال حاکمیت سهیم و شریک باشند بلکه آزادی عبارت از این است که افراد از ظلم و تعدی زمامداران مصون بوده و جان و مال و ناموس خود را محفوظ دارند و برای تأمین این منظور لازم و ضروری است که قوای مملکتی از یکدیگر مجزا و منفصل باشند .

منتسکیو مدعی است که در هر کشوری سه اقتدار وجود دارد که عبارت است از اقتدار تقنینیه اقتدار اجرائیه و اقتدار قضائیه . اقتدار تقنینیه قوانین دائمی و موقتی وضع مینماید و قوانین جاریه را اصلاح و یا نسخ میکند . اقتدار اجرائیه اعلان جنگ و عقد صلح مینماید - پیمانهای بین المللی می بندد - بممالك خارجه نمایندگان سیاسی میفرستد و نمایندگان آنها را می پذیرد - وسائل دفاع کشور را در مقابل حملات خارجی فراهم ساخته و آسایش و آرامش داخلی را برقرار میکند . اقتدار قضائیه جرایم را مجازات نموده و اختلافات حاصله بین اشخاص را حل و قطع میکند . بعقیده منتسکیو این سه قوه باید در دست اشخاص مختلف باشد و متصدیان هر يك از قوای ثلاثه باید در مقابل اعمال دو قوه دیگر مستقل و آزاد باشند . منظور منتسکیو از تفکیک قوا این است که

زمامداران امور نتوانند از اقتدارات خود سوء استفاده نمایند تا در نتیجه آزادی و آسایش مردم محفوظ بماند. منتسکیو می گوید که تاریخ بشر ثابت می کند کسانی که متصدی حکومت و زمامدار مردم می باشند از مقام خود سوء استفاده مینمایند و برای این که از این سوء استفاده جلوگیری شود باید اقتدارات آنها را محدود کرد. بنظر منتسکیو اگر قوه مقننه و قوه مجریه هر دو در دست شخص واحد یا هیئت واحد و یا تمام ملت قرار گیرد آزادی مردم از بین خواهد رفت زیرا شخص واحد یا هیئت واحد و یا بالاخره تمام ملت قوانین ظالمانه وضع نموده و با نهایت بی رحمی آنها را اجرا خواهند نمود و دوه چنانچه اگر قوه قضائیه از قوه مقننه منفصل و مجزا نباشد آزادی مردم دستخوش اراده اشخاصی خواهد گردید که در عین زمان هم قاضی و هم قانونگذار می باشند و چنانچه قوه قضائیه و قوه اجرائیه در دست اشخاص مختلف نباشد قاضی احکام ظالمانه صادر و با کمال ظلم و بیرحمی آنها را اجرا خواهد نمود و بالاخره اگر هر سه قوه یعنی قانونگذاری قضاوت و اجرا در دست شخص واحد یا هیئت واحد یا تمام افراد قرار گیرند معایب و مضار آن به مراتب بیشتر و شدید تر خواهد بود.

منتسکیو قوه مقننه را بدو مجلس که یکی مجلس مبعوثان و دیگری مجلس اعیان باشد واگذار می نماید. اعضای مجلس مبعوثان را تمام افراد ملت با استثنای اشخاصی که صاحب رأی و نظر نیستند انتخاب می نمایند. برای اثبات ازوم مجلس اعیان منتسکیو میگوید که در هر کشوری عده هستند که بواسطه املاک یا ذکات و یا تمول بر سایر طبقات برتری دارند و این طبقات ممتاز باید دارای مجلس مخصوصی باشند چه اگر طبقات مزبور از داشتن مجلس مخصوصی محروم گردند و بناچار چند نفر نماینده انتخاب و به مجلس نمایندگان اعزام نمایند چنین تریبی مثل این خواهد بود که طبقات مزبور از حقوق سیاسی محروم شده باشند. منتسکیو قوه مجریه را بشاه و قوه قضائیه را به هیئت منصفه واگذاری نماید.

بعقیده منتسکیو برای تأمین آزادی مردم تفکیک قوانانی نبوده بلکه بین قوای ثلاثه باید یکنوع تعادل و توازن برقرار گردد تا یکی از قوای مزبور نتواند نسبت بدو قوه دیگر اولویت و برتری پیدا کند. قوه مقننه ذاتاً نسبت بدو قوه دیگر برتری دارد و اگر این قوه در مقابل دو قوه دیگر دارای استقلال و آزادی تام و تمام باشد در این صورت

می تواند دوقوه دیگر را تحت الشعاع قرار دهد.

برای رفع این خطر منتسکیو بریاست قوه مجریه حق میدهد که از توشیح و ابلاغ قوانینی که به تصویب مجالس مقننه رسیده است خودداری نماید. بنظر منتسکیو حق عدم تصویب قوانین مصوب باصل تفکیک قوا مباینت ندارد چه ریاست قوه مجریه بدون اینکه دخالتی در وظایف قوه مقننه داشته باشد فقط از اجرای قوانینی که بعقیده او قابل اجرا نیست استنکاف میورزد. برای تأمین منظور مذکور در فوق یعنی جلوگیری از تسلط قوه مقننه بر دو قوه دیگر منتسکیو پیشنهاد میکند که جلسات مجالس مقننه دائمی نبوده بلکه محدود بدوره معینی باشد زیرا بنظر منتسکیو برای وضع قوانین جلسات دائمی پارلمان ضروری نیست و از طرفی هم جلسات دائمی مجالس مقننه مانع عملیات و اقدامات قوه مجریه بوده و وزراء را وادار میکند که دائماً و همیشه در فکر دفاع از احتمالات نمایندگان پارلمان باشند. و همچنین منتسکیو برای جلوگیری از تفوق و برتری قوه مقننه بریاست قوه مجریه حق میدهد که مجالس مقننه را منحل یا تعطیل نموده و دوره اجلاسیه مجالس مزبور را معین نماید. برای اینکه عمال قوه مجریه نتوانند از قوانین مصوب تجاوز نموده و کشور را بر خلاف مصالح ملی اداره نمایند منتسکیو به مجالس حق میدهد که در عملیات قوه مقننه نظارت نمایند بدین معنی که اگر وزراء مرتکب جرائمی شده باشند مجالس نمایندگان آنهارا متهم نموده و مجلس اعیان محاکمه نماید و چون پادشاه مسئول نیست از این رو بنظر منتسکیو احکام و اوامر او بدون امضای وزیر مسئول نباید قابل اجرا باشد. بعلاوه منتسکیو بقوه مقننه حق میدهد که در موارد فوق العاده از قبیل جنگ و شورش داخلی برای مدت معینی در تمام کشور و یا قسمتی از آن حکومت نظامی اعلام نموده و اختیارات فوق العاده برای کارکنان قوه مجریه قائل شود و نیز منتسکیو بمجلس اعیان اختیار میدهد که اعضای خود را محاکمه و اشخاصی را که از طرف محاکم عمومی محکوم میشوند عفو نماید و یا مجازات آنها را تخفیف دهد.

نظریه منتسکیو در افکار عمومی و تألیفات فلاسفه و علمای حقوق قرن هیجدهم اثرات عمیقی بخشیده و واضعین قانون اساسی کشورهای متحده آمریکای شمالی نظریه

مزبور را تا اندازه مورد قبول و عمل قرار دادند. همچنین واضعین قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه نظریه انفصال قوا را بطور مطلق ولی با قیود چندی قبول نموده قوه مقننه را بیارلمان قوه اجرائیه را پادشاه اختصاص داده و قوه قضائیه را بقضات مستقل واگذار نمودند بدون اینکه هیچیک از این سه قوه دخالتی دروظایف دوقوه دیگر داشته باشد. قانون اساسی ۱۷۹۵ (سال سوم انقلابی) فرانسه نیز از قانونگذاران ۱۷۹۱ پیروی کرده اصل انفصال مطلق قوا را مورد قبول واجرا قرار داد.

جمعی از مؤلفین و همچنین واضعین قوانین اساسی پاره ممالک نظریه انفصال قوا را بطور مطلق بدون قیود و شروط منظوره در روح القوانين منتسکیو قبول نموده و اصولاً بعمال هر يك از قوای سه گانه حق نداده اند که دروظایف دوقوه دیگر دخالت نمایند.

از انفصال مطلق قوا نتایج ذیل حاصل میگردد :

۱ - وزراء که مأمورین قوه مجریه می باشند نمیتوانند با حفظ شغل وزارتتی در مجالس مقننه عضویت پیدا کنند. قانون اساسی ممالک متحده امریکای شمالی این قاعده را دراصل پنجم بطریق ذیل بیان کرده است :

«هر فردی که متصدی یکی از مشاغل عمومی باشد مادام که درشغل خود باقی است نمیتواند درهیچیک از مجلسین عضویت پیدا کند».

این اصل در قانون اساسی سایر ممالک امریکا نیز ثبت گردیده است. در سال ۱۷۹۱ مجلس مؤسسان فرانسه بنا به پیشنهاد روبسپیر^(۱) مقرر داشت که هیچیک از اعضای پارلمان در مدت وکالت و همچنین دوسال بعد از انقضای دوره تقنینیه نمیتواند بسمت وزارت منصوب گردد. این تصمیم مجلس مؤسسان در قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه قید و ثبت گردیده است. قانون اساسی ۱۷۹۵ فرانسه نیز همین اصل را متها بساکمی تغییر قبول و عملی نمود.

۲ - رئیس قوه مجریه و همچنین وزراء نمیتوانند در جلسات مجالس مقننه حضور

بهمرسانیده و راجع بمسائل مطروحه اظهار نظر نمایند. این ترتیب فعلاً در پاره ممالک امریکا مجرا است بدین معنی که در کشورهای اخیر الذکر معمولاً رئیس جمهور و وزراء در جلسات مجلس نمایندگان و مجلس سنا و کمیته های پارلمانی حاضر نمیشوند و بوسیله مکاتبه بامجلسین تماس پیدا میکنند. قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه برخلاف این ترتیب بوزراء اجازه داده بود که در پارلمان حضور یافته و راجع بمسائل مربوطه حضوراً اظهاراتی نمایند و اما قانون اساسی ۱۷۹۵ فرانسه که مانند قانون اساسی ۱۷۹۱ روی اصل تفکیک مطلق قوا قرار گرفته بود مدیران و وزراء را از حضور در جلسات پارلمان ممنوع میداشت. مطابق قانون اساسی برزیل رئیس جمهور و وزراء حق ندارند در جلسات عمومی مجلسین (مجلس نمایندگان و سنا) حاضر گردند ولی محق و مجازند در جلسات کمیسیونهای پارلمانی حضور یابند.

۳- وزراء در مقابل پارلمان هیچگونه مسئولیت سیاسی ندارند بدین معنی که هیچیک از مجالس مقننه نمیتواند نسبت بوزراء اظهار عدم اعتماد نموده و آنها را بکناره گیری از مقام خود وادار نماید. در ترتیب انفصال مطلق قوا وزراء فقط در مقابل ریاست قوه مجریه دارای مسئولیت سیاسی میباشند بطوریکه رئیس قوه مجریه در عزل و نصب آنها کاملاً آزاد است. همین ترتیب در ممالک متحده امریکای شمالی و در سایر کشور های امریکای معمول و مجرا است بدین معنی که مجالس مقننه کشورهای نامبرده نمیتوانند وزراء را وادار باستعفا نمایند. هر چند مطابق قانون اساسی کشورهای متحده امریکای شمالی مجلس سنا انتخاب وزراء را تصویب می نماید ولی این حق فعلاً جنبه تشریفاتی داشته و مجلس سنا همیشه پیشنهادات رئیس جمهور را راجع به انتخاب وزراء مورد قبول قرار میدهد.

گرچه موضوع انتخاب و عزل وزراء و همچنین حدود مسئولیت آنها در قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه پیش بینی نشده بود ولی قانون عادی مصوب ۱۷۹۱ (راجع به تشکیلات وزارتخانه ها) انتصاب و عزل وزراء را از حقوق و اختیارات اختصاصی پادشاه دانسته فقط پیارلمان اجازه میداد که عزل وزرائی را که مورد اعتماد اکثریت و کلاً

نباشند از پادشاه تقاضا کند. بموجب قانون اساسی ۱۷۹۵ فرانسه وزراء از طرف مدیران تعیین و بمیل و صلاحدید آنها معزول میگرددند. در ترتیب انفصال مطلق قوا هر يك از وزراء متصدی وزارتخانه مینمی بوده و معمولاً هیئت تشکیل نمیدهند.

۴. حق تهیه لوایح قانونی منحصر به مجالس مقننه بوده رئیس مملکت و وزراء از اعمال این حق محرومند. این ترتیب در انگلستان زمان منتسکیو معمول بود بدین معنی که در کشور نامبرده پادشاه حق نداشت شخصاً یا توسط وزراء لوایح قانونی تهیه و برای شور و تصویب بمجالس عوام یا مجالس اربابا پیشنهاد کند. این ترتیب اکنون در ممالك متحده امریکای شمالی معمول و مجرا است بدین معنی که در کشور نامبرده رئیس جمهور حق ندارد مستقیماً و یا توسط وزراء لوایح قانونی تنظیم نموده و برای تصویب به مجالس مقننه ارسال نماید و تنها استثنائی که قوانین امریکای شمالی از این قاعده قائل شده اند همانا لایحه بودجه دولت متحده است که وزیر خزانه داری همه ساله تهیه و پس از تصویب ریاست جمهور به کنگره تقدیم مینماید. قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه نیز این ترتیب را مؤرد قبول و عمل قرار داده و حتی برای بودجه مملکتی استثنائی قائل نشده بود و همچنین قانون اساسی ۱۷۹۵ فرانسه به مدیران و وزراء حق نمیداد که لوایحی تهیه و به هیئت مقننه پیشنهاد نمایند. قوانین اساسی برزیل و مکزیک و آرژانتین و سایر جمهوریهای امریکا نیز این اصل را پذیرفته و معمول میدارند. و اما از اجاظ اینکه رعایت این اصل لطمه به منافع مساهه مملکت وارد ننماید و اعمال قوه مجریه در انجام وظایف خود عاجز نماند قوانین اساسی کشورهای فوق الذکر بقوه مجریه حق میدهند که توجه مجالس مقننه را بیک موضوع قانونی جلب نماید و این حق بوسیله پیام هائی که ریاست جمهور بپارلمان میفرستد انجام می یابد.

۵. در ترتیب انفصال مطلق قوای مملکتی رئیس قوه مجریه حق ندارد از ابلاغ و اجرای قوانینی که مجالس مقننه با رعایت مقررات قانون اساسی تصویب نموده اند خودداری کند و اما باید دانست که این قاعده در اغلب ممالکی که اصل تفکیک مطلق قوا را پذیرفته اند رعایت نمیشود بطوریکه در کشورهای متحده امریکای شمالی رئیس جمهور حق دارد که در مدت ده روز پس از دریافت قانون مصوب کنگره آنرا برای

تجدید نظریه مجالش برگرداند و اگر مجلسین همان قانون را با کثرت دولث آراء تأیید نمودند در اینصورت رئیس جمهور ملزم و مکلف میباشد آن قانون را توشیح و ابلاغ نماید. رؤسای جمهور امریکا کرا از توشیح و ابلاغ قوانین مصوب خودداری نموده اند و افکار عمومی امریکا باین رویه ریاست قوه مجریه مخالفت نمیکند.

قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه نیز بر ریاست قوه مجریه حق میداد که از ابلاغ و اجرای قانون مصوب خودداری نماید و اگر هیئت تقنینیه در دوره جدید همان قانون را تأیید می نمود در اینصورت پادشاه حق نداشت از اجرای آن قانون امتناع کند. قانون اساسی ۱۷۹۵ فرانسه که اصل انفصال قوا را بیشتر پیروی و متابعت میکرد است هیئت مدبره را مجبور مینمود که در مدت دوروز پس از دریافت قوانین مصوب آنها را در مجله رسمی منتشر نموده و بموقع اجرا بگذارد. قانون اساسی برزیل نیز مانند قانون اساسی ممالک امریکای شمالی بر ریاست جمهور حق میدهد که از توشیح و ابلاغ قانون مصوب خودداری کرده و در مدت ده روز آنرا برای تجدید نظر به کنگره برگرداند و اگر مجلس مقننه چنین طرح قانونی را یکبار دیگر با کثرت دولث آراء تصویب کردند اعتبار قانونی آن محرز بوده و رئیس جمهور مکلف میباشد آنرا توشیح و ابلاغ کند.

۶ - نتیجه دیگری که از اصل انفصال مطلق قوای مملکتی بدست میآید این است که قوه مجریه نباید پارلمان را منحل سازد و یا جلسات آنرا برای مدت معینی تعطیل کند و یا دوره اجلاس را معین و یا بالاخره در هنگام تعطیل مجالس مقننه را برای تشکیل جلسات فوق العاده دعوت نماید.

نظر باین اصل رئیس ممالک متحده امریکای شمالی و رؤسای غالب جمهوریهایی امریکا نمیتوانند مجالس مقننه را منحل و یا دوره جلسات مجالس مزبور را معین کنند ولی در هنگام تعطیل حق دارند مجالس را برای تشکیل جلسات فوق العاده دعوت نمایند. این ترتیب در فرانسه به موجب قانون اساسی ۱۷۹۱ معمول بوده و نیز مطابق قانون اساسی ۱۷۹۵ فرانسه مدیران از حق انحلال و تعطیل مجالس مقننه (شورای پانصد نفری و شورای پیر مردان) و تعیین مدت دوره اجلاس محروم بودند و چون مطابق ماده ۵۹ قانون اساسی مزبور جلسات مجالس مقننه دائمی بود از این رو مدیران عملاً نمیتوانستند

مجالس مزبور را برای تشکیل جلسات فوق‌العاده دعوت کنند .

۷ - در ترتیب انفصال مطلق قوا مجالس مقننه نمیتوانند در وظایف قوه مجریه دخالت کنند و اما باید دانست که این قاعده در ممالك متحده امریکای شمالی و سایر ممالکی که تفکیک مطلق قوا را پذیرفته‌اند مراعات نمیگردد بطوریکه قانون اساسی دولت متحده امریکای شمالی مقرر میدارد پیمانهاییکه ریاست قوه مجریه باممالك خارجه منعقد میسازد بدون تصویب مجلس سنا بالا اعتبار است و همچنین مجلس سنا انتصاب وزراء و سفرا و کنسولها و اعضای دیوان عالی و سایر مأمورین عالی رتبه را که از طرف ریاست جمهور بعمل میآید تصویب مینماید و همچنین در کشورهای متحده امریکای شمالی اعلان جنگ بدون موافقت قبلی مجالس مقننه جایز نیست . در مکزیک و برزیل و سایر ممالك امریکای جنوبی نیز برای اعتبار قرارداد های بین‌المللی و اعلان جنگ و انتصاب مأمورین عالی رتبه و باره امور دیگر موافقت هر دو مجلس بایتنکی از آنها ضروری است . در فرانسه نیز بموجب قوانین اساسی ۱۷۹۱ و ۱۷۹۵ برای اعلان جنگ و تصویب پیمانهای بین‌المللی موافقت مجالس مقننه لازم بود بعلاوه قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه به هیئت تقنینیه حق داده بود که فرمان پادشاه را دائر بر عزل مأمورین ملقی کند و همچنین انجمن های بلدی ایالتی و ولایتی را منحل نماید . بهین قسم قانون اساسی ۱۷۹۵ به مجالس مقننه اختیار داده بود که پنج نفر مأمور برای نظارت در خزانه داری کل انتخاب کنند .

۸ - در ترتیب انفصال مطلق قوا مجالس مقننه و قوه مجریه نباید حق انتخاب قضات را داشته باشند . این اصل تاحدی در ممالك متحده مکزیک مراعات میگردد بدین معنی که در کشور نامبرده اعضای دیوان عالی دولت متحده مستقیماً از طرف ملت انتخاب میشوند . در سایر کشورها برخلاف اصل نامبرده بالا انتخاب قضات بریاست قوه مجریه واگذار گردیده است .

۹ - در ترتیب انفصال مطلق قوا ریاست قوه مجریه و همچنین مجالس مقننه باید از اعمال حق عفو و تخفیف مجازات محروم باشند ولی این اصل در هیچ جا پیروی نشده است .

۱۰ - در ترتیب انفصال مطلق قوا هیئت تقنینیه نباید حق تعقیب و قضات

را داشته باشد لیکن این اصل نیز مانند اصل فوق الذکر در کشورهاییکه انفصال مطلق قوا را معمول و مجرا می دارند رعایت نمیشود بطوریکه در کشورهای متحده امریکای شمالی و اغلب ممالک امریکای جنوبی رئیس جمهور و وزراء از طرف مجلس نمایندگان متهم گردیده و از طرف مجلس سنا محاکمه میشوند . بموجب قانون اساسی ۱۷۹۱ فرانسه پارلمان وزراء را متهم و برای محاکمه بداد گاههای عادی معرفی مینمود و همچنین بموجب قانون اساسی ۱۷۹۵ فرانسه هیئت تقنینیه مدیران و وزراء را با اتهام خیانت بمملکت و جرائم دیگر مورد تعقیب قرار داده و دیوان عالی دادگستری آنها را محاکمه میکرد .

این بود بطور اجمال و اختصار نظریه انفصال مطلق قوا و نتایج عملی که از این نظریه حاصل میشود . بعضی از مؤلفین از قبیل دو کرک^(۱) دو کی^(۲) و بارتلمی^(۳) نظریه منتسکیورا مبنی بر وجود سه قوه غلط و ناصحیح دانسته چنین اظهار عقیده میکنند که در هر کشوری فقط دو قوه موجود است یکی قوه مقننه که وضع قوانین مینماید و دیگری قوه مجریه که قوانین موضوعه را اجرا میکند . مؤلفین نامبرده قضاوت را قوه مستتلی ندانسته فقط شعبه ای از قوه مجریه تشخیص میدهند و این نظریه را بطریق ذیل استدلال میکنند :

اولاً - برای هر قانونی دو مرحله وجود دارد یکی مرحله وضع و دیگری مرحله اجرای آن و وظیفه هریک از دو قوه (قوه مقننه و قوه اجراییه) مربوط به یکی از دو مرحله مزبور میباشد بدین معنی که قوه مقننه بوضع قوانین اشتغال داشته و قوه مجریه قوانینی را که از طرف قوه مقننه وضع میشود اجرا و اختلافات حاصله بین اشخاص را حل و قطع مینماید لذا بنظر نویسندگان نامبرده قضاوت قوه مستتلی نبوده فقط یکی از شعبات قوه اجراییه میباشد .

ثانیاً - قضات از طرف قوه مجریه تعیین میشوند و همین امر بنظر علمای فوق الذکر بخوبی ثابت میکند که دادگاهها قوه مستتلی را تشکیل نداده فقط جزء قوه مجریه میباشد .

بعضی از علمای حقوق اساسی علاوه بر سه قوه مقننه و مجریه و قضائیه قوه چهارمی را نیز بنام قوه مؤسسه (مجلس مؤسسان) قابل میباشند که با رعایت تشریفات خاصی تشکیل یافته و پس از وضع قانون اساسی جدید و یا تجدید نظر در قانون اساسی موجوده منحل میگردد.

عده ای از مؤلفین مانند بن ژامن کونستان^(۱) هیکل^(۲) ولورینتس فون شتاین^(۳) علاوه بر سه قوه مقننه و اجرائیه و قضائیه که متسکیو در کتاب روح القوانین تشخیص داده قوه چهارمی را بنام قوه تعدیل کننده یا بیطرف قائل شده اند که کلیه اختلافات حاصله بین قوای سه گانه را حل و فصل نموده و سایل همکاری آنها را فراهم میسازد. بنظر بن ژامن کونستان که بزرگترین نماینده این نظریه میباشد قوه مقننه بمجلس مبعوثان و مجلس اعیان قوه مجریه بوزراء و قوه قضائیه به قضات مستقل تعلق یافته و قوه تعدیل کننده یا بیطرف را پادشاه اعمال میکند بدین معنی که در صورت بروز اختلاف بین مجلس مبعوثان و مجلس عالی پادشاه این اختلاف را یا بوسیله انحلال مجلس مبعوثان و صدور دستور انتخابات جدید و یا با تعیین اعضای جدید مجلس عالی حل و قطع مینماید. و اگر اختلافی بین هیئت دولت و مجلس مقننه بوقوع پیوندد پادشاه میتواند این اختلاف را بوسیله تغییر کابینه یا انحلال مجلس مبعوثان و یا بالاخره تعیین اعضای جدید مجلس اعیان قطع و فصل نماید و چنانچه احکام صادره از طرف دادگاهها موجب عدم رضایت قوه اجرائیه یا قوه مقننه واقع گردد پادشاه میتواند محکوم شدگان را عفو نماید و یا مجازات آنها را تخفیف داده بدین ترتیب تعادل و توازن لازم را بین قوای سه گانه برپا و برقرار کند.

نظریه قوه تعدیل کننده یا بی طرف مورد قبول واضعین قانون اساسی ۱۸۲۶ برتقال واقع گردیده و در فصل اول از قسمت پنجم قانون نامبرده تحت عنوان قدرت تعدیل کننده ثبت شده بود. مطابق مفاد فصل مزبور وظیفه اساسی پادشاه این بود که اختلافات حاصله بین قوای سه گانه را حل نموده و سایل همکاری و تشریک مساعی را بین قوای نامبرده برقرار نماید و بر این تأمین این منظور قانون اساسی برتقال اختیارات ذیل را

برای پادشاه قائل شده بود :

- ۱- انتخاب اعضای مجلس عالی
- ۲- انحلال و تعطیل مجلس مبعوثان
- ۳- خودداری از ابلاغ و اجرای قوانین مصوب
- ۴- عزل و نصب وزراء
- ۵- اعمال حق عفو و تحفیف مجازات .

و اما اغلب حقوقدانان و نویسندگان معاصر نظریه سه قوه را صحیح میدانند ولی در عین زمان انفصال مطلق قوا را غیر قابل اجرا دانسته فقط با انفصال نسبی قوا موافقت میکنند و میگویند که اصولاً هر يك از قوای سه گانه باید در دست اشخاص مختلف قرار گیرد و این سه قوه باید تشريك مساعی نمایند تا بدینوسیله بتوانند وظایف خود را به بهترین وضعی انجام داده و وسایل رفاه و سعادت مادی و معنوی افراد ملت را فراهم سازند . بطوری که در بالا متذکر گردید قوانین اساسی ممالك متحده امریکای شمالی - برزیل و مکزیک و غالب کشورهای امریکا نظریه انفصال مطلق قوای ثلاثه را پذیرفته و آنرا با پاره ای اصلاحات بموقع اجرا گذارده اند و اما قوانین اساسی اغلب کشورهای امروزه (فرانسه - بلژیک - لهستان - چکسلواکی - ترکیه و غیره) انفصال نسبی قوا را معمول و مجرای دارند . اصل بیست و هفتم و بیست و هشتم متمم قانون اساسی مورخ ۲۹ شعبان ۱۳۲۵ ایران اصل تفکیک قوا را بشرح زیر پذیرفته است :

اصل بیست و هفتم

قوای مملکت بسه شعبه تجزیه میشود :

اول- قوه مقننه که مخصوص است بوضع و تهذیب قوانین و این قوه ناشی میشود از اعلی حضرت شاهنشاهی مجلس شورای ملی و مجلس سنا و هر يك از این سه منشاء حق انشاء قانون را دارد ولی استقرار آن موکول است بعدم مخالفت با موازین شرعیه و تصویب مجالسین و توشیح بصدحه همایونی لیکن وضع و تصویب قوانین راجعه بدخل و خرج مملکت از مختصات مجلس شورای ملی است . شرح و تفسیر قوانین از وظایف مختصه

مجلس شورای ملی است .

دوم - قوه قضائیه و حکمیة که عبارت است از تمیز حقوق و این قوه مخصوص است به محاکم شرعیہ در شرعیات و محاکم عدلیہ در عرفیات .
سیم - قوه اجرائیه که مخصوص پادشاه است یعنی قوانین و احکام بتوسط وزراء و مأمورین دولت بنام اعلیحضرت همایونی اجراء می شود بترتیبی که قانون معین میکند .

اصل بیست و هشتم

قوای ثلاثه مزبوره همیشه از یکدیگر بمنز و منفصل خواهند بود .
از این دو اصل و اصول دیگر قانون اساسی ایران چنین نتیجه گرفته میشود که تشکیلات سیاسی ایران روی اصل تفکیک نسبی قوا استوار گردیده است .

فصل هفتم

قوه قانونگذاری

مبحث اول

ترتیب دو مجلس و دلایل طرفداران و مخالفین آن

در کشورهایی که دارای سلطنت مشروطه یا حکومت جمهوری مع الواسطه میباشند قوه قانونگذاری را پارلمان اعمال میکند که ممکن است از یک یا دو مجلس تشکیل گردد. ترتیب دومجلس^(۱) اولین بار در انگلستان بوجود آمده است بشرح اینکه پس از فتح انگلستان از طرف گیوم فاتح^(۲) در سال ۱۰۶۶ و ایجاد ترتیب ملوک الطوائفی در آن سرزمین سلاطین انگلستان مانند سایر پادشاهان آن زمان بر آن شدند که نجبا و کشیشان را که در نواحی مختلف انگلستان حکمرانی مینمودند برای شور و مذاکره در امور مهم مملکتی دعوت کنند و این مجمع که موسوم بشورای کبیر^(۳) بود بنابه پیشنهاد پادشاه به لوایح مالی و سایر لوایح قانونی رسیدگی کرده و در اختلافات حاصله بین امرای محلی قضاوت مینمود و اما تصمیمات شورای مزبور چه در امور قانونگذاری و چه در امور قضائی جنبه مشورتی داشته مستلزم تصویب پادشاه مطلق و نامحدود انگلستان بود.

در اواسط قرن سیزدهم پادشاه انگلستان هنری سوم^(۴) مصمم گردید که از ولایات یک نماینده و از هر شهر ممتاز دو نفر وکیل دعوت کند تا در شورای عالی حضور یافته در امور مملکتی با اشراف و کشیشان همکاری و تشریک مساعی کنند. در بدو امر اشراف و کشیش ها نمایندگان ولایات و شهر هادر یک مجلس جمع میشدند ولی در اواسط قرن چهاردهم (زمان سلطنت ادوارد سوم)^(۵) شورای عالی بدو مجلس تجزیه

۱- System bicameral- ۲ Guillaume le Conquerant- ۳ Magnum Concilium

۴- Edward III - ۵- Henri III

گردید بدین معنی که اشراف و کشیش‌ها در مجلس‌لردها^(۱) و نمایندگان ولایات و شهرها در مجلس عوام^(۲) عضویت پیدا کردند. در ابتدا مجلس‌لردها و مجلس عوام مانند شورای عالی سابق رأی مشورتی داشتند بدین ترتیب که در خصوص لوایح قانونی که از طرف پادشاه پیشنهاد میشد اظهار نظر میکردند ولی رفته رفته اقتدارات مجلس‌مزبور تقویت و توسعه پیدا کرده و در اوایل قرن پانزدهم پادشاه انگلستان هنری پنجم متعهد گردید که بدون موافقت مجلس‌لردها و مجلس عوام وضع قوانین و ایجاد مالیات ننماید. و اما با وجود تعهد مزبور پادشاه انگلستان حق داشت فرامین موقتی وضع نموده عملاً از اجرای قوانین مصوب مجلس مقتضای جلوگیری کند و یا بوسیله فرامین قوانین موقتی وضع نماید و این حق پادشاه تا سال ۱۶۸۶ محفوظ بوده و در آن تاریخ ملغی گردید. از اواسط قرن چهاردهم مجلس‌لردها و مجلس عوام انگلستان توانا منعقد بودند و فقط در سال ۱۶۴۹ مجلس‌لردها برحسب تصویب مجلس عوام منحل گردید و ترتیب يك مجلس^(۳) در انگلستان ایجاد شد ولی در سال ۱۶۵۷ کر مول^(۴) مجلس‌لردها را مجدداً منعقد یافت.

ترتیب تشکیل پارلمان از مجلس اعیان و مجلس نمایندگان در ممالک دیگر از قبیل اطریش - اسپانیا - پروس - باویر - پرتغال و کشورهای دیگر که دارای طبقه اشراف متمتع بودند راه پیدا نمود. در کشورهای مزبور علت تشکیل دومجلس این بوده است که اولاً از مصالح و منافع طبقه اشراف بیشتر و بهتر حمایت شود و ثانیاً وسائل حفظ و تقویت رژیم سیاسی و اجتماعی کشورهای مزبور فراهم گردد.

ترتیب دومجلس در کشورهای متحده امریکای شمالی و اتحاد جماهیر شوروی و سویس و سایر کشورهای متحده نیز مورد قبول و اجرا واقع گردیده بدین ترتیب که در یکی از مجلسین (مجلس نمایندگان - مجلس اتحاد - مجلس شورای ملی) عده نمایندگان ممالک جزء بسته به تعداد جمعیت آنها است در صورتیکه در مجلس عالی (سنا - مجلس اقوام - مجلس دول) ممالک جزء از حیث عده نمایندگان مساوی میباشد. منظور از ایجاد ترتیب دومجلس در ممالک متحده این است که با نوع تعادل بین ممالک بزرگ و

۱ - House of Lords - ۲ - House of Commons - ۳ - Système unicaméral - ۴ - Cromwell

بر جمعیت از يك طرف و ممالك كوچك و كم جمعیت از طرف دیگر ایجاد شود تا کشورهای كوچك در مجلس عالی اکثریت پیدا کرده از اجرای قوانینی که مجلس نمایندگان ممکن است بر خلاف مصالح و منافع آنها تصویب کند جلوگیری نمایند .

در باره ای از دول بسیط نیز از قبیل فرانسه و بلژیک پارلمان دارای دو مجلس میباشد که هر دو انتخابی است . ترتیب يك مجلس در فرانسه از سال ۱۷۸۹ تا ۱۷۹۵ و از ۱۸۴۸ تا ۱۸۵۲ معمول گردیده و قبل از دومین جنگ جهانی در لتونی^(۱) - لیتوانی^(۲) استونی^(۳) و شهر آزاد دانزیک^(۴) برقرار بوده است . ترتیب يك مجلس فعلا در ترکیه فنلاند - بلغارستان - سوریه - لبنان و چند کشور دیگر معمول میباشد .

قانون اساسی ایران در اصل ۴۳ علاوه بر مجلس شورای ملی مجلس دیگری هم بنام مجلس سنا منظور نموده است که نصف اعضای آنرا مقام سلطنت تعیین و نصف دیگر را ملت ایران انتخاب خواهند نمود ولی چون تا بحال مجلس سنا در ایران منعقد نگردیده است لذا پارلمان ایران فعلا دارای يك مجلس میباشد .

طرفداران ترتیب دوم مجلس (منتسکیو - دولوم^(۵) - وینتر^(۶)) نظر خود دائر بر لزوم دوم مجلس بشرح ذیل استدلال میکنند :

۱- همانطوریکه در بالا اشاره شد منتسکیو در کتاب «روح القوانين» در موضوع تشکیل پارلمان از دو مجلس میگوید که در هر کشوری عده ای هستند که بواسطه اصالت یا ذکاوت و یا غنا اولویت و برتری بر سایر دستجات مردم دارند و این طبقات ممتاز یعنی اشراف و علما و اغنیا حقا باید نمایندگی مخصوصی داشته باشند زیرا مشمول نمودن آنها به همان ترتیب نمایندگی که برای اشخاص عادی وجود دارد مثل آنست که اشراف و علما و ثروتمندان را از حق نمایندگی در پارلمان محروم سازند .

۲- دولوم در تألیف خود راجع به تشکیلات سیاسی انگلستان ترتیب دوم مجلس را مورد گفتگو قرار داده چنین اظهار عقیده میکند که مجلس واحد همه جا و همیشه مایل بوده و میباشد که بر دو قوه دیگر یعنی قوه مجریه و قوه قضائیه تسلط پیدا کند و تنها

وسیله‌ایکه برای دفع این خطر بنظر میرسد همانا تشکیل مجلس عالی است تا قدرت و توانائی مجلس مبعوثان را محدود ساخته و میان قوای مملکتی تعادل و توازن لازمه را برقرار کند.

۳ - پروفیسور آلمانی وینتر در کتاب خود دراجع به مجلس عالی در آلمان ترتیب دوم مجلس را مورد بحث قرار داده چنین اظهار عقیده میکند که مجلس عالی بمنزله عقل و تدبیر کشور بوده و مجلس نمایندگان مظهر اراده و آمال ملی میباشد. از اصل فوق پروفیسور وینتر چنین نتیجه میگیرد که مجلس نمایندگان باید از نمایندگان توده مردم و مجلس عالی از رجال سیاسی تشکیل یابد و این دو مجلس وظیفه دارند که تشریفات مساوی نمایند و قوانین را طوری وضع کنند که از یکطرف مطابق مصالح و منافع عالیه کشور بوده و از طرف دیگر مبیانت با آمال و آرزوهای مردم نداشته باشد.

بعلاوه بعضی از علماء و رجال سیاسی ترتیب دوم مجلس را از احاطه انجام اصول و قواعد قانون نویسی و همچنین رعایت مصالح عالیه کشور کاملاً لازم و ضروری میدانند و میگویند که چنانچه مجلس مبعوثان بواسطه بی اطلاعیتی و عدم تجربه در وضع قوانین دچار اشتباه و غلطی گردد مجلس عالی این اشتباه و غلط را رفع نموده و قانون مصوب مجلس مبعوثان را بصورت کاملتر و عمای تری در میآورد و همچنین اگر مجلس مبعوثان تحت تأثیر اقتکار غلط و یا عواهل دیگری قانونی برخلاف مصالح و منافع مسلم کشور وضع کند در این مورد نیز اعضای مجلس عالی که دارای اطلاعات لازم و سوابق مهمت در امور سیاسی و اقتصادی کشور بوده و که تحت تأثیر عواهل غیر مسئول قرار میگیرند از تصویب آن قانون امتناع ورزیده و از این راه خدمت بزرگی به مملکت خواهند کرد.

مخالفین ترتیب دوم مجلس دلایل ذیل را اقامه می نمایند :

۱ - پارلمان طبعاً و ذاتاً مظهر اراده ملی است و اگر دریاك موضوع قانونگذاری بین مجلسین توافق نظر حاصل شود در آن صورت یکی از دو مجلس لازم و دیگری زاید خواهد بود و بالعکس چنانچه نظر مخالف و متضاد داشته باشند در این مورد یکی از مجلسین مخالف و دیگری موافق اراده ملی بوده اولی بایستی منحل گردد و دومی باقی بماند.

۲۰ - وجود دو مجلس از جدیت و فعالیت قوه مقننه کاسته و مانع بزرگی برای پیشرفت امور قانونگذاری ایجاد میکند. در تأیید این نظر چون ستواتر میل^(۱) میگوید که اگر در کشوری پارلمان دارای يك مجلس ششصد نفری باشد برای ردلوايح قانونی سیصد رای یعنی نصف مجموع آراء نمایندگان ضروری میباشد و چنانچه این ششصد نفر بالمناصفه در دومجلس عضویت داشته باشند در اینصورت برای عدم تصویب لوايح قانونی رای صد و پنجاه نفر مخالف (در مقابل ۴۵۰ رای موافق) کافی خواهد بود

۳ - بعقیده بن ژامن فرانکلن^(۲) پارلمانی که دارای دو مجلس میباشد بمنزله عرابه ایست که دو اسب در دو جهت آن بسته شده و هر يك از این دو اسب عرابه را بطرف خود میکشد. منظور فرانکلن این است که ترتیب دو مجلس بین مجالس مقننه تولید اختلاف و ایجاد نفاق نموده و بالتبلیجه فعالیت پارلمان را فلج میکند.

۴ - مجلس عالی اعم از اشرافی یا انتصابی و حتی انتخابی از عوامل محافظه کار و ارتجاعی تشکیل یافته و بامخالفت باتصمیمات مجلس نمایندگان مانع بزرگی برای اصلاحات اجتماعی ایجاد میکند.

مبحث دوم

طرز تشکیل مجالس عالی

در ممالک مختلف دنیا سه ترتیب اساسی برای تشکیل مجالس عالی معمول است :

در ترتیب اول مجلس عالی را اعضای موروثی که دارای عناوین اشرافی چون دوک^(۳) - مارکی^(۴) - کنت^(۵) و بکنت^(۶) و بارون^(۷) میباشند تشکیل میدهند. در صورت فوت یکی از اعضای مجلس مزبور حق عضویت به پسر بزرگ او انتقال می یابد. چون در ممالک سلطنتی پادشاه حق اعطای عناوین اشرافی را دارا است و یکی از امتیازات اشرافی همانا عضویت در مجلس اعیان میباشد از این رو با اعطای عناوین اشرافی به عده ای از طرفداران دولت و وارد کردن آنها به مجلس اعیان پادشاه میتواند قیافه مجلس مزبور را تغییر داده و وسائل همکاری آنرا با مجلس مبعوثان و هیئت دولت فراهم

۱ - John Stuart Mill ۲ - Benjamin Franklin ۳ - Ducs ۴ - Marquis

۵ - Comtes ۶ - Vicomtes ۷ - Barons

سازد . با الغای امتیازات اشرافی و تقویت و توسعه رژیم دموکراسی مجالس اشرافی ازین رفته و فعلا در انگلستان باقی است ولی بطوریکه بعدا توضیح داده خواهد شد مجلس لردهای کنونی انگلستان بیشتر جنبه تشریفاتی داشته و در امور مملکتی زیاد مؤثر نیست .

در ترتیب دوم مجلس عالی انتصابی است بدین معنی که پادشاه اعضای مجلس عالی را به تشخیص و صوابدید خود انتخاب مینماید و یا مکلف است آنها را از میان اشخاصی معین کند که دارای شرایط و صفات منظره در قانون میباشد . مجالس انتصابی در فرانسه پس از سقوط ناپلئون و استقرار حکومت بوربون^(۱) (از ۱۸۱۴ تا ۱۸۴۸ منعقد بود . در ایتالیا نیز تا سقوط رژیم سائنتی و استقرار رژیم چه پوری اعضای مجلس عالی را پادشاه تعیین میکرد ولی مشارالیه مکلف بود آنها را ازین مأمورین عالیرتبه نظامی و کشوری و قضات عالی مقام تعیین کند . ترتیب مزبور این حسن را دارد که در مجلس عالی اشخاصی عضویت دارند که وارد در امور کشوری بوده بواسطه تجربه و اطلاعات گرانهای خود و سائل پیشرفت امور قانونگذاری را فراهم میسازند ولی ترتیب مورد بحث این عیب و نقصان را هم دارد که اشخاصیکه از طرف پادشاه به عضویت مجلس اعیان تعیین میشوند مشکل است که استقلال و آزادی فکر که شرط اساسی نمایندگی پارلمان میباشد داشته و وظایف خود را آنطوریکه باید و شاید انجام دهند .

در ترتیب سوم اعضای هر دو مجلس از طرف مردم انتخاب میشوند منتها طرز انتخابات نمایندگان مجلس مبعوثان و مجلس عالی متفاوت است بدین معنی که انتخابات نمایندگان مجلس مبعوثان مستقیم و یکدوره بوده و انتخابات اعضای مجلس عالی غیر مستقیم و به دودوره میباشد بعلاوه شرایط انتخاب شدن به مجلس عالی چه از لحاظ سن و چه از حیث تحصیلات سخت تر و شدیدتر از شرایطی است که در قانون انتخابات برای اعضای مجلس مبعوثان مقرر گردیده است همچنین معمولا دوره مأموریت اعضای مجلس عالی بیشتر از مدت وکالت نمایندگان مجلس مبعوثان است . مجالس عالی ممکن است در عین زمان اعضای موروثی و انتصابی و انتخابی داشته باشند یا دو دسته از دستجات سه گانه فوق الذکر در مجلس مزبور عضویت پیدا کنند .

پس از ذکر این مقدمه مختصر به بیان تشکیل مجالس عالی پاره ممالک می پردازیم:

انگلستان

در کشور نامبرده مجلس عالی که موسوم به مجلس لردها است از عناصر ذیل تشکیل میشود:

۱- افراد ذکور خاندان سلطنتی که در سن ۲۱ سالگی از طرف پادشاه انگلستان برای شرکت در مجلس لردها دعوت میشوند. اکنون فقط ۳ نفر از اعضای خانواده سلطنتی در مجلس لردها عضویت دارند.

۲- کلیه لردهای موروثی انگلستان. بر اثر فوت یک لرد حق عضویت در مجلس لردها به پسر بزرگش انتقال می یابد. برای عضویت در مجلس لردها اشراف انگلستان باید ۲۱ سال تمام عمر داشته باشند.

۳- سابق براین کلیه لردهای ارلند ۲۸ نفر نماینده برای تمام مدت عمرشان انتخاب و برای عضویت در مجلس لردهای انگلستان معرفی مینمودند و اما باید دانست که پس از تشکیل دولت آزاد ارلند لردهای کشور نامبرده از حق انتخاب نماینده در مجلس مزبور محروم گردیدند ولی اشخاصیکه قبل از تشکیل کشور آزاد ارلند به عضویت مجلس لردها انتخاب شده بودند در عضویت خود باقی ماندند باین ترتیب که اگر یکی از آنها فوت کند بجای او عضو دیگری از طرف لردهای ارلند انتخاب نخواهد گردید.

۴- ۱۶ نفر نماینده لردهای اسکاتلند که برای یک دوره تقنینیه (۵ سال) انتخاب میشوند. انتخاب اعضای مزبور بلافاصله بعد از انتخابات نمایندگان مجلس عوام بعمل می آید: ۵- ۲۶ نفر کشیش عالیمقام مذهب آنگلیکان از آن جمله آرشو کانتربوری^(۱) آرشو کایورک^(۲) اسقفهای لندن - درم^(۳) - اواین چستر^(۴) و ۲۱ نفر از باسابقه ترین اسقفهای انگلستان که لرد روحانی^(۵) نامیده میشوند. رؤسای سایر مذاهب از عضویت در مجلس لردها محرومند.

۶- پنج نفر قاضی عالیمقام که لرد قاضی^(۶) نامیده میشوند.

۱- Bishop of Durham-۲ Archbishop of Iork-۳ Archbishop of Conterbury-۴ Lords of Appeal-۵ Spiritual Lords-۶ Bishop of Winchester

ریاست مجلس لردها با وزیر دادگستری^(۱) است .

پروس

قبل از الغای رژیم سلطنتی و ایجاد حکومت جمهوری در سال ۱۹۱۸ مجلس اعیان
پروس از عناصر زیر تشکیل میگردد :

۱- افراد ذکور خاندان سلطنتی که از طرف پادشاه برای حضور در جلسات مجلس
اعیان دعوت میشدند .

۲- رؤسای ۹۸ خانواده اشرافی بطور موروثی .

۳- ۴ نفر از اعضای عالی مقام دربار سلطنتی .

۴- ۴۸ نفر که از طرف پادشاه برای تمام مدت عمرشان بین مأمورین عالی مقام نظامی
و کشوری و غیره تعیین میگرددند .

۵- ۱۶۹ نفر که از طرف پادشاه بنا به پیشنهاد انجمن های شهرداری و ولایتی و
دانشگاهها و ملاکین عمده و غیره انتخاب میشدند .

از ارقام فوق الذکر چنین نتیجه گرفته میشود که قریب یک ثلث مجلس اعیان پروس
را اعضای موروثی تشکیل داده و بقیه را پادشاه تعیین مینمود .

مجارستان

بموجب قانون ۱۸۸۵ مجلس اعیان مجارستان را عناصر ذیل تشکیل میدادند :

۱- افراد ذکور خاندان سلطنتی .

۲- پرنس و کنت و بارون های مجارستان بعنوان اعضای موروثی .

۳- رؤسای عالی مقام مذاهب کاتولیک - ارتودوکس - پروتستان و یهود .

۴- ۵۰ نفر که از طرف پادشاه مجارستان مدام العمر بعنوانیت مجلس اعیان

تعیین میشدند .

۵- چند نفر از مأمورین عالی مقام دولت .

از ارقام مندرجه فوق حاکی است که برخلاف ترتیب معموله در پروس اکثریت

مجلس اعیان مجارستان را اعضای موروثی یعنی پرنس ها و بارون تشکیل میدادند .

ژاپن

بموجب قانون اساسی مورخ ۱۱ فوریه ۱۸۸۹ مجلس اعیان ژاپن دارای اعضای ذیل بود :

۱ - اعضای ذکور خاندان سلطنتی مشروط بر اینکه کمتر از ۲۱ سال نداشته باشند .

۲ - کلیه اشراف درجه اول یعنی پرنس و مارکی مشروط بر اینکه سی سال عمر داشته باشند . در ۱۹۳۹ شانزده پرنس و ۳۵ مارکی در مجلس اعیان ژاپن عضویت داشتند .

۳ - ۱۲۰ نماینده اشراف درجه دوم یعنی کنت و یکنت و بارون که برای مدت ۷ سال انتخاب میشدند . انتخاب کنندگان و انتخاب شوندهگان میبایستی ۲۵ سال عمر داشته باشند .

۴ - ۱۱۳ نفر که امپراطور مادام‌العمر بین مأمورین عالی‌مقام کشوری و نظامی و علماء و ادباء و غیره انتصاب میکرد .

۵ - ۴۵ نفر که متمولین درجه اول انتخاب مینمودند . اعضای انتصابی و انتخابی بایستی ۳۵ سال عمر داشته باشند .

ایتالیا

قبل از سقوط سلطنت و استقرار رژیم جمهوری در ایتالیا نیز دو مجلس که یکی مجلس مبعوثان و دیگری مجلس سنا باشد دایر بود . اعضای مجلس مبعوثان از طرف طبقات مختلف ولسی تحت دستورات و نظارت مستقیم شورای عالی فاشیست انتخاب میشدند در صورتی که اعضای مجلس سنارا پادشاه مادام‌العمر بین دستجات ذیل انتخاب مینمود :

آرشوک و اسقف‌های ایتالیا - رئیس مجلس مبعوثان - و کلائی که سه دوره تقنینیه و ۱۶ سال متناوب وکیل بوده‌اند . وزرای افتخاری - وزرای واقعی - سفرای کبار و وزرای مختاری که دارای سه سال سابقه خدمت بودند - رؤسای کل و رؤسای شعبات دیوان کشور و دیوان عالی محاسبات - رؤسای کل محاکم استیناف - دادستان دیوان

کشور - دادستانهای استیناف با ۵ سال سابقه خدمت - رؤسای شعبات محاکم استیناف با سه سال سابقه خدمت - سپهبد ها و امرای لشکر و دریا سالار ها - سرتیپ ها و دریا بانان با ۵ سال سابقه خدمت - اعضای شورای دولتی با ۵ سال سابقه خدمت - اعضای انجمنهای ایالتی (۵ سال مأموریت) - فرمانداران (۷ سال سابقه فرمانداری) - اعضای آکادمی سلطنتی علوم و شش آکادمی دیگر (با هفت سال سابقه عضویت) - اعضای شورای عالی فرهنگ (۷ سال سابقه) - اشخاصی که خدمات شایانی به کشور ایتالیا کرده بودند - اشخاصی که سه هزار لییره مالیات مستقیم می پرداختند - علاوه افراد ذکور خاندان سلطنتی در سن ۲۱ سالگی در مجلس سنا حضور بهم رسانیده و در ۲۵ سالگی حق رأی داشتند . برای سایر اعضای مجلس سنا ۴۰ سال عمر ضروری بود .

عراق

در عراق اعضای مجلس سنا (۲۰ نفر) از طرف پادشاه برای مدت ۸ سال انتخاب میشوند و هر چهار سال انتصاب نصف آنها تجدید میشود . سناتورها ی عراق باید لا اقل ۴۰ سال عمر داشته باشند .

افغانستان

بموجب قانون اساسی ۲۱ اکتبر ۱۹۳۱ پارلمان افغانستان نیز دارای دو مجلس میباشد که یکی را مجلس شورای ملی و دیگری را مجلس اعیان مینامند . اعضای مجلس شورای ملی بطور غیر مستقیم از طرف اعیالی انتخاب میشوند در صورتیکه اعضای مجلس سنا را پادشاه تعیین میکند .

روسیه امپراطوری

بموجب قانون اساسی مورخ ۷ ماه مه ۱۹۰۶ مجلس عالی (شورای دولتی) روسیه دارای ۱۹۶ نماینده بود که نصف آن را امپراطور برای مدت یکسال بین مأمورین عالیه مقام کشوری و نظامی تعیین می نمود و نصف دیگر بطریق ذیل انتخاب میگرددند :

۱- ۱۸ نفر از طبقه اشراف .

۲- ۶ نفر از روحانبون عالیه تمام مذهب ارتودوکس . سایر مذاهب (اسلام کاتولیک - پروتستان - یهود وغیره) از حق نمایندگی در شورای دولتی محروم بودند .

- ۳- ۳۴ نفر با انتخاب انجمنهای ایالتی.
- ۴- ۱۶ نفر از طرف ملاکین عمده شانزده ایالتی که انجمنهای ایالتی نداشتند.
- ۵- ۶ نفر از طرف ملاکین ده ایالت لهستانی نشین.
- ۶- ۱۲ نفر از طرف انجمنهای بازرگانی و صنعتی و معادن.
- ۷- ۶ نفر از طرف فرهنگستان و دانشگاههای امپراطوری.

انتخاباتیکه از طرف تجار و ارباب صنایع بعمل میآمد بدو درجه و انتخاب سایر نمایندگان مستقیم و بلا واسطه بود. اعضای انتخابی شورای دولتی بایستی لااقل ۴۰ سال عمر داشته باشند. اعضای نامبرده برای مدت ۹ سال انتخاب شده و هر سه سال انتخاب يك ثلث آنها تجدید میشد. رئیس و نایب رئیس شورای دولتی را خود پادشاه روسیه برای مدت یکسال تعیین مینمود.

مصر

در مصر دو پنجم اعضای مجلس سنارا پادشاه و بقیه سه پنجم را تمام اهالی انتخاب میکنند. مدت مأموریت سناتورهاى مصر ده سال است و هر ۵ سال انتخاب نصف آنها تجدید میشود. برای عضویت در مجلس سنا ۴۰ سال عمر ضروری است. مجموع اعضای مجلس سنا بالغ بر ۱۵۰ نفر میباشد.

بلژیک

در بلژیک نیز مانند غالب ممالک دنیا پارلمان دارای دو مجلس میباشد یکی مجلس نمایندگان و دیگری مجلس سنا. نه تنها اعضای مجلس نمایندگان بلکه سناتورها نیز از طرف اهالی بطور مستقیم یا غیر مستقیم انتخاب میشوند ولی شرایط انتخاب کردن و انتخاب شدن به مجلس بلژیک یکسان نیست بدین معنی که در انتخابات اعضای مجلس نمایندگان اشخاصی میتوانند شرکت کنند که دارای ۲۱ سال عمر و ۶ ماه اقامت در حوزه انتخابیه میباشند و برای انتخاب شدن به مجلس مزبور ۲۵ سال عمر ضروری است. مجلس سنا از اعضای سه گانه ذیل (۱۶۷ نفر در سال ۱۹۳۹) تشکیل میشود:

- ۱- اعضائیکه (۴۴ نفر) از طرف انجمنهای ایالتی انتخاب میشوند. انجمنهای مزبور نمی توانند سناتورها را بین کارمندان خود انتخاب کنند.

۲ - اعضائیکه (۱۰۱ نفر در سال ۱۹۳۹) از طرف اهالی بین دستجات زیرین انتخاب میشوند :

وزراء - وزراء سابق - وزراء افتخاری - سفرای کبار و وزرای مختار - اعضای مجلس نمایندگان - مامورین عالیمقام نظامی و کشوری - استادان دانشگاهها - اعضای اکادمی بلژیک و غیره و همچنین اشخاصیکه از امارات خود عایدی معینی دارند و با مالیاتی بمیزان معینه در قانون می پردازند.

۳ - خود سناتور ها یکمده را به عضویت مجلس سنا انتخاب میکنند . این عده نباید از نصف عده ایکه انجمن های ایالتی تعیین میکنند تجاوز کند . در ۱۹۳۹ عده سناتورها یکده از طرف مجلس سنا انتخاب شده بودند بالغ بر ۲۲ نفر بود .

۴ - اولاد ذکور شاه وقت که در ۱۸ سالگی در مجلس حضور بهم رسانیده و در ۲۵ سالگی حق رای دارند .

سناتورها مانند اعضای مجلس مبعوثان برای مدت ۴ سال انتخاب میشوند . برای انتخاب شدن به عضویت سنا ۴۰ سال عمر ضروری است .
فرانسه

بموجب قانون اساسی مورخ ۱۸۷۵ پارلمان فرانسه نیز از دو مجلس (مبعوثان و سنا) تشکیل میشود . اعضای مجلس مبعوثان را تمام اهالی بدویر مسقیم انتخاب میکنند . مجلس سنا نیز انتخابی بود ولی طرز انتخاب سناتورها با نمایندگان مجلس مبعوثان اختلاف کلی داشت . در ابتدا مجلس سنا از ۳۰۰ نفر عضو تشکیل میشد که ۷۵ نفر را خود مجلس سنا بین رجال سیاسی و دانشمندان و غیره برای مدت عمرشان تعیین و بقیه ۲۲۵ نفر از ایالات و مستعمرات انتخاب میشدند . منظور از انتخاب ۷۵ نفر سناتور دائمی این بود که اغلب اوقات اشخاص پا کسب و مال فراوانی داشته باشند و بواسطه این بکنندگان شده تقاضای نمایندگی در پارلمان بآنها و چون عضویت اشخاص مزبور در مجلس سنا که مال ضرورت داشت از این دو برائشهم قانون اساسی ۱۸۷۵ بر آن شدند که انتخاب ۷۵ نفر سناتور را به خود پارلمان واگذار نمایند . و اما چون بنظر پاره ای از سیاسیمون فرانسه آن زمان انتخاب سناتورها برای دائمی بآنها و برائسی وفق نمیداد

از این رو قانون ۹ دسامبر ۱۸۸۴ انتخاب سناتورهای دائمی را موقوف نمود و این تغییر شامل حال سناتورهائی نبود که در تاریخ وضع قانون ۱۸۸۴ عضویت دائمی سنا را داشتند بدین معنی که سناتورهای دائمی که قبل از وضع قانون مزبور انتخاب شده بودند عضویت خود را در مجلس سنا نگاهداشته و هر وقت یکی از آنها فوت میکرد بجای او سناتور جدیدی از طرف اهالی انتخاب نمیشد. بموجب قانون ۱۹۱۹ با اهالی الزاس-لورن^(۱) حق داده شد که ۱۴ نفر سناتور انتخاب نمایند بطوری که بر اثر وضع این قانون مجموع سناتورهای فرانسه به ۳۱۴ نفر رسید که از این عده فقط ۷ نفر را مستعمرات (آنهم فرانسویان مقیم مستعمرات) انتخاب مینمودند. برای انتخاب سناتورها در هر ایالت هیئت مخصوصی مرکب از اعضای ذیل تشکیل میشد:

۱- نمایندگان آن ولایت در مجلس مبعوثان

۲- اعضای انجمن ایالتی

۳- اعضای انجمنهای ولایتی

۴- نمایندگان بلوکات

بر خلاف انتخابات اعضای مجلس مبعوثان شرکت در انتخابات مجلس سنا الزامی بود بدین معنی اشخاصیکه از انجام این وظیفه استنکاف می‌ورزیدند مورد تعقیب قانونی قرار می‌گرفتند. انتخاب سناتورها با کثرت آراء بعمل میامد و در صورت تساوی آراء کسیکه سنش بیشتر بود حق تقدم پیدا میکرد. سناتورها بایستی لااقل ۴۰ سال عمر داشته باشند.

بموجب قانون اساسی مصوب ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶ قوه قانونگذاری فرانسه رادو مجلس که یکی مجلس ملی و دیگری مجلس شورای جمهوری باشد تشکیل میدهند. مدت و کالت شرایط رای دادن و انتخاب شدن و همچنین طرز انتخابات بموجب قانون عادی معین گردیده است. انتخابات نمایندگان مجلس ملی بطور مستقیم صورت میگیرد در صورتیکه اعضای شورای جمهوری را شوراهای بخش و ولایات تعیین میکنند. شورای جمهوری نباید کمتر از دو یست و پنجاه و بیشتر از سیصد و بیست نفر نماینده داشته باشد و در هر حال خود مجلس ملی میتواند عده ای از اعضای مجلس شورای جمهوری را

انتخاب نماید و این عده نباید از يك ششم مجموع نمایندگان شورای جمهوری تجاوز کند.

کشوری های متحده امریکای شمالی

در ممالک متحده امریکای شمالی کنگره از مجلس نمایندگان و مجلس سنا تشکیل می یابد. در مجلس نمایندگان که برای مدت دو سال انتخاب میشود عده و کالای ممالک جزء بسته به تعداد جمعیت آنها است در صورتیکه در مجلس سنا هر يك از ۴۸ مملکت جزء بدون توجه به تعداد جمعیت دارای دو نماینده میباشد. سناتور ها نباید کمتر از سی سال عمر داشته باشند. مدت نمایندگی سناتور ها شش سال و هر دو سال انتخاب يك ثلث آنها تجدید میشود. ریاست مجلس سنا بعهده نایب رئیس ممالک متحده میباشد. اصولا ترتیبات فوق الذکر در سایر ممالک متحده آمریکا (برزیل - مکزیک - آرژانتین و ونزوئلا) نیز معمول و مجرا است.

اتحاد جماهیر شوروی

پارلمان اتحاد جماهیر شوروی که موسوم بشورای عالی است از دو مجلس تشکیل میشود که یکی شورای اتحاد و دیگری شورای اقوام نامیده میشود. اعضای شورای اتحاد از طرف اهالی ممالک جزء انتخاب میشوند و هر سیصد هزار نفر يك وکیل تعیین میکنند. شورای اقوام از اعضای زیرین تشکیل میشود:

۱- هر يك از شانزده جمهوری جزء (روسیه - اوکراین - بیلوروسیا - آذربایجان قفقاز - گرجستان - ارمنستان و غیره) ۲۵ نفر نماینده انتخاب میکند.

۲- هر يك از جمهوریهای آزاد یازده نفر نماینده تعیین مینماید.

۳- هر يك از ایالات آزاد ۵ نفر نماینده بشورای عالی دولت اتحاد جماهیر

شوروی میفرستد.

۴- هر يك از واحی های يك نفر نماینده انتخاب و برای عضویت در مجلس اقوام

معرفی میکند.

سوئد

بموجب قانون اساسی مورخ ۱۸۰۹ که با پاره ای اصلاحات فعلا نیز مجرا است

پارلمان سوئد^(۱) دارای دو مجلس میباشد. مجلس اول^(۲) صد و پنجاه نفر نماینده دارد که باید لااقل ۳۵ سال عمر داشته باشند. اعضای مجلس مزبور را انجمن‌های ایالتی^(۳) و شش شهر بزرگ برای مدت ۸ سال انتخاب میکنند و هر سال انتخاب يك هشتم اعضای مجلس مزبور تجدید میشود. مجلس دوم^(۴) دارای ۲۲۰ نماینده میباشد که بطور مستقیم از طرف اهالی انتخاب میشوند. برای رأی دادن و انتخاب شدن ۲۳ سال عمر ضروری است. دوره مأموریت مجلس دوم ۴ سال است.

نروژ

طبق قانون اساسی ۱۸۱۴ پارلمان نروژ^(۵) دارای ۱۵۰ نفر نماینده میباشد که صد نفر آنرا دهستانها و پنجاه نفر را شهرها انتخاب میکنند. دوره نمایندگی چهار سال است. برای رأی دادن ۲۳ سال و برای انتخاب شدن ۳۰ سال عمر ضروری است. یکی از خصوصیات قانون انتخابات نروژ این است که نمایندگی فقط اشخاصی را میتوان انتخاب کرد که در حوزه خود حق رأی دارند. اشخاصی که بطور مستقیم و برای مخفی از طرف تمام مردم اعم از مرد و زن نمایندگی انتخاب میشوند هر سال در ماه ژانویه جلسه‌ای تشکیل داده و از بین خود سی و هفت نفر را برای مدت یکسال به عضویت مجلس عالی^(۶) تعیین میکنند و بقیه صد و سیزده نفر مجلس مبعوثان را^(۷) تشکیل میدهند. در صورت بروز اختلاف بین مجلسین نمایندگان مجلس عالی و مجلس مبعوثان جلسه واحدی تشکیل داده و در این جلسه مسائل مورد اختلاف را با کثرت دو ثلث مجموع آراء حل و فصل میکنند. تجدیدنظر در قانون اساسی نیز در جلسه مشترک مجلسین با کثرت دو ثلث آراء بعمل می‌آید. ترتیب مذکور در فوق در ایسلند و ارلند شمالی نیز معمول و مجرا است.

دانمارک

بموجب قانون اساسی مورخ ۱۹۱۵ پارلمان دانمارک^(۸) دارای دو مجلس میباشد که یکی را مجلس مبعوثان^(۹) و دیگری را مجلس عالی^(۱۰) میگویند. مجلس

۱- Riksdag ۲- Forsta cammaren ۳- Landsting ۴- Andra cammaren ۵- Stortinget ۶- Langtinget ۷- Odelstinget ۸- Rigsdag ۹- Folketing ۱۰- Låndsting

مبعوثان دارای صد و چهل و نه نفر عضو میباشد که بطور مستقیم از طرف اهالی انتخاب میشوند. برای رأی دادن ۲۵ سال عمر ضروری است. مجلس عالی هفتاد و شش نفر نماینده دارد که پنجاه و نه نفر آن را بطور غیر مستقیم و برای مخفی اشخاصی انتخاب میکنند که دارای ۳۵ سال عمر می باشند و بقیه نوزده نفر از طرف مجلس مبعوثان تعیین میشوند. مدت نمایندگی در مجلس عالی ۸ سال است و هر چه پارس سال انتخاب نصف اعضای مجلس مزبور تجدید میشود. برای انتخاب شدن به نمایندگی مجلس عالی ۳۵ سال عمر ضروری است.

دیهوش، دوم

مجلس مبعوثان

۱- شرایط رأی دادن

بر خلاف مجلس اعیان اعضای مجلس مبعوثان همه جا از طرف اهالی و معمولاً بطور مستقیم انتخاب میشوند. برای شرکت در انتخابات اعضای مجلس مبعوثان ترتیبات ذیل معمول است: اولاً- حق رأی باشخصی داده میشود که مالک اموال غیر منقول می باشند یا زمینی برای عملیات زراعتی خانه برای سکونت دکان برای داد و ستد اجاره می نمایند و یا بالاخره بدولت مالیات مستقیم می پردازند.

ثانیاً- حق انتخاب باشخصی داده میشود که سواد داند.

ثالثاً- حق انتخاب بدون توجه بتمول و سواد بتمام افراد جامعه داده میشود.

طرفداران ترتیب اول میگویند اشخاصیکه تمول ندارند در مجلس مبعوثان قوانینی بر علیه طبقه متمولین وضع خواهند نمود که در نتیجه بین طبقات مختلف جامعه نفاق و نزاع ایجاد شده و نظام عمومی و آرامش داخلی خال دار خواهد گردید. دلیل دیگری که طرفداران ترتیب فوق الذکر اقناع می نمایند این است که وکالای فقیر و بی چیز وقت کافی ندارند که به تحقیقات و بررسی های لازمه در مسائل سیاسی و اقتصادی و مالی پرداخته و مسائل پیشرفت امور قانونگذاری را فراهم سازند.

مأخذ تمول در اغلب ممالک دنیا تا اوایل قرن بیستم و حتی در پاره ای ممالک

تا پایان جنگ ۱۹۱۴-۱۹۱۸ معمول و ميجرا بوده است مثلاً در انگلستان بموجب قانون انتخابات ۱۸۸۴ برای شرکت در انتخابات مجلس عوام اشخاص بايستی علاقه ملکي داشته و یا ساليانه ده ليره مال الاجاره برای خانه مسکونی خود بپردازند. بموجب قانون ۱۹۱۸ مأخذ تمول در انگلستان ملغي و حق رأی بتمام افراد ملت واگذار گردید.

سابق بر این مأخذ تمول در فرانسه نیز معمول بود بشرح اینکه مطابق قانون اساسی ۳ سپتامبر ۱۷۹۱ (فصل دوم ماده سوم) در انتخابات درجه اول اشخاصی شرکت مینمودند که بعنوان مالیات مستقیم معادل اجرت سه روز کار را بدولت میپرداختند و حق شرکت در انتخابات درجه دوم باشخاصی داده میشد که مالک یا مستأجر ملکي بودند که مال الاجاره آن در نواحی مختلف فرانسه معادل اجرت صد تا چهار صد روز کار بود. هر چند بموجب قانون ۱۷۹۲ مأخذ تمول در فرانسه ملغي و انتخابات عمومی اعلام گردید ولی بسا این همه طبق قانون مزبور اشخاصیکه عاییدی مرتبی نداشتند از شرکت در انتخابات محروم بودند. بموجب قانون ۱۷۹۳ فرانسه انتخاب کنندگان درجه اول بايستی مالیات مستقیم بدولت بپردازند و برای شرکت در انتخابات درجه دوم بايستی علاقه ملکي داشته باشند. شرایط منظوره در قانون اساسی ۱۷۹۳ منتهی بپارۀ تغییرات در دوره مدیریت نیز (اوت ۱۷۹۵-دسامبر ۱۷۹۹) معمول بود. بموجب قانون ۱۸۱۴ در انتخابات مجلس مبعوثان اشخاصی شرکت میکردند که بدولت ۳۰۰ فرانک مالیات مستقیم میپرداختند. بر اثر اجرای این قانون از سی میلیون اهالی فرانسه در انتخابات ۱۸۱۷ قریب صد هزار و در انتخابات ۱۸۲۸ فقط هشتاد و هشت هزار و کسری نفر شرکت نمودند. قانون انتخاب ۱۸۳۱ شرایط انتخاب کردن را قدری ملایمتر نمود بدین ترتیب که برای رأی دادن پرداخت ۲۰۰ فرانک مالیات مستقیم کافی بود. در نتیجه اجرای این قانون عده انتخاب کنندگان بالغ بر ۱۷۰۰۰۰ نفر گردید. قانون ۱۸۴۸ مأخذ تمول را ملغي و انتخابات عمومی را در فرانسه اعلام نمود.

بموجب قانون ۱۸۸۲ در انتخابات مجلس مبعوثان ایتالیا اشخاصی شرکت مینمودند که واجد یکی از شرایط ذیل بودند:

۱- ۱۹ لیر و ۸۰ سانتیم مالیات مستقیم بدوات میپرداختند .
 ۲- ۵۰۰ لیر مال الاجاره برای اراضی مزروعی و یا ۱۵۰ الی ۴۰۰ لیر مال الاجاره
 برای خانه مسکونی و دکان خود میدادند .
 در بلیزیک نیز قبل از ۱۸۹۳ برای شرکت در انتخابات پارلمانی پرداخت مالیات
 مستقیم از ۲۰ الی ۱۰۰ فرانک ضروری بود .
 در ایران بموجب قانون مورخ ۱۹ رجب ۱۳۲۴ انتخاب کنندگان بطبقات ذیل
 تقسیم میشدند :

۱- شاهزادگان ۲- علماء و طلاب ۳- اعیان و اشراف ۴- مالکین و فلاحین
 ۵- تجار ۶- اصناف .

بموجب قانون نامبرده بالا برای شرکت در انتخابات مجلس شورای ملی تجار
 بایستی حجره و تجارت معینی اصناف کارصنفی و مالکین ملکی بقیمت لااقل هزار تومان
 داشته باشند و اما ترتیب فوق الذکر بموجب نظامنامه انتخابات مورخ ۱۲ جمادی الثانی
 ۱۳۲۷ تغییر یافته و حق انتخاب کردن باشخاصی داده شد که اموال غیر منقول بقیمت
 لااقل ۲۵۰ تومان و یا ۵۰ تومان عایدی سالیانه داشتند و یا در سال ده تومان مالیات
 بدوات میپرداختند . قانون انتخابات ۱۳۲۹ مآخذ تمول را ملغی و انتخابات عمومی را
 اعلام نمود و این قانون باتغییراتی که در سال ۱۳۰۴ شمسی و سنوات بعد بعمل آمد فعلا
 نیز مجرا است .

بطوریکه در بالا متذکر گردید حق انتخاب اعضای مجلس مبعوثان ممکن است
 فقط باشخاصی داده شود که سواد دارند . طرفداران این ترتیب میگویند که مملکت
 را بایستی اشخاص باسواد اداره کنند و از این رو اشخاصیکه خواندن و نوشتن نمی دانند
 باید از حق انتخاب و کلام محروم گردند . بعلاوه طرفداران ترتیب مزبور چنین استدلال
 میکنند که اشخاص بیسواد صاحب نظر و عقیده نبوده و بالتبع تحت نفوذ دیگران قرار
 میگیرند و طبق دستور آنان رأی میدهند .

مآخذ سواد در بعضی ممالک جزء آمریکای شمالی معمول و مجرا است مثلا در

کشور می سیسیپی^(۱) در انتخابات فقط اشخاصی میتوانند شرکت کنند که بتوانند قانون اساسی کشور نامبرده را بزبان انگلیسی خوانده و معنی آن را بیان کنند . در کشور ما ساچوزتس^(۲) نیز انتخاب کنندگان باید قسمتی از قانون اساسی مملکت خود را بخوانند و بنویسند .

در ایتالیا بموجب قانون انتخابات ۱۸۸۲ برای انتخاب کردن اولاً تمول و ثانیاً سواد لازم بود ولی اشخاصی که دارای دانشنامه مدارس عالی بودند و یا شغل مهمی در ادارات دولتی داشتند بدون پرداخت مالیات یا اجاره اراضی مزروعی یا خانه مسکونی و غیره میتوانند در انتخابات نمایندگان شرکت جویند . در ایتالیا بموجب قانون ۱۹۱۹ شرط تمول و سواد موقوف و انتخابات عمومی اعلام گردید . بموجب قانون انتخابات ۲۴ سپتامبر ۱۸۸۲ فرانسه نیز اشخاص بی سواد از شرکت در انتخابات محروم بودند . در جمهوری ترکیه و پاره ممالک کنونی هم اشخاص بی سواد نمیتوانند در انتخابات شرکت نمایند .

و اما باید دانست که علمای حقوق اساسی عصر حاضر و همچنین غالب رجال سیاسی چنین اظهار نظر میکنند که تمام افراد مملکت صرف نظر از داشتن اموال غیر منقول و عایدی سالیانه با اجاره زمین مزروعی یا خانه مسکونی و همچنین اشخاص بی سواد باید حق شرکت در انتخابات پارلمانی را داشته باشند . برای استدلال این نظریه میگویند در ممالک امروزه حق جا کمیت و حکمرانی متعلق بتمام ملت بوده و ملت مرکب از افراد میباشد که باید در انتخابات شرکت کنند و الا اصل حاکمیت ملی بلا اثر خواهد ماند علاوه بر این طرفداران انتخابات عمومی میگویند که بدون شرکت تمام افراد ملت در انتخابات قوانین موضوعه مورد اعتماد و قبول تمام طبقات ملت واقع نخواهد گردید . دلیل دیگری که طرفداران انتخابات عمومی اقامه میکنند این است که همان طوریکه نظام وظیفه افراد ذکور مملکت را در دفاع از تمامیت ارضی و استقلال کشور شریک و سهیم میکند انتخابات عمومی نیز تمام افراد مردم را به امور مملکتی علاقمند ساخته و وسائل وجود و ابقاء کشور را

فراهم میسازد.

در ترتیب انتخابات عمومی اصولاً تمام افراد وکیل انتخاب میکنند ولی با این همه در تمام کشورهای دنیا که ترتیب فوق الذکر را مورد قبول و اجرا قرار داده اند انتخاب کنندگان باید دارای شرایطی باشند که مهمترین آنها از این قرار است :

۱ - انتخاب کنندگان باید اتباع داخله باشند . اتباع بیگانه در تمام کشورهای دنیا از حق شرکت در انتخابات محروم میباشند .

۲ - دارای سن معینی باشند . شرط سن همیشه و همه جا یکسان و یکنواخت نبوده و نیست ولی میتوان گفت که باتحول و تکامل سیاسی ملل و توسعه رژیم دموکراسی شرط سن نازلتر میگردد . برای اثبات این مدعا کافی است اگر بگوئیم که بموجب قانون اساسی مورخ ۱۸۱۴ فرانسه در انتخابات اعضای مجلس مبعوثان فقط اشخاصی شرکت میکردند که سن آنها کمتر از سی سال تمام نبود در صورتیکه مطابق قانون اساسی ۱۸۳۰ برای شرکت در انتخابات ۲۵ سال و طبق قانون اساسی ۱۸۴۸ بیست و یک سال عمر کافی بود . در امپراطوری آلمان برای شرکت در انتخابات پارلمانی ۲۵ سال عمر ضروری بود در صورتیکه در آلمان جمهوری ۲۰ سال برای انتخاب نمایندگان مجلس رایشتاک^(۱) کافی بود . در امپراطوری روسیه برای شرکت در انتخابات اعضای مجلس دوما (شورای ملی) ۲۵ سال عمر ضروری بود در صورتیکه در اتحاد جماهیر شوروی در سن ۱۸ سالگی میتوان در انتخابات شورایعالی و سایر شوراها شرکت جست .

در ممالک ذیل شرط سن برای رأی دادن از این قرار است :

سوئد و نروژ ۲۳ سال - دانمارک و هلند ۲۵ سال - بلژیک ۲۱ - سوئیس ۲۰ - یوگسلاوی ۱۸ سال . از ارقام فوق چنین نتیجه گرفته میشود که بطور کلی در کشورهای سردسیر سن انتخاب کنندگان بیشتر از کشورهایانی است که در منطقه معتدله قرار گرفته اند . در ایران بموجب نظامنامه انتخابات مورخ ۱۳۲۴ هجری قمری اشخاصی که سنشان کمتر از ۲۵ سال بود از شرکت در انتخابات مجلس شورای ملی ممنوع بودند ولی

مطابق قانون انتخابات ۱۳۲۷ از شرکت در انتخابات و کلاهی مجلس فقط اشخاصی محروم بودند که کمتر از ۲۰ سال تمام داشتند. شرط سن در قانون انتخابات ۱۳۲۹ نیز ۲۰ سال تمام میباشد.

۳ - در حوزه انتخابیه متوطن با مدت معینی (۶ ماه در ایران و بلژیک و اغلب ممالك دیگر) قبل از تاریخ انتخابات در آن حوزه ساکن باشند. در بعضی کشورها رأی دهندگان و انتخاب شوندگان باید مدت معینی در کشور خود اقامت داشته باشند و در غیر اینصورت از انتخاب کردن و انتخاب شدن بوکالت محروم میشوند مثلاً در دانمارک پنج سال اقامت برای رأی دادن و ده سال برای انتخاب شدن ضروری است.

۴ - عاقل باشند. مجانین از شرکت در انتخابات محرومند ولی زوال عقل باید بوسیله مقامات صلاحیت دار قضائی بشبوت برسد بدین معنی که شهربانی و ژاندارمری و انجمن نظارت انتخابات و مقامات مشابه به بهانه جنون نمیتوانند اشخاص را از دادن رأی محروم سازند.

۵ - اشخاصی که بموجب احکام قطعی دادگاهها از حقوق سیاسی محروم گردیده اند.

۶ - در غالب ممالك ورشکستگان به تقصیر بطور دائم و یا در ظرف مدت معینی از شرکت در انتخابات محرومند مثلاً در فرانسه تا سال ۱۸۵۲ ورشکستگان بتقصیر از حق انتخاب کردن نمایندگان پارلمان محروم بودند ولی بموجب قانون ۱۹۰۴ اشخاص مزبور فقط در ظرف مدت ده سال از حق رأی ممنوع شدند و بالاخره قانون ۱۹۰۸ این محرومیت را محدود به سه سال کرد. قانون انتخابات ۸ شوال ۱۳۲۹ هجری قمری ایران (بند ۷ از ماده ۹) ورشکستگان به تقصیر را بطور دائم از شرکت در انتخابات مجلس شورای ملی محروم ساخته است.

۷ - در بعضی کشورها نظامیانی که مشغول خدمت میباشند حق رأی ندارند مثلاً در فرانسه (دوره جمهوری سوم) نظامیان فقط در ایام مرخصی میتوانند در انتخابات پارلمانی شرکت جویند. در ایتالیا قبل از سقوط رژیم سلطنتی از حق انتخاب کردن نماینده فقط سربازها محروم بودند. در فرانسه و ایتالیای کنونی - اتحاد جماهیر

شوری - کشورهای متحده امریکای شمالی - انگلستان - رومانی - باغارستان - یوگسلاوی - لهستان - البانی و پاره ممالک دیگر نظامیان حق رأی دارند و میتوانند بوکالت انتخاب شوند .

بموجب ماده ۱۱ قانون انتخابات ۱۳۲۹ ایران نظامیان بطور مطلق از شرکت در انتخابات مجلس شورای ملی محرومند .

۸ - در ایران و پاره ممالک دیگر افسران و افراد پلیس و ژاندارمری در محل خدمت از حق انتخاب کردن محروم میباشند .

۹ - در بعضی ممالک دنیا (ایران - دانمارک و غیره) متکدیان از حق رأی دادن ممنوعند . علت این امر آنست اشخاصیکه بوسیله گدائی امرار معاش میکنند ممکن نیست علاقه بامور مملکتی داشته باشند و از طرفی هم خارج از امکان نیست که اشخاص مزبور در انتخابات رأی خود را بفروشند .

۱۰ - سابق براین اشخاصیکه نوکری میکردند از حق انتخاب کردن محروم بودند ولی در نتیجه توسعه آزادی شخصی و تقویت استقلال روحی نوکران در تمام کشورهای امروزه حق انتخاب کردن و انتخاب شدن را دارا میباشند .

در ممالک مشروطه مقامات وابسته صورت اسامی اشخاصی را که واجد شرایط انتخاب کردن میباشند تنظیم و با رعایت مقررات قانونی اعلام میکنند . مقامات محلی هر سال یکمرتبه در تاریخ و مدتی که قانون پیش بینی نموده است در صورتیهای تنظیمی تجدید نظر کرده متوفیان و همچنین اشخاصی را که در خلال سال گذشته بعلت ترك تابعیت یا محکومیت و جنون و باطل قانونی دیگری از حق رأی دادن ممنوع گردیده اند از صورت مورد تجدید نظر خارج میکنند و بالعکس اشخاصی را که بعالت تحصیل تابعیت رسیدن بسن قانونی و غیره واجد حق رأی دادن شده اند وارد صورت مینمایند . در ظرف مدت مقرر در قانون اشخاص ذینفع میتوانند به مقامات مربوطه معترض شده تکمیل صورت مورد اعتراض را تقاضا کنند و چنانچه اعتراض آنان قبول نگردد در اینصورت میتوانند به مقامات قضائی و در بعضی ممالک حتی به دیوان کشور مراجعه نموده الغای تصمیم کهسیون تجدید نظر را خواستار شوند . پس از انتضای مدت قانونی

لیستهای تنظیمی قطعی محسوب شده اشخاصیکه جزء صورت میباشد ورقه دائمی انتخاباتی دریافت و پس از ارائه آن ورقه به متصدیان انتخابات رأی خود را بصندوق می اندازند .

۴ - شرایط انتخاب شدن

آیا هر انتخاب کننده حق انتخاب شدن را دارد یا خیر ؟

قبل از اینکه باین سؤال جواب صریحی بدهیم باید مقدمات و ظایف انتخاب - کننده و انتخاب شونده را بیان نمائیم. انتخاب کننده يك یا چند نفر را برای عضویت در پارلمان انتخاب مینماید که وضع قوانین نموده و در اجرای قوانین موضوعه نظارت داشته باشند. يك شخص وطن دوست و درستکار و لوا اینکه معلومات زیاد و تجربیات کافی نداشته باشد بسهولت و آسانی میتواند این وظیفه ملی را انجام دهد در صورتیکه انتخاب شونده باید وضع قوانین نموده و در سایر امور کشوری دخالت نماید. واضح و آشکار است که چنین شخصی به معلومات وسیع و عمیق و تجربه فراوان محتاج میباشد و اشخاصی که واجد صفات نامبرده نیستند نمیتوانند سمت نمایندگی ملت را داشته باشند بعلاوه اعضاء پارلمان اخلاقاً نیز باید برای افراد جامعه سرمشق بوده و مورد احترام عامه مردم واقع گردند .

بدلایلی که فوقاً ذکر گردید نماینده ملت علاوه بر شرائطی که در قانون انتخابات برای انتخاب کردن مقرر گردیده است باید دارای شرایط و صفات خاصی باشد که مهمترین آنها بشرح زیر است :

۱ - سن انتخاب شونده باید بیشتر از سن رأی دهنده باشد زیرا وضع قوانین و نظارت در امور مملکتی مستلزم تجربه و خونسردی است که بیشتر شامل اشخاص مسن میباشد ولی در هر حال شرط سن برای انتخاب شدن نباید آنقدر زیاد باشد که اشخاص جوان که حرارت و تمایل آنها به اصلاحات اجتماعی غیر قابل انکار است از وکالت محروم گردند. سنی که در ممالک مختلفه برای انتخاب شدن معین گردیده همه جا یکسان و یکنواخت نیست و با تقویت رژیم دموکراسی نازلتر میگردد . در دوره انقلاب بیارلمان فرانسه اشخاصی انتخاب میشدند که سنشان کمتر از ۲۵ سال نبود ولی مطابق

قانون ۱۸۱۴ که بعد از انقراض سلطنت ناپلئون و انتقال تخت و تاج فرانسه به خانواده بوربون وضع و بموقع اجرا گذارده شده بود و کلاً نیاستی کمتر از چهل سال عمر داشته باشند. منظور واضعین قانون فوق الذکر این بود که بواسطه بالا بردن سن از انتخاب اشخاص آزادیخواه که بیشتر از طبقه جوانان کشور بودند جلوگیری شود. قانون اساسی ۱۸۴۸ فرانسه اصل انتخابات عمومی را مورد قبول قرار داده و ضمناً سن انتخاب شونده را به ۲۵ سال معین کرده بود و این ترتیب تا وقایع ماه ژوئن و انتقال حکومت فرانسه به مارشال پتن^(۱) معمول و مجری بود. همچنین در ممالک متحده امریکای شمالی - بآریک و اغلب ممالک امروزه به عضویت مجلس مبعوثان اشخاصی انتخاب میشوند که سنشان کمتر از ۲۵ سال نیست.

در بعضی ممالک فرقی از لحاظ سن بین انتخاب کننده و انتخاب شونده وجود ندارد مثلاً در انگلستان - دومینون استرالیا و نیوزلند و پاره ممالک دیگر برای انتخاب شدن و انتخاب کردن ۲۱ سال عمر کافی است.

در ایران بموجب ماده ۱۲ قانون انتخابات ۱۳۲۹ هجری قمری که فعلاً بقوه خود باقی است سن انتخاب شوندگان نباید کمتر از ۳۰ و بیشتر از ۷۰ سال باشد.

۲- اشخاصی که تحصیل تابعیت نموده اند تا انقضای مدت مقرر در قانون نمیتوانند به عضویت مجلس مقننه انتخاب شوند و این اصل کاملاً صحیح و منطقی است زیرا اشخاصی که جدیداً تابعیت یک دولت بیگانه را تحصیل نموده و نموانسته اند صداقت و علاقه مندی خود را نسبت به بین جدید خود ثابت نمایند نباید در امور سیاسی آن کشور مداخله کنند. در کشور فرانسه اشخاصی که جدیداً تحصیل تابعیت نموده اند در مدت ده سال بعد از صدور سند تابعیت نمیتوانند به عضویت مجلس ملی و شورای جه پوری انتخاب شوند مگر آنکه بموجب قانون مخصوص این حق بآنها داده شود. در کشورهای متحده امریکای شمالی اشخاص بیگانه تا بعد از آنکه آنرا تحصیل نموده اند در مدت هفت سال پس از تاریخ صدور سند تابعیت از سن انتخاب شدن به مجلس نمایندگان و مجلس سنا محروم میباشند. در دو کشور نیوزلند این محرومیت فقط به پنج سال معین گردیده است.

ترتیبی که فوقاً بیان گردید در جلد دوم قانون مدنی ایران مورد قبول واقع گردیده است بطوریکه طبق ماده ۹۸۲ قانون نامبرده اشخاصی که تابعیت ایران را تحصیل نموده و بنمایند از کلیه حقوقی که برای ایرانیان مقرر است باستثناء حق رسیدن بمقام وزارت و کفالت وزارت یا هر گونه مأموریت سیاسی در خارجه بهره مند میگردند ولی نمیتوانند بمقامات ذیل نائل گردند مگر پس از ده سال از تاریخ صدور سند تابعیت :

الف - عضویت مجالس مقننه

ب - عضویت انجمن های ایالتی و ولایتی و شهرداری

ج - استخدام در وزارت امور خارجه

۳ - اشخاص بی سواد ممکن است از حق رأی دادن بهره مند شوند ولی باید از حق انتخاب شدن محروم گردند چه اشخاص بی سواد نمیتوانند عهده دار سر نوشت و مقدرات کشور گردند. باید یاد آور شد که در قوانین اغلب کشورهای امروزه شرط سواد برای انتخاب شدن قید نشده است زیرا غیر قابل تصورات است که در ممالک متمدنه امروزه یک نفر بی سواد بتواند عضویت مجالس مقننه انتخاب شود ولی با این همه قوانین بعضی از ممالک جزء امریکای شمالی از قبیل میسیسی پی - الاباما^(۱) - کارولین شمالی^(۲) و کارولین جنوبی^(۳) برای جلوگیری از انتخاب زنگیهای بی سواد کلیه بیسوادها را اعم از سیاه پوستان و سفید پوستان از حق و کالت محروم نموده اند.

بموجب بند ۳ از ماده ۱۲ قانون انتخابات ایران اشخاصیکه خط و سواد فارسی باندازه کافی ندارند نمیتوانند عضویت مجلس شورای ملی انتخاب شوند.

۴ - در پاره کشورهای دنیا نظامیان نمیتوانند عضویت مجالس مقننه انتخاب شوند. ترتیب فوق الذکر اصولاً صحیح و منطقی است زیرا ممکن است که شرکت افسران و مخصوصاً سربازان در مباحثات مجالس مقننه لطمه بزرگی بنظم عمومی و انضباط نظامی وارد کرده و مملکت را دچار مخاطرات غیر قابل مرمتی نماید.

۵ - شرایط اخلاقی که در قوانین انتخابات برای انتخاب کردن مقرر گردیده است برای انتخاب شدن کافی نیست و اعضای مجالس مقننه باید دارای شرایط اخلاقی

شدیدتر و سختتری باشند تا در جامعه احترام لازم داشته و قوانین مصوب و سایر تصمیمات آنها مورد قبول مردم واقع گردد.

۶ - در بعضی ممالک شاهزادگان از حق انتخاب شدن محرومند. علت این امر این است که عضویت اقوام پادشاه در مجالس مقننه ممکن است موجب انتقاد خانواده سلطنتی گردد و یا اقوام شاه بخيال تصرف تاج و تخت بیفتند و بهمین دلیل است که در مصر و عراق و باره ممالک سلطنتی دیگر افراد خسانواده سلطنتی نمیتوانند به عضویت مجلس مبعوثان انتخاب شوند و اما طبق قوانین مربوطه پادشاه مصر و عراق میتوانند افراد ذکور خانواده خود را به عضویت مجلس سناتعیین نمایند. در فرانسه به موجب قانون ۱۸۸۴ افراد خانواده هائیکه سابقاً در فرانسه سلطنت کرده بودند (خانواده های ناپلئون و بوربون) نمیتوانستند به عضویت مجلس مبعوثان و مجلس سنا انتخاب شوند. این ترتیب در فرانسه کنونی نیز مجری میباشد.

در ایران نیز به موجب بند يك از ماده ۱۳ قانون انتخابات شاهزادگان بلا فصل یعنی اولاد برادران و عوهای پادشاه وقت نمیتوانند به عضویت مجلس شورای ملی انتخاب شوند.

اشخاص فوق الذکر از حق انتخاب شدن مطلقاً محرومند بدین معنی که اگر بنمایندگی انتخاب شدند آنها صحیح نیست ولی اشخاصی نیز هستند که بواسطه شغلاشان نمیتوانند دارای عضویت در پارلمان باشند و اگر انتخاب شدند انتخاب آنها صحیح است ولی باید در مدت معینی پس از رسیدگی بصحت اعتبار نامه های آنها از وکالت و یا از شغل خود استعفا دهند. بطوری که مشاغل دولتی با عضویت در مجالس مقننه منافات دارد بدین معنی اشخاصی که به خدمات دولتی اشتغال دارند نمیتوانند استقلال و آزادی لازم برای وضع قوانین و نظارت در اعمال وزراء داشته باشند و از طرفی هم مأمورین دولت بواسطه شغل خود وقت کافی ندارند که در جلسات پارلمان حضور بهم رسانند. در فرانسه (دوره سوم جمهوری) اشخاصیکه مشاغل رسمی داشته و از خزانه دولتی حقوق دریافت مینمودند نمیتوانستند به عضویت مجلس مبعوثان یا مجلس سنا انتخاب شوند ولی اگر در مدت هشت روز بعد از تصویب اعتبار نامه خود از شغل خویش استعفا نمیدادند از استخدام دولتی و مزول گردیده در وکالت باقی میماندند.

و اما باید دانست که در پاره ممالك عده معدودی از مأمورین عالیمقام از این قاعده مستثنی بوده و با حفظ شغل خود میتوانند در مجالس مقننه عضویت پیدا کنند مثلاً بموجب قانون انتخابات فرانسه (جمهوری سوم) رئیس کل و مدعی العموم دیوان کشور و دیوان محاسبات و دادگاه استان پاریس - استادان دانشگاهها - سفراء کبار - وزرای مختار - فرماندار ایالت سن (۱) و رئیس شهربانی پاریس میتوانند در آن واحد هم مأمور دولت و هم عضو مجالس مقننه باشند. این ترتیب در بلژیک نیز معمول و مجرب میباشد بدینمعنی که در کشور نامبرده پاره ای از مأمورین عالیمقام دولت با حفظ شغل خود میتوانند عضویت مجالس مقننه انتخاب شوند.

در بعضی ممالك اشخاصیکه با دولت روابط مالی دارند نمی توانند عضویت مجالس مقننه انتخاب شوند مثلاً در فرانسه (جمهوری سوم) مدیر کل بانک فرانسه و معاونین مدیر کل و اعضاء هیئت نظارت شرکت کشتیرانی ماوراء اطلس که از دولت کمک مالی دریافت میداشت نمیتوانستند عضویت مجالس مقننه انتخاب شوند و نیز در پاره ممالك تجار و ارباب صناعی که با دولت قراردادهای مقاطعه کاری منعقد نموده اند نمیتوانند عضویت مجالس مقننه انتخاب شوند.

در ایران بموجب قانون انتخابات ۱۳۲۹ هجری قمری و قوانینی که بعداً وضع و بموقع اجرا گذارده شده است مستخدمین دولت اصولاً میتوانند عضویت مجلس شورای ملی انتخاب شوند مشروط بر اینکه پس از انتخاب شدن از شغل خود برای مدت نمایندگی کناره گیری کنند ولی حکام و معاونین - رؤسای دوائر دولتی - مأمورین دارائی - رؤسای محاکم - دادستان ها و دادیارها در حوزه مأموریت خود و وزراء و معاونین در تمام کشور از حق انتخاب شدن محرومند. بعلاوه بموجب ماده دوم قانون ۲۲ تیرماه ۱۳۰۶ نمایندگان مجلس شورای ملی تا انقضای دوره تقنینیه نمی توانند خدمات دولتی از آن جمله وزارت را موظفاً قبول نمایند مگر اینکه سه ماه قبل از قبول خدمت از نمایندگی استعفا نموده باشند.

۳ - شرکت زنان در انتخابات

مسئله شرکت زنان در انتخابات مجالس مقننه مورد اختلاف بین علمای حقوق

اساسی و رجسالت سیاسی بوده و میباشد. طرفداران شرکت زنان در انتخابات چنین استدلال میکنند که از حیث استعداد و لیاقت فرقی بین زن و مرد موجود نیست و اگر در ممالک امروزه مردان نسبت بزنان اولویت و برتری دارند علت این امر عدم لیاقت زن نبوده بلکه آن است که در عصرهای متمادی زن مطیع و فرمانبردار مرد بوده است علاوه بر این طرفداران شرکت زنان در انتخابات میگویند زن ذاتاً صرفه جوست و اگر در مجالس مقننه عضویت پیدا کند صرفه جویی را در امور مملکتی نیز معمول خواهد داشت و همچنین طرفداران شرکت زنان در انتخابات مدعی هستند که چون زنان کمتر مشروب مصرف میکنند از این رو لابد در پارلمان بر علیه استعمال الكل مبارزه خواهند نمود. بعقیده طرفداران شرکت زنان در انتخابات زنان ذاتاً محافظه کار و صلح جوی هستند و بنابراین عضویت آنها در پارلمان از لحاظ استحکام و تقویت سلاح داخلی و امنیت بین المللی کاملاً مطلوب میباشد و همچنین حضور زنان در جلسات پارلمانی از حرارت و عصبانیت و کلا کاسته و آنها را قهراً بر رعایت ادب و نزاکت بیشتری وادار خواهد نمود.

اما مخالفین شرکت زنان در انتخابات چنین اظهار نظر میکنند که از ابتدای خلقت بشری کنوع تقسیم کار بین زن و مرد وجود داشته و هر يك از آنها تکالیف خاصی دارند بدین معنی که زن باید طبعاً مشغول خانه داری و تربیت اطفال باشد در صورتیکه تأمین معاش خانواده دفاع از استقلال و تمامیت ارضی کشور و اشتغال با امور سیاسی طبعاً به مرد می باشد و چنانچه زنان در امور سیاسی شرکت نمایند این امر آنها را از انجام تکالیف طبیعی باز خواهد داشت.

در غالب ممالک کنونی دنیا زنان حق انتخاب کردن و انتخاب شدن را دارا میباشند. کشورهاییکه این حق را برای زنان قائل شده اند بشرح زیر است:

۱ - نیوزلند. در این کشور مطابق قانون ۱۸۹۳ زنان که سن آنها کمتر از ۲۱ سال نیست حق رأی دادن و انتخاب شدن را دارند.

۲ - استرالیا. در استرالیا نیز مطابق قانون ۱۸۹۴ تمام افراد اعم از زن و مرد در سن ۲۱ سال تمام میتوانند در انتخابات پارلمانی شرکت جسته و بعضویت مجلس نمایندگان و مجلس عالی انتخاب شوند.

۳ - فنلاند . در مملکت مزبور که سابق بر این جزو روسیه بود بموجب فرمان مورخ ۱۹۰۶ امپراطور زناییکه سنشان از ۲۴ سال کمتر نبود حق داشتند وکیل انتخاب کنند بدون اینکه حق انتخاب شدن را داشته باشند و اما پس از سقوط سلطنت در روسیه و تشکیل حکومت مستقل فنلاند بزنان اجازه داده شد که مانند مردان وکیل انتخاب کنند و خودشان بوکالت انتخاب شوند .

۴ - نروژ . مطابق قانون ۱۹۰۷ با تغییراتی که بعداً در آن قانون بعمل آمده زنانی که دارای ۲۳ سال عمر میباشند میتوانند وکیل انتخاب کنند و همچنین بوکالت انتخاب شوند .

۵ - دانمارک . بموجب قانون ۱۹۰۷ بزنان فقط حق شرکت در انتخابات شهرداری و ولایتی داده شده بود ولی قانون ۱۹۱۵ بآنها اجازه داد که در انتخابات وکلاء نیز شرکت نموده و خودشان بعضویت پارلمان انتخاب شوند .

۶ - سوئد . قانون ۱۹۱۰ برای زنان حق انتخاب کردن و انتخاب شدن را قائل شد مشروط بر اینکه کمتر از ۲۳ سال نداشته باشند .

۷ - انگلستان . قانون ۱۹۱۲ بزنائیکه سنشان کمتر از سی سال نبود اجازه داده بود که در انتخابات مجلس عوام شرکت نمایند بدون اینکه حق انتخاب شدن را داشته باشند . قانون ۱۹۱۸ برخلاف قانون فوق الذکر بزنان سی ساله اجازه داد که بعضویت مجلس عوام انتخاب شوند و بالاخره قانون دوم ژوئیه ۱۹۲۸ بزنان ۲۱ ساله حق داد که مانند مردان وکیل انتخاب کنند و همچنین بوکالت انتخاب شوند .

۸ - قانون اساسی دولت اتحاد جماهیر شوروی مرد و زن را از هر جهت بخصوص از لحاظ شرکت در انتخابات مجلس اتحاد و مجلس اقوام مساوی میداند .

۹ - آلمان . بموجب اصل ۲۲ قانون اساسی ۱۹۱۹ زنان و مردانی که سنشان کمتر از ۲۰ سال نبود میتوانند در انتخابات مجلس را بشتاگت شرکت جسته و خودشان بوکالت انتخاب شوند بعلاوه اصل ۱۷ قانون اساسی آلمان ممالک جزء را مکلف نموده بود که از لحاظ شرکت در انتخابات سیاسی فرقی بین مردان و زنان قائل نشوند .

۱۰ - دره مالک متحده امریکای شمالی و اغلب جمهوریهای امریکای جنوبی و کشور چکسلواکی - هلند - لهستان - یوگوسلاوی و بلغارستان زنان از حیث شرکت در انتخابات پارلمانی و محلی با مردان کاملاً مساوی میباشند .

۱۱ - در ترکیه نیز زنان مانند مردان میتوانند در انتخاب اعضای مجلس کبزی شرکت داشته و خودشان بوکالت انتخاب شوند .

۱۲ - در ایتالیا قانون ۱۹۲۰ زنان حق داده بود که فقط در انتخابات انجمنهای شهرداری شرکت نمایند . در ایتالیای جمهوری زنان حق دارند در انتخابات پارلمانی شرکت جسته و بوکالت انتخاب شوند .

۱۳ - در بلژیک زنان میتوانند فقط در انتخابات شهرداری و ولایتی شرکت کنند و از حق دخالت در انتخابات پارلمانی محرومند ولی قانون مورخ ۹ ماه مه ۱۹۱۹ به زنانیکه در زمان اشغال بلژیک ، از طرف مقامات آلمانی بملاحظات سیاسی توقیف شده بودند و همچنین به زنان و مادران نظامیانیکه در جنگ بقتل رسیده بودند و یا از طرف آلمانها برای جرایم سیاسی اعدام گردیده بودند اجازه داده بود که در انتخابات مجلس نمایندگان شرکت کنند و اما باید دانست که قانون اساسی بلژیک در اصل ۴۷ مقرر میدارد که مجالس مقننه میتوانند بوسیله قانون عادی و با اکثریت دو ثلث آراء برای زنان حق انتخاب کردن و انتخاب شدن را قائل شوند . با توجه بقانون مزبور پارلمان بلژیک اخیراً حق شرکت در انتخابات را برای زنان قائل شده ولی مقررداشته است که این قانون بعد از انتضای مدت پنج سال بموقع اجرا گذارده خواهد شد .

۱۴ - در فرانسه (دوره جمهوری سوم) زنان حق نداشتند در انتخابات سیاسی و محلی شرکت کنند . هر چند مجلس مبعوثان فرانسه در ۱۹۱۹ و ۱۹۲۵ طرحهای قانونی دایر بر شرکت زنان در انتخابات پارلمانی و محلی تصویب نموده بود ولی طرحهای مزبور بر اثر مخالفت مجلس سنا بمرت قانونی پیدا نکرد .

قانون اساسی مصوب ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶ فرانسه از اجزاء شرکت در انتخابات پارلمانی و از جهات دیگر مرد و زن را کاملاً مساوی میداند .

در ایران بموجب ماده ۱۰ (بند ۱) قانون انتخابات ۱۳۲۹ زنان حق شرکت در

انتخابات را ندارند و اما چون منشور ملل متحد که باامضای نمایندگان دولت ایران در کنفرانس سانفرانسیسکو رسیده و در ۱۳ شهریور ماه ۱۳۲۴ مورد تصویب مجلس شورای ملی واقع گردیده است اصل تساوی بین زن و مرد را اعلام نموده لذا دولت ایران و سایر مللی که شرکت در انتخابات سیاسی را بمردان اختصاص داده اند ملزم میباشند برای زنان نیز حق رأی دادن و انتخاب شدن را قائل شوند و اما قبل از اینکه تعهدناشیه از منشور ملل متحد بموقع اجرا گذارده شود صلاح و مقتضی است که تجدید نظری در قانون انتخابات ایران بعمل آمده و اشخاص بی سواد اعم از مرد و زن که صاحب رأی و نظر نیستند از شرکت در انتخابات ممنوع گردند .

مبحث چهارم

اصول انتخابات

۱ - انتخابات يك و دو درجه

انتخابات ممکن است به يك یا دو درجه باشد . در انتخابات يك درجه رأی - دهندگان مستقیماً و بلاواسطه نمایندگان پارلمان را انتخاب میکنند . در انتخابات دو درجه انتخاب کنندگان چند نفر را که در قانون انتخابات معین گردیده است از میان خود تعیین مینمایند و اشخاصیکه بدین ترتیب انتخاب میشوند يك یا چند نفر نماینده ازین خود یا از خارج تعیین میکنند . سابق براین در اغلب کشورها انتخابات دو درجه و حتی در پاره ممالک (روسیه تزاری) سه و چهار درجه مرسوم بود ولی بر اثر توسعه فرهنگ عمومی و تقویت رژیم دموکراسی انتخابات غیر مستقیم ازین رفته و انتخابات مستقیم جانشین و قائم مقام آن گردید بطوریکه امروزه تقریباً در تمام ممالک دنیا رأی دهندگان مستقیماً و بلاواسطه اعضای پارلمان را تعیین مینمایند ولی با اینهمه در پاره ممالک انتخابات اعضای مجلس عالی بطور غیر مستقیم و مع الواسطه بعمل میآید . در ایران کنونی در تمام حوزه ها انتخابات یک درجه و مستقیم معمول است .

۲ - انتخابات صنفی یا نمایندگی منافع

انتخابات عمومی است یا صنفی . در انتخابات عمومی تمام کشور بحوزه های متعدد تقسیم شده و در هر حوزه کلیه اشخاصیکه واجد شرایط قانونی میباشند بطور

غیر مستقیم یا مستقیم يك یا چند نفر وکیل انتخاب میکنند. در انتخابات صنفی در هر حوزه انتخابیه اشخاصیکه منتسب بطبقه یا صنف معینی میباشند وکیل تعیین مینمایند. موضوع انتخابات صنفی مورد اختلاف بین علماء حقوق و رجال سیاسی میباشد بطوریکه جمعی از آنان از انتخابات صنفی طرفداری مینمایند در صورتیکه عده دیگر این ترتیب را مورد انتقاد قرار داده و از انتخابات عمومی پیروی میکنند. هواخواهان انتخابات صنفی میگویند که جامعه کنونی را که روی اصل تقسیم کار قرار گرفته است طبقات و دستجاتی از قبیل زارعین - کارگران - بازرگانان - ارباب صنایع - مأمورین دولت - مصرف کنندگان - شاغلین مشاغل آزاد و غیره تشکیل میدهند که هر يك از آنها دارای منافع و مصالح خاصی میباشد و برای اینکه از این منافع در پارلمان دفاع شود لازم است که بجای انتخابات عمومی انتخابات صنفی برقرار شود و اشخاصیکه منتسب بطبقه و صنف معینی میباشند جداگانه و علیحده نمایندگان خود را انتخاب کنند بعلاوه هواخواهان انتخابات صنفی مدعی هستند که اگر حوزه های عمومی از بین برود و حوزه های صنفی ایجاد شود در اینصورت اشخاص مطلع در پارلمان عضویت پیدا خواهند کرد که در نتیجه قوانین مصوب از لحاظ فن قانون نویسی کاملتر و عملی تر خواهد گردید. دلیل دیگری که طرفداران انتخابات صنفی یا نمایندگی منافع اقامه میکنند این است که اجرای ترتیب مذکور و تأسیس پارلمان صنفی از اختلافات موجوده بین طبقات و دستجات مختلف المنافع بخصوص کارگران و کارفرمایان خواهد کاست چه نمایندگان دستجات صنفی در پارلمان بوسیله مذاکرات مستقیم خواهند توانست وسائل همکاری واقعی بین دستجات مزبور را فراهم سازند و این امر حیسات جدیدی به دموکراسی خواهد بخشید.

این بود بطور اخصصار و اجمال دلالتیکه طرفداران انتخابات صنفی اقامه میکنند و اما غالب علماء و سیاستمداران ترتیب انتخابات صنفی را مورد انتقاد قرار داده چنین اظهار عقیده میکنند که انتخابات صنفی با اصل حاکمیت ملی میبایست دارد چه حکومت ملی چنین اقتضا میکند که تمام افراد ملت باسند نمای اشخاصیکه صاحب رأی و نظر نیستند در حوزه های عمومی رأی دهند و اگر قرار باشد جامعه بطبقات و دستجات صنفی تقسیم

شده و هر طبقه و صنفی در حوزه مخصوصی رأی دهد در اینصورت اراده ملی که لازمه رژیم دموکراسی است بدست نخواهد آمد. بعلاوه مخالفین انتخابات صنفی چنین استدلال میکنند که در پارلمان صنفی نمایندگان طبق دستور لازم الاجرای اتحادیه ها انجام وظیفه خواهند نمود که در نتیجه آزادی و استقلال و کلاً از بین رفته و کشور بدست رؤسای غیرمستول اتحادیه های کارگران و زارعین و غیره اداره خواهد گردید. صرف نظر از دلائلی که مخالفین انتخابات طبقاتی بر علیه ترتیب مزبور اقامه مینمایند تقسیم صندلیهای پارلمانی بین دستجات صنفی فوق العاده مشکل و حتی غیر قابل امکان بنظر میرسد. در واقع اگر قرار باشد از هر اتحادیه يك نماینده تعیین و برای عضویت در پارلمان معرفی شود نتیجه این خواهد بود که دستجات صنفی بمنظور افزایش تعداد نمایندگان خود در پارلمان اتحادیه های جدیدی تأسیس خواهند کرد و این امر باعث اختلال امور پارلمانی خواهد گردید. چنانچه بنا باشد هر يك از دستجات صنفی به تناسب اعضای خود نماینده انتخاب و برای عضویت در پارلمان معرفی کنند اجرای این ترتیب برخلاف اصل نمایندگی منافع بوده و اکثریت قاطع پارلمان را کارگران و زارعین تشکیل خواهند داد و اگر بخواهند صندلیهای پارلمانی را از روی اهمیت دستجات صنفی تعیین کنند این عمل دشواریهای فراوان و مشکلات لاینحل تولید خواهد کرد که در نتیجه هیئت تقنینیه و ادار خواهد گردید امور قانونگذاری را کنار گذاشته و پیوسته در طرز تقسیم کرسیهای پارلمانی بین دستجات صنفی تجدید نظر کند. بهر حال نکته ای که قابل توجه بنظر میرسد این است که برخلاف آنچه که هواخواهان ترتیب انتخابات صنفی ادعا میکنند در پارلمان صنفی طبقات و دستجات مختلف منافع و مصالح کشور را فراموش کرده به مباحثات و مشاجرات صنفی خواهند پرداخت و بدیهی است که این امر از لحاظ حفظ وحدت ملی و نگهداری صلح و آرامش داخلی خطراتی در بر خواهد داشت. پاره ای از علماء و رجال سیاسی پیشنهاد میکنند که نمایندگان یکی از مجلسین در حوزه های عمومی و اعضای مجلس دیگر از طرف دستجات صنفی تعیین و معرفی گردند.

نمایندگی صنفی در اسپانیا - روسیه امپراطوری - پاره ای از ممالك جزء آلمان

(برم - هامبورگ - ساکس^(۱) - بادن^(۲) - برونسویک^(۳)) و ایتالیای دوره موسولینی معمول بوده و فعلاً نیز در برتغال مرسوم میباشد. توضیح اینکه بموجب قانون اساسی ۱۸۷۶ و قانون انتخابات مصوب ۱۸۷۷ پارلمان اسپانیا^(۴) دارای دو مجلس بود که یکی مجلس مبعوثان و دیگری مجلس سنا نامیده میشد. نمایندگان مجلس مبعوثان در حوزه های عمومی انتخاب میشدند در صورتیکه نصف (۱۸۰ نفر) اعضای مجلس عالی را پادشاه مادام العمر بین مأمورین عالی مقام کشوری و نظامی و اشرافی که شصت هزار پرتا^(۵) عایدی سالیانه داشتند تعیین مینمود و بقیه ۱۸۰ نفر را اتحادیه های صنفی - مجامع اقتصادی - روحانیون مذهب کاتولیک - دانشگاهها و متمولین درجه اول برای مدت ده سال انتخاب میکردند و هر پنج سال انتخابات نصف نمایندگان تجدید میشد.

ترتیب مذکور در فوق تا اندازه ای در روسیه امپراطوری (از ۱۹۰۶ تا ۱۹۱۷) مجرا بود بدین معنی که نصف اعضای مجلس عالی (شورای دولتی) را امپراطور بین مأمورین عالی رتبه نظامی و کشوری تعیین مینمود در صورتیکه نصف دیگر (۹۸ نفر) را اشراف - ملاکین عمده - روحانیون عالی مقام مذهب ارتودوکس - انجمن های بازرگانی و صنعتی و معدنی - انجمن های ایالتی - فرهنگستان و دانشگاه های امپراطوری انتخاب و معرفی میکردند.

در ایتالیای دوره موسولینی مجلس مبعوثان^(۶) صنفی بود و نمایندگان آن (۴۰۰ نفر) برای مدت پنج سال انتخاب میشدند. طرز انتخاب اعضای مجلس مزبور بشرح ذیل بود :

اتحادیه های بازرگانان - ارباب صنایع - مالکین - کارگران و مستخدمین مؤسسات صنعتی و بازرگانی و کشاورزی - مؤسسات بانکی - شرکت های بیمه - مستخدمین بانکها و شرکت های بیمه - اتحادیه های شاعلین مشاغل آزاد و غیره بترتیبی که در قانون انتخابات پیش بینی شده بود عدد را که بالغ بر ۱۰۰۰ نفر بود بین اعضای خود انتخاب و بشورای عالی فاشیست پیشنهاد مینمودند و شورای مزبور بین آنها چهارصد نفر را تعیین و بتصویب آراء عمومی میرسانید.

بموجب قانون اساسی مورخ ۱۹ مارس ۱۹۳۳ پارلمان برتقال نیز دارای دو مجلس میباشد که یکی را مجمع ملی^(۱) و دیگری را مجلس صنفی^(۲) مینامند. اعضای مجمع ملی (۹۰ نفر) در حوزه های عمومی انتخاب میشوند. انتخابات نمایندگان مجلس مزبور عمومی مخفی و مستقیم است و هر انتخاب کننده اعم از مرد و زن دارای يك رأی میباشد. مجلس صنفی نیز ۹۰ نفر نماینده دارد که از طرف اتحادیه های زارعین - کارگران - اصناف - تجار - ارباب صنایع - شاغلین مشاغل آزاد - مأمورین دولت و انجمنهای محلی انتخاب میشوند. برای تصویب قوانین و سایر امور مربوط بقوه قانونگذاری موافقت مجمع ملی و مجلس صنفی ضروری است.

مطالب مندرجه بالا چنین حکایت میکند که مجلس صنفی در بعضی ممالک که رژیم دیکتاتوری و نیمه دیکتاتوری را معمول داشته اند دائر بوده است در صورتیکه در پاره کشورها که دارای رژیم دموکراسی میباشد بجای مجلس صنفی شورای اقتصادی مشورتی بر اساس منافع طبقاتی تشکیل یافته است و کلیه لوایح و طرحهای قانونی که جنبه اقتصادی دارد قبلاً در این شوراه مطرح گردیده سپس برای شور و تصویب به مجلس مقننه پیشنهاد میشود. شورای عالی اقتصادی در آلمان جمهوری دائر بوده و فعلاً در فرانسه برقرار است.

بموجب نظامنامه انتخابات مصوب ۱۳۲۴ هجری قمری انتخابات در ایران طبقاتی بود ولی قانون انتخابات ۱۳۲۷ ترتیب مزبور را ملغی و حوزه های عمومی را برقرار نمود. در ایران کنونی حوزه های اختصاصی استثنائاً برای زرتشتیان - کلیمیان - ارامنه و گلدانیان دائر است. علت ایجاد حوزه های اختصاصی برای اقلیتهای نژادی و مذهبی این است که قانون گذار ایران خواسته است بدینوسیله نمایندگی اقلیتهای مزبور را در مجلس شورای ملی تأمین کند زیرا اگر اقلیتهای نامبرده در حوزه های عمومی رأی میدادند در این صورت محال بود آنها در مجلس شورای ملی نماینده داشته باشند.

۴ - رأی متعدد

سابق براین در بعضی کشورها انتخاب کننده میتواند در يك حوزه انتخابیه

چند رأی داشته باشد و یا در حوزه های مختلف حق شرکت در انتخابات را دارا باشد. رأی متعدد در صورتی معمول بود که انتخاب کننده دارای تحصیلات عالیه بوده و یا شغل مهمی در ادارات دولتی داشت و یا بالاخره دارای اولاد بود به علاوه اشخاصی که در حوزه های مختلف دارای علاقه ملکی بودند و یا مالکات میسر داشتند می توانستند رأی متعدد داشته باشند. قبل از ۱۹۱۸ در انگلستان رأی متعدد در حوزه های مختلف جایز بود و اعمال این حق از این لحاظ آسان بود که در کشور نامبرده انتخابات پارلمانی در یک روز بعمل نمی آمد. قوانین انتخابات مورخ ۱۸۳۲ و ۱۸۶۷ و ۱۸۸۴ رأی متعدد را تأیید کرده و به انتخاب کنندگان اجازه میداد که مانند سابق در حوزه های مختلف دو یا بیشتر رأی داشته باشند و اما قانون انتخابات مورخ ۶ فوریه ۱۹۱۸ حق رأی متعدد را محدود نموده و مقرر میدارد که در حوزه های مختلف یک نفر نمیتواند بیشتر از دو رأی داشته باشد و چون بموجب قانون مزبور که با باره اصلاحات فعلی نیز مجرا است انتخابات در انگلستان در یک روز بعمل می آید از این رو حق رأی متعدد را که مستلزم نقل و انتقال از یک حوزه انتخابیه به حوزه دیگر میباشد نمیتوان بسطوات و آسانی اعمال نمود. در فرانسه رأی متعدد بموجب قانون ۲۹ ژوئن ۱۸۲۰ معمول گردید بدین معنی اشخاصی که بیشتر از میزان معین در قانون داشتند مجاز بودند دو دفعه رأی دهند. رأی متعدد در فرانسه تا ۱۸۳۰ معمول بوده و در آن تاریخ مافی گردید.

رأی متعدد سابقاً در باز یک معمول بود بشرح اشاره طبق قانون انتخابات مورخ ۱۸۹۳ تمام اتباع ذکور بازیات که ۲۵ سال عمر و ششماه اقامت در حوزه انتخابیه داشتند دارای یک رأی بودند ولی اشخاص مذکور در ذیل علاوه بر رأی اصلی دارای یک رأی اضافی بودند.

۱ - کسانی که اموال غیر منقول و یا اموال منقول فرقه دولت داشتند و یا بهای سی هزار فرانک داشتند.

۲ - اشخاصی که سالانه لااقل پنج هزار فرانک مالکیت میسر داشتند.

۳ - افرادی که ۳۵ سال عمر و یا یک یا چند اولاد داشتند.

و اما بموجب قانون ۱۸۹۳ کسانی که دارای دانشنامه مدارس عالی بودند و یا شغل مهمی در ادارات دولتی داشتند در انتخابات مجالس مقننه دارای دو رأی اضافی بودند. بموجب قانون انتخابات ۱۹۱۹ رأی متعدد در بلژیک موقوف گردید و فعلاً در کشور مزبور هر انتخاب کننده بدون توجه به اموال منقول و غیر منقول و پرداخت مالیات داشتن اولاد و شغل مهم دولتی دارای یک رأی میباشد.

ماده ۱۳۴ قانون اساسی اتحاد جماهیر شوروی و قوانین اساسی غالب ممالک از جمله ترکیه - لهستان - چکوسلواکی - یوگوسلاوی و فنلاند اصل تساوی آراء را قائل شده و مقرر میدارند که در انتخابات پارلمانی یک نفر نمیتواند بیشتر از یک رأی داشته باشد. قانون اساسی مصوب ۱۹۱۹ آلمان اصل انتخابات عمومی و مستقیم و مخفی را اعلام و مقرر میداشت که در انتخابات نمایندگان مجلس رایشتاگ^(۱) یک نفر نمیتواند بیشتر از یک رأی داشته باشد و ضمناً ماده ۱۷ قانون اساسی مزبور ممالک جزء آلمان را موظف میساخت که در انتخابات محلی نیز اصل مندرجه بالا را مراعات نموده و اجازه ندهند که یک نفر بیشتر از یک رأی داشته باشد.

۴- رأی خانوادگی (۲)

عده ای از علماء حقوق و علم اجتماع و همچنین جمعی از رجال سیاسی پیشنهاد میکنند که در انتخابات پارلمانی بجای رأی فردی رأی خانوادگی معمول گردیده و رئیس خانواده به تعداد افراد خانواده خود حق رأی داشته باشد. رأی خانوادگی در فرانسه طرفدار زیاد دارد چه بدین ترتیب میخواهند وسائل ازدیاد جمعیت فرانسه را که رو به تقلیل است فراهم سازند. رأی خانوادگی اهمیت نظری داشته و تا بحال در هیچیک از کشورهای مشروطه عملی نگردیده است فقط همانطوریکه در بالامتذکر گردید در بلژیک قانون انتخابات مصوب ۱۸۹۳ برای اشخاصیکه دارای ۳۵ سال عمر و یک یا چند اولاد بودند یک رأی اضافی قائل شده بود.

۵- انتخابات فردی (۳) و جمعی (۴)

انتخابات فردی است یا جمعی. در انتخابات فردی در هر حوزه انتخابیه یک

۱- Reichstág - ۲ Vote familial - ۳ Vote uninominal

۴- Vote plurinominal (scrutin de liste)

نماینده انتخاب میشود و هر انتخاب کننده يك رأی میدهد در صورتیکه در انتخابات جمعی در هر حوزه چند نفر وکیل تعیین میگردد و هر انتخاب کننده در حوزه خود بدهد منظوره در جدول قانون انتخابات رأی میدهد. انتخابات جمعی دخالت انتخاب کننده را در انتخابات تقویت میکند زیرا باو اجازه میدهد که بجای يك نماینده چند وکیل تعیین کند بعلاوه در انتخابات فردی اقلیت های آزادی و مذهبی و سیاسی از داشتن وکیل محروم میگرددند. انتخابات در انگلستان - اتحاد جماهیر شوروی و بعضی ممالک فردی و در بلژیک فرانسه و غالب کشورهای مشرقیه جمعی است.

۶ - انتخابات با کثرت آراء (۱) و تناسبی (۲)

انتخابات ممکن است با کثرت آراء یا تناسبی باشد. در ترتیب اول و بالا با کثرت آراء انتخاب میشوند و در ترتیب دوم عددهمند رای پارلمانی به نسبت آراء مأخوذه میان احزاب سیاسی تقسیم میگردد. فرض کنیم که در يك حوزه برای انتخاب ده نفر وکیل ۱۰۰۰۰ نفر رأی میدهند و از ده هزار رأی مأخوذه ۵۰۰۱ رأی به حزب محافظه کار ۲۹۹۹ رأی به حزب آزادیخواه و بقیه ۲۰۰۰ رأی به سوسیالیست ها معطوف میگردد. با اجرای ترتیب انتخابات با کثرت آراء حزب محافظه کار ۵۱ اکثریت را بدست آورده در پارلمان ۱۰ صندلی خواهد داشت در صورتیکه دو حزب دیگر (آزادخواه و سوسیالیست) که جمعاً ۴۹۹۹ رأی دارند از داشتن نماینده محروم میگرددند. اما بنا بر اجرای ترتیب انتخابات تناسبی حزب محافظه کار ۵ حزب آزادیخواه ۳ و حزب سوسیالیست دو کرسی در پارلمان خواهند داشت. با توجه به نتایج مندرجہ فوق شرعاً در انتخابات تناسبی ترتیب مزبور را برخلاف عدالت و انصاف دانسته و معذرت میگردانند که پارلمان نباید نمایندگی تمام ملت را داشته باشد و در غرض انصاف و عدالتی از قسیمی بهر از رأی دهندگان از داشتن نماینده در پارلمان محروم گردند در اندک صورتی این چنین عقوبت هر فرد قبول تمام مردم واقع نخواهد گردید. بدین است که این امر از انظار عامه و از احاطه حفاظت صلاح اجتماع در بر خواهد داشت. در فدران بر اساس انتخابات با کثرت آراء اینطور استدلال میکنند که بر اثر اجرای ترتیب انتخابات تناسبی هر اسیون همان نمایند در پارلمان

تشکیل یافته و این امر مانع از ایجاد اکثریت قوی خواهد گردید که در نتیجه دولت پیوسته متزلزل بوده و نخواهد توانست دست باصلاحات اساسی که مستلزم مجال و فرصت کافی میباشد بزند.

۷- انتخابات علنی و مخفی

انتخابات پارلمانی مخفی است یا علنی. یکعده از علماء حقوق و رجال سیاسی از قبیل منتسکیو و جون استوارت میل و بیسمارک^(۱) با انتخابات مخفی مخالفت کرده و میگویند که انتخابات علنی جرأت و شجاعت انتخابکننده را تقویت مینماید و از انتخاب اشخاص ناپاک و نالایق جلوگیری میکند ولی غالب علمای حقوق و سیاستمداران عصر حاضر انتخابات علنی را مورد انتقاد قرار داده چنین استدلال می کنند که با استقرار ترتیب مزبور اغلب انتخاب کنندگان از قبیل مأمورین دولت - کارگران - مستخدمین تجارتخانه ها و غیره تحت نفوذ رؤسا یا کارفرمایان قرار گرفته و در دادن رأی آزادی و استقلال نخواهند داشت.

تمام ممالک مشروط امروزه انتخابات مخفی را معمول میدارند.

۸- انتخابات اجباری و اختیاری

شرکت در انتخابات نمایندگان مجالس مقننه ممکن است الزامی یا اختیاری باشد. در ترتیب اول رأی دادن يك وظیفه اجتماعی شناخته میشود و اشخاصیکه بدون عذر موجه از شرکت در انتخابات خودداری میکنند مورد توبیخ یا جریمه واقع میگرددند و در صورت تکرار موقتاً یا بطور دائم از حق رأی محروم میشوند. در ترتیب دوم یعنی انتخابات اختیاری رأی دادن يك حقی است و اشخاصیکه دارای این حق میباشدند مجاز و مختارند از اعمال آن استنکاف ورزند. انتخابات اجباری در بلژیک - دانمارک - اغلب کانتونهای سوئیس - جمهوری آرژانتین و پاره ای از کشورهای امریکای جنوبی مرسوم است.

۹- اعلام نامزدی

در غالب ممالک مشروطه معمول این است که چند روز قبل از شروع با انتخابات پارلمانی خود داوطلب و کالت یا عده ای از رأی دهندگان اسم او را به ثبت میرسانند.

اعلام نامزدی دربارهٔ ممالك در وزارت کشور و در برخی کشورها در فرمانداری و یا در کمیسیون نظارت انتخابات بعمل میآید. بدیهی است که اگر چنانچه يك تبعه خسارچه یا شخصی که از لحاظ سن یا جبهات دیگر واجد شرایط انتخاب شدن نیست اعلام نامزدی نماید در این صورت مقامات مربوطه حق و وثایفه دارند که به تقاضای وی ترتیب اثر ندهند و از ثبت اسم او خودداری کنند. اثر قانونی اعلام نامزدی این است که فقط اشخاصی را میتوان بوکالت انتخاب نمود که در موعد مقرر اعلام نامزدی نموده و اسم آنها برای وکالت به ثبت رسیده است و اگر در يك حوزه انتخابیه يك نفر بدون نام نویسی اکثریت آراء را بدست آورد آراء او باطل اعلام میگردد. در غالب کشورهای مشروطه يك نفر نمیتواند در چند حوزه اعلام نامزدی کرده داوطلب وکالت گردد. بنابراین از اعلام نامزدی این است که با انتخاب کنندگان امکان و مجال تعقیق و بررسی در صلاحیت داوطلب وکالت و بر نامه وی داده شود به علاوه بر اثر اعلام نامزدی سهولت و نظمی در شمارش آراء حاصل میشود. در انگلستان داوطلبان وکالت با اعلام نامزدی مطابقت هستند و دیده نقدی بمبلغ ۱۵۰ پیره به مقصدی انتخابات تسلیم نمایند و این وجه در صورتی مسترد میشود که صاحب آن بوکالت انتخاب شود و بالا اقل يك ششم مجوع آراء مأخوذه را داشته باشد. در بعضی کشورها از آن جمله در ایران اعلام نامزدی مرسوم نیست.

مجلس شورای ملی

مجلس انعقاد مجالس مقننه

مجالس مقننه معمولاً در مقر حکومت تشکیل جلسات میدهند ولی برخلاف این اصل مجالس مبعوثان و مجالس عالی ممکن است در محل دیگری منعقد گردند مثلاً قانون ۱۸۷۵ فرانسه برای تشکیل جلسات مجالس مقننه شهر لوزان و ساکت ورسای^(۱) را که در ۱۸ کیلومتری پاریس واقع است تعیین کرده بود قانونگذار ۱۸۷۵ فرانسه بدینوسیله میخواهست از اختلال نظم بنویسد. فساد در پاریس شهر بزرگ مسانده پاریس بیشتر ممکن الوقوع است جابوگری شده پس از اسفراز اصلاح و تسهیل آرامش در فرانسه قانون ۲۲ ژوئیه ۱۸۷۹ مجلس انعقاد پارلمان را از ورسای به پاریس انتقال داد

ولی مطابق قانون فوق الذکر مجلس مبعوثان و مجلس سنا استثنائاً برای انتخاب رئیس جمهور و تجدید نظر در قانون اساسی در شهر ورسای مجمع واحدی بنام مجمع ملی یا کنگره تشکیل میدادند.

در موقع تهدید پاریس از طرف قوای نظامی آلمان در سال ۱۹۱۴ ریاست جمهور - مجلس سنا - مجلس مبعوثان - وزارتخانه‌ها و حتی غالب سفارتخانه‌ها از پاریس بشهر برد و (۱) منتقل گردیده و پس از رفع خطر پاریس برگشتند، و نیز در ماه ژوئن ۱۹۴۰ مجلس مقننه فرانسه از پاریس به برد و و پس از چند روز اقامت در شهر مزبور به کلرمون فران (۲) و از آنجا به ویشی (۳) انتقال یافتند. همچنین برای جلوگیری از اختلال نظم و تولید فساد مجلس مؤسسان آلمان در سال ۱۹۱۹ در شهر کوچک و ساکت و بیمار (۴) منعقد گردیده و قانون اساسی جدید آلمان را در شهر مزبور تصویب نمود و امام مطابق ماده ۲۴ قانون نامبرده مجلس رایشتاک در مقر حکومت یعنی در شهر برلن تشکیل میگردد.

مطابق اصل سوم قانون اساسی ایران محل انعقاد مجلس شورای ملی و مجلس سنا (که هنوز تشکیل نیافته) تهران است.

پیوسته هشتم

رسیدگی بصحت اعتبار نامه های اعضای پارلمان

موضوع رسیدگی بصحت اعتبار نامه های نمایندگان مجالس مقننه مورد بحث شدیدی میان علمای حقوق اساسی و رجال سیاسی میباشد. عده ای از علماء و رجال سیاسی میگویند که حق رسیدگی باعتبار نامه های و کلاً باید بخود مجالس مقننه واگذار شود چه اگر مقامات دیگری در این امر مداخله نمایند ممکن است از تصویب اعتبار نامه های مخالفین دولت خودداری نموده و بدین ترتیب آنها را از مجالس مقننه دور کنند.

عده دیگری بر آن عقیده هستند که اگر حق رسیدگی باعتبار نامه ها بخود مجالس مقننه داده شود در اینصورت حزب یا احزابیکه اکثریت را تشکیل میدهند میتوانند

مخالفین خود را که انتخاب آنها کاملاً صحیح است و خود آنها صلاحیت نمایندگی را دارند از پارلمان خارج نمایند و عضویت طرفداران خود را که انتخابشان برخلاف قوانین انجام یافته است تصویب کنند

در اغلب ممالک دنیا (فرانسه - باریک - سویس - کشورهای متحده آمریکا - شیلی - اتحاد جماهیر شوروی - یوگوسلاوی و غیره) هر يك از مجالس مقننه اعتبارنامه های اعضای خود را مورد رسیدگی قرار داده آنها را قبول یا رد مینماید . سابق بر این در انگلستان خود مجلس عوام به اعتبارنامه های اعضای خود رسیدگی میکرد ولی اکنون در کشور نامبرده چند نفر از اعضای دیوان عالی که بقرعه انتخاب میشوند صحت اعتبارنامه های وکلا را مورد رسیدگی قرار داده و گزارش خود را مبنی بر تصویب یا عدم تصویب بمجلس عوام تقدیم مینمایند و مجلس نامبرده معمولاً پیشنهادات قضات را بدون مذاکره تصدیق مینماید و اما برخلاف ترتیب معموله در اغلب ممالک دنیا در انگلستان رسیدگی با اعتبارنامه های وکلای بعمل میآید که انتخاب آنها مورد اعتراض است و گرنه انتخاب شده بدون تصویب اعتبارنامه نماینده شناخته میشود .

در آلمان به موجب ماده ۳۱ قانون اساسی ۱۹۱۹ رسیدگی به اعتبارنامه های اعضای مجلس رایشتاگ بیک دادگاه مختلط مرکب از چند نفر نماینده مجلس رایشتاگ و چند نفر عضو دادگاه اداری واگذار گردیده بود . و حالا را خود رایشتاگ برای تمام دوره تقنینیه و قضات را رئیس همه پوزانتخاب مینمودند . برای اخذ تصمیم موافقت سه نفر نماینده رایشتاگ و دو نفر قاضی لازم و ضروری بود . در ژاپن رسیدگی به اعتبارنامه های نمایندگان بامحکمه استیناف توکیو و در یوگوسلاوی بادیوان کشور میباشد . در پاره ممالک دیگر نیز مقامات قضائی اعتبارنامه های نمایندگان پارلمان را مورد رسیدگی قرار داده آنها را تصویب یا رد مینمایند .

در ایران مجلس شورای ملی بصحت اعتبارنامه های نمایندگان رسیدگی نموده آنها را تصویب یا ابطال مینماید .

مبحث هفتم

مصونیت پارلمانی (۱)

بطور کلی اعضای پارلمان مانند سایر اشخاص تابع قوانین و دادگاههای کشور میباشند ولی برخلاف این اصل کلی قوانین ممالک مختلفه امتیازات خاصی برای اعضای مجالس مقننه قائل میشوند. منظور از اعطای این امتیازات آن است که اعضای مجالس مقننه بتوانند در کمال آزادی و اطمینان انجام وظیفه نمایند. امتیازاتیکه قانون برای نمایندگان پارلمان قائل میشود عبارت است از عدم مسئولیت برای نطق و رأی و مصونیت از تعرض.

۱ - عدم مسئولیت برای نطق و رأی (۲)

مطابق اصلی که در تمام کشورهای مشروطه معمول و مجرا است اعضای مجالس مقننه با استقلال و آزادی خلل ناپذیر میتوانند در جلسات عمومی مجالس مقننه و در شعبات و کمیسیونهای پارلمانی نطق ایراد نموده و رأی دهند بقسمی که مقامات رسمی و مأمورین دولت و اشخاص ثالث نمیتوانند اعضای پارلمان را بواسطه نطقی که در پارلمان ایراد نموده و رأیی که داده اند نه در دوره تقنینیه و نه بعد از انقضای مدت و کالت تعقیب نمایند ولی نمایندگان پارلمان برای اظهاراتیکه در خارج از مجالس مقننه میکنند و مقالاتیکه راجع بمسائل سیاسی و غیر سیاسی در روزنامه ها و مجلات و نشریات دیگر درج مینمایند مسئول میباشند چه خارج از پارلمان نطق ایراد کردن و یا در مطبوعات مقاله درج نمودن ناشی از انجام وظایف و کالتی نبوده و از اینرو مشمول اصل عدم مسئولیت نمیشود.

۲ - مصونیت از تعرض (۳)

اعضای مجالس مقننه را نمیتوان بدون اجازه مجلسی که در آن عضویت دارند به اتهام جنحه یا جنایت تعقیب و دستگیر کرد. منظور از مصونیت از تعرض این است که مأمورین دولت و اشخاص ثالث نتوانند ببهانه ارتکاب جنحه یا جنایت مخالفین خود را دستگیر و تعقیب نموده بدینوسیله آنها را از پارلمان دور نمایند. از اصل فوق الذکر چنین نتیجه گرفته میشود که اعضای پارلمان در امور حقوقی دارای هیچگونه مزیتی

نیستند مثلاً نماینده پارلمان را که مال الاجاره خانه استجاری و یا موجب نوکر خود را نمی‌پردازد میتوان بدادگاه صلاحیتدار جلب نموده بپرداخت مال الاجاره خانه مسکونی یا موجب نوکرش محکوم کرد .

مصونیت از تعرض فقط شامل جنحه و جنایت میباشد بدو مرتبه و کلاهی را که مرتکب امور خلاف میشوند میتوان بدون اجازه پارلمان تعقیب نمود مثلاً و کیلی را که مقررات شهربانی را راجع عبور و مرور رعایت نمیکند میتوان در دادگاه تعقیب کرد . علت ترتیب اخیر الذکر این است مجازاتی که برای امور خلاف مقرر گردیده است معمولاً عبارت از جریمه جزائی و یا زند یا چند روز حبس تنگدستی بوده و هیچوجه نمیتواند با انجام وظایف نمایندگی هیئت داشته باشد .

بموجب قوانین غالب ممالک مصونیت از تعرض در تمام مدت وکالت مقرر نموده بلکه منحصر به ایام اشتغال پارلمان میباشد بدین معنی که در ایام تعطیل میتوان اعضای مجالس مقننه را مانند سایر اشخاص دستگیر و تعقیب نمود مشروط بر اینکه مقامات وابسته ریاست مجلسی را که متهم در آن عضویت دارد مسجذر سازند . در تمام دوره وکالت اعم از ایام اشتغال و تعطیل اعضاء پارلمان راهی و آن در حال ارتعاب دستگیر نموده و مورد تعقیب قرار داد مثلاً مأهولین شهربانی میشوند و برای راه در خیابان مرتکب قتل شده بدون اجازه قبلی پارلمان دستگیر و زندان قرار نمایند .

در بعضی ممالک مصونیت شامل نه تنها اشخاص اشغال بلکه نمایندگان مسکونی اونیز میباشد بدین معنی که عمال و رات بهائو و تفانی نمیتوانند بخانه مسکونی وکیل مجلس داخل شوند . بجزایه در بعضی کشورهای اعلاای پارلمان مجازند در همه ایر قضاای از شهادت راجع به وقایعی که با آنها سر و سره داشته اند شهادت خود بدارند . مزایای مزکور در فوق راقانون اساسی مورخ ۱۹۰۹ آلمان بر این اساس است و این را که اعمال شده بود . در اوائل مشروطیت در انگلستان قانونی تصویب شد بر این جنایت و جنحه بلکه برای امور حقوقی نیز مجسوسان دادگاه است و این قانون در انگلستان کن بر این افراد خانواده و بستگان و حتی نوکران آنها از مصونیت بیرون افتاد و دیگر درینند .

در فرانسه (دوره جمهوری سوم) در ایام اشتغال و مجالس مقننه مقامات مربوطه

نمی‌توانستند و کلاً و سناتورها را بدون اجازه مجلس مربوطه دستگیر و تعقیب نمایند. در ایام تعطیل بازداشت و تعقیب اعضای پارلمان امکان پذیر بود و همچنین در حال ارتکاب جنحه یا جنایت توقیف و کلاً مجاز بود ولی تعقیب آنها در محاکم پس از جلب موافقت پارلمان بعمل می‌آمد و ضمناً هر يك از مجالس می‌توانست استخلاص موقتی (تا انقضای مدت وکالت) توقیف شده را تقاضا نماید. بموجب ماده ۲۲ قانون اساسی مصوب ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶ فرانسه اعضای پارلمان را در تمام دوره تقنینیه بعلت ارتکاب جنحه یا جنایت نمیتوان دستگیر و تعقیب نمود مگر در موارد جرائم مشهوده ولی در این مورد نیز هر يك از مجالس مقننه حق دارد استخلاص یا تأخیر تعقیب را (تا انقضای دوره تقنینیه) از مقامات قضائی خواستار شود.

از متن اصل دوازدهم قانون اساسی ایران چنین استنباط میشود که نمایندگان مجلس شورای ملی نه تنها هنگام اشتغال بلکه در ایام تعطیل نیز از مصونیت بهره‌مند میشوند و اگر یک نفر وکیل در حین ارتکاب جنحه یا جنایت دستگیر گردد مقامات صالحه مکلفند ریاست مجلس را مستحضر سازند.

مبحث هشتم

مقرری اعضای مجالس مقننه (۱)

آیا صلاح و مقتضی است که نمایندگان مجالس مقننه از خزانه دولتی مقرری دریافت دارند؟ این مسئله مورد اختلاف است بدین معنی که بعضی از علماء حقوق اساسی و رجال سیاسی بر آن عقیده هستند که عضویت در پارلمان شغلی نیست که اشخاص آنرا وسیله تأمین معاش خود قرار دهند و از اینرو شایسته و پسندیده نیست که نمایندگان ملت از خزانه دولتی مواجب بگیرند بلکه بهتر است با عایدات شخصی خود اعاشه کنند بعلاوه پیروان این نظریه می‌گویند که بواسطه عدم دریافت مقرری نمایندگان پارلمان ثابت مینمایند که برای خدمت بکشور و نه برای دریافت حقوق نمایندگی ملت را قبول کرده‌اند. و اما اغلب علماء حقوق و سیاسیون این نظریه را رد کرده و چنین استدلال میکنند که اگر نمایندگان ملت مقرری نگیرند در اینصورت

عامه مردم مخالفت داشته باشد و یا مجالس مقننه و فراکسیون های پارلمانی نتوانند باهم یا با هیئت دولت همکاری نمایند در این موقع ریاست قوه مجریه باید محقق و مجاز باشد که بمنظور رفع اختلافات موجوده بین افکار عمومی و اکثریت و کلاء و یا برای فراهم ساختن وسائل همکاری میان نمایندگان و وزیران مجالس مقننه را منحل نماید و یا جلسات آنها را تعطیل کند. این ترتیب در پاره ممالک از آن جمله در انگلستان معمول است بطوریکه پادشاه انگلستان حق دارد مجلس عوام را منعقد یا تعطیل و یا بالاخره منحل نماید و فقط اصولاً ملازم است لااقل هر سه سال یکبار و کلاً را برای تشکیل جلسات پارلمان دعوت نماید.

در ترتیب سوم انعقاد و تعطیل و انحلال پارلمان به قوه مجریه واگذار میشود ولی رئیس مملکت در انجام این وظیفه کاملاً آزاد نبوده بلکه مکلف است بعضی مقررات قانونی را رعایت نماید. این ترتیب در فرانسه (جمهوری سوم) معمول بود بدین معنی که بموجب قانون اساسی ۱۸۷۵ فرانسه جلسات مجلس مبعوثان و مجلس سنا در دو مهین سه شنبه ماه ژانویه تشکیل شده و لااقل پنج ماه ادامه پیدا میکرد. پایان دوره عادی اجلاس از طرف رئیس جمهور تعیین و ابلاغ میگردد و همچنین رئیس جمهور میتواند بصلاحدید خود و یا به تقاضای اکثریت اعضای یکی از مجالس نمایندگان پارلمان را برای تشکیل جلسات فوق العاده دعوت نماید.

در دوره جمهوری سوم جلسات عادی پارلمان فرانسه در اواسط ماه ژوئیه خاتمه پیدا میکرد و جلسات فوق العاده معمولاً از اواخر اکتبر تا پایان ماه دسامبر تشکیل میشد. بموجب قانون اساسی ۱۸۷۵ فرانسه رئیس جمهور میتواند جلسات پارلمان را تعطیل کند ولی این تعطیل نبایستی در هر دوره تقنینیه (۴ سال) بیشتر از دو دفعه بعمل آید و هر دفعه بیشتر از یک ماه ادامه پیدا نکند. در دوره جمهوری سوم مارشال ماک - ماهون^(۱) فقط یکبار این حق را اعمال کرده جلسات مجلس مبعوثان و مجلس سنا را از ۱۶ ماه مه الی ۱۶ ژوئن ۱۸۷۷ تعطیل کرد. قانون اساسی ۱۸۷۵ فرانسه بر رئیس جمهور حق داده بود که قبل از انقضای دوره تقنینیه مجلس مبعوثان را با جلب موافقت

مجلس سنا منحل کند و تا ۱۹۴۰ مجلس مبعوثان فرانسه فقط یکدفعه در زمان ریاست مارشال ماک ماهون منحل گردید. ماده ۹ قانون اساسی مصوب ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶ فرانسه مقرر میدارد که جلسات مجالس مقننه (مجلس ملی و شورای جمهوری) هر سال در دومین سه شنبه ماه ژانویه تشکیل میگردد و مدت تعطیل نباید بیشتر از چهار ماه باشد. راجع به انحلال مجلس ملی مواد ۵۱ و ۵۲ قانون اساسی جدید فرانسه چنین مقرر میدارد:

« هرگاه در عرض ۱۸ ماه مجلس ملی دودفعه نسبت به هیئت دولت ابراز عدم اعتماد نماید در اینصورت رئیس جمهور میتواند مجلس مزبور را پس از طرح موضوع در هیئت دولت منحل کند ولی رئیس جمهور فقط ۱۸ ماه بعد از آغاز زمامداری خود مجاز است این حق را اعمال نماید (ماده ۵۱).

« در صورت انحلال مجلس ملی وزراء بااستثنای نخست وزیر و وزیر کشور برای انجام کارهای جاری بسمت های خود باقی میمانند. رئیس جمهور رئیس مجلس ملی منحل شده را بریاست دولت تعیین میکند و نخست وزیر جدید با جلب موافقت هیئت رئیسه مجلس ملی یک نفر را وزارت کشور انتخاب می نماید به استثنای نخست وزیر نمایندگان احزاب پارلمانی را که جزء دولت موقت نباشند بسمت وزراء مشاور تعیین میکند. انتخابات باید در عرض اقلیست در روز و اسرأسی در روز از تاریخ صدور فرمان انحلال بعمل آید و و کلابی جدید در سومین پنجشنبه بعد از ختم شدن انتخابات اولین جلسه مجلس جدید را تشکیل خواهند داد (ماده ۵۲).

در بارزیک مجلس مقننه در دومین سه شنبه ماه نوامبر منعقد گردیده و جلسات آنها باید لااقل چهار روز بطول انجامد. شاه بارزیک می تواند مجلس را برای تشکیل جلسات فوق العاده دعوت نماید و نیز از شاه بارزیک مجلس در هر مورد تقنینیه مجلس مبعوثان و مجلس سنا را بحد تعطیل کند مشروط بر این که مدت تعطیل متجاوز از یکماه نباشد و همچنین پادشاه بارزیک حتی دارد مجلس را منحل نماید و در اینصورت انتخابات جدید در مدت ۴۰ روز بعمل آمده و مجلس جدید در ظرف دو ماه بعد از انحلال منعقد میشوند.

بموجب اصل هشتم قانون اساسی ایران مدت اشتغال مجلس شورای ملی را خود مجلس تعیین میکند ولی مقام سلطنت میتواند در زمان تعطیل مجلس شورای ملی را بطور فوق العاده انعقاد نماید و همچنین بر طبق اصل چهل و هشتم قانون اساسی ایران اعلیحضرت شاه حق دارند مجلس شورای ملی را با موافقت دو ثلث اعضای مجلس سنا منحل نمایند ولی در هر دوره تقنینیه نمیتوان بیشتر از یک دفعه این حق را اعمال کرد . در فرمان انحلال باید تاریخ انتخابات جدید معین گردد .

پیوست دهم

وظایف مجالس مقننه

مهمترین وظایف مجالس مقننه بشرح زیر است :

- ۱- وضع قوانین
- ۲- وضع مالیات و تصویب بودجه و معاملات استقراضی
- ۳- نظارت در اعمال وزراء
- ۴- تصویب پیمان های بین المللی
- ۵- اعطای امتیاز
- ۶- اعلان جنگ و استقرار حکومت نظامی (در بعضی کشورها)
- ۷- تفسیر قوانین (در غالب کشورها)
- ۸- صدور قرار تعقیب وزراء و محاکمه آنها (در پاره ممالک) .

وضع قوانین

وضع قوانین مستلزم تشریفات ذیل است :

پیشنهاد لوایح قانونی - ارجاع بکمیسیون - مذاکرات در جلسات عمومی مجلس و اخذ رأی - مذاکرات در مجلس نانی در ممالکی که دارای دو مجلس میباشد - رفع اختلافات بین دو مجلس - توشیح و ابلاغ قانون .

در کشورهاییکه تفکیک مطلق قوا را قائل نیستند لوایح قانونی ممکن است از طرف قوه مجریه و یا اعضای یکی از مجالس مقننه تهیه و برای تصویب بپارلمان پیشنهاد شود . بطور کلی دولت مجاز است لوایح خود را بمجلس مبعوثان یا بمجلس عالی

پیشنهاد کند ولی در غالب ممالك دنیا قوانین مالی (بودجه مملکتی - قوانین مربوطه به مالیات - تقاضای اعتبار - معاملات استقراضی) نباید بدو یا به مجلس مبعوثان فرستاده شود . چنانچه قانون از طرف نمایندگان پارلمان طرح شده باشد باید به مجلسی پیشنهاد شود که صاحب طرح در آن مجلس عضویت دارد .

در بعضی ممالك طرحهای قانونی که از طرف اعضای پارلمان تهیه میشوند باید دارای امضای عده معینی از وکلا باشد . چنانچه بنظر نیست که با قبول این ترتیب مجلس مقننه از جهت در طرح هاییکه بین نمایندگان طرفدار زیاد ندارد معاف میشوند . هرگاه قانون از طرف وزیر پیشنهاد شده باشد مجلس آنرا بکمیسیون مربوطه ارجاع میکند و اگر از طرف نمایندگان پارلمان عنوان شده باشد مطابق معمول بدو یا بکمیسیون مشترکات ارجاع میشود تا کمیسیون مزبور نظر خود را در اجتماع با مردم یا عدم لزوم آن طرح اظهار کند . پس از جلب نظر کمیسیون مشترکات پارلمان طرح قانونی را برای مطالعه قبول یا رد میکند . اگر قبول کرد طرح مزبور را با اندوایح پیشنهادی وزراء برای مطالعه بکمیسیون مربوطه فرستاده میشود . کمیسیون مربوطه پس از شور و مباحثه در اطراف اوضاع و احوال طرحهای قانونی بخاطر و برای گزارش نظر کمیسیون به مجلس تعیین مینماید و مجلس بعد از استماع گزارش مخیر کمیسیون بدو یا مذاکرات مالی و اساسی بعمل آورده و با ترتیب آراء بهایستاده داده میدهد و مباحثات مینماید . اگر مذاکره ساده بوده قبول یا رد مختص کمیسیون (وزیر یا نمایان) نمیتواند آن را در مدت معینی (هر چند باشد) برای شور و مباحثه در مجلس پیشنهاد نماید و اگر بالعکس مجلس با اصل طرح قانونی موافقت کرد رایج بمراتب از مواد مذاکراتی بعمل مینماید و در ضمن مذاکرات مذکور مباحثات پیشنهادی را ملاحظه میکنند . پس از مباحثه ماده مورد بحث در مجلس در دو مرتبه رأی گرفته میشود و در هر یک از این استازین برای مطالعه پس از آنکه در مجلس قرار گیرد در صورت دوم بنسبت چند روز (۵ روز اقلاً) به موجب ماده ۷۷ قانون اساسی مجلس شورای ملی ایران) عمل مینماید . در صورت دوم رایجه بمراتب از مواد اساسی - مواد اصلاحی رأی داده میشود و در بالاخره در خصوص ماده مذکور رأی گرفته میشود . در موارد فوق برای تصویب و رایج قانونی يك

شور کافی است (ماده ۵۹ نظامنامه داخلی مجلس شورای ملی ایران).

پس از آنکه لایحه قانونی در یکی از مجالس مورد قبول واقع گردید بمجلس دیگر فرستاده میشود . مجلس دوم نیز لایحه قانونی را به کمیسیون مربوطه میفرستد و پس از استماع گزارش مخبر کمیسیون دودفعه مذاکرانی بعمل میآورد و بالاخره لایحه مورد بحث را همانطوریکه در مجلس اول تصویب شده قبول و یا آنرا تماماً رد مینماید و یا اینکه با بعضی تغییرات و اصلاحات تصویب میکند .

در مورد اول یعنی اگر مجلس دوم لایحه مصوب مجلس اول را بدون تغییر قبول کرد لایحه برای توشیح و ابلاغ بریاست مملکت فرستاده میشود . در مورد دوم یعنی اگر مجلس دوم لایحه قانونی را که بتصویب مجلس اول رسیده بکلی رد نمود در اینصورت دولت یا نمایندگان نمیتوانند همان لایحه را تا انقضای مدت معینی برای شور و تصویب بیارلمان پیشنهاد کنند و اگر مجلس ثانی تغییراتی در لایحه قانونی بعمل آورد در اینصورت آن لایحه بمجلس اول بر میگردد و چنانچه این مجلس اصلاحات مجلس ثانی را قبول نکرد لایحه مورد بحث یکبار دیگر بمجلس مزبور فرستاده میشود و اگر بدین ترتیب مجلسین در باب متن لایحه متفق الرأی نشدند فیها والا برای حصول موافقت کمیسیون مختلطی مرکب از نمایندگان هر دو مجلس تشکیل میگردد .

رئیس مملکت پس از توشیح قانون مصوب مجالس مقننه حکمی در خصوص اجرای آن قانون صادر مینماید سپس قانون در مجله رسمی برای اطلاع عموم درج شده و بدون تأخیر یا بفاصله معینی بموقع اجرا گذارده میشود . بموجب ماده اول و سوم قانون مدنی ایران قوانین باید در ظرف سه روز از تاریخ توشیح بصفحه مقام سلطنت در مجله رسمی اعلان شود . قوانین در طهران ده روز پس از انتشار و در ولایات بعد از انقضای مدت مزبور (ده روز) باضافه یکروز برای هر شش فرسخ مسافت تا طهران قابل اجرا است مگر اینکه قانونگذار ترتیب خاصی برای اجرای قانون مصوب مقرر داشته و آنرا بلادرنك یا بفاصله معینی پس از انتشار قابل اجرا بداند (ماده دوم قانون مدنی ایران) . طبق یکی از اصول مسلم حقوق که در ماده چهارم قانون مدنی ایران نیز قید شده اثر قانون نسبت بآئیه است و نسبت بمقابل اثر ندارد مگر اینکه خود قانون مقررات خاصی

در این خصوص داشته باشد .

تصویب بودجه - وضع قوانین مالی - معاملات استقراری

مجلس مقننه بودجه کشور را که معمولاً برای یکسال از طرف وزارت دارائی تهیه میشود تصویب مینمایند و همچنین لوایح قانونی راجع به اعفاء و اصلاح مالیات موجوده و یا وضع مالیات جدید را تصویب میکنند و وزارت دارائی اجازه میدهند که از وجوه خزانه عمومی مبالغ معینی بوزارتخانه ها و ادارات مستقل پرداخت نمایند به علاوه پارلمان قوانین استقراری را تصویب نموده میزان نزول و ترتیب استهلاک قروض دولتی را معین میکند . در اغلب مسائل دنیا از قبل انگلستان - سوئیس - بلژیک و کشورهای متحده امریکائی شمالی بودجه ها مالی و سایر لوایح مالی باید قبل از مجلس معنون پیشنهاد شود تا پس از اجابت موافقت این مجلس برای تصویب به مجلس عالی فرستاده شود .

نظارت در اعمال وزراء

نظارت در اعمال وزراء به چهار وسیله ذیل بعمل میآید : سؤال - استیضاح - کمیون تقشیش - دیوان عالی محاسبات .

الف - سؤال

هر یک از اعضای مجلس مقننه حق دارد جهت تسلط بر اطلاع از امور مالیاتی از وزراء سؤال نماید بدین است در مقابل آنکه اسباب آزار به صاحبان و وزیر مسئول میتواند از جواب امتناع کند . در مورد سؤال سایر و دلائل حق ندارد که قبل و بعد از جواب وزیر در مذاکرات شرکت جویند

ب - استیضاح

نمایندگان پارلمان میتوانند اعتماد یا ناعتماد را در خصوص عملیات خلاف قانون استیضاح نمایند و در این صورت وزراء موظفند در مجلس معینی (بهمان در ایران) توضیحاتی بدهند . در مسائل پارلمانی اگر نمایندگان وزراء مورد قبول اکثریت واقع نگردیده و قوه مقننه عدم اعتماد خود را بوزراء ابراز نموده عیث دولت باید از کار گذاره گشت کند .

ج - کمیون تفتیش

هر يك از مجالس مقننه ميتواند كمسيون تفتيش براى كشف عمليات خلاف قانون وزراء و ساير مأمورين دولت و اشخاص ديگر تشكيل دهد . در بعضى كشورها از قبيل فرانسه و بلژيك كمسيون تفتيش داراى پاره و ظايف قضائى ميباشد ولى در هر حال كمسيون نميتواند اشخاصى را كه مرتكب اعمال خلاف قانون گرديده اند توقيف محاكمه و مجازات كند . كمسيون تفتيش فقط ميتواند نتيجه تحقيقات و بازرسى خود را به پارلمان تقديم و اگر مجلس گزارش كمسيون را مبنى بر تعقيب جزائى وزراء و ساير هتمين تصويب نمود در اينصورت پرونده امر براى اقدام مقتضى بوزارت دادگستري فرستاده ميشود .

كمسيون تفتيش در اصل سى و سوم هتمم قانون اساسى ايران بشرح زير پيش بينى شده است :

« هر يك از مجالسين حق تحقيق و تفحص در هر امرى از امور مملكتى را دارند » .

د - ديوان محاسبات

چون ديوان محاسبات در درآمد و هزينه و دارائى دولت حق نظارت و تفتيش را دارد از اينرو شايبه است كه ديوان مزبور در مقابل دولت استقلال داشته و اعضاى آنرا مجالس مقننه انتخاب نمايند .

اين ترتيب در بعضى كشورها از آن جمله در بلژيك معمول است و در آنجا اعضاى ديوان عالى محاسبات را مجالس مقننه انتخاب مينمايند در صورتى كه در اغلب كشورها انتخاب اعضا ديوان نامبرده جزء و ظايف رياست قوه مجريه ميباشد .

تصويب قراردادهاى بين المللى

در غالب ممالك تمام قرار دادهاى بين المللى باستثنائى پيمانهاى سري مستلزم تصويب مجالس مقننه ميباشد ولى در پاره و كشورها فقط بعضى پيمانها مانند قرار دادهاى تجارى و قرار دادهاى كه تغييراتى در مرزهاى مملكتى بعمل ميآوردند و يا تعهدات مالى بدولت امضاء كننده تحميل ميكنند بايد بتصويب پارلمان برسد . ترتيب اخير الذكر در انگلستان و پاره و كشورهاي ديگر مجرا است . در كشورهاي متحده

امریکای شمالی قراردادهای بین‌المللی را مجلس سنا تصویب مینماید ولی عهدنامه‌هایی که بدولت امریکا تعهدات مالی تحمیل مینمایند محتاج بموافقت مجلس نمایندگان نیز میباشند. در کشورهای متحده امریکای شمالی برای تصویب پیمانهای بین‌المللی موافقت دو ثلث سناتورهای حاضر ضروری است و این ترتیب در اغلب ممالک امریکای جنوبی و وسطی نیز مورد قبول و اجرا واقع گردیده است.

بموجب ماده ۲۷ قانون اساسی کنونی فرانسه نظیه قرار دادهای مربوطه به تشکیلات بین‌المللی - پیمانهای صلح - قراردادهای بازرگانی - پیمانهای که تعهدات مالی بدولت فرانسه تحمیل میکنند - قراردادهای مربوط باحوال شخصیه باحق استمالک اتباع فرانسه در ممالک بیگانه - قراردادهایی که تغییراتی در قوانین یا در سرحداات فرانسه بعمل میآورند قطعی نیست مگر پس از تصویب مجلس ملی. نظیه قرار دادهای بین‌المللی را که بتصویب مجلس ملی فرانسه رسیده فقط با اجازه آن مجلس می‌توان فسخ نمود. این اصل شامل قرار دادهای بازرگانی نیست بطوری که قوه مجریه می‌تواند پیمانهای مزبور را بدون جلب موافقت مجلس ملی فسخ نماید.

بموجب اصل ۲۴ قانون اساسی ایران عهدنامه‌ها و مقاراه نامه‌ها باستثنای عهدنامه‌هایی که استتار آنها صلاح کشور میباشد باید بتصویب مجلس شورای ملی برسد. اصل ۵۲ متمم قانون اساسی ایران چنین مقرر میدارد:

«عهدنامه هائیکه مطابق اصل ۲۴ قانون اساسی مورخ ۲۴ ذیحجه ۱۳۲۴ استتار آنها لازم باشد بعد از رفع محظور همبیکه منافعه و امنیت مملکتی اقتضاء نمود بسا توضیحات لازم باید از طرف پادشاه بدجای شورای ملی و مجلس سنا اظهار شود»

از مفاد اصول مذکور در فوق چنین استنباط میشود که قرار دادهای سری مستلزم تصویب پارلمان نبوده و فقط مقام سلطنت پس از رفع موانع موجوده در هنگام انعقاد قرارداد مواد آن را با اطلاع پارلمان می‌سازند. مواد سری قرارداد بین‌المللی هیچ‌چیز نمی‌تواند مواد استتار آنرا باطل کند. (اصل ۵۳ متمم قانون اساسی).

۵ - اعلان جنگ و عقد صلح

در بعضی ممالک از قبیل کشورهای متحده امریکای شمالی - فرانسه - ترکیه - برزیل - سویس - آرژانتین و مکزیک اعلان جنگ مسازم موافقت قبلی مجالس مقننه

میباشد در صورتیکه در غالب ممالك مخصوصاً در کشورهای سلطنتی اعلان جنگ از طرف ریاست قوه مجریه بدون جلب موافقت قبلی مجالس مقننه بعمل میآید .

در ایران اعلان جنگ و عقد صلح از اختیارات مقام سلطنت میباشد (اصل ۵۱ متمم قانون اساسی) ولی نظر بماده ۲۴ قانون اساسی قرارداد صلح باید بتصویب مجلس شورای ملی برسد .

اعلان حکومت نظامی

در پاره‌ای از کشورها استقرار حکومت نظامی نیز مستلزم موافقت قبلی مجالس مقننه است .

در ایران اعلان حکومت نظامی در تمام کشور و یا بعضی قسمتهای آن با دولت است (ماده اول قانون حکومت نظامی مصوب ۲۷ سرطان ۱۳۲۹ هجری قمری و ماده دوم الحاقیه قانون مزبور) .

تفسیر قوانین

چون ممکن است در متن قانون عبارات و کلماتی استعمال شود که صراحت نداشته باشد در این مورد قانون احتیاج به تفسیر دارد . در بعضی ممالك تفسیر قوانین با خود هیئت قانونگذاری و در کشورهای دیگر با دیوان عالی تمیز است .

بموجب اصل ۲۷ متمم قانون اساسی ایران شرح و تفسیر قوانین از وظایف مختصه مجلس شورای ملی است .

محاكمه رئیس جمهور و وزراء

مجلس مبعوثان رئیس جمهور و وزراء را برای اعمال خلاف قانون بمحاكمه جلب و مجلس عالی یا دیوان عالی آنها را محاكمه میکند . در ممالك مذکور در ذیل طرز محاكمه رئیس جمهور و وزراء بشرح زیر است :

الف - فرانسه

بموجب قانون اساسی مورخ ۱۸۷۵ رئیس جمهور و وزراء از طرف مجلس مبعوثان جلب و مجلس سنا با حضور تمام اعضاء خود آنها را محاكمه میکرد . رئیس جمهور فقط برای خیانت بمملکت قابل تعقیب و مجازات بود . بموجب ماده ۴۲ قانون اساسی

مورخ ۱۹۴۶ فرانسه مجلس ملی رئیس جمهور و وزراء را جلب و دیوان عالی دادگستری آنها را محاکمه میکند. مانند سابق رئیس جمهور فرانسه فقط برای خیانت بمملکت قابل تعقیب و مجازات میباشد.

ب - کشورهای متحده آمریکای شمالی

مجلس نمایندگان گناه رئیس جمهور و وزراء را عنوان نموده و مجلس سنا آنها را محاکمه میکند و پس برخلاف ترتیب پیش بینی شده در قانون اساسی فرانسه مجلس سنا آمریکا فقط میتواند رئیس جمهور و وزراء را محاکوم بهزל از مقام خود نماید.

ج - بلژیک

در بلژیک مجلس نمایندگان وزراء را محاکمه جلب و دیوان عالی با حضور تمام اعضا آنها را محاکمه میکند.

د - انگلستان

در انگلستان صدور قرار تعقیب وزراء با مجلس عوام است.

ه - ایران

طبق اصل ۶۹ متمم قانون اساسی ایران هر يك از مجلسین یعنی مجلس شورای ملی یا مجلس سنا قرار تعقیب وزیر هتیم را صادر و دیوان کشور با حضور مستشاران تمام شعبات او را محاکمه میکند.

رسیدگی بهرایض مردم

افراد جاهل و بی سواد عرایض در خصوص نظامی که درباره آنها میشود به هیئت تقنینیه تقدیم نمایند و همچنین میتوانند نظریات خود را راجع به اصلاحات در قوانین جاریه و لزوم تدوین قوانین جدید بادلایح مجلس ارائه بدهند.

این حق در اصل به مردم عریضه نویسی در ایران بشرح ذرفید وثبت شده است: « هر کس از افراد نمایندگان عریضه نویسی را از ادات یا اشعایات خود را کتباً بدفترخانه عرایض مجلس بفرستد بداد آن مجلس راجع بخود مجلس یا بعد جواب نافی باز خواهد داد و چنانچه بداد عریضه نویسی از وزارت عدلیه است بدان وزارتخانه خواهد فرستاد که رسیدگی نماید و جواب بدهد »

مبحث یازدهم

مقررات مختلف راجع بمجالس مقننه

۱- مجالس مقننه در ممالکی که ترتیب دو مجلس را معمول میدارند جدا گانه جمع میشود ولی استثنائاً در بعضی مواقع مجلس واحدی تشکیل میدهند مثلاً در فرانسه (جمهوری سوم) مجلس میعوثان و مجلس سنا در شهر ورسای برای انتخاب رئیس جمهور و تجدید نظر در قانون اساسی مجمع واحدی تشکیل میدادند (مواد ۲ و ۸ قانون اساسی ۲۵ فوریه ۱۸۷۵). بموجب قانون اساسی مصوب ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶ نیز مجالس مقننه فرانسه یعنی مجلس ملی و شورای جمهوری جلسه واحدی برای انتخاب رئیس جمهور تشکیل میدهند. در بلژیک مجالس مقننه (مجلس نمایندگان و مجلس سنا) مجلس واحدی برای استماع قسم پادشاه و انتخاب نایب السلطنه و استماع قسم او ترتیب میدهند (مواد ۸۰ تا ۸۴ قانون اساسی ۷ فوریه ۱۸۳۱) و همچنین در مورد بلا متصدی بودن تخت و تاج مجالس مقننه بلژیک مجمع واحدی برای انتخاب پادشاه جدید تشکیل میدهند (ماده ۸۵ قانون اساسی بلژیک).

۲- اعضای هر يك از مجالس مقننه نمایندگی تمام ملت را دارا میباشند. این ترتیب در اصل سی ام متمع قانون اساسی ایران بشرح زیر قید شده است: «وکلای مجلس شورای ملی و مجلس سنا از طرف تمام ملت و کالت دارند نه فقط از طرف طبقات مردم ایالات و ولایات یا بلوکات که آنها را انتخاب نموده اند».

۳- یک نفر نمیتواند در زمان واحد عضویت هر دو مجلس را داشته باشد (اصل سی و یکم متمع قانون اساسی ایران).

۴- مذاکرات یکی از مجلسین در زمان تعطیل مجلس دیگر بلا اثر است.

۵- جلسات مجالس مقننه علنی است بدین معنی که اشخاص متفرق نمیتوانند در جلسات مجالس حضور بهم رسانند و جراید نیز مجازند مذاکرات و تصمیمات مجالس را درج نمایند ولی استثنائاً رئیس مجلس بتقاضای وزراء و یا عده ای از وکلا مکلف است جلسات مجلس را سری نماید.

۶- درباره ممالک نمایندگان ملت نمیتوانند مستقیماً یا بطور غیر مستقیم قراردادهای

- مقاطعه کاری با دولت منعقد و یا اموال دولتی را خریداری و یا اجاره نمایند .
- ۷- مطابق قوانین باره ممالك مدیران جراید و وکالای دادگستری مجاز نیستند در مجالس مقننه عضویت پیدا کنند .
- ۸- در بعضی کشورها وکلا نمیتوانند در تمام مدت مأموریت خود عناوین افتخاری و نشان دریافت دارند .
- ۹- هر يك از مجالس مقننه هیئت رئیسه خود را تعیین مینماید .

فصل هشتم

قوه مجریه

مبحث اول

سلطنت - ولایتعهد - نیابت سلطنت

در ممالك كنونی سلطنت در خانواده موروثی است بدین معنی كه در صورت فوت پادشاه تخت و تاج بر طبق مقررات وقواعد خاصی بیکى از افراد خانواده او واگذار میشود . و اما باید دانست كه این اصل همیشه و همه جا معمول و مجرا نبوده و در پاره كشورها از قبیل امپراطوری مقدس ژرمن - لهستان - مجارستان - دانمارك - بوهم و افغانستان سلطنت انتخابی بود . اگر در يك كشور جدیدالتأسیس مانند یونان - بلژيك - رومانی - عراق وغيره يكفر بمقام سلطنت انتخاب شود پس از فوت او تخت و تاج درخاندان اوموروثی خواهد بود نیز ممكن است بعالت بلاوارث بودن پادشاه و یا خلع سلطان نمایندگان ملت سلطان جدیدی انتخاب نموده و ریاست مملكت را باو بسپارند . پادشاه بواسطه مقام موروثی كه دارد مافوق دسته بندیهای سیاسی میباشد و چون دارای مقام ثابت وعایدات كافی است از این روتمايلات دستجات صنفی واحزاب سیاسی وعوامل دیگر در رویه اومؤثر واقع نگر دیده و نظریات سیاسی او باید بایطرفی و بیغرضی توأم باشد . دومین صفت ممیزه سلطنت آنست كه پادشاه بهیچ وجه من الوجوه مسئول عملیات واحكام خود نبوده و هیچگونه ایرادی نسبت باوجایز نیست و از اینرو نمیتوان اورا بمحكمه جلب محاكمه و مجازات نمود ولی چون در ممالك مشروطه امروزه احكام واوامر پادشاه بدون امضای وزیر وابسته قابل اجرا نیست ووزراء مسئول احكام وفرامین غیر قانونی پادشاه میباشد بدین جهت اصل عدم مسئولیت پادشاه نمیتواند تولید نگرانی کرده و صدمه بامنیت اجتماعی وآرامش عمومی وارد آورد . عدم مسئولیت پادشاه در قوانین اساسی کلیه ممالك سلطنتی قید وثبت شده است .

اصل مندرجه فوق در اصول ۴۴ و ۴۵ منعم قانون اساسی ایران بشرح زیر قید شده است :

اصل ۴۴ : « شخص پادشاه از مسئولیت مبری است . وزراء در هر گونه امور مسئول مجاسین هستند »

اصل ۴۵ : « نظیه فرامین و دستخطهای پادشاه در امور مملکتی وقتی اجرامیشو که به امتیای وزیر مسئول رسیده باشد و مسئول آن فرمان و دستخط همان وزیر است قبل از جلوس بر تخت پادشاه بپارامان ورود نموده و در حضور نمایندگان قسم میکند که مطابق قانون اساسی سلطنت کرده و از استقلال و تمامیت ارضی کشور دفاع نماید و نیز شخصی یا اشخاصی که به نیابت سلطنت انتخاب میشوند نمیتوانند بانجام وظایف محوله مبادرت نمایند مگر اینکه قسم یاد کرده باشند .

پادشاه منسوب بمذهب رسمی مملکت بوده و مروج و حامی آن مذهب میباشد این اصل در اکثر قوانین اساسی کشورهای سلطنتی از آن جمله در اصل اول منعم قانون اساسی ایران قید شده است .

شخص پادشاه نمیتواند بدون تصویب مجاسین مقننه بخت و ناخ بخت کشوریک را قبول کند (بازیگ - نیرو و رومانی) . بموجب قانون اساسی پادشاه میتواند نیرو رومانی در این مورد موافقت دولت اعظمای رومانی را بپذیرد .

بموجب اصل ۴۳ منعم قانون اساسی ایران شخص پادشاه نمیتواند بدون تصویب مجاسین مقننه سلطنت کشور دیگری را قبول کند .

مختار ج دستکاد سلطنتی قانون تعیین میگردد (۵۰ و ۵۱ منعم قانون اساسی ایران) بموجب قوانین اساسی بعضی ممالک پادشاه حق ندارد بدون اجازه مجاسین بهر ازمادنه معینی (۵۲ منعم قانون اساسی ایران) در خارج اقدام کند .

پادشاه نسبت به افراد خانواده سلطنتی حق ندارد در امور دولتی و قضایی و اداری مداخله نماید و نمیتواند بدون اجازه از راه اجتناب با این کشور خارج نماید . با الاخره ممالک را بفر و بشند . اگر و بگذارند .

در صورت رجعت پادشاه سلطنت نمائید که اصل ۵۳ منعم قانون اساسی ایران

ولیعهد دو ترتیب معمول و مجرا است یکی اینکه پادشاه بمیل و صلاحدید خود یکنفر را از اقارب و اقوام خود و حتی از اشخاص خارج باین مقام تعیین مینماید دیگر آنکه انتخاب ولیعهد بموجب قانون بعمل میآید. ترتیب اول در رم معمول بود بقسمی که امپراطوران رم ولیعهد خود را بین اقارب یا همکاران کشوری و نظامی خود تعیین مینمودند. ترتیب مزبور در روسیه (قبل از سال ۱۷۹۷) و بسیاری از ممالك سلطنتی دیگر مجرا بوده و فعلاً در کشور تحت الحمايه مراکش مرسوم میباشد.

در ترتیب تعیین ولیعهد بموجب قانون دو طریق متداول است یکی اینکه حسن تربین عضو خانواده سلطنتی بولایتعهد نایل میگردد و دیگری آنکه نزدیکترین قوم و خویش پادشاه وارث تاج و تخت شناخته میشود. طریق اول در امپراطوری سابق عثمانی و مصر و برخی ممالك شرقی دیگر معمول بوده و فعلاً در کشور تحت الحمايه تونس مجرا است بدین معنی که در مملکت اخیر الذکر ارشد خاندان حسین بن علی حق نیل بمقام سلطنت را دارا میباشد. مطابق طریق دوم اگر پادشاه چند پسر داشته باشد سلطنت به پسر بزرگتر او منتقل میگردد. چنانچه پادشاه فرزند نداشته باشد سلطنت حق برادر بزرگ او خواهد بود و اگر پادشاه نه فرزند و نه برادر داشته باشد بزرگترین فرزند برادر بزرگش بمقام سلطنت میرسد و اگر پادشاه پسر برادر هم نداشته باشد سلطنت به نوه برادر بزرگش انتقال مییابد. اگر پادشاه فاقد فرزند و برادر و فرزند برادر و نوه برادر باشد سلطنت حقاً بعموهای وی و اولاد آنها میرسد.

این ترتیب در اکثر ممالك سلطنتی امروزه از قبیل سوئد و نروژ و رومانی (ماده ۷۰ قانون اساسی) و دانمارک (مواد ۱ و ۲ قانون مورخ ژوئیه ۱۸۵۳) و مصر (فرمان مرحوم ملک فواد یکم مورخ ۱۵ شعبان ۱۳۴۰ هجری قمری برابر ۱۳ آوریل ۱۹۲۲) معمول است و سابق بر این در اطریش - مجارستان - پروس - باویر - اسپانیا و اکثر ممالك سلطنتی مجرا بوده است و اما باید دانست که در بلژیک (ماده ۶۱ قانون اساسی) و باره کشورهای دیگر در صورت نداشتن اعقاب ذکور پادشاه میتواند یکنفر را بولایتعهد انتخاب و بتصویب مجالس مقننه برساند. در بلژیک برای انتخاب ولیعهد

جلسات هريك از مجالس با حضور دو نلث مجموع نمایندگان تشكيل می یابد و برای اخذ تصمیم موافقت دو نلث اعضای حاضر لازم و ضروری می باشد . بموجب ماده ۳۷ قانون اساسی مورخ ۳ سپتامبر ۱۹۳۱ یوگوسلاوی (قبل از سقوط رژیم سلطنتی و استقرار رژیم جمهوری) در صورت نداشتن اولاد ذکور پادشاه مجاز بود بدون طرح موضوع در پارلمان بین اقوام خود یکنفر را بولایت عهد انتخاب کند و چنانچه پادشاه قبل از انتخاب وارث تخت و تاج فوت می کرد در این مورد مجلس مبعوثان و مجلس سنا محق بودند مجمع واحدی تشکیل داده یکنفر از افراد ذکور خاندان سلطنتی را بسلطنت انتخاب نمایند . ترتیب معموله در بلژیک در اصل ۳۷ متمم قانون اساسی ایران بشرح زیر قید شده است :

« ولایتعهد با پسر بزرگتر پادشاه که مادرش ایرانی اصل باشد خواهد بود . در صورتیکه پادشاه اولاد ذکور نداشته باشد تعیین ولایتعهد بر حسب پیشنهاد و تصویب مجلس شورای ملی بعمل خواهد آمد مشروطه بر آنکه ولیعهد از خانواده قساجار نباشد ولی در هر موقعی که پسر برای پادشاه بوجود آید ولایتعهد حقاً با او خواهد بود » .

در موضوع حق توارث زنان و نیل آنها بمقام سلطنت قوانین ممالك مختلف یکسان و یکنواخت نیست بطوریکه در بعضی کشورها کلیه زنانیکه منسوب بخاندان سلطنتی هستند و همچنین مردانیکه قرابت آنان با پادشاه بواسطه زنان است (دائی و خواهرزاده شاه و غیره) از حق رسیدن بمقام سلطنت محرومند . این ترتیب موسوم به سیستم سالیك^(۱) قبل از استقرار رژیم جمهوری در فرانسه و پرویس و ساکس معمول بوده و فعلاً در بلژیک - سوئد - نروژ - رومانی - دانمارک - مصر - افغانستان - عراق و بعضی ممالك سلطنتی دیگر مجراست . مطابق ترتیب دوم که بترتیب هلندی معروف است تمام مردان خاندان سلطنتی از هر درجه که باشند بر تمام زنان برتری دارند . ترتیب مزبور در هلند کنونی مجرا و سابق بر این در روسیه امپراطوری و اتربش و مجارستان و باویر مرسوم بوده است . در ترتیب سوم که بترتیب کاستیل^(۲) معروف می باشد فقط مردان یکدرجه بر زنان همان درجه حق تقدم دارند مثلاً برادر کوچک پادشاه بر خواهر بزرگ

اوبرتری دارد. این ترتیب امروزه در انگلستان و سابقاً در اسپانیا و پرتغال معمول بوده است.

بموجب اصل سی و ششم متمم قانون اساسی ایران زنان از حق نیل بمقام سلطنت محرومند.

در اکثر ممالك سلطنتی کنونی (انگلستان - هلند - سوئد - رومانی) پادشاهی که دارای ۱۸ سال تمام نیست صغیر محسوب و يك يا چند نفر به نيابت سلطنت تعيين ميشوند تا بنام و از طرف او مملكت را اداره كنند. در موارد ذيل نيز ممكن است نايب السلطنه تعيين گردد:

اولا - در صورتیکه پادشاه فوت کند و اولاد ذکور نداشته ولی زن قانونی او حامله باشد.

ثانياً - در مورد جنون و سایر امراض سخت پادشاه. در این مورد و همچنین در صورت مفقود الاثر بودن پادشاه قوانین پاره ممالك (قانون ۱۱ فوریه ۱۸۷۱ دانمارک) نیابت سلطنت را بولیعهد تقویض مینمایند مشروط بر اینکه ولیعهد رشید باشد.

نایب السلطنه از طرف پادشاه یا از طرف مجالس مقننه انتخاب میشود و همچنین ممکن است نیابت سلطنت قانوناً یکی از اقربای نزدیک پادشاه یا اشخاص دیگر تقویض شود. راجع به نیابت سلطنت قوانین کشورهای مختلف از این قرار است:

بلژیک

مطابق مادتين ۸۱ و ۸۲ قانون اساسی بلژیک نایب السلطنه و قیم پادشاه صغیر در جلسه مشترك مجلس مبعوثان و مجلس سنا انتخاب میشوند.

هلند

هرگاه پادشاه در موقع جلوس صغیر باشد مجالس مقننه بلا تأخیر تشکیل جلسه داده و یک نفر را به نیابت سلطنت انتخاب میکنند و اگر پادشاه بعلت اختلال حواس و مرض سخت قادر باداره امور مملکتی نباشد در این صورت نیابت سلطنت بولیعهد است مشروط بر اینکه کمتر از ۱۸ سال نداشته باشد.

قیم پادشاه صغیر نیز بموجب قانون جداگانه تعیین میشود (مواد ۲۹ الی ۴۹)

قانون اساسی هلند).

ایران

بموجب اصل سی و ششم متمم قانون اساسی ایران چنانچه در موقع انتقال سلطنت ولیعهد به ۲۰ سال تمام شمسی نرسیده باشد مجلس شورای ملی بکنفران به نیابت سلطنت انتخاب میکند مشروط بر اینکه از خانواده قاجار نباشد. موضوع قیمومیت شاه صغیر و همچنین مسئله نیابت سلطنت در سه مورد دیگر که یکی جنون دیگری مرض سخت و سومی مفقود الاثر بودن پادشاه باشد در قانون اساسی ایران پیش بینی نشده است. در اکثر ممالك سلطنتی پس از فوت پادشاه تا موقعیکه شاه جدید یا نایب السلطنه در مقابل مجالس مقننه قسم یاد نکرده اند انجام وظایف سلطنت با هیئت وزیران است. بموجب قانون اساسی بلژیک و پاره ممالك دیگر در تمام دوره نیابت سلطنت نمیتوان تغییراتی در قانون اساسی بعمل آورد.

مبحث دوم

طرز انتخاب و حدود مسئولیت رئیس جمهور

در ممالك مختلفه دنیا طرز انتخاب رؤسای جمهور و حدود مسئولیت آنها بشرح زیر است :

۱ - کشورهای متحده امریکای شمالی

در ممالك متحده امریکای شمالی برای انتخاب رئیس جمهور هر يك از ۴۸ مملکت جزء چند نفر منتخب که معادل مجموع نمایندگان آن کشور در مجلس مبعوثان و مجلس سنا باشد تعیین میکنند. سابقاً اشخاص مزبور را مجالس مقننه ممالك جزء تعیین میکردند ولی فعلاً انتخاب آنها از طرف خود اهالی کشورهای جزء بعمل میآید. منتخبین رئیس جمهور در مقرر حکومت هر يك از کشورهای جزء اجتماع نموده و رأی میدهند. سپس صورت اسامی کلیه اشخاص، بدین ترتیب انتخاب میشوند با ذکر تعداد آراء هر کدام در پاکات مهر و لاک شده توسط حکومت مرکزی به ریاست مجلس سنا ارسال میگردد.

رئیس مجلس سنا در حضور نمایندگان مجلسین کلیه پاکتها را باز نموده و آراء

را قرائت مینماید . کسیکه بیشتر از دیگران رأی داشته باشد انتخاب او بسمت ریاست جمهور اعلام میشود و چنانچه کسی حائز اکثریت مطلق نباشد مجلس نمایندگان بین سه نفر که حائز اکثریت نسبی هستند یک نفر را بریاست جمهور انتخاب مینماید . برای تشکیل جلسه و شروع مذاکرات حضور نمایندگان دولت کشورهای جزء لازم است و برای انتخاب رئیس جمهور اکثریت آراء کلیه کشورهای ضروری میباشد . هیئت نمایندگی هر يك از کشورهای جزء دارای فقط يك رأی میباشد . هرگاه مجلس نمایندگان تا چهارم ماه مارس رئیس جمهور را انتخاب ننمود در این صورت معاون رئیس جمهور مثل اینکه رئیس فوت نموده و یا ناتوان شده باشد عهده دار مقام ریاست میگردد .

در موقع وضع قانون اساسی ممالك متحده آمریکا شمالی هامیلتون^(۱) پیشنهاد کرده بود که رئیس جمهور مادام العمر انتخاب شود و منظور هامیلتون این بود که رئیس جمهور در امور مملکتی استقلال تام و آزادی کامل داشته باشد و اما اکثر اعضای کنگره فیلادلفی پیشنهاد مزبور را مخالف رژیم دموکراسی دانسته و بر آن شدند که رئیس جمهور برای مدت چهار سال انتخاب شود . برای انتخاب شدن به مقام ریاست جمهور سه شرط زیر لازم و ضروری است :

الف - تابعیت ممالك متحده آمریکا شمالی هنگام تولد

ب - ۳۵ سال عمر

ج - ۱۴ سال اقامت در کشورهای متحده آمریکا شمالی .

رئیس جمهور در اوائل ماه نوامبر انتخاب شده و چندی بعد بانجام وظایف محوله مبادرت میکند و قبلا در مقابل دیوانعالی قسم یاد میکند که وظایف ریاست ممالك متحده را در کمال صداقت انجام داده و برای حمایت از قانون اساسی تمام قوای خود را بکار ببرد . قانوناً تجدید انتخاب ممنوع نیست .

در کشورهای متحده آمریکا شمالی علاوه بر رئیس جمهور يك نایب رئیس هم انتخاب میشود ، تاریخ انتخاب و مدت مأموریت نایب رئیس و شرایط انتخاب شدن وی همان است که قانون اساسی برای خود رئیس مقرر میدارد .

منتخبینی که رئیس جمهور را انتخاب میکنند بنایب رئیس نیز رأی میدهند . برای

انتخاب شدن بنیابت ریاست جمهور اکثریت آراء منتخبین ضروری است و اگر کسی حائز چنین اکثریتی نباشد مجلس سنا از میان دو نفر که بیشتر از سایر نامزد ها رأی دارند یکی را بنیابت ریاست جمهور انتخاب میکند. برای تشکیل جلسه و شروع مذاکرات حضور دو ثلث سناتورها ضروری است و برای انتخاب نایب رئیس اکثریت آراء لازم میباشد.

در صورت فوت یا استعفای رئیس جمهور نایب رئیس جانشین او میگردد بعلاوه نایب رئیس در جلسات مجلس سنای ریاست میکند و فقط در صورت تقسیم آراء حق رأی دارد. رئیس و نایب رئیس از طرف مجلس نمایندگان مورد تعقیب واقع گردیده و مجلس سنا تحت ریاست رئیس دیوان عالی دولت متحده آنها را محاکمه میکند. برای محکوم کردن اکثریت دو ثلث آراء ضروری است.

و اما بطوریکه قبلاً نیز اشاره شد صلاحیت مجلس سنا منحصر بعزل متهم از مقام ریاست یا نیابت ریاست جمهور بوده سپس مشارالیه مانند اشخاص عادی برای محاکمه بدادگاههای عادی تسلیم میشود.

۴ - فرانسه

طبق بندیک از ماده دو قانون اساسی ۲۴ فوریه ۱۸۷۵ مجلس مبعوثان و مجلس سنای فرانسه مجمع واحدی تشکیل داده و با اکثریت آراء و برای مدت ۷ سال رئیس جمهور را انتخاب میکردند. چون در قانون اساسی ۱۸۷۵ فرانسه شرایط خاصی برای ریاست جمهور پیش بینی نشده بود از این رو تابعیت فرانسه و ۲۱ سال عمر وعدم محکومیت برای انتخاب شدن کافی بود و فقط قانون ۱۴ اوت ۱۸۸۴ مقرر داشت که افراد خانواده هایی که سابقاً در فرانسه سلطنت کرده بودند یعنی خاندان بوربون و ناپلئون نمیتوانند بمقام ریاست جمهور انتخاب شوند.

ریاست جمهور با نمایندگی در مجلس مبعوثان و مجلس سنا منافات داشت. بدین معنی که اگر یک نفر مبعوث یا عضو مجلس سنا بر ریاست جمهور انتخاب میشد از مقام نمایندگی مستعفی تلقی شده و بجای او یک نفر مبعوث یا سناتور جدید انتخاب میگردد. رئیس جمهور مکلف بود که لا اقل یکماه قبل از انقضای مدت مأموریت

خود مجالس را برای انتخاب رئیس جمهور جدید دعوت نماید و اگر رئیس جمهور مجالس را در مدت مزبور برای تشکیل کنگره دعوت نمیکرد نمایندگان ۱۵ روز مانده بآخر دوره هفت ساله بدون دعوت جمع شده و بانتخاب رئیس جمهور اقدام میکردند. و اگر قبل از انقضای مدت هفت سال رئیس جمهور فوت و یا استعفا میکرد یا بطور دائم قادر بانجام وظایف خود نبود مجالس مقننه بدون تأخیر برای انتخاب رئیس جمهور جدید تشکیل میشد و چنانچه مجلس مبعوثان در حال انحلال بود بلا درنگ انتخابات جدید بعمل میآمد. در مورد اخیر الذکر هیئت وزیران تحت نظارت مجلس سنا وظایف ریاست مملکت را انجام میداد و چنانچه مجلس مبعوثان در حال انحلال و هیئت وزیران مستعفی بود در اینصورت مجلس سنا اقدام مقتضی جهت تشکیل کابینه و انتخاب مبعوثان جدید بعمل میآورد. انتخاب رئیس جمهور قابل تجدید بود ولی معمولاً يك نفر فقط برای يك دوره بمقام ریاست جمهور انتخاب میشد.

بموجب ماده ۲۹ قانون اساسی مصوب ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶ فرانسه رئیس جمهور را مجالس مقننه یعنی مجلس ملی و شورای جمهوری در جلسه مشترك انتخاب میکنند. مدت مأموریت رئیس جمهور مانند سابق ۷ سال است. یکنفر را فقط برای دو دوره میتوان بر ریاست جمهور انتخاب نمود. قانون اساسی ۱۹۴۶ شرایط خاصی برای انتخاب شدن بر ریاست جمهور پیش بینی نکرده است و فقط ماده ۴۴ قانون مزبور مقرر میدارد که اعضای خانواده هائیکه در فرانسه سلطنت نموده اند نمیتوانند بر ریاست جمهور انتخاب شوند. در صورت فوت یا استعفا و یا بالاخره عدم توانائی رئیس جمهور بانجام وظایف محوله رئیس مجلس ملی بطور موقت وظایف ریاست جمهور را عهده دار میشود و در اینصورت در ظرف مدت ده روز باید رئیس جمهور دائمی انتخاب شود. رئیس جمهور مانند سابق فقط در صورت خیانت بمملکت قابل تعقیب است. مجلس ملی قرار تعقیب او را صادر و دیوان عالی او را محاکمه میکند.

۳ - اتحاد جماهیر شوروی

مطابق قانون اساسی مورخ ۵ دسامبر ۱۹۳۶ و مواد تکمیلی بر قانون مزبور در اتحاد جماهیر شوروی ریاست قوه مجریه بایست رئیس شورای عالی است. هیئت مزبور

دارای يك رئيس شانزده نایب رئيس يك هئتی و ۲۴ کارمند میباشد . برای انتخاب اعضای هیئت رئیسہ مجالس مقننہ (شورای اتحاد و شورای اقوام) مجمع واحدی تشکیل میدهند . مدت مأموریت هیئت مزبور چهار سال است . تجدید انتخاب اعضای هیئت رئیسہ مانعی ندارد .

۴ - سویس

درسویس وظایف قوه مجریه را هیئت دولت انجام میدهد . اعضای هیئت دولت (۷ نفر) را مجالس مقننہ برای مدت ۴ سال انتخاب مینمایند . به عضویت هیئت دولت اشخاصی میتوانند انتخاب شوند که دارای شرایط انتخاب شدن بمجلس شورایملی سویس میباشد و هیچ يك از کانتونها نمیتواند بیشتر از يك عضو در هیئت وزیران داشته باشد . بعد از تجدید انتخابات مجالس شورایملی انتخاب وزراء نیز تجدید میشود . ریاست هیئت دولت با یک نفر رئیس است که دارای يك جانشین میباشد . رئیس و نایب رئیس برای مدت یکسال از طرف مجالس مقننہ مابین وزراء انتخاب میشوند . بعد از انقضای مدت مأموریت خود رئیس نمیتواند بلافاصله بریاست و یا نایب ریاست انتخاب شود . نایب رئیس نیز نمیتواند دودفعه بلافاصله به نایب ریاست تعیین گردد .

۵ - آلمان

بموجب قانون اساسی ۱۴ اوت ۱۹۱۹ آلمان رئیس جمهور از طرف ملت آلمان با کثرت آراء برای مدت ۷ سال انتخاب میشود . رئیس جمهور بایستی لاقلسی و پنج سال عمر داشته باشد . انتخاب رئیس جمهور قابل تجدید بود . رئیس جمهور در مقابل مجلس رایشتاگ قسم یاد میکند که قانون اساسی و قوانین عادی آلمان را محترم شمرده و مطابق عدل و انصاف انجام وظیفه نماید . قبل از انقضای دوره ۷ ساله مجلس رایشتاگ با کثرت دوثلث آراء میتواندست بملت آلمان مراجعه نموده عزل رئیس جمهور را تقاضا نماید ولی اگر چنانچه ملت آلمان با کثرت آراء با عزل رئیس جمهور مخالفت مینمود در این صورت رایشتاگ منحل و انتخابات جدید بعمل میآید .

رئیس جمهور از طرف مجلس رایشتاگ بمحکمه جلب و دیوان عالی لایپزیگ^(۱) او را محاکمه میکرد . برای صدور قرار تعقیب حضور دوثلث مجموع و کلا و موافقت دو

ثلث نمایندگان حاضر ضروری بود. محتاج بتذکر نیست که پس از تغییر رژیم سیاسی آلمان و انتقال اقتدارات دولتی بهیتلر تمام این مقررات بلا اثر ماند.

مبحث سوم

وظایف ریاست قوه مجریه

مهمترین وظایف رئیس قوه مجریه اعم از پادشاه و رئیس جمهور بشرح زیر است:

۱ - از لحاظ شرکت در قوه مقننه

الف - در ممالکی (انگلستان - فرانسه - بلژیک - سوئد - دانمارک و غیره) که انفصال نسبی قوا را معمول میدارند رئیس قوه مجریه حق دارد لوایح قانونی تهیه و برای شور و تصویب بمجالس مقننه پیشنهاد کند ولی در کشورهایی که (کشورهای متحده آمریکای شمالی و اغلب ممالک آمریکای وسطی و جنوبی) انفصال مطلق قوا مجرا است رئیس قوه مجریه از این حق محروم بوده و فقط میتواند بوسیله پیام از مجالس مقننه تقاضا کند که یکی از قوانین مصوب را ملغی یا قانون جدیدی وضع نمایند.

ب - رئیس قوه مجریه قوانینی را که از طرف مجالس مقننه تصویب میشود توشیح و ابلاغ میکند و چنانکه قبلاً ذکر گردید این حق ممکن است مطلق یا نسبی باشد. در صورت اول رئیس قوه مجریه مجاز است از توشیح و ابلاغ قوانینی که بنظر او قابل اجرا نیست و یا مطابقت با مصالح کشور ندارد خود داری کند. این ترتیب در بعضی ممالک از قبیل انگلستان - بلژیک - دانمارک - نروژ و غیره معمول است.

در صورت ثانی رئیس قوه مجریه میتواند در ظرف مدت معینه در قانون اساسی لایحه قانونی را که بتصویب مجالس مقننه رسیده است به پارلمان برگردانده و تقاضا کند که همان لایحه را مجدداً مورد شور قرار دهند و اگر مجالس همان لایحه قانونی را تصویب نمودند رئیس قوه مجریه موظف میباشد که آن قانون را توشیح و ابلاغ کند. این ترتیب در ممالک متحده آمریکای شمالی و اغلب کشورهای آمریکای مرکزی و جنوبی معمول است.

ج - در بعضی ممالک منجمله انگلستان رئیس قوه مجریه حق انعقاد تعطیل و انحلال پارلمان را دارد ولی در برخی ممالک دیگر مانند کشورهای متحده

آمریکای شمالی - ترکیه و غیره این حق از رئیس قوه مجریه سلب گردیده و فقط مشارالیه در موارد ضروری میتواند نمایندگان را برای تشکیل جلسات فوق العاده پارلمان احضار کند.

هرچند در بعضی کشورها از جمله بلژیک رئیس قوه مجریه حق انعقاد تعطیل و انحلال پارلمان را دارد ولی باین همه مکلف است در اعمال این حق بعضی مقررات قانونی را رعایت کند.

د - برای تکمیل قوانین و تأمین اجرای آنها رئیس قوه مجریه فرامین صادر میکند و فرامینی که از طرف او صادر میشود نباید با قانون اساسی و قوانین متعارفی کشور منافات داشته باشد.

ه - در بعضی ممالک مانند مصر - عراق و افغانستان رئیس قوه مجریه اعضای مجلس عالی را کلاً یا جزئاً تعیین میکند.

۴ - از لحاظ امور اداری

الف - رئیس قوه مجریه وزراء و مأمورین عالی رتبه نظامی و کشوری را نصب و عزل مینماید ولی چنانچه قبلاً اشاره شد در ترتیب پارلمانی رئیس مملکت در انتخاب وزراء کاملاً آزاد نبوده بلکه مکلف است آنها را از میان اشخاصی انتخاب کند که مورد اعتماد اکثریت مجالس مقننه میباشند. انتخاب سایر مستخدمین از طرف وزراء و رؤسای ادارت مستقل بعمل میآید. اقتدارات رئیس مملکت از لحاظ نصب و عزل قضات محدود است بدینمعنی که او نمیتواند قضات را بدون رضایت آنها عزل و یا مأموریت آنها را تغییر دهد. منظور این است که قضات از نفوذ عمال قوه مجریه مبری بوده و در کمال آزادی و اطمینان وظایف قانونی خود را انجام دهند.

این قاعده در اصل هشتاد و یکم و هشتاد و دوم متمم قانون اساسی ایران بشرح زیر قید شد است :

اصل ۸۱ : « هیچ حاکم محکمه عدلیه را نمیتوان از شغل خود موقتاً یا دائماً بدون محاکمه و ثبوت تقصیر تغییر داد مگر اینکه خودش استعفا نماید » .

اصل ۸۲ : « تبدیل مأموریت حاکم محکمه عدلیه ممکن نمیشود مگر برضای

خود او .

ب - رئیس قوه مجریه فرمانده کل قوای خشکی و هوایی و دریایی است ولی چه در ایام صلح و چه در اثنای جنگ او میتواند فرماندهی واقعی قوا را بافسران عالیرتبه واگذار کند . بموجب ماده ۴۰ قانون اساسی ترکیه ریاست کل قوا از اختیارات مجلس کبری است و رئیس جمهور بنماینده کی و از طرف مجلس مزبور این وظیفه را انجام میدهد .

بموجب اصل پنجاهم متمم قانون اساسی ایران فرماندهی کل ارتش با اعلیحضرت شاه است .

ج - در موضوع اعلان جنگ قوانین ممالك مختلف یکسان و یکنواخت نیست بدینمعنی که در انگلستان - بلژیک - دانمارک و پاره ممالك دیگر اعلان جنگ با پادشاه است در صورتیکه در برخی کشورهای دیگر بالاخص در ممالك جمهوری اعلان جنگ مستلزم موافقت قبلی مجالس مقننه میباشد . بموجب اصل پنجاه و یکم متمم قانون اساسی ایران اعلان جنگ و عقد صلح از اختیارات شاه است .

د - رئیس قوه مجریه بادل خارجه پیمان های سیاسی و تجارتی و اقامت و غیره منعقد مینماید . در بعضی کشورها تمام قرارداد های بین المللی و در برخی دیگر قرارداد هایی که جنبه مالی دارد و پاره پیمان های دیگر باید بتصویب مجالس مقننه برسد ه - رئیس قوه مجریه بارعایت قوانین مربوطه امتیازات افتخاری و درجات و نشان اعطا مینماید (اصل ۴۷ متمم قانون اساسی ایران) .

و - در بعضی کشورها رئیس قوه مجریه در موقع شورش داخلی در تمام مملکت و یا يك قسمت آن حکومت نظامی برقرار مینماید . بر اثر استقرار حکومت نظامی آزادی شخصی و مسکن و مطبوعات و اجتماعات و غیره بطور موقت لغو و یا محدود گردیده و اداره تمام کشور و یا قسمتی از نقاط آن بمأمورین نظامی واگذار میشود و همچنین محاکمه يك سلسله جرائم بداد گاههای نظامی ارجاع میشود .

۳ - وظایف قوه مجریه از لحاظ شرکت در قوه قضائیه

رئیس قوه مجریه حق عفو خصوصی و تخفیف مجازات را دارد در صورتیکه حق

عفو عمومی معمولاً از وظایف مجالس مقننه میباشد. در اکثر ممالك رئیس قوه مجریه حق ندارد وزراء را بدون موافقت مجالس مقننه عفو یا مجازات آنها را تخفیف دهد.

بموجب ماده ۵۵ قانون مجازات عمومی در جرائم سیاسی شاه ایران میتوانند نظر پیشنهاد وزیر دادگستری و تصویب نخست وزیر تمام یا قسمتی از مجازات اشخاصی را که بموجب حکم قطعی محاکم صالحه محکوم شده اند عفو نماید و نیز شاه میتوانند در جرائم غیر سیاسی مجازات کسانی را که محکوم به اعدام شده اند تبدیل بحبس با اعمال شاقه نمایند و مجازات سایر جرائم را یکدرجه تخفیف دهند و یا قسمتی از آنرا تاربع عفو کنند.

در سایر کشورها مقررات مربوطه بعفو و تخفیف مجازات بشرحی است که ذیلاً درج میشود :

انگلستان : در انگلستان نه تنها عفو خصوصی و تخفیف مجازات بلکه حق عفو عمومی هم جزء اختیارات پادشاه است.

فرانسه : بموجب قانون اساسی ۱۸۷۵ رئیس جمهور حق عفو خصوصی و تخفیف مجازات را داشت در صورتیکه اعمال حق عفو عمومی مستلزم موافقت مجالس مقننه بود. بموجب قانون اساسی جدید فرانسه رئیس جمهور با جاب موافقت شورای عالی قضائی میتواند حق عفو خصوصی را اعمال نماید. اعمال حق عفو عمومی مستلزم موافقت پارلمان میباشد.

سوئیس : در دولت متحده سوئیس قوه مجریه حق عفو خصوصی و تخفیف مجازات را ندارد و این حق و همچنین اعمال حق عفو عمومی از اختیارات مجالس مقننه میباشد. در ممالك مشروطه احکام و اوامر رئیس مملکت باید بامضای وزیر مسئول برسد و الا احکام و اوامر مزبور قابل اجرا نخواهد بود.

بحث چهارم

وزراء

رئیس قوه مجریه وظایف خود را توسط وزراء انجام میدهد. هر يك از وزراء متصدی وزارتخانه ای بوده و قسمتی از امور مملکتی را اداره میکند. عده و نوع

وزارتخانه ها بموجب قانون اساسی (کشورهای متحده آمریکا شمالی - سویس و غیره) یا طبق قانون متعارفی (ترکیه - لهستان - مصر و پاره ممالک دیگر) و یا بالاخره مطابق فرمان رئیس مملکت معین میشود و اما چون تصویب بودجه وزارتخانه ها از اختیارات مجالس مقننه میباشد لذا نمایندگان ملت بوسیله عدم تصویب بودجه وزارتخانه جدید میتوانند از تشکیل آن جلوگیری کنند. در غالب ممالک هیئت دولت ممکن است دارای وزرای مشاور باشد.

وزیر مشاور متصدی وزارتخانه خاصی نبوده فقط در جلسات هیئت وزیران شرکت مینماید. وزرای مشاور معمولاً در موارد فوق العاده مانند جنگ - شورش و عصیان از بین اشخاص با اطلاع متنفا و با تجربه انتخاب میشوند تا دولت بتواند از معلومات و تجربه و نفوذ آنها استفاده نموده و بر مشکلات خارجی یا داخلی تسلط پیدا کند.

در اکثر ممالک قانون اساسی یا قوانین متعارفی برای رسیدن بمقام وزارت شرایط خاصی پیش بینی میکند مثلاً بموجب مواد ۸۶ و ۸۷ قانون اساسی بلژیک اشخاصیکه تابعیت بلژیک را تحصیل نموده اند و همچنین اعضای خانواده سلطنتی از نیل بمقام وزارت ممنوع میباشد. طبق اصل پنجاه و هشتم متمم قانون اساسی ایران هیچکس نمیتواند بمقام وزارت برسد مگر مسلمان ایرانی الاصل و تبعه ایران باشد. شرط دیگر در اصل پنجاه و نهم قانون مزبور قید شده است که بموجب آن شاهزادگان درجه اول یعنی پسر و برادر و عموی پادشاه نمیتوانند بسمت وزارت تعیین شوند. وزراء معمولاً از طرف رئیس مملکت منصوب و معزول میگرددند ولی در بعضی ممالک مانند سویس و اتحاد جماهیر شوروی انتخاب و عزل وزراء از اختیارات مجالس مقننه است. در سویس مجالس مقننه وزراء را به اکثریت آراء برای مدت ۴ سال انتخاب مینمایند و قبل از انقضای مدت مزبور با ابراز عدم اعتماد نمیتوانند آنها را معزول کنند. در اتحاد جماهیر شوروی در هنگام تعطیل شورای عالی عزل و نصب وزراء با هیئت رئیسه شورای مزبور است.

در بعضی از کشورها از جمله ممالک متحده آمریکا شمالی و اغلب کشورهای آمریکای مرکزی و جنوبی رئیس قوه مجریه در انتخاب وزراء کاملاً آزاد بوده و آنها را بمیل و صلاح دید خود منصوب میکند ولی در ممالک پارلمانی رئیس قوه مجریه اعضای کابینه

را از میان اشخاصی تعیین میکند که طرف اعتماد مجالس مقننه میباشند علاوه در ممالک پارلمانی رئیس قوه مجریه مکلف است وزرائی را که مورد اطمینان اکثریت نمایندگان پارلمان نیستند معزول کند.

در ممالکی مانند کشورهای متحده آمریکای شمالی که انفصال مطلق قوا را معمول میدارند یک نفر نمیتواند در عین زمان هم وزیر و هم عضو پارلمان باشد در صورتی که در ممالک پارلمانی وزراء معمولاً از میان اعضای مجالس مقننه تعیین می گردند. بموجب ماده ۴۴ قانون اساسی ترکیه رئیس جمهور نخست وزیر و وزیران از بین اعضاء مجالس کبری انتخاب میشوند.

اعضاء هیئت دولت ممکن است به يك حزب سیاسی و یا به چندین حزب منسوب باشند. در ممالک پارلمانی عزل و نصب وزراء بترتیب ذیل بعمل می آید :

در صورت استعفای هیئت دولت رئیس مملکت معمولاً با رؤسای مجالس مقننه و رهبران احزاب سیاسی و رؤسای کمیسیون های مهم پارلمانی مشورت میکند تا بدینوسیله تمایل اکثریت پارلمان را نسبت بنخست وزیر جدید تشخیص دهد. پس از مذاکرات لازم رئیس مملکت یکی از رجال سیاسی را مأمور تشکیل کابینه میکند و شخصیکه بدین ترتیب انتخاب میشود پس از شور و مذاکره بارفقای سیاسی خود و نمایندگان سایر احزاب همکاران خود را انتخاب نموده و کابینه را تشکیل و بریاست مملکت معرفی میکند. رئیس مملکت حکمی مبنی بر انتصاب رئیس الوزراء جدید صادر میکند و این حکم معمولاً بامضای رئیس الوزراء مستعفی میرسد و بوسیله حکم ثانی که از طرف رئیس الوزراء جدید تأیید میگردد وزراء جدید تعیین میشوند.

پس از صدور فرمان مزبور کابینه برنامه خود را تهیه کرده و آن را در مجالس مقننه اعلام میدارد و اگر برنامه دولت مورد قبول مجالس مقننه واقع نگردد هیئت دولت از کار کناره گیری میکند و در اینصورت رئیس مملکت اقدامات لازم برای حل بحران و تشکیل کابینه جدید بعمل می آورد و تا تشکیل کابینه جدید وزیرای مستعفی بطور موقت کارهای جاری وزارتخانه های خود را انجام میدهند.

وزراء هیئتی تشکیل میدهند که ریاست آن با نخست وزیر است ولی ممکن است در موارد مهمه در جلسات هیئت وزیران خود رئیس مملکت (شاه یا رئیس جمهور)

ریاست کند. نخست وزیر ممکن است متصدی وزارتخانه ای باشد. هیئت وزراء تصمیماتی را جمیع سیاست عمومی دولت اتخاذ مینماید و روابط خود را با مجلس مقننه معین میکند. کلیه لوایح قانونی که از طرف وزراء انشاء میشود و همچنین بودجه کل کشور قبل از پیشنهاد به مجلس مقننه باید بتصویب هیئت دولت برسد و نیز وزراء گزارشهای خود را راجع به مهمترین امور مربوطه بوزارتخانه های خود به هیئت دولت تقدیم نموده کسب تکلیف مینمایند. در ممالکی که انفصال مطلق قوا را معمول نمیدارند وزراء حق دارند در جلسات عمومی و در کمیسیونهای مجلس مقننه حضور بهم رسانیده و در خصوص امور مربوطه بوزارتخانه های خود اظهاراتی نمایند. بدیهی است چنانچه وزیری در یکی از مجلس مقننه عضویت داشته باشد علاوه بر شرکت در مذاکرات حق رأی را نیز دارا خواهد بود. مجلس مقننه نیز میتواند وزراء را برای دادن توضیحات در جلسات عمومی و جلسات کمیسیونهای پارلمانی احضار نمایند.

در ممالك پارلمانی مسئولیت وزراء بر دو قسم است: مسئولیت سیاسی و مسئولیت جزائی. در امور سیاسی وزراء مسئول و ضامن یکدیگرند بدین معنی که اگر یکی از آنها از حیث امریکه مربوط سیاست عمومی دولت باشد مورد عدم رضایت اکثریت نمایندگان یکی از مجلس مقننه واقع گردید کابینه باید استعفا دهد ولی اگر اقدام یکی از اعضای کابینه که مربوط سیاست عمومی دولت نباشد مورد عدم موافقت اکثریت پارلمان واقع گردید آن وزیر بتنهایی از کار کناره گیری میکند و سایر وزراء بر سر جای خود میمانند مگر اینکه نخست وزیر یا نماینده او از آن وزیر دفاع کرده و تمام کابینه را مسئول اقدام او بنماید. در امور جزائی وزراء منفرداً مسئول میباشند بدین معنی که اگر یکی از آنها مرتکب جرمی گردید سایر اعضای کابینه از حیث جزائی مسئول نمیباشند.

طرز محاکمه وزراء در ممالك مختلفه یکسان نیست. در فرانسه مطابق قانون اساسی ۱۸۷۵ وزراء را مجلس مبعوثان بدادگاه جلب و مجلس سنا آنها را محاکمه میکرد. کمیسیون مزبور را ۹ عضو اصلی و ۵ عضو علی البدل تشکیل میدادند. مجلس سنا اعضای اصلی و علی البدل را در آغاز دوره اجلاس خود انتخاب مینمود.

وظایف مدعی العموم بعهدہ مأمورین عالیرتبہ دادسرای دیوان کشور و دادگاہ استان پاریس بود. بطوریکہ دربالا اشارہ شد طبق قانون اساسی مورخ ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶ فرانسه مجلس ملی قرار تعقیب وزراء را صادر و دیوان عالی آنہا را محاکمہ میکند . بموجب مادہ ۹۰ قانون اساسی بلژیک مجلس نمایندگان وزراء را بمحکمہ جلب و دیوان کشور باحضور اعضای تمام شعبات آنہا را محاکمہ میکند .

در ایران بموجب اصل ۶۹ متمم قانون اساسی مجالس شورایملی و مجلس سنا تقصیر وزراء را در محضر دیوان کشور عنوان مینمایند و دادگاہ نامبرده باحضور تمام اعضای خود آنہا را محاکمہ میکند .

فصل نهم قوه قضائیه

در ممالك هتمدنه امروزه تشکیلات قضائی روی یکعده قواعد اساسی قرار گرفته است که مهمترین آنها بشرح زیر است :

۱ - کلیه اشخاص اعم از اتباع داخله و خارجه که در کشوری اقامت دارند تابع دادگاههای آن کشور میباشند و فقط استثنائاً پاره اشخاص از قبیل رؤسای ممالك وزرای امور خارجه سفرای کبار و وزرای مختار دول بیگانه - اعضای سفارتخانه ها اعضای کمیسیونهای بین المللی - نمایندگان دول در مجامع عمومی و شورای امنیت سازمان ملل متحد - اعضای دیوان داوری بین المللی و دیوان دادگستری بین المللی - کارکنان کشتیهای جنگی بیگانه در آبهای ساحلی و بنادر دول و نیروی نظامی یکدولت خارجی دارای مصونیت قضائی میباشند .

اصل فوق الذکر که در ممالك هتمدنه امروز مورد قبول و عمل واقع گردیده است سابق بر این معمول و مجرا نبود بطوریکه برای محاکمه اشراف و روحانیون محاکم خاصی دایر بود . بعلاوه در ممالکی که دارای رژیم کاپیتولاسیون^(۱) بودند اتباع بیگانه تابع دادگاههای دولت متوقف فیها نبودند .

۲ - تشکیل دادگاهها و تعیین وظایف آنها بعمل نمیآید مگر بموجب قانون .

این اصل در ماده ۷۳ هتمم قانون اساسی ایران بشرح زیر قید شده است :

«تعیین محاکم عرفیه منوط بحکم قانون است و کسی نمیتواند بهیچ اسم و رسمی محکمه بر خلاف مقررات قانون تشکیل دهد .»

۳ - هیچکس را نمیتوان از محکمه قانونی محروم کرده بمحکمه فوق العاده

جلب نمود .

۴ - هیچ عملی را نمیتوان جرم دانست مگر آنچه که بموجب قانون جرم شناخته

شده باشد .

۵ - مجازات باید بموجب قانونی باشد که قبل از ارتکاب آن عمل وضع و بموقع اجرا گذارده شده است و هیچ عملی را نمیتوان بموجب قانون مؤخر مجازات نمود ولی اگر پس از ارتکاب جرم قانونی مبنی بر تخفیف یا عدم مجازات وضع و بموقع اجرا گذارده شود قانون مزبور نسبت به جرائمیکه قبل از اجرای آن قانون بوقوع پیوسته مؤثر خواهد بود (ماده ۶ قانون مجازات عمومی ایران) .

۶ - برای جنایات و همچنین برای جرائم سیاسی و مطبوعاتی هیئت منصفه دایر است .
۷ - در تمام کشور باید فقط یک دیوان کشور دایر باشد .

۸ - تمام احکام محاکم جز در موارد معینه در قانون قابل استیناف و تمیز است .
۹ - در بعضی کشورها دیوان عالی تمیز و سایر محاکم میتوانند از اجرای قانونی که با قانون اساسی منافات دارد جلوگیری کنند و حتی درباره ممالک دیوان عالی میتواند قوانین معمولی را که با قانون اساسی مبادینت دارد ملغی کند .

۱۰ - جلسات محاکم باید علنی باشد مگر در مواردیکه علنی بودن آنها از لحاظ حفظ منافع عمومی و جلوگیری از انتشارات منافی عصمت ضروری باشد و در هر حال حکم محکمه باید در جلسه علنی قرائت شود (اصل ۷۶ متمم قانون اساسی ایران) .

۱۱ - احکام صادره از دادگاهها باید مدلل و متکی بمواد قانونی باشد (اصل ۷۸ متمم قانون اساسی ایران) .

۱۲ - احکام محاکم در ممالک سلطنتی بنام پادشاه و در کشورهای جمهوری بنام ملت صادر میشود .

۱۳ - اقامه دعاوی جزائی مجانی است در صورتی که دعوی حقوقی مستلزم مصارفی است که قانوناً معین میشود و تمام این مخارج در صورت محکوم شدن طرف دعوی از او گرفته میشود . منظور از دریافت هزینه دادرسی آن است که اشخاص بیجهت اقامه دعوی نمایند و در هر حال اشخاص بی بضاعت میتوانند بمقامات صالحه مراجعه و تقاضای معافیت از مخارج دادرسی را بنمایند .

تمام محاکم بدو قسمت تقسیم میشود که عبارت است از محاکم معمولی و محاکم استثنائی .

محاکم معمولی محاکمی است که بتمام امور باستثنای اموری که قانوناً بدادگاههای استثنائی واگذار گردیده است رسیدگی میکنند . محاکم استثنائی محاکمی را میگویند که فقط صلاحیت رسیدگی پیاره امور را دارند .

دادگاههای معمولی عبارت است از: دادگاه بخش - دادگاه شهرستان و دادگاه استان . محاکم استثنائی عبارت است از: محاکم نظام - محاکم تجارت - محاکم اداری و محاکم شرع (در پاره ممالك) و غیره .

فصل دهم

حقوق بشر

در غالب ممالك عصر حاضر اقتدارات دولت نسبت بافراد محدود است بدین معنی که افراد دارای يك سلسله حقوق میباشند و دولت موظف است آن حقوق را محترم شمرده و از وضع قوانینی که مخالف حقوق مزبور باشد خودداری کند. حقوق بشر غیر از حقوق سیاسی است. حقوق سیاسی عبارت از شرکت در حاکمیت ملی است و اشخاصیکه در اداره امور مملکتی سهیم و شریک میباشند باید واجد شرایطی باشند از قبیل تابعیت - سن - مسکن و غیره در صورتیکه حقوق عمومی اغلب اوقات شامل تمام سکنه اعم از تبعه داخله و خارجه - زن و مرد - صغیر و کبیر می باشد. اعمال حقوق عمومی مستلزم رعایت دو شرط است یکی اینکه منافعی با مصالح عالی کشور نباشد دیگر آنکه حق دیگری را پایمال نکند.

حقوق بشر بر دو قسم است :

اولا - مساوات ثانیا - آزادی

مبحث اول

تساوی

اصل تساوی عبارت از این است که تمام افراد ملت در حقوق و تکالیف یکسان باشند. باید تساوی در حقوق را از تساوی در احوال تشخیص داد. اشخاص نمیتوانند در احوال مساوی باشند چه از حیث لیاقت و توانائی میان آنها اختلافات زیادی وجود دارد و بدیهی است که تمام این اختلافات منتج باختلاف در احوال میشود.

تساوی در حقوق دارای اشکالی است که مهمترین آنها بشرح زیر است :

تساوی در مقابل قانون - تساوی در مقابل داد گاهها - تساوی در پرداخت

مالیات - تساوی از لحاظ اشتغال بمشاغل دولتی - تساوی از لحاظ نظام وظیفه .

۱ - تساوی در مقابل قانون

منظور از اصل تساوی در مقابل قانون این است که کلیه قوانین اعم از مدنی و جزائی و غیره شامل تمام افراد اعم از اعیان و عامه مردم - اغنیاء و فقرا - داناوندان باشد. این اصل در قوانین اساسی ممالك متمدنه امروزه قید و بموقع اجراء گذارده شده است ولی سابقاً اینطور نبوده و در باره هر يك از طبقات سه گانه کشور (اشراف - روحانیون - طبقه سوم) قوانین مخصوصی معمول و مجرا بود.

تساوی در مقابل قانون در اصل هشتم متمم قانون اساسی ایران بشرح زیر قید و ثبت شده است :

« اهالی مملکت ایران در مقابل قانون دولتی متساوی الحقوق خواهند بود » .

۲ - تساوی در مقابل دادگاهها

مطابق این اصل که مورد قبول و عمل کشورهای کنونی واقع گردیده است دادگاهها صلاحیت دارند که تمام افراد جامعه را محاکمه کنند. سابق براین اینطور نبوده و برای طبقات ممتاز (اشراف و روحانیون) محاکم مخصوصی تشکیل میگردید.

۳ - تساوی در پرداخت مالیات

اصل تساوی در پرداخت مالیات عبارت از این است که تمام افراد بمتناسب قدرت و توانائی خود بدولت مالیات بپردازند. این اصل هائند اصول دیگر سابقاً معمول نبوده و در غالب ممالك روحانیون و اشراف از پرداخت مالیات معاف بودند و طبقه سوم و رعایا تمام مالیات و عوارض دولتی و غیر دولتی را میپرداختند. اصل تساوی در پرداخت مالیات در ماده نود و هفتم متمم قانون اساسی ایران بشرح زیر قید گردیده است :

« در مواد مالیاتی هیچ تفاوت و امتیازی فیما بین افراد ملت گذارده نخواهد شد » .

۴ - تساوی از لحاظ اشتغال به مشاغل دولتی

مطابق اصل مزبور تمام افراد مردم که واجد شرایط قانونی میباشند میتوانند مشاغل دولتی را عهده دار گردند. این اصل که در قوانین ممالك مشروطه کنونی قید شده سابق براین رعایت نمیگردید بدین معنی که مشاغل مهم دولتی به طبقه اشراف اختصاص داشته و طبقه سوم و مخصوصاً رعایا نمیتوانستند متصدی مشاغل مزبور گردند.

هرچند در قانون اساسی ایران اصل تساوی در مشاغل دولتی پیش بینی نشده

ولی اصل مزبور در قانون استخدام دولتی قید گردیده است بدین معنی که کلیه اشخاصی که واجد شرایط قانونی میباشند حق دارند مشاغل دولتی را عهده دار گردند.

۵ - تساوی در نظام وظیفه

در ممالک امروزه تمام افراد ذکور ملت مشمول نظام وظیفه میباشند و اشخاصیکه دارای تحصیلات منظوره در قانون میباشند میتوانند بمقام افسری نایل گردند. سابقاً این اصل رعایت نمیکردید بدین نحو که افسران از بین اشراف و اغنیات تعیین میکردید و رعایا و طبقه سوم از این حق محروم بوده فقط بعنوان سرباز خدمت میکردند. اصل صد و چهارم متمم قانون اساسی ایران در این خصوص چنین مقرر میدارد :

« ترتیب گرفتن قشون را قانون معین مینماید. تکالیف و حقوق اهل نظام و ترقی در مناصب بموجب قانون است ».

مبحث دوم

آزادی

آزادی عبارت از این است که اشخاص بتوانند هر کاری را که صلاح و مقتضی بدانند انجام دهند مشروط بر اینکه اقدامات و عملیات آنها صدمه بحقوق دیگران وارد نساخته و با حقوق جامعه منافات نداشته باشد و الا آزادی منتج بهرج و مرج خواهد گردید.

آزادی دارای اشکال ذیل میباشد :

آزادی فردی

مصونیت منزل

حق تملك اموال منقول و غیر منقول

آزادی شغل و کار

آزادی عقاید سیاسی و مذهبی

آزادی مطبوعات

آزادی اجتماعات

آزادی تشکیل انجمن

آزادی مخابرات پستی و تلگرافی

آزادی تعلیم و تربیت .

۱- آزادی شخصی

از اصل آزادی شخصی یا اختیار نفس نتایج ذیل گرفته میشود :

الف - افراد بشر را نمیتوان مورد تملك قرار داد .

ب - هیچکس را نمیتوان از اقامت در محلی ممنوع و یا وادار به اقامت در محل معینی ساخت مگر در مواردی که در قانون تصریح شده باشد (اصل چهاردهم متمم قانون اساسی ایران ..)

ج - غیر از موارد جرائم مشهوده هیچکس را نمیتوان دستگیر نمود مگر بحکم کتبی مقامات صلاحیتدار قضائی و در هر حال علت حبس باید در مدت معینی (۲۴ ساعت بموجب اصل دهم متمم قانون اساسی ایران) بمتهم اعلام شود .

د - هیچ عملی را نمیتوان جرم دانست مگر آنکه در قانون جرم شناخته شده است (اصل دوازدهم متمم قانون اساسی و ماده دوم قانون مجازات عمومی ایران) .

اصول مندرجه فوق در قوانین اساسی غالب ممالك مشروطه کنونی قید و ثبت شده است و لسی در از منہ سابق اینطور نبوده و قسمتی از اهالی بواسطه بردگی از آزادی شخصی کاملاً محروم بودند و همچنین حبس و محاکمه و مجازات غالباً بر خلاف قوانین بعمل می آمد و نیز اقامت اجباری و منع از اقامت در محل معینی خیلی معمول بود .

۲- مصونیت منزل

مصونیت منزل این است که هیچکس مجاز نیست داخل منزل دیگری شود مگر با اجازه صاحب منزل و اما باید دانست که مأمورین صلاحیتدار دولت میتوانند برای توقیف مجرم و تفتیش و تحصیل آلات و اسباب جرم بدون جلب رضایت صاحب خانه داخل منزل او بشوند . مصونیت منزل در اصول نهم و سیزدهم متمم قانون اساسی ایران بشرح زیر قید شده است :

اصل نهم : « افراد مردم از حیث جان و مال و مسکن و شرف محفوظ و مصون از هر نوع تعرض هستند و متعرض احدی نمیتوان شد مگر بحکم و ترتیبی که قوانین مملکت تعیین مینماید » .

اصل سیزدهم: «منزل و خانه هر کس در حفظ و امان است. در هیچ مسکنی قهراً نمیتوان داخل شد مگر بحکم و ترتیبی که قانون مقرر نموده».

راجع بتفتیش منزل مواد ۹۱-۹۲-۹۳ و ۹۴ اصول محاکمات جزائی ایران چنین مقرر میدارد:

ماده ۹۱: «تفحص در منازل در مواردی بعمل میآید که بر حسب دلایل کافی بتوان تصور نمود که مرتکب یا اسباب و آلات جرم یا دلایل آن را در محلی میتوان کشف کرد».

ماده ۹۲: «تفحص در حضور صاحبخانه و شهود تحقیق بعمل میآید در صورتیکه صاحبخانه غایب باشد در حضور عیال یا بزرگتر خانه بعمل میآید».

ماده ۹۳: «اشخاصیکه در امر جزائی شرکت دارند میتوانند در موقع تفحص و تجسس حاضر باشند ولی سایر اشخاص نمیتوانند داخل شوند مگر با اجازه صاحب خانه».

ماده ۹۴: «تفحص در خانه روز بعمل میآید و در شب فقط در مواردیکه ضرورت اقتضا کند. جهت ضرورت مستنطق باید در صورت جلسه قید کند».

۳- اختیار مال

اشخاص حق تملك اموال منقول و غیر منقول را دارند و هیچکس نمیتواند بدون اجازه مالك تصرفاتی در مال غیر بکند ولی چنانچه مصلحت عمومی اقتضا نماید ممکن است ملك و مال را از تصرف مالك بیرون آورد مشروط بر اینکه قیمت واقعی اموال مزبور قبلاً تعیین و قبل از سلب تصرف بصاحبش پرداخته شود. اختیار مال مانند اختیار نفس و اختیار مسکن و سایر اختیارات و آزادیها در قوانین اساسی دول مشروطه از آن جمله در اصل ۹ (مدرجه بالا) و اصول ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ متمم قانون اساسی ایران بشرح زیر قید شده است:

اصل پانزدهم: «هیچ مالکی را از تصرف صاحب ملك نمیتوان بیرون کرد مگر بامجاز شرعی و آن نیرش از تعیین و تادیه قیمت عادلانه است».

اصل شانزدهم: «ضبط املاك و اموال مردم بعنوان مجازات و سیاست ممنوع

است مگر بحکم قانون».

اصل هفدهم: «سلب تسلط مالکین و متصرفین از املاک و اموال متصرفه ایشان بهر عنوان که باشد ممنوع است مگر بحکم قانون».

۴- آزادی شغل و کار

آزادی شغل و کار این است که اشخاص بتوانند بهر کاری که مطابق ذوق و میل آنها است اشتغال داشته باشند.

در موارد ذیل شغل و کار آزاد نیست:

الف - اشخاصیکه ببعضی مشاغل از قبیل طبابت - دندانسازی - دارو سازی - قابله گی و وکالت در عدلیه میپردازند باید واجد شرایط معینی باشند.

ب - برای حسن جریان امور و تأمین مصالح و منافع ملی دولت عهده دار بعضی امور اقتصادی از قبیل ضرب مسکوکات - انتشار اسکناس - تأسیس و اداره دفاتر پستی و تلگرافی و غیره میگردد.

ج - برای ازدیاد درآمد خود دولت میتواند تولید و خرید و فروش انحصاری بعضی اجناس را از قبیل تریاک - تنباکو - باروط و الکل عهده دار شود.

د - برای حفظ صحت عمومی دولت وظیفه دارد از کار اطفال در مؤسسات اقتصادی جلوگیری کرده و اشتغال زنان را در بعضی مؤسسات صنعتی از قبیل معادن نفت و ذغال سنگ و کارخانه های ذوب آهن و کبریت و باروط سازی و غیره ممنوع سازد و نیز دولت مکلف است مدت کار را محدود نموده و تعطیل اجباری را بمؤسسات صنعتی و تجارتی و غیره تحمیل نماید.

آزادی شغل و کار در قوانین اساسی غالب ممالک مشروطه قید شده است.

۵- آزادی عقاید مذهبی

منظور از آزادی عقاید مذهبی این است که اشخاص بتوانند بتشخیص خود منسوب بیکى از مذاهب بوده و بآداب و رسوم آن دین عمل کنند و این امر نباید در حقوق و وظایف آنها مؤثر واقع گردد بعلاوه در ترتیب آزادی عقاید دینی اشخاص ممکن است فاقد مذهب و خدا شناس باشند. سابق بر این آزادی عقاید مذهبی وجود

نداشت و اولیاء امور اشخاصی را که در امور مذهبی با آنها همعقیده نبودند مورد عذاب و شکنجه قرار میدادند ولی در ممالک مشروطه امروزه ترتیب فوق الذکر متروک گردیده و اشخاص از لحاظ عقاید مذهبی آزاد میباشند. دول مشروطه امروزه در موضوع ادیان یکی از دو ترتیب فوق را معمول و مجرا میدارند :

الف - دولت برای تمام ادیان آزادی قائل میشود. در این ترتیب دولت ممکن است يك یا چند مذهب را رسماً شناخته و مزایای خاصی برای آنها قائل شود مثلاً در فرانسه از سال ۱۸۳۰ تا سنه ۱۹۰۵ مذهب کاتولیک و پروتستان و یهود رسماً شناخته شده و دولت مخارج ادیان مزبور را از مالیه عمومی تأدیه میکرد. با اینکه دولت انگلیس شعبات مختلف مذهب مسیح و همچنین اسلام و یهود و غیره را برسمیت میشناسد ولی با اینهمه مذهب رسمی دولت مزبور آئین آنکلیگان بشمار میرود.

ترتیب مذکور در فوق در جمعی از ممالک سلطنتی و جمهوری امروزه نیز مجری است. ب - در ترتیب دوم دولت هیچگونه مداخله در امور دینی نداشته و هیچیک از مذاهب را رسماً نمی شناسد و متحمل مخارج آنها نمیشود. این ترتیب در فرانسه (قانون اساسی ۱۹۴۶) سوئیس (ماده ۵۰ قانون اساسی) اتحاد جماهیر شوروی، یوگوسلاوی ممالک متحده آمریکای شمالی و پاره کشورهای دیگر معمول است.

۶ - آزادی عقاید سیاسی

سابق بر این آزادی عقاید سیاسی وجود نداشت و اشخاصی که عقیده آنها برخلاف عقیده اولیاء امور بود مورد تعقیب واقع میگرددیدند. قوانین اساسی ممالک مشروطه کنونی آزادی عقاید سیاسی را اعلام میدارند مشروط بر اینکه مداخله مغل عامی و آسایش اجتماعی نشود.

۷ - آزادی مطبوعات

سابقاً آزادی مطبوعات وجود نداشت بدینمعنی که طبع و انتشار کتب مستلزم اجازه قبلی دولت بود و همچنین اشخاصی که میخواستند روزنامه یا مجله منتشر کنند مجبور بودند اجازه بگیرند و دولت این اجازه را فقط با اشخاصی میداد که طرف اعتماد بودند بعلاوه مأمورین دولت روزنامه ها و مجلات را قبل از انتشار سانسور کرده و از

انتشار مقالات و اخباریکه مخالف نظر دولت بود جلوگیری میکردند و نیز کتابفروشی و تأسیس چاپخانه موکول به اجازه شهربانی بود .

در ممالک مشروطه امروزه ترتیبات فوق الذکر یعنی تحصیل اجازه و سانسور و ضمانت نامه و غیره متروک و آزادی مطبوعات مورد قبول و عمل واقع گردیده است . و اما آزادی مطبوعات مانند سایر آزادیها يك اصل مطلق و نامحدود نبوده بلکه مستلزم شرایط چندی است بشرح اینکه در کتب و انتشارات دیگر (غیر از روزنامه و مجله که در مواقع معینی انتشار مییابد) صاحب چاپخانه مکلف است نام و نشانی خود را قید کند و چند نسخه (در فرانسه بموجب قانون مطبوعات مورخ ۲۹ ژوئیه ۱۸۸۱ دونسخه) شهربانی یا اداره مربوطه دیگری تسلیم کند . روزنامه و مجله باید یک نفر مدیر مسئول داشته باشد و مدیر مکلف است اظهارنامه باقید اسم روزنامه طریق انتشار و اسم چاپخانه و نشانی خود و صاحب مطبعه تهیه و بشهربانی (در پاره ممالک بدادسرا) تسلیم کند . ذکر این مطالب برای اینست که مقامات صلاحیتدار و همچنین اشخاص بتوانند کسانی را که بوسیله مطبوعات مرتکب جنایاتی میشوند مورد تعقیب قانونی قرار دهند . در غالب ممالک دنیا جرائمی که توسط مطبوعات واقع میشود با حضور هیئت منصفه مورد رسیدگی قرار میگیرد : دوائر دولتی و اشخاص حق جواب را دارند و مدیر روزنامه ملزم است که در مدت معینه در قانون مطبوعات جواب واصله را درج نماید .

در موضوع آزادی مطبوعات اصل بیستم متمم قانون اساسی چنین مقرر میدارد :
 « عامه مطبوعات غیر از کتب ضلال و مواد مضره بدین معین آزاد و ممیزی در آنها ممنوع است ولی هر گاه چیزی مخالف قانون مطبوعات در آنها مشاهده شود نشر دهنده یا نویسنده بر طبق قانون مطبوعات مجازات میشود اگر نویسنده معروف و مقیم ایران باشد ناشر و طابع و موزع از تعرض مصون هستند » .

در تکمیل اصل نامبرده بالا در ۵ محرم ۱۳۲۶ قمری قانونی بنام قانون مطبوعات بتصویب مجلس شورای ملی رسیده است . قانون مزبور با پاره تغییرات و اصلاحات فعلا نیز مجری است .

۸ - آزادی اجتماعات

سابق بر این آزادی اجتماعات مانند آزادی عقاید سیاسی و آزادی مطبوعات معمول نبود ولی امروزه در تمام ممالك مشروطه مورد قبول واقع گردیده است بطوری که اشخاص محقق و مختارند در محل معینی جمع شده و راجع بمسائل سیاسی - اجتماعی و غیره تبادل نظر نمایند ولی اعمال این حق مستلزم شرایط چندی میباشد از آن جمله موضوع انتخاب محل است بدین معنی که انعقاد اجتماعات در شوارع عمومی باید ممنوع باشد. شرط دیگر این است که اشخاص مسلح نمیتوانند در این مجامع شرکت جویند بعلاوه دعوت کنندگان مجامع باید قبلاً محل و روز و ساعت تشکیل مجمع را کتباً بشهر بانی اطلاع دهند. شهر بانی حق دارد محض رعایت نظم يك یا چند نفر کارمند برای حضور در مجمع مأمور کند و چنانچه در اجتماعیکه بدین ترتیب تشکیل میشود نظم و انتظام رعایت نشود و شرکت کنندگان مردم را بعدم رعایت قوانین یا بارتکاب جنایت تشویق و تحریک کنند و یا اخبار کذب و بی اساسی منتشر نموده و باعث فتنه و فساد گردند در اینصورت مأمورین صلاحیتدار حق دارند چنین اجتماع را منحل کنند.

۹ - آزادی تشکیل انجمن

افراد جامعه با رعایت قوانین مربوطه میتوانند انجمن تشکیل دهند مشروط بر اینکه مؤسسين اساسنامه انجمن را جهت ثبت بمقامات صلاحیتدار تسلیم نمایند و اگر عملیات انجمن برخلاف قوانین کشور باشد در اینصورت محاکم بنا بتقاضای مقامات وابسته میتوانند آنرا منحل نمایند.

آزادی اجتماعات و تشکیل انجمن در اصل ۲۱ متمم قانون اساسی ایران بشرح

زیر قید شده است :

« انجمن ها و اجتماعاتی که مولد فتنه دینی و دنیوی و ماخل نظم نباشند در تمام مملکت آزاد است ولی مجتمעים با خود اسلحه نباید داشته باشند و ترتیباتی را که قانون در اینخصوص مقرر میکند باید متابعت نمایند. اجتماعات در شوارع و میدانهای عمومی هم باید تابع قوانین نظمیه باشد ».

۱۰ - مخفی بودن مخابرات پستی و تلگرافی

مأمورین دولت مجاز نیستند مراسلات و تلگرافات مردم را باز و افشاء نمایند

مگر در مواردیکه قانون مقرر کرده باشد.

سری بودن مخابرات پستی و تلگرافی در قوانین اساسی ممالك مشروطه از آنجمله در اصول ۲۲ و ۲۳ متمم قانون اساسی ایران ثبت شده است. بموجب اصل ۲۲ مراسلات پستی محفوظ و از ضبط و کشف مصون است مگر در مواردی که قانون استثناء میکند.

بر طبق اصل ۲۳ افشاء یا توقیف مخابرات تلگرافی بدون اجازه صاحب تلگراف ممنوع است مگر در مواردیکه قانون معین کرده باشد.

۱۱ - آزادی تعلیم و تربیت

آزادی تعلیم و تربیت عبارت است از اینکه اشخاص بتوانند مدارس تأسیس نمایند و یا اطفال خود را بآموزشگاهی بسپارند که برنامه آن مطابق میل و سلیقه آنها است. بدیهی است که مؤسسين و مدیران این مدارس ملزم و مکلفند مقررات جاریه کشور را از لحاظ برنامه دروس و استخدام معلمین و غیره رعایت نمایند و در صورت تجاوز از مقررات قانونی دولت محق خواهد بود مدارس مزبور را تعطیل نموده و متخلفین را مورد تعقیب و مجازات قانونی قرار دهد.

آزادی تعلیم و تربیت در اصل ۱۸ متمم قانون اساسی ایران قید گردیده است بموجب اصل مزبور تحصیل و تعلیم علوم و فنون آزاد است مگر آنکه شرعاً ممنوع باشد.

موضوع حقوق بشر و لزوم رعایت و احترام آن در ازمنه قدیمه و قرون وسطی بخصوص در قرن هفدهم و هجدهم مورد توجه و علاقه بزرگترین فلاسفه و رجال نامی بوده و واضعین قوانین اساسی ممالك متحده امریکای شمالی و فرانسه (دوره انقلاب) حقوق مزبور را مورد قبول و عمل قرار داده بودند. از امریکا و فرانسه اصل تساوی و آزادی در قرن نوزدهم بسایر ممالك راه یافته و در قوانین اساسی آنها قید و ثبت گردید. و اما واضعین قوانین اساسی پاره ممالك که در سالهای اخیر به تصویب رسیده اصول و آزادیها را (که پیشوایان و رهبران نوع بشر اجرای آنرا آمال و آرزوی خود قرار داده بودند) برای تأمین سعادت و نیکبختی مادی و معنوی افراد بشر کافی ندانسته اصول

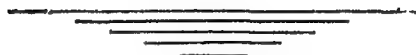
جدیدی مانند تساوی مرد و زن از هر حیث و هر جهت - تأمین وسائل بسط و نمو خانواده - بالا بردن سطح زندگی افراد بخصوص توجه بوضع مادی و معنوی کارگران و سایر طبقات زحمتکش - مبارزه با بیکاری و فقر و غیره که بیشتر جنبه اجتماعی دارد برای نوع بشر قائل شده و عزم راسخ دارند که تمام این اصول را بمرحله عمل گذاشته و بدین نحو عدالت اجتماعی را برقرار سازند.

و اما در این اواخر موضوع حقوق بشر که سابق بر این يك موضوع داخلی بود جنبه بین المللی پیدا کرده است.

چهار نوع آزادی که مرحوم فرانکلن روزولت در خلال دومین جنگ جهانی بطور اختصار و اجمال ولی صریحاً اعلام داشته و همچنین منشور اتلانتیک و پاره قرارداد های بین المللی و بالاخص منشور ملل متحد شاهد و گواه این مدعی است.

نمایندگان ۴۹ دولت که در سال ۱۹۴۵ (۱۳۲۴ شمسی) در سان فرانسیسکو^(۱) برای ایجاد يك سازمان بین المللی جمع شده بودند در مقدمه منشور سازمان ملل متحد رسماً ایمان خود را بحقوق اساسی بشر و به حیثیت و ارزش شخصیت انسانی و بتساوی حقوق بین مرد و زن و همچنین بین ملت ها اعم از بزرگ و کوچک اعلام نموده و متعهد شده اند که برای اجرای اصول مزبور و برقرار ساختن اوضاع زندگانی بهتر با آزادی بیشتری همکاری و تشریک مساعی نمایند. و همچنین طبق بند ج از ماده ۵۵ منشور ملل متحد دول تعهد نموده اند که برای تأمین حقوق بشر و آزادی افراد مردم بدون توجه به نژاد و زبان و مذهب و جنس با سازمان ملل متحد همکاری کنند. به منظور اجرای اصل تساوی و آزادی افراد و ملل و همچنین برای ایجاد همکاری اقتصادی و فرهنگی دول امضاء کننده منشور ملل متحد هیئتی بنام شورای اقتصادی و اجتماعی بین المللی بوجود آورده اند که طبق تصمیم آن شورا در ماه ژانویه ۱۹۴۷ مطابق بهمن ماه ۱۳۲۵ در مرکز سازمان ملل متحد در نیویورک با حضور نمایندگان دول عضو سازمان هیئتی موسوم به کمیسیون حقوق بشر تشکیل شده و منظور از تأسیس کمیسیون مزبور این است که برای اجرای مقررات سازمان ملل متحد يك سلسله اصول

و قواعد عملی تنظیم و به دول عضو سازمان توصیه شود که آن اصول و قواعد را بصورت
طرح قانونی در آورده و بتصویب مجالس قانونگذاری خود برسانند .



فصل یازدهم

تجدید نظر در قانون اساسی

طرز تجدید نظر در قانون اساسی که قوای سه گانه را تشکیل داده و حقوق و تکالیف هریک از آنها را معین مینماید در خود قانون اساسی پیش بینی میشود . در تمام ممالك دنیا باستثنای انگلستان مجالسی که قوانین متعارفی را وضع مینمایند نمیتوانند تغییراتی در قوانین اساسی بعمل آورند . چون در انگلستان فرقی میان قوانین اساسی و قوانین متعارفی وجود ندارد لذا پارلمان انگلستان میتواند با رعایت تشریفات که برای وضع قوانین عادی معمول است قوانین اساسی را نیز تغییر دهد قبل از ۱۹۱۹ در مجارستان نیز هیچگونه فرقی بین قانون اساسی و قوانین عادی وجود نداشت بطوریکه مجالس مقننه کشور نامبرده میتوانند با رعایت تشریفات معموله برای تصویب قوانین عادی قوانین اساسی را نیز کلاً یا جزاً تغییر دهند .

مهمترین ترتیباتی که برای تجدید نظر در قوانین اساسی معمول است بقرار زیر میباشد :

اولا - مجلس واحد یا مجلسین با حضور عده معینی (مثلاً دو ثلث) از مجموع و کلاً و با کثرت فوق العاده (مثلاً دو ثلث) نمایندگان حاضر قانون اساسی را مورد تجدید نظر قرار میدهند . این ترتیب در آلمان مطابق قانون اساسی ۱۹۱۹ معمول بود بطوریکه در کشور نامبرده برای تجدید نظر در قانون اساسی دو ثلث مجموع و کلاً بایستی در مجلس رایشتاگ حاضر و دو ثلث نمایندگان حاضر تغییرات لازمه در قانون اساسی را تصویب نمایند . بموجب ماه ۱۱۶ قانون اساسی مصوب ۱۹۳۶ دوات اتحاد جماهیر شوروی برای تجدید نظر در قانون اساسی موافقت دو ثلث اعضای هریک از دو مجلس یعنی مجلس اتحاد و مجلس اقوام ضروری است . ترتیب مندرجه بالا در جمهوری ترکیه نیز مجرا است بدین نحو که يك ثلث نمایندگان

مجلس کبری تقاضای تجدید نظر مینمایند و مجلس مزبور با اکثریت دو ثلث مجموع نمایندگان تغییرات لازم را در قانون اساسی بعمل میآورد و بهر حال ماده اول قانون اساسی راجع بر رژیم جمهوری قابل تغییر نیست. رئیس جمهور نمیتواند از توشیح و ابلاغ مواد اصلاح شده قانون اساسی استنکاف ورزیده و آنرا مانند قوانین عادی برای تجدید نظر بمجلس کبری برگرداند.

ثانیاً - مجالس مقننه مجلس واحدی تشکیل داده بتجدید نظر در قانون اساسی میپردازند. این ترتیب در فرانسه (دوره جمهوری سوم) معمول بود بطوریکه بموجب قانون اساسی ۱۸۷۵ مجلس مبعوثان و مجلس سنا هر یک از این دو مجلس جداگانه مذاکراتی در خصوص لزوم تجدید نظر در قانون اساسی بعمل آورده و مواد مورد تجدید نظر را تعیین مینمودند سپس مجلس مبعوثان و مجلس سنا در شهر ورسای تحت ریاست رئیس مجلس سنا مجلس واحدی موسوم به کنگره تشکیل داده و مطابق دستوری که قبلاً از طرف مجالس مقننه تعیین شده بود تغییرات لازمه در قوانین اساسی را بعمل میآوردند.

ثالثاً - مجالس مقننه لزوم تجدید نظر در قوانین اساسی را تصویب و موادی را که قابل تغییر است معین نموده بلا فاصله منحل میشوند و شروع با انتخابات جدید میشود و مجالس جدید با انتخاب با اکثریت عادی یا فوق العاده آراء تغییرات لازمه در قانون اساسی را بعمل میآورند. این ترتیب در بلژیک معمول است.

رابعاً - مجالس مقننه با اکثریت آراء قانون اساسی را مورد تجدید نظر قرار میدهند ولی تصمیمات مجالس در صورتی بموقع اجرا گذارده میشود که اکثریت همت با تصمیمات نمایندگان موافقت نمایند. این ترتیب در سوئیس معمول است بطوریکه در کشور نامبرده تصمیمات مجالس مقننه راجع بتغییرات در قانون اساسی دولت متحده باید از طرف اکثریت سکنه سوئیس و اکثریت ممالک جزء مورد قبول واقع گردد (ماده ۱۲۳ قانون اساسی سوئیس) و همچنین در سوئیس پنجاه هزار نفر از انتخاب کنندگان مجازند بقوه مقننه مراجعه نموده تقاضای تجدید نظر در قانون اساسی را بنمایند (ماده ۱۲۰ قانون اساسی). این ترتیب در ممالک متحده آمریکای شمالی نیز معمول

است بطوریکه در کشور نامبرده تصمیمات مجالس مقننه راجع بتغییرات در قانون اساسی باید بتصویب سه ربع ممالک جزء برسد. در کشورهای متحده امریکای شمالی ترتیب دیگری نیز برای تجدید نظر در قانون اساسی دولت مرکزی مرسوم است که بعداً شرح داده خواهد شد.

بموجب ماده ۹۰ قانون اساسی مورخ ۱۹۴۶ فرانسه برای تجدید نظر در مواد قانون اساسی تصویب نمایندگان پارلمان و موافقت اکثریت ملس فرانسه ضروری میباشد مگر اینکه مجلس ملی با اکثریت دوثلث و یا هریک از مجلسین با اکثریت سه پنجم آراء تغییرات لازمه در قانون اساسی را بعمل آورده باشند که در اینصورت ارجاع موضوع بآراء عمومی لازم نیست.

موضوع تجدید نظر در قانون اساسی و متمم قانون اساسی ایران پیش بینی نشده است.

فصل دوازدهم

تشخیص مطابقت قوانین عادی با قانون اساسی

قوانینی که به تصویب مجالس مقننه رسیده و پس از توشیح و ابلاغ بموقع اجرا گذارده میشود باید با مفاد قانون اساسی که مافوق قوانین است مبیانت نداشته باشد. حال باید دید بچه ترتیب میتوان مطابقت قوانین عادی را با قانون اساسی تشخیص داده از اجرای قوانینی که ضد و نقیض قانون اساسی است جلوگیری نمود. در این موضوع مانند غالب مسائل حقوق اساسی نظریات علما و رجال سیاسی مختلف و متضاد میباشد بدین معنی که جمعی از نویسندگان و سیاستمداران بر این عقیده هستند که تشخیص مطابقت قوانین عادی با قانون اساسی باید به يك هیئت سیاسی مستقلى واگذار شود تا قانون متعارفی را با مواد قانون اساسی تطبیق کرده و در صورت عدم مطابقت مفاد قانون مزبور با مقررات قانون اساسی قانون متعارفی را برای تجدید نظر بمجالس مقننه برگرداند و یا بدون مراجعه بمجالس قانونگذاری قانون مورد بحث را باطل و کان لم یکن اعلام کند. عده دیگر از نویسندگان و رجال سیاسی میگویند که تشخیص مطابقت قانون متعارفی با قانون اساسی باید با محاکم باشد تا از اجرای قوانینی که ناسخ قانون اساسی است جلوگیری نمایند. عده هم از علما و سیاستمداران چنین اظهار نظر میکنند که تشخیص مطابقت قوانین عادی با قانون اساسی باید با مجالسی باشد که قوانین متعارفی را وضع نموده اند عبارت دیگر این عده از علما حق بررسی قانون عادی و تشخیص مطابقت آنها با مقررات قانون اساسی را نه به هیئت سیاسی مستقلى و نه به قضات واگذار میکنند. برای اثبات این مدعا که تشخیص مطابقت قوانین متعارفی با قانون اساسی باید با خود مجالس مقننه باشد علما و رجال مزبور میگویند که پارلمان مظهر اراده و حاکمیت ملی است و بنابراین دلیل ندارد که هیئت سیاسی مستقلى و یا دادگاهها که فاقد حاکمیت میباشد تصمیمات نمایندگان ملت را کان لم یکن و بلا اعتبار اعلام کنند بعلاوه پیروان

نظریه مذکور در فوق خاطر نشان میکنند که اعطای حق بررسی قوانین به قضات بآنها اجازه میدهد که در امور مقننه مداخله نمایند و این ترتیب برخلاف اصل تفکیک قوا است.

ترتیب اول یعنی تشخیص عدم مخالفت قوانین متعارفی با قانون اساسی از طرف يك هیئت سیاسی در قانون اساسی سال هشتم انقلابی (۱۷۹۹) پیش بینی شده بود و قانون اساسی مزبور اعمال این حق را به هیئتی بنام مجالس سنای حافظ و نگهبان^(۱) واگذار و هیئت مزبور را موظف نموده بود که به تشخیص خود یا بنا به تقاضای مجالس تریبونا^(۲) که یکی از مجالس قانونگذاری بود کلیه قوانین و فرامین را که مبنایت با قانون اساسی داشت ملغی کند. و اما با اینکه اعضای هیئت مزبور مادام العمر انتخاب میشدند و قابل انتصاب بسایر مشاغل دولتی نبودند با اینهمه نتوانستند وظایف محوله را انجام داده از ابلاغ و اجرای قوانین دوره کنسولی^(۳) که قسمت اعظم آنها مبنایت و مخالفت تام و تمام با قانون اساسی داشت باطل کنند. قانون اساسی مورخ ۱۴ ژانویه ۱۸۵۲ فرانسه نیز يك هیئت سیاسی بنام سنا ایجاد و هیئت مزبور را موظف نموده بود که قبل از ابلاغ و اجرای قوانین مصوب مجالس مقننه آنها را فقط از لحاظ مطابقت با قانون اساسی مورد بررسی قرار داده و قوانینی را که با قانون اساسی مبنایت داشت کان لم یکن و بلا اثر اعلام کند. هیئت اخیر الذکر نیز که اعضای آن مادام العمر از طرف امپراطور تعیین میشدند تعمداً یا بحکم الزام و اجبار قوانین و فرامین زمان ناپلئون سوم را که قسمت مهم آنها بطور بین و آشکار ضد و نقیض قانون اساسی ۱۸۵۲ بود تصدیق و تأیید نمود. قانون^۴ اساسی مصوب ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶ فرانسه نیز برای تشخیص مطابقت قوانین مصوب پارلمان با مقررات قانون اساسی هیئتی بنام کمیته قانون اساسی^(۴) ایجاد نموده که مرکب از اعضای ذیل می باشد:

۱- رئیس جمهور که ریاست کمیته را عهده دار است

۲- رئیس مجلس ملی

۱- Sénat conservateur ۲- Tribunat ۳- Consulat

۴- Comité constitutionnel

۳- رئیس شورای جمهوری

۴- هفت نفر که از طرف مجلس ملی در آغاز دوره اجلاس به تناسب تعداد اعضای قراکسیونهای مجلس انتخاب میشوند. اعضای مجلس ملی را نمیتوان بنمایندگی در کمیته مزبور تعیین نمود.

۵- سه نفر از طرف شورای جمهوری که با رعایت شرایط مندرجه بالا انتخاب و معرفی میشوند.

کمیته مزبور بنابه تقاضای رئیس جمهور یا رئیس شورای جمهوری قانون مصوب را مورد رسیدگی قرار داده و در صورت عدم مطابقت با قانون اساسی بر رئیس جمهور پیشنهاد میکند که از ابلاغ و اجرای آن امتناع ورزد تا پارلمان قانون مزبور را مورد تجدید نظر قرار داده و منطبق با قانون اساسی کند.

در ترتیب دوم تشخیص مطابقت قوانین با مقررات قانون اساسی به قضات واگذار می شود. هواخواهان این ترتیب چنین استدلال میکنند که تشخیص اینکه قانون گذار قانون متعارفی را با رعایت مقررات قانون اساسی وضع نموده یا خیر يك مسئله قضائی است و بنابر این شایسته است که اعمال این حق بقضات واگذار شود. و اما مخالفین ترتیب مزبور مدعی هستند که اگر چنانچه حق بررسی قوانین بقضات واگذار شود این عمل ممکن است جنبه سیاسی پیدا کرده و قضات بی جهت و بدون دلیل قوانین مصوب مجالس مقننه را لغو کنند و یا در هر مورد بخصوص از اجرای قوانین خودداری نمایند که در نتیجه مردم اعتماد و اطمینان لازم بقوانینی که بتصویب مجالس مقننه رسیده و از طرف مقامات صلاحیتدار ابلاغ و بموقع اجرا گذارده شده است نخواهند داشت. عمل پاره ای از قضات در کشور هائیکه ترتیب مندرجه بالا را معمول دارند این نظر را تأیید میکنند.

برای تشخیص عدم مطابقت قوانین متعارفی با قانون اساسی توسط قضات دو طریقه معمول است یکی اینکه دادگاه طبق تقاضای اشخاص ذینفع قانون متعارفی را که ناقض و ناسخ قانون اساسی است لغو مینماید. این طریقه در سویس مرسوم است بدین معنی که بموجب قانون اساسی دولت متحده سویس دادگاه عالی کشور نامبرده محق و مجاز است که بنابه تقاضای اشخاص ذینفع قوانین متعارفی ممالک جزء و فرامین

مقامات وابسته را که با قانون اساسی دولت مرکزی یا قوانین اساسی ممالک جزء مبیانت دارد کان لم یکن و بلا اثر اعلام نماید ولی در هر حال دادگاه مزبور بعلت عدم مطابقت با قانون اساسی دولت مرکزی نمیتواند قوانین متعارفی مصوب مجالس مقننه دولت متحده را لغو یا در هر مورد بخصوص از اجرای آنها جلوگیری کند. مطابق مصاد ۸۹ و ۱۴۰ قانون اساسی مورخ اول اکتبر ۱۹۲۰ اطریش دیوان عالی کشور نسامبرده حق و وظیفه داشت که بارعایت اصول و شرایط منظوره در قانون اساسی قوانین مصوب پارلمان را که با قانون اساسی مخالفت داشت لغو نماید. مادتیس ۲ و ۳ قانون ۲۹ فوریه ۱۹۲۰ که جزء لاینفک قانون اساسی چکوسکلواکی بشمار میرود بمنظور تشخیص مطابقت قوانین عادی بامفاد قانون اساسی یک محکمه اختصاصی ایجاد نموده است که دارای ۷ نفر عضو میباشد که دو نفر آنرا دیوان کشور دوفرد دیگر را محکمه عالی اداری و بقیه سه نفر از جمله رئیس محکمه را رئیس جمهور انتخاب و معرفی مینمایند. ترتیب مندرجه بالا در رومانی و چند کشور دیگر نیز معمول است. در کشور مکزیک بنا بتقاضای اشخاص ذبعلاقه محاکم دولت متحده تحت نظارت دادگاه عالی دولت مرکزی میتوانند قوانینی را که با قانون اساسی دولت متحده مخالفت دارد الغاء نمایند. وسیله دوم جهت جلوگیری از اجرای قوانینی که با قانون اساسی مبیانت دارد آن است که دادگاه ضمن محاکمه بنا بتقاضای یکی از اصحاب دعوی از اجرای قانون مصوب که ناقض قانون اساسی است خود داری کند مثلاً یک نفر تاجر که برای ورود یا صدور جنسی که در انحصار دولت میباشد مورد تعقیب واقع گردیده است باستناد اینکه قانون اساسی حق آزادی شغل و کار را قائل شده است میتواند از دادگاه تقاضا کند که قانون انحصار تجارت را درباره وی اجرا ننموده و بالتبجیه حکم برائت او را صادر کند. ترتیب مذکور در فوق در کشور های متحده امریکای شمالی معمول است بدین معنی که محاکم کشور های نامبرده اعم از دادگاه های دولت متحده و محاکم کشور های جزء حق و وظیفه دارند که بنا بتقاضای اصحاب دعوی از اجرای قانونی که ناسخ قانون اساسی است خود داری کنند. ترتیب معموله در کشور های متحده امریکای شمالی در کانادا و افریقای جنوبی و ایرلند و نروژ و غالب کشورهای امریکای مرکزی و جنوبی

نیز مجرا است بدین ترتیب که در ممالک مزبور قضاات بدون اینکه حق ابطال قانون مصوب را داشته باشند فقط ضمن محاکمه بنابه درخواست مدعی یا مدعی علیه و در محاکم جنائی بنا بتقاضای متهم یا نماینده دادسرا موظفند که از اجرای قانونیکه با قانون اساسی منافات دارد استنکاف ورزند . و اما در جمعی از ممالک از جمله ایران تشخیص مطابقت قوانین متعارفی با قانون اساسی بعهده خود مجالس مقننه بوده و محاکم از اعمال این حق محروم میباشند و ملزم و مکلفند کایه قوانینی را که با رعایت تشریفات مقرر به تصویب رسیده و پس از توشیح از طرف مقامات صلاحیتدار ابلاغ شده است اجرا نمایند و - و اینکه قوانین مزبور با قانون اساسی مبیانت داشته باشد .

قسمت دوم

حقوق اساسی بعضی ممالك

فصل اول

بلژیک

مبحث اول

مختصری از تاریخ سیاسی بلژیک

بلژیک تقریباً در تمام مدت تاریخ خود تحت تصرف فرانسه - هلند - اسپانیا و در اواخر قرن هیجدهم تحت اشغال اطریش بوده است. در سال ۱۷۹۴ خاک بلژیک از طرف ارتش انقلابی فرانسه اشغال گردید و پیمانهای منعقد شده با اطریش در کامپو فورميو^(۱) در سنه ۱۷۹۷ و لونویل^(۲) در سال ۱۸۰۱ الحاق بلژیک را به فرانسه تصویب نمود. و اما بعد از شکست ناپلئون دول متفق بموجب پرتکل منعقد شده در لندن بتاريخ ۲۱ ژوئن ۱۸۱۴ بلژیک را از فرانسه مجزا و به هلند ملحق نمودند. منظور متفقین این بود که باین وسیله يك سد محکمی در مقابل حملات آینده فرانسه ایجاد شود.

الحاق بلژیک به هلند دوام زیاد نداشت زیرا از لحاظ نژاد - زبان - مذهب - آداب و اخلاق بخصوص از لحاظ سوابق تاریخی و آمال و آرزو فرق مهمی بین این دو ملت وجود داشت و از طرفی هم طرق و وسائل اداری زمامداران هلند نتوانست موجبات رضایت ملت بلژیک را فراهم سازد و بنا بر این در ۲۵ ماه اوت ۱۸۳۰ انقلابی در بروکسل پایتخت بلژیک بوقوع پیوسته و بسرعت از شهر مزبور بنقاط دیگر بلژیک سرایت نمود. پس از زرد خوردهای زیاد شورشیان قوای نظامی هلند را شکست داده و در ۲۴ سپتامبر

۱۸۳۰ در بروكسل يك حكومت موقتى تشكيل دادند :

حكومت موقتى استقلال بلژيك را اعلام وبموجب امریه های مورخ ۶-۷-۸۷۰
۹ و ۱۴ اکتبر ۱۸۳۰ يك كمسيون ۱۲ نفری برای تنظيم قانون اساسی كشور جديد التأسيس
انتخاب نمود و دستور صادر كرد كه مردم بلژيك نمايندگان خود را برای تصويب قانون
اساسی تعيين كنند .

در دهم ماه نوامبر همان سال مجلس مؤسسان منعقد گرديده و در ۱۸ نوامبر استقلال
كشور بلژيك را تأييد و اعلام نمود و در ۲۲ نوامبر همان سال باكثريت نزديك باتفاق (۱۷۴
رأى در مقابل ۱۳ رأى) رژيم سلطنتی و همچنين ترتيب دو مجلس را مورد قبول قرارداد .
در ۷ فوریه ۱۸۳۱ قانون اساسی بلژيك از طرف مجلس مؤسسان تصويب و ابلاغ گرديد
و در ۴ ژوئن پرنس لئوپولد^(۱) از خانواده ساكس كوبرگك^(۲) به اكثريت ۱۵۲ رأى
در مقابل ۴۴ رأى باسلطنت بلژيك انتخاب گرديد . اين بود بطور اختصار تاريخ تشكيل
حكومت مستقل بلژيك .

مبحث دوم

قوه مجريه

ولايت عهد - نيابت سلطنت - قيمومت

بموجب مواد ۲۵ و ۲۶ و ۲۹ قانون اساسی بلژيك قدرت حاكمه ناشی از ملت
است و پادشاه عهده دار رياست قوه مجريه بوده وقوه مقننه رامشتر كآبامجلس نمايندگان
ومجلس سنا اعمال ميكند .

در بلژيك اعمال قوه قضائيه بادادگاهها است . احكام دادگاه ها بنام پادشاه اجرا
ميشود (ماده ۳۰ قانون اساسی)

حق سلطنت در خانواده ساكس كوبرگك برقرار است . در صورت فوت پادشاه
تخت وتاج پيسر بزرگ او ميرسد و هر گاه پسر بزرگ پادشاه قبل از نيل سلطنت فوت
كند تخت وتاج پيسر بزرگ اوبعنی نوه پادشاه منتقل ميگردد . اگر فردی از افراد
خانواده سلطنتی بدون اجازه پادشاه يا نایب السلطنه زن اختيار كند از حقوق سلطنت

محروم می‌گردد ولی پادشاه یا نایب السلطنه با موافقت مجالس مقننه می‌توانند برای او مجدداً حق نیل بمقام سلطنت را قائل شوند (ماده ۱۶ اصلاح شده قانون اساسی بلژیک). زنانی که منسوب بخانواده سلطنتی هستند و همچنین ردائیکه قرابت آنها با پادشاه بواسطه زتان است بطور مطلق از حق رسیدن بمقام سلطنت محرومند. چنانچه پادشاه اولاد ذکور نداشته باشد تعیین ولیعهد برحسب پیشنهاد پادشاه و موافقت مجالس نمایندگان و مجالس سنا بعمل می‌آید. اگر پادشاه بلا وارث بمیرد مجالس مقننه جلسه واحدی تشکیل داده و يك نفر را بطور موقت به نیابت سلطنت تعیین میکند سپس در ظرف مدت دو ماه انتخابات تجدید میشود و مجالس جدیداً لا انتخاب در جلسه مشترك با انتخاب پادشاه جدید مبادرت میکنند. برای انتخاب ولیعهد یا پادشاه جدید حضور دو ثلث اعضاء و موافقت دو ثلث نمایندگان و سناترهای حاضر ضروری است.

اگر پادشاه ۱۸ سال تمام نداشته باشد یکنفر بعنوان نایب السلطنه کشور را بنام و از طرف او اداره میکند. نایب السلطنه در جلسه مشترك مجالس مقننه انتخاب میشود. قبل از انجام وظایف سلطنت پادشاه در مقابل مجلسین سوگند یاد میکند که قانون اساسی و قوانین متعارفیه بلژیک را محترم شمرده استقلال و تمامیت ارضی آن کشور را حفظ نماید و نیز کسیکه به نیابت سلطنت انتخاب میشود قبل از مبادرت با اداره امور مملکتی باید در مقابل مجالس مقننه قسم مزبور را یاد کند. بموجب ماده ۸۲ قانون اساسی بلژیک اگر چنانچه پادشاه قادر بانجام وظایف سلطنتی نباشد هیئت وزیران بلا درنگ نمایندگان و سناترها را برای انتخاب نایب السلطنه و قیم دعوت میکنند.

در تمام دوره نیابت سلطنت نمیتوان تغییراتی در قانون اساسی بعمل آورد (ماده ۸۴). بعد از فوت پادشاه تاجلوس پادشاه جدید و یا تصدی نایب السلطنه انجام وظایف سلطنت بعهد هیئت وزراء است. بدون تصویب مجالس مقننه پادشاه نمیتواند سلطنت کشور دیگری را قبول کند. برای اتخاذ تصمیم مذکور در فوق حضور دو ثلث اعضای هر يك از مجلسین و موافقت دو ثلث نمایندگان حاضر ضروری است (ماده ۶۲ قانون اساسی). نظر بمندول ماده مزبور پادشاه بلژیک لئوپولد دوم طبق تصمیم مورخ ۲۸ و ۳۰ آوریل ۱۸۸۵ مجلس نمایندگان و مجالس سنا سلطنت کشور مستقل کونگورا عهده دار شد.

شخص پادشاه از مسئولیت مبرا است و وزراء بتنهائی مسئول عملیات و اقدامات او هستند و روی این اصل است که احکام و اوامر پادشاه بدون امضای وزیر مسئول قابل اجرا نیست (مواد ۶۳ و ۶۴ قانون اساسی).

وظایف پادشاه بلژیک

وظایف و اختیارات پادشاه بلژیک بشرح زیر است :

۱ - پادشاه بلژیک حق دارد لوایح قانونی تهیه و برای شور و تصویب بمجلس مقننه پیشنهاد نماید .

۲ - پادشاه بلژیک قوانین مصوب مجلس مقننه را توشیح و ابلاغ مینماید و اگر بنظری قوانین مصوب بامصلح عالیه کشور مبادیت داشته باشد در اینصورت پادشاه میتواند بطور مطلق از ابلاغ و اجرای آنها خودداری کند .

۳ - پادشاه بلژیک میتواند هر دو مجلس (مجلس نمایندگان و مجلس سنا) یا یکی از آنها را منحل کند ولی انتخابات جدید باید در ظرف ۴۰ روز پس از صدور حکم انحلال بعمل آید و مجلس جدید در ظرف دو ماه بعد از انحلال مجلس یا مجلس تشکیل گردد .

۴ - پادشاه بلژیک میتواند مجلس را تعطیل نماید ولی مدت تعطیل نباید از یک ماه تجاوز کند و در هر دوره تقنینیه بدون موافقت مجلس نمیتوان بیشتر از یک دفعه این حق را اعمال کرد .

۵ - در موارد ضروری پادشاه میتواند مجلس مقننه را بطور فوق العاده منعقد سازد .

۶ - برای تأمین اجرای قوانین پادشاه نظامنامه و فرامین صادر میکند ولی نظامنامه و فرامین صادره نباید از اجرای قوانین مصوب جلوگیری کند .

۷ - پادشاه وزراء و افسران و مأمورین عالی مقام کشوری را عزل و نصب مینماید . در انتصاب قضات پادشاه تابع مقررات خاصی است .

۸ - پادشاه فرمانده کل قوای خشکی و دریائی و هوائی است .

۹ - اعلان جنگ و عقد صلح از اختیارات پادشاه است .

۱۰ - پادشاه نمایندگان سیاسی و کنسولی بلژیک را عزل و نصب مینماید و نمایندگان دول بیگانه را می پذیرد و نیز پادشاه با دول خارجه پیمان صلح و اتحاد نظامی و قراردادهای تجارتی می بندد ولی قراردادهای تجارتی و پیمانهایی که بدولت بلژیک تعهدات مالی تحمیل مینمایند و یا برای اتباع بلژیک ایجاد تعهد میکنند بدون موافقت مجلس نمایندگان و مجلس سنا دارای اعتبار نمی باشند . انتقال قسمتی از خاک بلژیک بیک دولت بیگانه و همچنین الحاق اراضی بیگانه به قلمرو بلژیک و معاوضه اراضی مستلزم تصویب قانون مخصوص است . بموجب اصل ۶۸ قانون اساسی بلژیک موادسری پیمان منعقد شده با دول بیگانه نمیتواند مواد آشکار آثر املگی و از درجه اعتبار ساقط کند .

۲۱ - اعطای عناوین اشرافی از اختیارات پادشاه است ولی پادشاه نمیتواند مزایایی برای عناوین افتخاری قائل شود . بارعایت قوانین مصوب پادشاه درجات و نشان اعطا مینماید .

۱۲ - بارعایت قوانین مربوطه پادشاه حق ضرب مسکوکات را دارد .

۱۳ - پادشاه حق عفو خصوصی و تخفیف مجازات محکومین را دارد ولی بدون تقاضای یکی از مجلسین نمیتواند این حق را در باره وزرائی اعمال کند که طبق حکم دیوان کشور محکوم شده اند .

حق عفو عمومی از اختیارات مجالس مقننه است .

وظایف و اختیارات پادشاه بلژیک همان است که در قانون اساسی و قوانین متعارفی قید گردیده است .

وزراء

پادشاه بلژیک مانند رؤسای سایر ممالك وظایف خود را توسط وزراء انجام می دهد . بطوریکه در بالا متذکر گردید انتصاب و عزل وزراء از اختیارات پادشاه است . اشخاصیکه هنگام تولد تابعیت بلژیک را نداشته اند و همچنین افراد خاندان سلطنتی نمیتوانند بمقام وزارت برسند .

و اما باید دانست که پادشاه بلژیک در انتخاب وزراء کاملاً آزاد نبوده بلکه مکلف

است آنها را از این اشخاصی تعیین کند که طرف اطمینان اکثریت نمایندگان مجالس مقننه میباشند. معمولاً نمایندگان و سناترها بوزارت انتخاب میشوند ولی پادشاه اختیار دارد که آنها را خارج از پارلمان نیز تعیین کند.

وزراء مجازند در مذاکرات مجلسین و کمیسیونهای پارلمانی شرکت کنند و نیز مجالس مقننه حق دارند وزراء را احضار نموده راجع بامور مربوطه از آنها سؤال یا استیضاحی نمایند. در مقابل مجلسین یعنی مجلس نمایندگان و سناتورها مسئولیت سیاسی دارند. در امور سیاسی وزراء مشترکاً مسئولند در صورتیکه در امور جزائی مسئولیت آنها شخصی است بدین معنی که اگر یکی از آنان مرتکب جنحه و جنایتی گردید اعضای دیگر کابینه از حیث جزائی مسئول نمیشوند. در بلژیک وزراء را مجلس نمایندگان بمعکمه جلب و دیوان کشور با حضور تمام مستشاران آنها را محاکمه میکند.

مبحث سوم

قوه مقننه

مجلس نمایندگان

در بلژیک پارلمان مرکب از دو مجلس (نمایندگان و سنا) میباشد. برخلاف ترتیبی که امروزه در انگلستان و پاره ممالک سلطنتی دیگر معمول است در بلژیک اعضای هر دو مجلس را (باستثنای اولاد ذکور پادشاه) اهالی انتخاب میکنند ولی طرز انتخابات و شرایط انتخاب کردن و انتخاب شدن بمجالس مزبور یکسان نیست. در انتخابات اعضای مجلس نمایندگان اشخاصی میتوانند شرکت کنند که دارای ۲۱ سال عمر و ۶ ماه اقامت در حوزه انتخابیه میباشند. اساساً زنان حق انتخاب کردن و انتخاب شدن را ندارند ولی بموجب قانون ۱۹۱۹ بطور استثناء زنانیکه در دوره اشغال خاک بلژیک بعلل و ملاحظات سیاسی بدست قوای نظامی آلمان توقیف گردیده بودند و همچنین زنان نظامیانیکه در جنگ بقتل رسیده بودند و نیز زنان افرادی که بملاحظات سیاسی اعدام گردیده بودند حق انتخاب کردن را دارا میباشند. برای انتخاب شدن بمعنویت مجلس نمایندگان ۲۵ سال عمر ضروری است. کشور بلژیک به سی حوزه انتخابیه تقسیم و هر از حوزه برای چهل هزار نفر سکنه یک وکیل انتخاب میشود. انتخابات

در بلژیک عمومی، مساوی، سری و تناسبی است. (در اوائل ۱۹۴۵ عده نمایندگان بالغ بر ۲۰۲ نفر بود). مدت مأموریت اعضای مجلس نمایندگان ۴ سال است.

مجلس سنا

بطوریکه در بالا متذکر گردید مجلس سنا از اشخاص ذیل تشکیل میشود:

۱ - اعضائیکه از طرف انجمن های ایالتی انتخاب میشوند. عده سناتر هائیکه از طرف هر یک از انجمن های ایالتی انتخاب میشوند بسته بتعداد سکنه آن ایالت میباشد بطوریکه برای هر دوست هزار جمعیت یک سناتر تعیین میگردد و در هر حال هر یک از انجمن های ایالتی حق انتخاب سه نفر سناتر را دارد و لو اینکه شماره سکنه آن ایالت بششصد هزار نفر نرسیده باشد.

۲ - اعضائیکه از طرف اهالی مابین دسته های انتخاب میشوند که اهم آنها بشرح زیر است:

وزراء - وزراء سابق - وزراء افتخاری - اعضای مجلس نمایندگان - اعضای سابق مجلس نمایندگان و مجلس سنا - استادان دانشگاهها - اعضای انجمن های دانش - استانداران سابق - روحانیون عالیمقام - اعضای انجمن های ایالتی - رؤسای شهر داریها - اعضای شورای مستعمراتی - مدیران و بازرسان کل سابق وزارتخانه ها و همچنین اشخاصیکه سالیانه بالغ پیش بینی شده در قانون عایدی ملکی دارند و باسالی مبلغ معینی مالیات مستقیم بدولت میپردازند. حق انتخاب سناترها باشخاصی داده میشود که حق شرکت در انتخاب اعضای مجلس نمایندگان را دارا میباشند.

۳ - اعضائیکه خود مجلس سنایان رجال و دانشمندان مملکت انتخاب مینماید.

۴ - اولاد ذکور پادشاه وقت در ۱۸ سال تمام حق دارند در جلسات مجلس سنا حضور بهم رسانند و در ۲۵ سال تمام حق رأی دارند.

در اوائل ۱۹۴۵ مجلس سنا دارای ۱۶۷ نفر عضو بود. برای انتخاب شدن بعضویت مجلس سنا ۴۰ سال عمر ضروری است. مدت مأموریت سناتر ۴ سال است.

مجالس مقننه بلژیک در دومین سه شنبه نوامبر منعقد میشوند و جلسات آنها نباید کمتر از ۴۰ روز بطول انجامد. مجلس نمایندگان و مجلس سنا مساوی الحقوق

میباشند ولی در مسائل مالی مجلس نمایندگان اولویت دارد بدین معنی که قوانین مالی باید قبلاً در مجلس نمایندگان مطرح سپس بتصویب مجلس سنا برسد. بعلاوه فقط مجلس مبعوثان میتواند وزراء را بمحکمه جلب نماید و اما از لحاظ سیاسی اعضای کابینه مسئول هر دو مجلس هستند بدین معنی که نه تنها مجلس نمایندگان بلکه مجلس سنا نیز می تواند نسبت بوزراء ابراز عدم اعتماد نموده و آنها را وادار به استعفا کند.

مقررات مربوط بهر دو مجلس

قانون اساسی بلژیک دارای يك سلسله مقرراتی است که شامل حال هر دو مجلس میباشد.

مقررات مزبور بشرح زیر است:

- ۱- اعضای هر يك از مجالس مقننه از طرف تمام ملت بلژیک نمایندگی دارند نه از طرف سکنه حوزه هائیکه آنها را انتخاب کرده اند (ماده ۳۲)
- ۲- جلسات مجالس مقننه علنی است مگر اینکه رئیس مجلس یا ده نفر از نمایندگان سری بودن جلسه را تقاضا نمایند (ماده ۳۳)
- ۳- هر يك از مجالس اعتبار ناهه های اعضای خود را تصویب می کنند (ماده ۳۴)

۴- در زمان واحد نمیتوان در دو مجلس عضویت داشت (ماده ۳۵)

۵- در آغاز هر دوره اجلاسیه هر يك از مجالس هیئت رئیسه خود را انتخاب میکنند (ماده ۳۷)

۶- برای قانونی بودن تصمیمات هر يك از مجالس مقننه حضور نصف مجعوع اعضای آن ضروری است و کلیه مسائل (باستثنای مسائلیکه بموجب قانون اساسی مستلزم اکثریت خاصی است) با اکثریت آراء حل و قطع میشود (ماده ۳۸)

۷- هر يك از مجالس حق تحقیق در امور مملکتی را دارد (ماده ۴۰)

۸- اعضای مجالس مقننه آزادی نطق و رأی و مصونیت از تعرض دارند (ماده

۹- هر يك از مجالس مقننه نظامنامه داخلی خود را تصویب می نماید
(ماده ۴۶)

جلسات مشترك مجالس مقننه

در موارد ذیل مجالس مقننه جلسه مشترك تشکیل میدهند :

۱- برای استماع قسم پادشاه (ماده ۸۰)

۲- هنگام انتخاب نایب السلطنه و استماع قسم وی (ماده ۸۱ و ۸۲)

۳- برای انتخاب قیم پادشاه صغیر یا مجنون (ماده ۸۱)

۴- در صورت بلامتصدی بودن تخت و تاج انتخابات نمایندگان و سناتورها تجدید میشود و مجالس جدید الانتخاب جلسه مشتركی برای تعیین پادشاه جدید تشکیل میدهند (ماده ۸۵) .

مبحث چهارم

قوه قضائیه - حقوق عمومی افراد - تجدید نظر در قانون اساسی

در تمام بلژیک سه محکمه استیناف و یک دیوان عالی تمیز دایر بوده و برای کلیه جنایات و جنحه های سیاسی هیئت منصفه موجود است . قضات را پادشاه مدام العمر تعیین میکند . پادشاه امنای صلح و اعضای محاکم بدایت را مستقیماً و مستشاران محاکم استیناف و رؤسا و معاونین محاکم بدایت را طبق پیشنهاد محاکم نامبرده و انجمن های ایالتی تعیین مینماید . انتصاب مستشاران دیوان عالی تمیز بترتیب ذیل بعمل میآید : دیوان عالی تمیز و مجالس سنا یکمده را پیشنهاد میکنند و پادشاه از بین اشخاصیکه بدین ترتیب پیشنهاد میشوند مستشاران مزبور را تعیین میکنند . دیوان کشور و محاکم استیناف هیئت رئیسه خود را انتخاب میکنند . تغییر مأموریت قضات بدون جلب رضایت آنها قابل امکان نیست و برای عزل آنان حکم محکمه صالحه ضروری میباشد . پادشاه دادستانها و داد یاران محاکم را نصب و عزل مینماید .

قانون اساسی بلژیک در مواد ۴ الی ۲۴ اصل مساوات و آزادی فردی - اختیار مسکن - حق تملك اموال منقول و غیر منقول - آزادی مطبوعات - آزادی عقاید مذهبی و سیاسی - آزادی اجتماعات و تشکیل انجمن - آزادی تعلیم و تربیت و غیره را اعلام

می نماید .

تجدید نظر در قانون اساسی بلژیک مطابق مقررات ذیل بعمل میآید :

مجلس نمایندگان و مجلس سنا هر يك از این دو مجلس لزوم تجدید نظر در قانون اساسی را تصویب و موادی را که مورد تغییر است معین نموده بلافاصله منحل میشوند و در مدت ۴۰ روز پس از تاریخ انحلال انتخابات جدید بعمل میآید و مجالس جدید در ظرف مدت دو ماه منعقد و با حضور دو ثلث اعضاء شروع بمذاکرات نموده و با کثرت دو ثلث آراء تغییراتی در قانون اساسی بعمل می آورند و بلا تأخیر منحل میشوند (ماده ۱۳۱) .

مبحث پنجم

موضوع سلطنت

در پایان بحث در حقوق اساسی کشور بلژیک بموقع میداند که شمه راجع بسلطنت در کشور نامبرده بنگارد . هر چند لئوپولد سوم پادشاه بلژیک در قید حیات است و اهلیت و توانائی اداره کشور را دارا است مع هذا معظم له با حفظ مقام سلطنت از مراجعت بکشور خود ممنوع گشته و مجبور شده است که درسویس سکونت اخیار کند بطوریکه اکنون برادرش شارل^(۱) بعنوان نایب السلطنه از طرف او بنام او کشور بلژیک را اداره میکند .

علت این امر که در تاریخ سیاسی ملل کمتر نظیر دارد آنست که در اواخر ماه مه ۱۹۴۰ موقعیکه آلمانها نخست بروکسل را اشغال و پس از چند روز تمام بلژیک را تسخیر کردند پیرلو^(۲) نخست وزیر بلژیک وخامت اوضاع را به پادشاه گوشزد نموده و از او تقاضا کرده بود که باهیئت دولت و نمایندگان مجالس مقننه عازم لندن شده و در آنجا مبارزه را بر علیه اشغال کنندگان ادامه دهند ولی پادشاه از قبول این تقاضا سرباز زده و اظهار داشت که بود که صلاح و مقتضی نیست که شاه در چنین موقعی سپاهیان خود را ترک کرده و آنها را بی سرپرست بگذارد . پیرلو از آمدن پادشاه مأیوس شده باهیئت دولت خویش ابتدا بفرانسه رفته و سپس بلندن عزیمت نمود و در آنجا دولت آزاد بلژیک را

تشکیل داد. پس از عزیمت پیرلو و همکاران او و اشغال بروکسل از طرف آلمانها پادشاه بلژیک بعنوان اسیر جنگی تسلیم شد و فاتحین او را وادار کردند که دریکی از قصور سلطنتی اقامت گزینند. در اواخر جنگ آلمانها لئوپولد را با افراد خانواده وی باطریش برده و در نزدیکی شهر زالتسبورگ (۱) تحت نظر نگاه داشتند.

پس از تخلیه بلژیک از طرف قوای نظامی آلمان در اوائل سپتامبر ۱۹۴۴ دولت آزاد بلژیک بریاست پیرلو بلا درنگ از لندن عازم بروکسل شده زمام امور را بدست گرفت و چند روز بعد نمایندگان و سناترها را برای تشکیل جلسات مجالس مقننه دعوت نمود. در نخستین جلسه مجلسین پیرلو عملیات چهار ساله دولت خود را گزارش داده و ضمناً اظهار امیدواری کرد که پادشاه بلژیک که در آن هنگام محل اقامت او معلوم نبود هر چه زودتر بکشور خود بازگشت نموده و زمام سلطنت را بدست بگیرد و نظر بمفقود الاثر بودن پادشاه پیرلو طبق ماده ۸۲ قانون اساسی بلژیک پیشنهاد کرد که در غیاب لئوپولد سوم، شارل برادر وی به نیابت سلطنت انتخاب شود. بنا به پیشنهاد مزبور مجالس مقننه در جلسه مشترك شاهزاده نامبرده را به نیابت سلطنت تعیین نمودند. در هنگام ادای مراسم تحلیف شارل در مقابل نمایندگان و سناترها اظهار کرد که او رجاء واثق دارد که قریباً اعلیحضرت لئوپولد از قید اسارت آلمانها رهائی یافته و بکشور خود معاودت نماید تا زمام امور را بکف با کفایت وی واگذار کند. پس از انجام مراسم تحلیف نایب السلطنه، پیرلو نخست وزیر مستعفی را مأمور تشکیل کابینه جدید کرده و مشارالیه نیز در موقع طرح برنامه دولت اظهار داشت که بلا درنگ بعد از برگشت پادشاه مفقود الاثر استعفای دولت خویش را تقدیم معظم له خواهد نمود.

در اوائل ماه مه ۱۹۴۵ قوای نظامی امریکا پادشاه بلژیک را در استرول (۲) واقع در اطریش نجات داد و در ۱۲ مه معظم له پس از مذاکره با نمایندگان دولت جدید بلژیک که بریاست وان آکر (۳) تشکیل یافته بود از بازگشت فوری به بلژیک منصرف و عازم سویس شد و ضمناً نامه ای به برادرش شارل نگاشته از وی تقاضا کرد که نیابت سلطنت را کماکان ادامه دهد (علت ارسال این نامه از طرف لئوپولد و خود داری

اواز بازگشت آنی به بلژیک و کیفیت مذاکرات او با نمایندگان دولت هنوز معلوم نگشته و در بوته ابهام و تاریکی باقی مانده است).

در بیستم ماه ژوئیه ۱۹۴۵ در مجالس جدید که اکثریت اعضا آنرا مخالفین لئوپولد سوم تشکیل میدادند موضوع بازگشت معظم له به بلژیک مطرح میشود و آن آکر نخست وزیر که ریاست حزب سوسیالیست بلژیک را دارا بود ضمن اعتراف و اقرار باینکه لئوپولد خیانتی بکشور خود ننموده است اظهار داشت که چون مشارالیه در مقابل آمانها تسلیم شده و در اجرای وظایف خود کوتاهی کرده و در موقع اشغال بلژیک بطور باید و شاید خدمتی بکشور ننموده و مانند سایر میهن پرستان فعالیتی در نجات بلژیک ابراز نداشته است صلاحیت و شایستگی سلطنت را دارا نمیباشد.

پس از مذاکرات طولانی و استماع دلایل مخالفین و نظریات موافقین مجالس مقننه بلژیک ماده ۸۲ قانون اساسی مورخ ۱۸۳۱ را باین طریق تفسیر نمودند که چون لئوپولد سوم قادر ب اداره کشور نیست لذا وی تا تصمیم ثانوی مجالس مقننه از بازگشت به بلژیک ممنوع بوده و نمی تواند شخصاً و راساً امور سلطنتی را عهده دار شود و در غیاب او شاهزاده شارل مانند سابق بعنوان نایب السلطنه کشور را اداره خواهد نمود. بر اثر تصمیم مزبور وضع خاص و عجیبی در کشور بلژیک ایجاد شده بدین معنی که لئوپولد سوم از سلطنت خلع نشده و پادشاه قانونی بلژیک محسوب میگردد مع الوصف حق بازگشت و حکمرانی در کشور خود را ندارد و وظایف سلطنتی را از طرف و بنام او شاهزاده شارل نایب السلطنه بلژیک انجام میدهد.

راجع باین موضوع لئوپولد پادشاه ممنوع الورد چندین دفعه به مجالس مقننه و هیئت وزیران مراجعه و تقاضا نموده است که موضوع بازگشت وی به بلژیک بآراء عمومی ارجاع گردد و معظم له در این پیشنهاد صراحتاً تعهد میکند که هر گاه نتیجه آراء عمومی بضرر او بود و مردم رأی به بازگشت او ندادند نه تنها از بازگشت به بلژیک خودداری خواهد کرد بلکه با ظیّب خاطر بمنظور جلوگیری از ایجاد تشنج در بین احزاب مختلف حاضر است از سلطنت هم کناره گیری کند.

فصل دوم

حقوق اساسی بریتانیای کبیر

مبحث اول

منابع حقوق اساسی بریتانیای کبیر

بریتانیای کبیر که شامل انگلستان - اسکاتلند^(۱) - وایلز^(۲) و ایرلند شمالی یا اولستر^(۳) میباشد دارای قانون اساسی مدونی نیست و تشکیلات سیاسی کشور مزبور مبتنی بر یک سلسله رسوم و عادات و پاره قوانین مدون میباشد. مهمترین قوانینی که قوای مملکتی را در بریتانیای کبیر تشکیل داده و روابط آنها را بایکدیگر معین می نماید عبارت است از:

۱ - فرمان مورخ ۱۱۰۰ که بموجب آن هانری اول^(۴) اختیارات و امتیازاتی برای روحانیون مذهب کاتولیک قائل شده و ضمناً تعهد نمود که از عملیات خلاف قانون مأمورین دولت جلوگیری کند.

۲ - فرمان کبیر^(۵) مورخ ۱۵ ژوئن ۱۲۱۵ که در زمان سلطنت پادشاه انگلیس جون^(۶) معروف به بی زمین انتشار یافت.

علت صدور این فرمان شکست انگلستان در جنگ با فرانسه و شورش امرای محلی و سکنه شهر ها و حمله آنها بلندن پایتخت انگلستان بود. چون پادشاه انگلستان قادر بدفع این شورش نبود از این رو بناچار فرمانی بتاریخ ۱۵ ژوئن ۱۲۱۵ صادر نمود که بموجب آن حقوق و اختیاراتی برای امرای محلی و سایر اتباع آزاد خود قائل شد.

ماده اول این فرمان برای سران کلیسای کاتولیک که مذهب رسمی انگلستان آندوره بشمار میرفت این حق و اختیار را قائل شد که شاغلین مقامات مذهبی را

۱-Scotland-۲ Wales-۳ Ulster-۴ Henry I.

۵- Great Charter of liberties (Magna Charta libertatum) I-۶ John.

بدون دخالت دولت انتخاب کنند. فرمان مورد بحث «الیات برتر» که امرای محلی را محدود بحدی نموده و میزان مالیاتی را که پادشاه مجاز بود از امراء دریافت دارد معین و مقرر میداشت که فقط با جلب موافقت تمام امرا پادشاه میتواند بیشتر از آنچه که در فرمان معین گردیده مالیات مطالبه و دریافت دارد (ماده ۱۲)

طبق ماده ۱۴ منشور مورد بحث پادشاه انگلستان متعهد میشد که روحانیون و اشراف درجه اول را شخصاً و سایر اشراف را توسط نمایندگان برای تشکیل شورای عالی دعوت کند. ماده ۳۹ آزادی شخصی را اعلام و مقرر میداشت که هیچ فردی از افراد آزاد را نمیتوان دستگیر و محبوس و یا تبعید نمود مگر بموجب قانون و طبق حکم محکمه صلاحیتدار. سلب مالکیت نیز بایستی بموجب حکم محکمه در مواردی که قانون پیش بینی کرده بود بعمل آید. ماده ۲۰ منشور مزبور ضبط تمام اموال و املاک مقصرین را ملغی نموده فقط به عمال قوه مجریه اجازه میداد که در موارد مقرر در قانون از گناهکاران جریمه مطالبه و دریافت دارد و جریمه مورد مطالبه بایستی از میزان قانونی تجاوز کند بعلاوه متصدیان امور اجازه نداشتند اثنایه و ابزار و مال التجاره اشخاص را بابت جریمه ضبط و بفروش برسانند. یکی از مواد فرمان مذکور در فوق باشخاص حق میداد که بدون اجازه از انگلستان خارج و بآن کشور وارد شوند.

ماده ۶۱ فرمان مورد بحث مقرر میداشت که امرای انگلستان از بین خودشان يك هیئت ۲۵ نفری جهت نظارت در انجام تعهدات بالا انتخاب خواهند نمود. در صورت عدم رعایت مفاد فرمان کبیر نمایندگان امرای حق داشتند از پادشاه درخواست کنند که اشتباه خود را جبران کند و چنانچه پادشاه از انجام این تقاضا استنکاف میورزید امراء میتوانند تمام اموال و املاک او را ضبط نمایند ولی در هر حال شخص پادشاه و افراد خاندان او از تجاوز مصون بودند.

باینکه فرمان کبیر در ۷۳۲ سال قبل صادر شده و از آن تاریخ بعد تحولات و تغییرات مهمی در اوضاع سیاسی و اجتماعی ملت انگلیس بعمل آمده ولی با این همه غالب مواد این منشور اهمیت خود را از دست نداده و اکنون نیز اساس و پایه رژیم سیاسی انگلستان بشمار میرود چه غالب تصمیمات پارلمان و فرامین و دستخط های

سلاطین انگلستان و بالآخر عرضحال مورخ ۱۶۲۵ پارلمان بمقام سلطنت راجع باعظای آزادی و تأمین جانی و مالی و همچنین فرمان ۱۶۷۹ که بموجب آن هیچکس را نمیتوان بدون حکم محکمه صلاحیتدار حبس نمود براساس منشور مورد بحث تنظیم شده است .

۳- فرامین ادوار داول^(۱) پادشاه انگلستان که بموجب آن اختیارات و امتیازاتی که سلاطین پیشین اعطا نموده بودند تأکید و تأیید گردیده و ضمناً اختیارات و تضمینات جدیدی بمردم داده میشد .

۴- معروضه مورخ ۱۶۲۵ پارلمان انگلستان به چارلز اول استوارت^(۲) پادشاه انگلستان که بموجب آن نمایندگان و لردها از پادشاه تقاضا مینمودند که دستورات اکید و مؤثری جهت جلوگیری از دریافت مالیات غیرقانونی صادر نمایند به علاوه مجالس مقننه درخواست تأمین برای آزادی فردی نموده و تقاضا میکردند که محاکم فوق العاده منحل و محاکمات جنائی بدادگاههای عادی ارجاع گردد . چارلز بعد از ایستادگی شدید بالاخره در سال ۱۶۲۸ حاضر شد لایحه پیشنهادی پارلمان را با پاره قیود قبول و اجرا کند .

۵- قانون مصوب ۱۶۶۸ راجع بحقوق افراد .

۶- قانون ۱۶۷۹ راجع بآزادی شخصی . بموجب این قانون^(۳) کسانی که برخلاف مقررات قانونی توقیف میشوند محق و مجازند بنزدیکترین دادگاه بخش مراجعه و تقاضا کنند که علت توقیف را مورد رسیدگی قرار داده آنها را بدون قید یا بقید کفیل آزاد کنند . به علاوه طبق قانون مورد بحث مأمورین دولت شخصاً مسئول توقیفهای غیرقانونی میباشد و زندانیان میتوانند آنها را در محاکم تعقیب و مبالغی بابت خسارت از آنها مطالبه و دریافت دارند .

۷- اعلامیه حقوق مورخ ۱۶۸۹ که یکی از مواد اساسی آن مقرر می داشت که هیچ لایحه ای نمی تواند صورت قانونی پیدا کند مگر پس از تصویب مجلس عوام و مجلس لردها .

- ۸- قوانین مصوب ۱۷۰۱ و ۱۷۰۵ راجع بولايتعهد .
- ۹- پیمان اتصال منعقدہ بین انگلستان و اسکاٹلند در سال ۱۷۰۷.
- ۱۰- قرارداد اتصال مورخ ۱۸۰۰ بین انگلستان و ارلند .
- ۱۱- قوانین انتخابات مورخ ۱۸۳۲ - ۱۸۶۷ - ۱۸۸۵ - ۱۹۱۸ و ۱۹۲۸ که پس از تحولات طولانی و بسط و توسعه تعداد رأی دهندگان بالاخره انتخابات عمومی در بریتانیای کبیر برقرار گردید .
- ۱۲- قانون ۱۸۲۹ راجع بآزادی کاتولیکها .
- ۱۳- قانون مصوب ۱۹۱۱ که بموجب آن دخالت مجلس لردها در امور قانونگذاری محدود گردید .

مبحث دوم

سلطنت

بریتانیای کبیر يك سلطنت مشروطه است و حق سلطنت متعلق بخانواده ساکس کوبورگک ای گوتا^(۱) میباشد که از سال ۱۹۱۷ به اینطرف خانواده وینزور^(۲) نامیده میشود . نزدیکترین خویش پادشاه سمت ولایتعهد را دارا میباشد . زنان نیز میتوانند نایل بمقام سلطنت گردند و فقط مردان یکدرجه بر زنان همان درجه حق تقدم دارند . بعد از رحلت پادشاه ولیعهد وقتی میتواند شخصاً مملکت را اداره نماید که سن او کمتر از ۱۸ سال نباشد . در صورت صغیر بودن پادشاه يك نفر به نیابت سلطنت تعیین میشود . پادشاه انگلستان باید منسوب بمذهب آنگیکان باشد والا از سلطنت محروم میگردد . قبل از جلوس بر تخت پادشاه در برابر اعضای مجلس لردها و مجلس عوام بشرح زیر قسم یاد میکند :

آر شوك كاتربوری كه حق تقدم و اولویت بر سایر روحانیون عالیمقام مذهب آنگیکان دارد از پادشاه دو سؤال ذیل را مینماید :

سؤال اول - «آیا شما قول میدهید و حاضر میشوید قسم یاد کنید که مردم این کشور و همچنین متصرفات آنرا مطابق رسوم و عادات و قوانین مصوب و سایر تصمیمات

پارلمان اداره کنید؟»

باین سؤال پادشاه چنین جواب میدهد :

«من قسم یاد میکنم آنچه را که منظور شما است انجام دهم»

سؤال دوم - «آیا شما حاضرید از قدرت و توانائی خودتان برای حفظ قوانین خداوندی و تقویت مذهب آنگلیکان استفاده کنید و همچنین از روحانیون این کشور حمایت کرده و حقوق و امتیازاتی را که قوانین انگلستان برای آنها قائل شده است حفظ کنید؟»

بسؤال دوم پادشاه اینطور جواب میدهد :

«من تمام این تعهدات را قبول میکنم و در انجام وظایف خود از خداوند کمک و یاری میطلبم».

خودداری از قسم بمنزله این است که پادشاه سلطنت را قبول ننموده است. شخص پادشاه مقدس و از مسئولیت مبری و از تعقیب مصون است. انگلیسها این مطلب را ضرب المثل قرار داده میگویند که پادشاه نمیتواند مرتکب عمل بدی شود. ^(۱) مخارج دستگاه سلطنتی در موقع جلوس پادشاه مقرر میگردد.

اقتدارات پادشاه انگلستان بقرار ذیل است :

- ۱- پادشاه انگلستان دوره اجلاسیه پارلمان را افتتاح نموده و فرمان ختم جلسات را صادر مینماید. تشکیل جلسات فوق العاده پارلمان منوط به اجازه پادشاه است.
- ۲- پادشاه حق دارد مجلس عوام را منحل و یا تعطیل نماید. سلاطین انگلستان دائماً و همیشه این حق را اعمال میکنند.
- ۳- پادشاه حق دارد توسط وزراء لوایح قانونی تهیه و برای تصویب بمجالس مقننه پیشنهاد نماید. اعضای مجالس مقننه نیز حق پیشنهاد لوایح قانونی را دارند.
- ۴- پادشاه قوانینی را که مجالس مقننه تصویب میکنند و تو شیخ و ابلاغ مینماید. سلاطین انگلستان از سال ۱۷۰۷ به اینطرف یکبار هم این حق را اعمال ننموده اند و از این رو است

که بعضی از علمای حقوق اساسی بر این عقیده هستند که این حق بمروور زمان از پادشاه انگلستان سلب گردیده است .

۵ - برای تسهیل اجرای قوانین پادشاه احکام و فرامین صادر میکند .

۶ - پادشاه انگلستان نخست وزیر و وزراء و مأمورین نظامی و کشوری را عزل و نصب مینماید و اما در انتخاب وزراء پادشاه آزادی عمل ندارد بدینمعنی وزرائی که از طرف او تعیین می شوند باید طرف اعتماد مجلس عوام باشند . قضات را پادشاه برای تمام مدت عمرشان انتخاب می نماید و نمیتواند بدون رضایت قضات مأموریت آنها را تغییر دهد .

۷ - پادشاه فرمانده کل قوای بری و بحری و هوایی است . جمعی از حقوق دانان انگلیسی معتقدند که چون سلاطین انگلستان از زمان سلطنت جورج دوم ^(۱) فرماندهی قوا را در زمان جنگ نداشته اند از این رو این حق بمروور زمان از آنها سلب گردیده است .

۸ - پادشاه اعلان جنگ و عقد صلح مینماید . پادشاه قراردادهای نظامی - سیاسی اقامت - بازرگانی و غیره را منعقد مینماید . تصویب بعضی قراردادها از جمله قرار داد هائیکه جنبه مالی دارد بپارلمان میباشد .

۹ - پادشاه نمایندگان سیاسی و کنسولی بمالك خارجه اعزام مینماید و همچنین نمایندگان خارجی را میپذیرد .

۱۰ - اعطای درجات و نشان و عناوین افتخاری از اختیارات پادشاه است .

۱۱ - ضرب مسکوکات بنام پادشاه بعمل میآید .

۱۲ - قضاوت ناشی از پادشاه است و احکام دادگاهها بنام او صادر میگردد .

۱۳ - پادشاه حق عفو و تخفیف مجازات را دارد . برخلاف ترتیباتیکه در اغلب ممالك مشروطه وجود دارد پادشاه انگلیس حق عفو عمومی را هم دارا میباشد .

۱۴ - پادشاه انگلستان عهده دار ریاست عالیه مذهب آنگیکان میباشد و باین عنوان

مأمورین عالی مقام آن مذهب را عزل و نصب مینماید .

۱۵- نظارت عالیہ مریشخانہ‌ها و دارالایتام و کتب‌خانہ‌ها و موزہ‌ها و سایر مؤسسات خیریه و عام المنفعه با پادشاه است .

پادشاه انگلستان بنام خدا انجام وظیفه مینماید و خود را در مقابل خداوند مسئول میداند . بدون امضای وزرای مسئول احکام و فرامین او قابل اجرا نیست . پادشاه انگلستان شاه دومینیو نها و مستعمرات است و از سال ۱۸۷۷ تا این او اخر عنوان امپراطور هندوستان را دارا بود .

در خاتمه این مبحث از ذکر این حقیقت ناگزیر است که سلطنت در انگلستان مقامی است شامخ و ارجمند و تمام طبقات ملت، اعم از اعیان و عامه مردم - دانا و نادان - اغنیاء و فقرا و حتی عناصر تندرو با دیده احترام و تقدیس به مقام سلطنت می‌نگرند و پادشاه خود را می‌پرستند او را سرچشمه عدالت میدانند و عقیده دارند که رژیم سلطنتی در انگلستان بادمکراسی واقعی و آزادی حقیقی مطابقت تام و کامل دارد و سلاطین انگلستان می‌توانند مدافع حقوق و آزادی افراد بوده و وسائل پیشرفت مادی و معنوی ملت انگلیس را فراهم سازند . پرفسور انگلیسی سرارنست بارکر^(۱) راجع به سلطنت در انگلستان بشرح زیر اظهار نظر میکند :

«سلطنت در انگلستان یکی از ارکان دموکراسی است . پادشاه انگلیس بر اثر تجربه فراوان و بیطرفی و بیغرضی می‌تواند بهترین مشاور و راهنمای وزراء باشد . پادشاه در موقع جنگ نظامیان را تشویق و در ایام صلح از بینوایان حمایت میکند . مردم انگلستان خود را خدمتگذار مقام سلطنت میدانند و این خدمتگذاری و فدویت از بردگی و عبودیت بسیار دور است . سلطنت در انگلستان مانند لنگریست که تعادل و توازن حکومت را حفظ میکند و مثل مرکزی است که نقاط مختلف و دور دست امپراطوری را مانند زلند جدید - سیلان^(۲) - ژامائیکا^(۳) و گویانا^(۴) بهم متصل می‌کند . رفتار و کردار خانواده سلطنتی سرمشقی است برای مردم امپراطوری . مقام سلطنت در انگلستان مانند پلی است که گذشته را با آینده مربوط میسازد و میان عقاید قدیمی و نظریات و تمایلات جدید هم آهنگی و تعادل را برقرار میکند .

مبحث سوم

وزراء

پادشاه انگلستان توسط وزراء وظایف خود را انجام میدهد. نخست وزیر بموجب فرمان مقام سلطنت تعیین میشود ولی پادشاه در انتخاب وی آزادی عمل نداشته و موظف است رئیس حزب اکثریت مجلس عوام را بنخست وزیر تعیین کند. پادشاه بنا به پیشنهاد نخست وزیر سایر وزراء را انتخاب مینماید ولی ممکن است در این موضوع پادشاه با نظر نخست وزیر موافقت نکند و در این صورت رئیس دولت معمولاً برای تأمین منظور پادشاه در صورت پیشنهادی تجدید نظر بعمل میآورد. مهره دار سلطنتی (۱) که یکی از اعضای کابینه بشمار میرود از طرف پادشاه انتخاب میشود. اعضای کابینه ممکن است بیک یا چند حزب سیاسی منسوب گردند.

وزراء هیئتی تشکیل میدهند. بعضی از وزراء از جمله وزیر تقاعد وزیر بهداری وزیر کشاورزی و وزیر پست جزء کابینه نیستند. ممکن است کابینه دارای وزرای مشاور باشد. بعضی از رجال که دارای عناوین افتخاری میباشند در کابینه بعنوان وزرای مشاور در امور سیاسی بدولت کمک میکنند ولی وزرای اخیر الذکر و همچنین وزرای مشاوریکه دارای عناوین افتخاری نمیباشند ممکن است با حفظ عنوان و مقام خود مأموریت خاصی از طرف دولت پیدا کنند مثلاً در کابینه کارگری ۱۹۲۱-۱۹۲۳ سر توماس (۲) وزیر مشاور مأمور حل مسائل مربوطه به بیکاری بود. نخست وزیر ممکن است متصدی یکی از وزارتخانهها باشد و روی این اصل است که در سال ۱۹۲۳ ستانلی بالدوین (۳) هم نخست وزیر و هم وزیر دارائی بود و نیز رامزی مالک دونالد (۴) در سال ۱۹۲۵ علاوه بر نخست وزیری وزارت امور خارجه را نیز عهده دار بود. وزراء معمولاً از میان نمایندگان مجلس عوام انتخاب میشوند ولی مانعی ندارد که یک نفر لرد و یا کسیکه عضویت در مجالس ندارد بوزارت انتخاب گردد. مثلاً در کابینه

۱- Lord privy sea - ۲ Sir Thomas - ۳ Stanley Baldwin

۴- Ramsay Mac Donald

مالک دونالد (۱۹۲۹-۱۹۳۱) وزیر دادگستری سرهنگری سلیسر^(۱) عضو پارلمان نبود. در ۱۹۳۵ مالک دونالد باینکه در انتخابات شکست خورد با این همه عضویت کابینه را حفظ نمود. وزیر دارائی و وزیر کشور همیشه از بین اعضای مجلس عوام انتخاب میشوند، غالب اوقات اگر وزیر نماینده مجلس عوام باشد معاون سیاسی وی عضو مجلس لردها است و بالعکس. منظور این است که هیئت دولت با هر دو مجلس تماس و ارتباط داشته باشد چه مطابق یکی از رسوم و عادات قدیم انگلستان وزرائیکه نمایندگی مجلس عامه را دارند در جلسات مجلس لردها حاضر نمیشوند و همچنین وزرای لرد از حضور در جلسات مجلس عوام ممنوعند. هیئت وزیران تحت ریاست نخست وزیر تشکیل میشود. در مسائل اساسی بین وزراء باید اتفاق آراء باشد بدین معنی وزیری که با نخست وزیر و وزرای دیگر هم عقیده نیست باید مخالفت خود را پس بگیرد یا از کابینه کناره گیری کند و اما این ترتیب يك قاعده مطلق نیست و بطور استثناء ممکن است وزراء از مخالفت خویش صرف نظر نکنند و عضویت خود را در کابینه محفوظ بدارند.

ترتیب اخیر الذکر بیشتر در کابینه های ائتلافی ممکن الوقوع است.

مجلس عوام

پارلمان بریتانیای کبیر دارای دو مجلس است: مجلس عوام و مجلس لردها. قبل از تصویب قانون ۱۹۱۸ انتخابات عمومی در انگلستان، معمول نبود و اشخاصیکه دارای علاقه ملکی نبودند و یا مبلغ معینی مال الاجاره برای منزل مسکونی خود نمیپرداختند حق رأی نداشتند. زنان نیز بطور مطلق از حق شرکت در انتخابات مجلس عوام ممنوع بودند. بعلاوه قبل از ۱۹۱۸ حوزه های مختلف تابع مقررات خاصی بودند. و اما باید دانست که غالب مردم انگلستان این ترتیبات را مخالف رژیم دموکراسی دانسته و تقاضا مینمودند که مأخذ تمول در انگلستان ملغی گردیده و حق انتخاب کردن بتمام افراد کشور داده شود. با توجه بانکار عمومی در ۱۸۹۸-۱۹۰۵ و ۱۹۱۱ موضوع تجدید نظر در قانون انتخابات در مجلس عوام مطرح مذاکره واقع گردید ولی بر اثر

مخالفت شدید حزب محافظه کار منتج نتیجه نگر دید و انتخابات عمومی فقط در اواخر اولین جنگ جهانی عملی شد بشرح اینکه در اوایل سال ۱۹۱۷ يك کمیسیون ۳۲ نفری که ۲۷ نفر آن نماینده مجلس عوام و بقیه ۵ نفر لردها بودند برای رسیدگی بموضوع انتخابات تشکیل یافت و این کمیسیون پس از مذاکرات لازم تصمیماتی اتخاذ نمود که باتفاق آراء مورد قبول مجلس عوام واقع گردید و مجلس نامبرده در جلسه ۲۳ ماه مارس ۱۹۱۷ دولت را مأمور نمود که يك لایحه قانونی براساس تصمیمات کمیسیون پارلمانی تنظیم و بمجلس پیشنهاد نماید. لایحه مورد تقاضا در ۱۵ ماه مه ۱۹۱۷ تقدیم مجلس عوام گردید و مجلس مزبور آن لایحه را در جلسه ۶ فوریه ۱۹۱۸ تصویب نمود.

قانون انتخابات ۱۹۱۸ و قانون تکمیلی ۱۹۲۸ بتمام مردان و زنان ۲۱ ساله حق داد که وکیل انتخاب کنند و وکالت انتخاب شوند. برای رأی دادن سه ماه اقامت در حوزه انتخابیه ضروری است.

قانون انتخابات ۱۹۱۸ تغییرات مهم و اساسی در تقسیم بندی حوزه های انتخابیه بعمل آورد و مقرر داشت که هر حوزه باید دارای ۷۰ هزار جمعیت باشد و اما از لحاظ رعایت امتیازات بعضی نقاط کشور قانونگذار بناچار مقرر داشت که پاره حوزه ها که کمتر از ۷۰ هزار جمعیت داشتند وکیل انتخاب کنند مثلاً بستی (۱) (محله مرکزی لندن) که در آن موقع بیشتر از ۱۷۳۰۰ نفر جمعیت نداشت اجازه داده شد که دو کرسی خود را در مجلس عوام محفوظ بدارد و همچنین به یکی از شهرهای کوچک اواز که حوزه انتخابیه لوید جورج (۲) (نخست وزیر انگلستان در اولین جنگ جهانی) بود اجازه داده شد که کما فی السابق یک نفر نماینده بمجلس عوام بفرستد. بعلاوه بموجب قانون جدید عده نمایندگان دانشگاهها افزوده شد بشرح اینکه قبل از تصویب قانون ۱۹۱۸ هریک از دانشگاههای اکسفر (۳) کمبریج (۴) و دویلن (۵) دو نفر و دانشگاه لندن يك نماینده انتخاب میکردند و سایر دانشگاهها جمعاً دو نفر وکیل بمجلس عوام می فرستادند. و اما بموجب قانون جدید و مواد تکمیلی آن تمام دانشگاههای بریتانیای کبیر

بشرح زیر دوازده نفر وکیل انتخاب میکنند :

اکسفر دو - کمبریج دو - لندن یک - سایر دانشگاههای انگلستان جمعیاً یک
نماینده - دانشگاههای اسکاتلند جمعیاً سه نفر - دانشگاههای اوالز دو نماینده و
دانشگاه بلفاست^(۱) (ایرلند شمالی) یک نفر وکیل انتخاب و به مجلس عوام اعزام
می نمایند .

عده نمایندگان حوزه های عمومی در مجلس عوام بشرح زیر است :

شهر لندن ۶۲ - سایر شهر های انگلستان ۱۹۳ - دهستانها و قصبات انگلستان
۲۳۰ - شهر های اوالز ۲۴ - دهستانهای اوالز ۱۱ - شهر های اسکاتلند ۳۳ - دهستانهای
اسکاتلند ۳۸ - ارلند ۱۲ (شهرها ۴ دهستانها ۸) .

مجموع نمایندگان مجلس عوام کنونی بریتانیای کبیر بالغ بر ۶۱۵ نفر میباشد که
۱۲ نفر از طرف دانشگاهها ۳۱۶ نفر در حوزه های شهری و بقیه ۲۸۷ نفر در حوزه
های ولایتی انتخاب میشوند .

اشخاص ذیل از دادن رأی محرومند .

- ۱ - اعضای مجلس لردها و لردهای اسکاتلند که در مجلس لردها عضویت ندارند
 - ۲ - بخشداران^(۲) و شهرداران^(۳) که متصدی امر انتخابات هستند فقط
در موردی رأی میدهند که دو نفر داو طلب و کالت دارای رأی مساوی باشند
 - ۳ - اشخاصیکه بموجب احکام قطعی محاکم از حقوق اجتماعی محروم گردیده اند
 - ۴ - هر تکمین جرائم انتخاباتی
 - ۵ - اشخاصیکه از صندوق دولت کمک خرج دریافت میدارند
 - ۶ - مجانین بتصدیق مقامات پزشکی
- نظامیان حق رأی دارند
- اصولاً کسانی که حق رأی دارند میتوانند بنمایندگی انتخاب شوند مگر اشخاص
ذیل که از حق انتخاب شدن محرومند :

۱- کسانی که از دولت حقوق میگیرند بااستثنای وزراء و نیز اشخاصی که بادولت قراردادهای مالی منعقد ساخته و از این بابت یا بعنوان دیگر از مالیه دولت وجهی دریافت میدارند .

۲- روحانیون مذهب آنگلیکان و کاتولیک

۳- اشخاصی که اصلاً انگلیسی نبوده بعداً به تابعیت انگلستان درآمده اند ولی پارلمان انگلستان میتواند بموجب قانون مخصوصی حق انتخاب شدن را برای اشخاص نامبرده قائل شود .

انتخابات در حوزه های دانشگاهی تابع مقررات واحدی نیست بشرح اینکه در اکسفر دو کمبریج فقط استادان حق رأی دارند در صورتیکه درباره دانشگاهها استادان و فارغ التحصیل ها و در برخی دیگر حتی دانشجویان حق دارند در انتخاب نمایندگان شرکت جویند .

در هر حوزه انتخابیه مأمورین محلی سالی یکمرتبه در صورت های دائمی که حاوی اسامی انتخاب کنندگان میباشد تجدید نظر میکنند . مأمورین مخصوصی که با سابقه ترین قضات از میان قدیمیترین وکلای دادگستری تعیین میکنند بشکایات مردم راجع به صورتهای تنظیمی رسیدگی مینمایند . اگر اعتراض جنبه قضائی داشته باشد در اینصورت اشخاص ذینفع میتوانند بدیوانعالی مراجعه نموده و اصلاح لیست مورد اعتراض را تقاضا کنند . در دانشگاهها تنظیم و تکمیل صورت اسامی رأی دهندگان با مأمورین خود دانشگاه است .

انتخابات عمومی طبق فرمان پادشاه و انتخابات فرعی مطابق دستور رئیس مجلس عوام بعمل میآید . تصدی و مسئولیت حسن جریان انتخابات در حوزه های شهری با شهردار و در دهستانها با بخشدار است . برای ثبت اسامی داوطلبان و کالت تقاضای کتبی ده نفر انتخاب کننده ضروری است .

انتخابات در انگلستان مستقیم مخفی و مساوی است فقط در دو مورد انتخابات در کشور مزبور مساوی نیست و رأی دهندگان میتوانند در دو حوزه رأی دهند . مورد اول اینکه اشخاص می توانند در محل اقامت و هم در محل کار رأی دهند . مورد

دیگر آنکه کارکنان دانشگاهها دارای دورای میباشند که یکی را در حوزه دانشگاهی و دیگری را در حوزه عمومی میدهند.

داوطلبان و کالت ملزمند و دیعه نقدی بمبلغ ۱۵۰ لیره بمتصدی انتخابات تسلیم نمایند و این وجه در صورتی مسترد میشود که صاحب آن بوکالت انتخاب شود و بالا اقل يك ششم مجموع آراء را داشته باشد.

نظامیان و کارکنان کشتی های تجارتي و کسانی که شلغشان ايجاب میکنند که در مسافرت باشند رأی خود را بدون توقف سه ماهه در حوزه انتخابیه بوسیله پست به متصدی انتخابات میفرستند. در انگلستان در هر حوزه انتخابیه اصولاً يك نفر وکیل انتخاب میشود ولی استثنائاً در حوزه سیتی و چند حوزه دیگر دو نفر وکیل تعیین میشوند. انتخابات نمایندگان با اکثریت نسبی بعمل میآید و تجدید رأی معمول نیست. اگر در يك حوزه فقط يك نفر داوطلب نمایندگی باشد چنین شخصی بدون انتخاب وکیل شناخته میشود. سابق بر این انتخابات در انگلستان در مدت چند هفته انجام می یافت ولی قانون انتخابات ۱۹۱۸ که با بعضی تغییرات اکنون نیز مجرا است انتخابات در تمام حوزه ها در یکروز شروع و در همان روز خاتمه مییابد.

بموجب قانون ۱۹۱۱ نمایندگان مجلس عوام برای مدت ۵ سال انتخاب میشوند ولی قبل از تصویب قانون مزبور دوره قانونگذاری ۷ سال بود. افتتاح دوره اجلاسیه پارلمان از طرف پادشاه (یا نماینده او) در طالار مجلس اردها با حضور لردها و نمایندگان مجلس عوام بعمل میآید. هر يك از مجالس به نطقی که پادشاه در موقع افتتاح ایراد میکند جواب میدهد. قبل از شروع به انجام وظایف نمایندگی و کلا قسم وفاداری ذیل را یاد میکنند:

«من قسم یاد میکنم مادامیکه قوانین مراعات میشود نسبت باعلیحضرت پادشاه و وراث و جانشینان او صدیق باشم و در انجام این منظور از خداوند کمک و یاری میطلبم.»

رئیس مجلس برای تمام دوره قانونگذاری انتخاب میشود و انتخاب او باید به تصویب پادشاه برسد ولی تصویب پادشاه فقط جنبه تشریفاتی دارد. رئیس مجلس عوام را سخنگو^(۱) مینامند بدلیل اینکه مشارالیه از طرف مجلس صحبت میکند. در

آغاز جلسه نمایندگان ولردها بشرح ذیل دعا میخوانند :

«خداوند قادر متعال که بنام و از طرف تو سلاطین حکومت و شهریاران قضاوت مینمایند خداوندیکه بندگان خود را هوشیار و عاقل خلق نموده و آنها را بطرف رفاه و غنا هدایت و رهبری میکند بندگان نالایق و ناشایسته تو که در این محل جمع شده اند در انجام وظایف خود از تو استمداد میکنند»

نمایندگان مجلس عوام و مجلس لردها آزادی نطق و رأی دارند بدین معنی که با آزادی کامل می توانند در جلسات عمومی مجالس و همچنین در کمیته های پارلمانی اظهاراتی نمایند و رأی دهند . بعلاوه نمایندگان مجالس مقننه انگلستان مصونیت از تعرض دارند به قسمیکه بعزت از تکاب جنحه یا جنایت نمی توان آنها را دستگیر و تعقیب نمود مگر پس از جلب موافقت مجلسی که در آن عضویت دارند . مصونیت از تعرض فقط در دوره اجلاس مجرا بوده و در ایام تعطیل و همچنین در موارد جرائم مشهوده میتوان نمایندگان ولردها را مانند اشخاص عادی دستگیر و تعقیب نمود .

اصولا جلسات مجالس علنی نیست ولی عملا با اشخاص متفرق و روزنامه نگاران اجازه داده میشود که در جلسات مجلس عوام و مجلس لردها حضور بهم رسانیده و صورت مشروح مذاکرات و همچنین مندرجات مدارك پارلمانی را در روزنامه ها و مجلات و سایر نشریات درج نمایند ولی بهر حال اعضای مجالس حق دارند ریاست مجلس را بحضور اشخاص خارج متوجه ساخته و اخراج آنها را از طالع جلسه تقاضا کنند . برخلاف ترتیب معموله در پاره ممالك نمایندگان مجلس عوام فقط حضور نمیتوانند رأی بدهند در صورتیکه در مجلس لردها دادن رأی توسط لرد دیگر جایز است . برای قانونی بودن جلسات مجلس عوام حضور چهل نفر نماینده کافی است . بموجب قانون ۱۹۱۱ نمایندگان مجلس عوام از خزانه دولتی مقرری دریافت میدارند . نمایندگان حق ندارند از وکالت استعفا دهند . علت این امر که در کشورهای دیگر سابقه ندارد آن است که بنظر انگلیسیها کسیکه سوگند یاد میکند نمیتواند از شغل خود کناره گیری کند و اما از آنجا که اجرای این ترتیب عملی نیست از این روراهی برای آن پیدا کرده اند بدین نحو نماینده که قصد استعفا دارد يك شغل کوچکی در دربار پیدا میکند و چون استخدام در دربار بانمایدگی در پارلمان منافات

دارد از این روحین نماینده خود بخود وبدون استعفا از وکالت منفصل میشود .

مبحث چهارم

مجلس لردها

بطوریکه در صفحه ۱۴۱ و ۱۴۲ متذکر گردید قسمت اعظم مجلس عالی انگلستان رالردهای موروثی تشکیل میدهند . برای عضویت در مجلس لردها ۲۱ سال عمر ضروری است . در صورت فوت يك لرد حق عضویت در مجلس عالی به پسر بزرگ او انتقال مییابد و بدین ترتیب زنان از حق عضویت در مجلس لردها محرومند . ریاست مجلس لردها با وزیر دادگستری (۱) است . برای قانونی بودن جلسات مجلس لردها حضور ۳ نفر عضو کافی است .

بموجب قانون مصوب ۱۹۱۱ نفوذ مجلس لردها در امور مملکتی فوق العاده محدود است بدین معنی که چنانچه مجلس لردها در ظرف مدت یکسال پس از تصویب مجلس عوام با قوانین مالی (بودجه - قوانین مربوطه به مالیات - معاملات استقراضی و غیره) موافقت نکرد در این مورد لایحه مصوب مجلس عوام صورت قانونی پیدا کرده از طرف پادشاه توشیح و ابلاغ میشود . در امور غیر مالی هر گاه مجلس عوام يك طرح قانونی را پس از سه مرتبه شور در سه دوره اجلاس تصویب کرد چنین طرحی با وجود مخالفت مجلس لردها برای ابلاغ و اجرا بمقام سلطنت فرستاده میشود . و اما از لحاظ اینکه تصویب قوانین بتأخیر نیافتد لردها قوانین فوری و قراردادهای بین المللی را معطل نکنند اغلب اوقات مجلس عوام مجبور میشود با لردها کنار آمده و پیشنهاد آنها را قبول کند .

مبحث پنجم

شورای خصوصی

در انگلستان هیئتی بنام شورای خصوصی (۲) وجود دارد . اشخاص ذیل در شورا

عضویت دارند :

- ۱ - بعضی از افراد زکورخاندان سلطنتی بدعوت پادشاه
 - ۲ - پاره از روحانیون عالیمقام مذهب آنگلیکان از جمله آرشوک کاتربوری و آرشوک ایورک واسقف‌لندن .
 - ۳ - رئیس مجلس عوام
 - ۴ - عده‌ای از اعضای مجلس لردها
 - ۵ - تمام اعضای کابینه
 - ۶ - وزرای سابق
 - ۷ - مأمورین عالیرتبه از جمله سفرای کبار حکام درجه اول
 - ۸ - چند نفر قاضی عالیمقام و غیره .
- عده اعضای شورای خصوصی محدود نیست و عضویت در شورای مزبور مادام‌العمر است . رئیس شورا ^(۱) از طرف پادشاه انتخاب شده و در کابینه عضویت دارد ولی در موارد فوق‌العاده ممکن است شورای خصوصی بریاست خود پادشاه تشکیل گردد .
- سابق بر این شورای خصوصی اموری را که اکنون هیئت وزیران انجام میدهند بعهدہ داشت ولی بر اثر تشکیل وزارتخانه‌ها قسمت مهمی از امور مملکتی به کابینه انتقال یافته و فقط بعضی از امور مملکتی و فرامین پادشاه قبل از اجرا در شورای خصوصی مطرح مذاکره واقع میگردد . امور مزبور شرح زیر است .
- ۱ - تنظیم اعلامیه فوت پادشاه و جلوس پادشاه جدید
 - ۲ - قسم وفاداری وزراء در مقابل اعضای شورای خصوصی صورت میگیرد
 - ۳ - تصمیمات مربوطه به جنگ و بیطرفی و متار که جنگ و عقد صلح قبل از اجرا در شورای خصوصی مورد شور قرار میگیرد
 - ۴ - موضوع اعلان حکومت نظامی
 - ۵ - اعطای اختیارات و امتیازات جدید به مستعمرات
 - ۶ - موضوع انعقاد و انحلال و تعطیل مجلس عوام
 - ۷ - تأسیس دانشگاه و شهر داری جدید

- ۸ - موضوع ضرب مسکوکات
- ۹ - تبدیل ایالات بولایات
- ۱۰ - حل اختلافات مذهبی
- ۱۱ - اعطای نشان و درجات افتخاری
- ۱۲ - حل اختلافات حاصله بین مستعمرات
- ۱۳ - تنظیم نظامنامه ها و انجام دستورات پارلمان در اموریکه جزء صلاحیت نمایندگان ملت است .

شورای خصوصی بنام پادشاه تشکیل میشود و تصمیمات آن جنبه مشورتی داشته و مستلزم موافقت پادشاه است. هیئت وزیران مجاز است نظرشورا را راجع بامور مملکتی بخواهد بعلاوه شورایی تواند دوات را از نظریات خود راجع باصلاحات مستحضر سازد . برای قانونی بودن جلسات شورا حضور سه نفر عضو کافی است . شورای خصوصی دارای وظایف قضائی است و استثنائاً به پرونده های متشکله در مستعمرات و کشورهای تحت الحمايه رسیدگی میکند . وظایف قضائی را بنام شورا هیئت مخصوصی موسوم به کمیته قضائی مرکب از قضات عضو شورا انجام میدهد. علاوه بر کمیته قضائی شورای خصوصی دارای کمیته های متعدد دیگری است که بعضی از آنها وظایف دائمی و برخی دیگر بطور موقت برای امور بخصوص تشکیل میشود .

فصل سوم حقوق اساسی فرانسه

مبحث اول

تحولات سیاسی فرانسه از سال ۱۷۸۹ تا ۱۸۷۵

قبل از انقلاب ۱۷۸۹، فرانسه رژیم سلطنتی داشته و سلطنت در آن کشور نامحدود بود بدین معنی که تمام اقتدارات دولتی در دست پادشاه مطلق قرار گرفته بود و سلاطین فرانسه این عقیده را داشتند که سلطنت را به آنها خداوند سپرده است و بنابراین اقتدارات خود را نامحدود و مطلق دانسته و حاضر نمی‌شدند در اعمال قوه مقننه با نمایندگان ملت تشریک مساعی کنند. هرچند سلاطین فرانسه نمایندگان روحانیون و اشراف و طبقه سوم را برای مشورت در امور مربوطه بتمام مملکت و یا بهر يك از طبقات سه گانه احضار می‌کردند ولی انعقاد مجالس طبقاتی بطور مرتب و منظم بعمل نمی‌آمد بعلاوه تصمیمات نمایندگان طبقات برای پادشاه لازم‌الاجرا نبود.

قانون اساسی مورخ ۳-۱۵ سپتامبر ۱۷۹۱ سلطنت مطلقه را مبدل بسلطنت مشروطه نمود. بموجب قانون اساسی مزبور قوه مقننه در دست یکک هیئت تقنینیه^(۱) قرار گرفته بود. اعضای هیئت تقنینیه (۷۴۵ نفر) برای مدت دو سال انتخاب می‌شدند.

جلسات هیئت تقنینیه دائمی بود و پادشاه نمیتوانست مجالس مزبور را منحل کند. انتخابات غیرمستقیم و بدو درجه بود. در انتخابات درجه اول اشخاصی میتوانستند شرکت کنند که بدولت بعنوان مالیات معادل اجرت سه روز کار را میپرداختند. شرکت در انتخابات درجه دوم شامل اشخاصی بود که بعنوان مالک یا مستأجر دارای ملکی بودند

که مال الاجاره آن در نواحی مختلف فرانسه معادل مزد صد تا چهار صد روز کار بود . بموجب امریه مورخ ۱۷۹۲ مأخذ تمول در فرانسه ملغی و انتخابات عمومی اعلام گردید ولی بعد از صدور ابلاغیه مزبور هم در انتخابات اشخاصی شرکت میکردند که از عایدی شخصی و یا مزد کار خود معیشت خود را تأمین مینمودند .

بموجب قانون اساسی ۱۷۹۱ قوه اجرائیه پادشاه تعلق داشت . شخص پادشاه مقدس و از مسئولیت مصون بود . پادشاه حق نداشت لوایح قانونی تهیه و برای تصویب بهیئت تقنینیه پیشنهاد کند و این ترتیب ناشی از اصل تفکیک قوا بود .

قانون اساسی ۱۷۹۱ به پادشاه حق میداد که از توشیح و ابلاغ قوانین مصوب هیئت تقنینیه خودداری نماید و اگر در دوره تقنینیه جدیدی همان قانون تصویب میگردد باز هم پادشاه حق داشت با اجرای آن مخالفت نماید ولی چنانچه هیئت تقنینیه در يك دوره دیگر همان قانون را تصویب میکرد دیگر پادشاه حق نداشت از ابلاغ آن استنکاف ورزد و مجبور میشد که چنین قانونی را بموقع اجرا بگذارد . اقتدارات خود را پادشاه توسط وزراء اعمال مینمود . انتخاب و عزل وزراء از اختیارات پادشاه بود و وزراء در مقابل هیئت تقنینیه دارای هیچگونه مسئولیت سیاسی نبودند بدین معنی که نمایندگان حق نداشتند با کثرت آراء وزراء را وادار باستعفا کنند .

وزراء نمیتوانستند عضویت در پارلمان داشته باشند ولی مجاز بودند در مجالس حضور یافته راجع بمسائل مربوطه توضیحاتی بدهند . قوه قضائیه در برابر قوه مقننه و قوه اجرائیه مستقل بود چه قضات را خود مردم برای مدت معینی انتخاب میکردند . برای دادرسی جنایات و جنحه‌های مهم هیئت منصفه وجود داشت و در رأس تشکیلات قضائی يك دیوان عالی تمیز قرار گرفته بود .

و اما قانون اساسی مصوب ۲۴ ژوئن ۱۸۹۳ حکومت سلطنتی را در فرانسه ملغی و حکومت جمهوری را برقرار نمود . بموجب قانون اساسی مزبور قوه مقننه متعلق بمجالس واحدی بود که برای مدت یکسال انتخاب میشد . انتخابات مانند سابق بدو

درجه بعمل می آمد. انتخاب کنندگان درجه اول بایستی بدولت مالیات مستقیم بپردازند و برای شرکت در انتخابات درجه دوم داشتن اموال غیر منقول ضروری بود. قوه مجریه بعهده شورای اجرائیه^(۱) بود که ۲۴ نفر عضو آنرا هیئت تقنینیه بنا بپیشنهاد ملت تعیین میکرد. شورای اجرائیه وزراء را انتخاب و عزل مینمود. وزراء در مقابل شورای اجرائیه مسئولیت سیاسی داشتند. قضات و غالب مأمورین از طرف ملت برای مدت معینی انتخاب میگردد.

بموجب قانون اساسی سال سوم جمهوری (۱۷۹۵) پارلمان را شورای ۵۰۰ نفری و مجلس شیوخ^(۲) تشکیل میدادند. عده اعضاء مجلس شیوخ بالغ بر ۲۵۰ نفر بود. انتخابات اعضاء مجلسین غیر مستقیم و در درجه بود. برای شرکت در انتخابات درجه اول ۲۱ سال عمر داشتن سواد و حرفه و اقامت در حوزه انتخابیه ضروری بود.

برای شرکت در انتخابات درجه دوم اشخاص علاوه بر ۲۵ سال عمر بایستی مستأجر یا مالک اموال غیر منقول بوده باشند. برای عضویت در مجلس پانصد نفری سی سال عمر و ده سال اقامت در فرانسه کافی بود در صورتیکه اعضاء مجلس شیوخ بایستی چهل سال عمر و پانزده سال اقامت داشته و متأهل بوده باشند. اعضاء هر دو مجلس برای مدت سه سال انتخاب میشدند و هر سال یک ثلث مجموع نمایندگان تجدید میشد. مجلس پانصد نفری لوایح قانونی تهیه و بمجلس شیوخ پیشنهاد مینمود و مجلس اخیر الذکر بدون اصلاح لوایح مزبور را رد یا قبول میکرد.

قوه اجرائیه در دست هیئتی بود موسوم به هیئت مدیره^(۳). هیئت مدیره دارای پنج نفر عضو بود که بطریق ذیل انتخاب میشدند: شورای پانصد نفری ده نفر نامزد پیشنهاد مینمود و شورای شیوخ میان آنها با کثرت آراء مدیران را انتخاب میکرد. مدیران برای مدت پنج سال انتخاب میشدند و هر سال یک پنجم آنها تجدید میشد. مدیران وزراء را تعیین مینمودند. مدیران حق نداشتند لوایح قانونی تهیه و برای تصویب بپارلمان پیشنهاد نمایند و فقط مجاز بودند توجه پارلمان را نسبت بیک موضوع قانونی جلب نمایند و این حق بواسطه پیامهائی که مدیران به پارلمان میفرستادند اعمال

میگردید. تعقیب مدیران و محاکمه آنها بطریق ذیل بعمل میآمد: شورای پانصد نفری تقاضا مینمود که مدیران محاکمه شوند و شورای شیوخ تقاضا را رد یا قبول مینمود. در صورت صدور قرار تعقیب، مدیران برای محاکمه بدیوان عالی تسلیم میشدند. قضات مثل سابق از طرف اهالی انتخاب میشدند. قانون اساسی ۱۷۹۵ بواسطه عدم کیفیت اختیارات قوه مجریه کمتر از پنج سال دوام داشت و در سال هشتم جمهوری (۱۷۹۹) در اثر کودتای ناپلئون مبدل بقانون اساسی جدیدی گردید.

قانون اساسی ۱۷۹۹ برای تهیه و تصویب قوانین چهار مجلس ذیل را تأسیس نموده بود:

۱- مجلس شورای دولتی^(۱)

۲- مجلس تریبونا^(۲)

۳- هیئت تقنینیه^(۳)

۴- مجلس سنای حافظیانگهبان^(۴)

مجلس شورای دولتی مرکب از ۴۰ نفر عضو بود که از طرف کنسول اول (ناپلئون) تعیین میشدند. مجلس شورای دولتی موظف بود بناییشنهاد دولت لوایح قانونی تهیه نموده و برای شور و تصویب بمجلس تریبونا بفرستد.

مجلس تریبونا دارای صد نفر عضو بود که از طرف مجلس سنا بترتیبی که ذیلا ذکر خواهد گردید انتخاب میشدند و هر سال انتخاب يك پنجم آنها تجدید میگردد. مجلس تریبونا پس از شور و مذاکره لوایح قانونی را با اصلاحات لازم رد یا قبول میکرد.

هیئت تقنینیه دارای سیصد نفر عضو بود که از طرف مجلس سنا انتخاب میشدند و هر سال يك پنجم آنها تجدید میگردد. هیئت مزبور لوایح قانونی را پس از تصویب مجلس تریبونا بدون مذاکره رد یا قبول مینمود.

مجلس سنا دارای هشتاد نفر عضو بود که مادام العمر از طرف کنسول اول انتخاب میشدند. مجلس سنا موظف بود قانونی را که مخالفت با قانون اساسی داشت کانلم یکن و بلا اثر اعلام نماید.

انتخابات نمایندگان بترتیب ذیل بعمل میآید : در هر يك از ولایات اشخاصی که واجد شرایط قانونی بودند مابین خود عده را انتخاب میکردند که مساوی با یکدهم انتخاب کنندگان بود و اشخاصی که بترتیب فوق الذکر در ولایات تعیین میشدند در هر کز ایالتی جمع شده عده را انتخاب میکردند که بایستی مساوی با یکدهم خود انتخابات کنندگان درجه دوم بوده باشد و اشخاصی که در تمام ایالات بطریق مزبور تعیین میگردیدند يك لیست ملی تشکیل میدادند و مجلس سنا از بین اشخاص منظوره در لیست ملی اعضای مجلس تریبونا و هیئت تقنینیه و دیوان عالی محاسبات را تعیین مینمود .

قوه اجرائیه متعلق بسه نفر کنسول بود که برای مدت ده سال انتخاب میشدند ولی عملاً وظائف و اختیارات قوه اجرائیه در دست کنسول اول بود .

در سال ۱۸۰۰ ناپلئون برای تمام مدت عمر و با اختیارات بیشتری بسمت کنسول انتخاب گردید . قانون اساسی ۱۸۰۲ حکومت جمهوری را مبدل بحکومت امپراطوری نموده و ناپلئون بسمت امپراطور انتخاب شد .

بعد از سقوط ناپلئون حکومت فرانسه بلوئی هیجدهم^(۱) واگذار گردید و قانون اساسی ۱۸۱۴ قوه مقننه را بمجلس مبعوثان^(۲) و مجلس اعیان^(۳) واگذار نمود . اعضای مجلس مبعوثان از طرف اهالی انتخاب میگردیدند و در انتخابات فقط اشخاصی شرکت مینمودند که بدولت سیصد فرانك مالیات مستقیم میدادند و برای انتخاب شدن پرداخت هزار فرانك مالیات ضروری بود . اعضای مجلس اعیان از طرف پادشاه تعیین میشدند .

در اول مارس ۱۸۱۵ ناپلئون جزیره الب^(۴) را ترك گفته عازم فرانسه گردید و در ۱۲ همان ماه وارد شهر لیون^(۵) شده خود را مجدداً امپراطور فرانسه معرفی نمود و در تاریخ ۲۰ مارس وارد پاریس گردید و در ۱۲ آوریل قانون اساسی جدیدی تحت عنوان سند الحاقی^(۶) ابلاغ نمود . بموجب قانون اساسی اخیر الذکر پارلمان فرانسه مرکب از دو مجلس بود : یکی مجلس مبعوثان که نمایندگان آن از طرف اهالی برای مدت پنج سال انتخاب میشدند و دیگری مجلس اعیان که اعضای آن از طرف امپراطور

تعیین میگردیدند.

سلطنت ثانی ناپلئون فقط صدروز طول کشید و بعد از جنگ واترلو^(۱) ناپلئون در ۲۲ ماه ژوئن از سلطنت استعفا داد و قانون اساسی ۱۸۱۴ یکبار دیگر بموقع اجرا گذارده شد. بعد از فوت لوئی هیجدهم تخت و تاج فرانسه در سنه ۱۸۲۴ بپادشاه شارل دهم^(۲) منتقل گردید ولی حکومت وی مورد رضایت عامه واقع نگردیده و در ژوئیه ۱۸۳۰ در فرانسه انقلابی بعمل آمد و در اثر این انقلاب شارل دهم از سلطنت استعفا داد و لوئی فیلیپ^(۳) جانشین او شد. در ۱۴ اوت ۱۸۳۰ قانون اساسی جدیدی ابلاغ گردید. بموجب قانون اساسی جدید اقتدارات دولتی ناشی از خود ملت بوده و پادشاه بعنوان نماینده ملت سلطنت میکرد. پادشاه عبارت بود از دو مجلس: مجلس مبعوثان و مجلس اعیان. اعضای مجلس مبعوثان از طرف اهالی انتخاب میشدند. شرکت کنندگان در انتخابات نمایندگان مجلس مبعوثان بایستی سالیانه ۲۰۰ فرانک مالیات بپردازند و عضویت مجلس نامبرده فقط اشخاصی میتوانستند انتخاب شوند که سالیانه ۵۰۰ فرانک مالیات مستقیم بدولت میپرداختند. اعضاء مجلس اعیان را پادشاه انتخاب میکرد. در ۲۴ ماه فوریه ۱۸۴۸ انقلاب جدیدی در فرانسه بعمل آمد و لوئی فیلیپ مخلوع و يك حکومت موقتی تشکیل گردید. حکومت موقتی رژیم سلطنتی را ملغی و حکومت جمهوری را اعلام نمود. مجلس مؤسسان فرانسه در ۴ نوامبر ۱۸۴۸ قانون اساسی جدیدی تصویب و ابلاغ کرد. بموجب قانون اساسی جدید قدرت حاکمه متعلق بملت بوده و هیئت مقننه را مجلس واحدی تشکیل میداد که دارای ۷۵۰ نفر عضو بود. اعضای مجلس برای مدت سه سال انتخاب میشدند. انتخابات عمومی بود. قوه اجرائیه متعلق برئیس جمهور بود که از طرف ملت مستقیماً برای مدت چهار سال انتخاب میشد. در دهم ماه دسامبر ۱۸۴۸ لوئی ناپلئون^(۴) برباست جمهور انتخاب گردید. مشارالیه در ۲ دسامبر ۱۸۵۱ يك کودتا بعمل آورد و قانون اساسی ۱۸۴۸ را ملغی نموده و قانون اساسی جدیدی وضع و ابلاغ کرد. بموجب قانون اساسی جدید مدت مأموریت رئیس جمهور بده سال تعیین گردید و اختیارات او نیز افزایش یافت.

در سنه ۱۸۵۲ حکومت جمهوری در فرانسه ملغی ولومی ناپلئون بسمت امپراطور تعیین گردید و بعد از شکست او در جنگ با پروس در ۴ سپتامبر ۱۸۷۰ در فرانسه یکبار دیگر رژیم جمهوری برقرار گردید. در ۱۸۷۵ قوانین اساسی جدید فرانسه تصویب و بموقع اجرا گذارده شد.

مبحث دوم

قانون اساسی ۱۸۷۵

مجلس مبعوثان

بموجب قوانین اساسی ۱۸۷۵ پارلمان فرانسه از دو مجلس تشکیل میشود که اولی را مجلس مبعوثان و دومی را مجلس سنا مینامیدند. اعضای مجلس مبعوثان از طرف ایالات و بعضی مستعمرات انتخاب میشدند.

انتخابات عمومی مستقیم و سری بود. هر ولایت یک حوزه انتخابیه تشکیل میداد عده نمایندگان که در هر یک از ایالات انتخاب میشدند متناسب با تعداد سکنه آن ایالت بود و هر ۲۲۵ هزار نفر سکنه یک نماینده انتخاب میکردند. برای انتخاب کردن علاوه بر تابعیت و پاره شرایط دیگر داشتن ۲۱ سال عمر و تولد در حوزه انتخابیه و یا ششماه اقامت در آن حوزه ضروری بود. اشخاصی که در مدت ۵ سال در حوزه ای که محل تولد و یا سکونت آنها نبود مالیات مستقیم میپرداختند نمیتوانستند در آن حوزه وکیل انتخاب کنند. انتخاب وکلاء به اکثریت مطلق آراء بعمل میآمد و در صورت عدم حصول اکثریت مطلق تجدید آرای میشد و این دفعه برای انتخاب شدن اکثریت نسبی آراء کافی بود. بنمایندگی اشخاصی انتخاب میشدند که دارای ۲۵ سال عمر بودند. عده نمایندگان مستعمرات در مجلس مبعوثان بیشتر از ۱۸ نفر نبود.

مجلس سنا

بطوریکه در بالا اشاره شد در بدو امر مجلس سنای فرانسه عبارت بود از ۳۰۰ نفر عضو که ۷۵ نفر آنها را خود مجلس سنا مدام العمر و بقیه ۲۲۵ نفر را ایالات و پاره مستعمرات انتخاب مینمودند.

برای انتخاب اعضای مجلس سنا در هر ایالت هیئت مخصوصی مرکب از نمایندگان آن ایالت در مجلس مبعوثان - اعضای انجمن ایالتی - کایه اعضای انجمنهای ولایتی و

نمایندگان بلوکات تشکیل میگردید .

چون بنظر غالب رجال فرانسه انتخاب سناترهای دائمی با رژیم دموکراسی مبیانت داشت از اینرو در تاریخ ۱۴ ماه اوت ۱۸۸۴ مجلس مبعوثان و مجلس سنا به منظور تشکیل مجلس مؤسسان در ورسای جمع شده و مقررات مربوط باننتخاب اعضای مجلس سنا را از قانون اساسی ۱۸۷۵ خارج و در ردیف قوانین معمولی قرار دادند سپس قانون معمولی مصوب نهم دسامبر ۱۸۸۴ انتخاب ۷۵ نفر سناتر دائمی را ملغی نموده و مقرر داشت که کلیه اعضای مجلس سنا را اهالی انتخاب خواهند نمود ولی این ترتیب شامل حال اشخاصی نبود که در موقع وضع قانون مزبور در مجلس سنا عضویت داشتند .

برخلاف مجلس مبعوثان شرکت در انتخابات اعضای مجلس سنا اجباری بود . در هیئت های ایالتی و مستعمراتی سناترها به اکثریت آراء انتخاب میشدند و در صورت تساوی آراء شخصی که سنش زیادتیر بود حق تقدم داشت . عده نمایندگان مستعمرات در مجلس سنا بیشتر از هفت نفر نبود . اشخاصی که بمجلس سنا انتخاب میشدند بایستی لااقل ۴۰ سال عمر داشته باشند . سناترها برای مدت ۹ سال انتخاب میشدند و هر سه سال انتخاب يك ثلث آنها تجدید میشد .

وظایف و اختیارات مجلس مقننه

اساساً مجلس مبعوثان و مجلس سنا متساوی الحقوق بودند ولی هر يك از مجلسین استثنائاً وظایف خاصی داشت بشرح اینکه مجلس مبعوثان رئیس جمهور و وزراء را به حکمه جلب میکرد و علاوه بر این در مسائل مالی برتری بر مجلس سنا داشت بدین معنی که دولت مکلف بود قوانین مالی را قبلاً بمجلس مبعوثان پیشنهاد کند . محاکمه رئیس جمهور و وزراء با مجلس سنا بود و همچنین موافقت مجلس سنا برای انحلال مجلس مبعوثان ضروری بود و نیز اگر رئیس جمهور فوت یا استعفا میکرد دو یاقدرت انجام وظایف خود را نداشت و مجلس مبعوثان در حال انحلال بود هیئت وزیران بطور موقت تحت نظر مجلس سنا وظایف ریاست جمهور را انجام میداد .

در دو مورد که یکی تجدیدنظر در قانون اساسی و دیگری انتخاب رئیس جمهور

بود مجالس مقننه تحت ریاست رئیس مجالس سنا جلسه مشترکی در شهر ورسای تشکیل میدادند.

رئیس جمهور

مطابق قانون اساسی ۲۵ فوریه ۱۸۷۵ ریاست قوه مجریه با رئیس جمهور بود. رئیس جمهور در جلسه مشترك مجلس مبعوثان و مجلس سنا به اکثریت مطلق آراء انتخاب میشد. مدت مأموریت رئیس جمهور هفت سال بود و تجدید انتخاب مانع قانونی نداشت. در قانون اساسی ۱۸۷۵ شرایط خاصی برای انتخاب شدن بریاست جمهور پیش بینی نشده بود و فقط قانون ۱۸۸۴ مقرر میداشت که افراد خاندان بوربون و خانواده ناپلئون که سابقاً در فرانسه سلطنت میکردند نمیتوانند بمقام ریاست جمهور نایل گردند.

طبق قانون اساسی ۱۸۷۵ وظایف و اختیارات رئیس جمهور بشرح زیر بود :

۱- رئیس جمهور قوانین مصوب مجالس مقننه را توشیح و ابلاغ میکرد و اگر قانون مصوب بنظر وی ناقص و یا غیر قابل اجرا بود در اینصورت مشارالیه میتواند آن را بپارلمان برگرداند و تقاضا کند که همان قانون را مجدداً مورد رسیدگی قرار دهند و چنانچه مجالس مقننه آن قانون را یکبار دیگر به اکثریت عادی آراء تصویب و تأیید مینمودند در اینصورت رئیس جمهور موظف بسود آنرا ابلاغ و اجرا کند. در فرانسه عدم ابلاغ قوانین مصوب معمول نبود و رؤسای جمهور دائماً همیشه قوانین مصوب مجالس مقننه را ابلاغ و اجرا مینمودند.

۲- رئیس جمهور حق صدور احکام و فرامین را داشت مشروط بر اینکه احکام و فرامین وی مطابقت با قانون اساسی و قوانین متعارفی کشور داشته باشند.

۳- رئیس جمهور بوسیله فرامین قوانینی برای مستعمرات وضع نموده و بموقع اجرا میگذاشت.

۴- رئیس جمهور حق تهیه و پیشنهاد لوایح قانونی را داشت.

۵- رئیس جمهور با رضایت مجلس سنا میتواند مجلس مبعوثان را منحل نماید و در اینصورت انتخابات جدید بایستی در مدت دو ماه بعمل آید و مجالس نیز بایستی

در مدت ده روز بعد از پایان انتخابات تشکیل گردد .

۶- رئیس جمهور میتواندست مجالس مقننه را تعطیل نماید ولی در هر دوره تقنینیه نمیتوانست جلسات مجالس را بیشتر از دو دفعه بتعویق اندازد و مدت تعطیل نبایستی متجاوز از یکماه باشد .

۷- در موارد ضروری رئیس جمهور میتواندست مجالس مقننه را بطور فوق العاده منعقد سازد .

۸- رئیس جمهور وزراء و مأمورین کشوری و نظامی را عزل و نصب مینمود ولی عزل و نصب قضات بدون رضایت آنها قابل امکان نبود .

۹- رئیس جمهور عهده دار ریاست کل قوا بود .

۱۰- رئیس جمهور باتصویب قبلی مجالس مقننه اعلان جنگ میداد .

۱۱- اعلان حکومت نظامی بوسیله قانون مخصوصی بعمل میآمد ولی استثنائاً .

در ایام تعطیل مجالس مقننه رئیس جمهور میتواندست حکومت نظامی برقرار نماید و در اینصورت موافقت اکثریت هیئت وزیران ضروری بود و در هر حال مجالس مقننه در مدت دوروز بعد از اعلان حکومت نظامی تشکیل جلسه داده و حق داشتند امر به رئیس جمهور را مبنی بر ایجاد حکومت نظامی تصویب یا ملغی نمایند .

۱۲- رئیس جمهور بنام دولت فرانسه باممالک خارجه عهدنامه های بین المللی منعقد میساخت ولی برای قرارداد صلح و قرارداد های تجارتی و عهدنامه هاییکه مخارجی به خزانه دولت تحمیل مینمودند و همچنین برای پاره قرارداد های مهم دیگر تصویب پارلمان ضروری بود .

۱۳- رئیس جمهور نمایندگان سیاسی و کنسولی بممالک خارجه میفرستاد و نمایندگان ممالک مزبور را میپذیرفت .

۱۴- اعطای درجات و نشان و غیره از اختیارات رئیس جمهور بود .

۱۵- رئیس جمهور حق عفو خصوصی و تخفیف مجازات را داشت .

همانطوریکه قبلاً ذکر گردید طبق قانون اساسی مورخ ۱۸۷۵ رئیس جمهور برای خیانت بمملکت مسئول بود و مجلس مبعوثان او را بمحکمه جلب و مجلس سنا وی را محاکمه مینمود .

وزراء

رئیس جمهور توسط وزراء اقتدارات خود را اعمال مینمود . انتصاب و عزل وزراء باریس جمهور بود ولی مشارالیه در انتخاب آنها آزادی کامل نداشته و ملزم بود آنها را از بین اشخاصی انتخاب نماید که طرف اعتماد مجلس مبعوثان و مجلس سنا بودند و همچنین رئیس جمهور مکلف بود وزرائی را که دارای اعتماد اکثریت نمایندگان یکی از مجالس نبودند عزل نماید .

معمولاً وزراء عضویت در مجلس مبعوثان یا مجلس سنا داشتند ولی رئیس جمهور میتواند آنها را خارج از مجالس مقننه نیز تعیین نماید . عدّه وزارتخانه ها در موقع تشکیل کابینه بموجب فرمان رئیس جمهور معین میگردد . در مقابل مجلس مبعوثان و مجلس سنا وزراء مسئولیت سیاسی و جزائی داشتند . در امور سیاسی وزراء مجتمعاً و مشترکاً مسئول بودند بدین معنی که اگر اعمال یکی از آنها باعث عدم رضایت پارلمان میشد تمام وزراء استعفا میدادند .

تمام فرامین و احکام رئیس جمهور بایستی از طرف وزراء مسئول امضاء شود . وزراء را در فرانسه مجلس مبعوثان بمحکمه جلب و مجلس سنا با حضور تمام اعضای خود آنها را محاکمه میکرد .

مبحث سوم

دوره مارشال پتن (۱)

پس از شکست فرانسه و امضای قرارداد متارکه جنگ با آلمان و ایتالیا مجلس مبعوثان و مجلس سنای فرانسه در شهر ویشی جلسه واحدی بنام مجلس ملی تشکیل داده و در دهم ماه ژوئیه ۱۹۴۰ اختیارات تام و کامل به مارشال پتن تفویض و مشارالیه را مأمور نمودند که بوسیله فرامین قوانین اساسی ۱۸۷۵ را مورد تجدید نظر قرارداد و احکام خود را بطور موقت تا تشکیل مجلس جدید بموقع اجرا بگذارد . با توجه به تصمیم مذکور مارشال پتن فرامین چندی از جمله در یازدهم ژوئیه و پانزدهم دسامبر ۱۹۴۰ صادر نمود که بموجب آنها حق عزل و نصب وزراء با او بود و برخلاف ترتیب معموله در جمهوری سوم وزراء فقط در مقابل رئیس مملکت

مسئولیت سیاسی داشتند. بدون دعوت مارشال پتن اعضای مجلس مبعوثان و همچنین سناتر ها مجاز نبودند تشکیل جلسات دهند. تا انعقاد مجالس جدید مارشال پتن میتواند با جلب نظر هیئت وزیران قوانینی وضع و بودجه مملکتی را تصویب نماید. حق انعقاد و تصویب پیمانهای بین المللی با مارشال پتن بود بعلاوه مارشال پتن حق داشت در تمام کشور یا قسمتی از خاک آن حکومت نظامی برقرار نماید. فرامین مذکور در فوق برای اداره امور و نوع هیئت تشکیل داده بود: یکی شورای وزیران^(۱) و دیگری شورای کابینه^(۲). در شورای وزیران بعضی از وزراء مانند وزیر امور خارجه - وزیر دفاع ملی - وزیر دارائی و اقتصاد ملی - وزیر داد گستری عضویت داشتند در صورتیکه وزرای دیگر فقط در شورای کابینه شرکت داشته و از حق حضور در جلسات شورای وزیران محروم بودند. شورای کابینه مسائل مربوطه را مورد مطالعه و مذاقه قرار داده و نظر خود را برای اتخاذ تصمیم قطعی بشورای وزیران تقدیم مینمود. شورای وزیران تحت ریاست مارشال پتن که علاوه بر ریاست مملکت نخست وزیری را نیز به عهده داشت تشکیل مییافت.

مبحث چهارم

قانون اساسی ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶

پس از تخلیه فرانسه از نیروی نظامی آلمان ژنرال دو گول^(۳) بوسیله فراندوم^(۴) از ملت فرانسه سؤال نمود آیا افراد ملت میخواهند که قانون اساسی ۱۸۷۵ حفظ گردد و یا قانون اساسی جدیدی تنظیم و بموقع اجرا گذارده شود. قسمت اعظم مردم فرانسه باین سؤال ژنرال دو گول جواب مثبت دادند که در نتیجه مجلس مؤسسان تشکیل یافته و پس از مذاکرات طولانی در جلسه نوزدهم آوریل ۱۹۴۶ قانون اساسی جمهوری چهارم را تصویب نمود ولی قانون مزبور در فراندوم مورخ ۵ ماه مه مورد موافقت ملت فرانسه واقع نگردید و در نتیجه مجلس مؤسسان دیگری برای تدوین قانون اساسی جدید انتخاب شد. مجلس مؤسسان جدیداً انتخاب در جلسه مورخ ۲۹ سپتامبر ۱۹۴۶ قانون اساسی جدید را تصویب نمود و همین قانون اساسی است که در فراندوم

مورخ ۱۳ اکتبر ۱۹۴۶ مورد قبول ملت فرانسه واقع گردیده و بموقع اجرا گذارده شد. این قانون اساسی دو تفاوت و اختلاف اصلی با قانون اساسی ۱۸۷۵ دارد. تفاوت اول اینکه قانون اساسی جدید جنبه اجتماعی داشته و اصول سرمایه داری و مالکیت شخصی را تا اندازه متزلزل ساخته است در صورتیکه در قانون اساسی ۱۸۷۵ مالکیت شخصی یکی از اصول غیر قابل تردید بشمار میرفت. تفاوت دوم آنست که بموجب قانون اساسی ۱۸۷۵ قوه مقننه بمجلس مبعوثان و مجلس سنا محول شده بود که هیچیک از آنها بدون جلب موافقت مجلس دیگر نمیتوانست قوانینی وضع نماید در صورتیکه بموجب قانون اساسی جدید هسته قانونگذاری و سایر امور دولتی فرانسه با مجلس ملی است و مجلس شورای جمهوری مانند مجلس لردهای انگلستان در امر قانونگذاری و امور دیگر دخالت مؤثری ندارد. وظایف ریاست جمهور نیز چه از حیث شرکت در قوه مقننه و چه از حیث ریاست قوه مجریه و دخالت در قوه قضائیه نسبت بدوره جمهوری سوم فوق العاده محدود میباشد. اکنون که باین تفاوت اساسی اشاره شد بطور مشروح بمطالعه مواد مهم قانون اساسی جدید مبادرت میشود. قانون اساسی جدید دارای يك مقدمه و ۱۰۶ ماده میباشد. واضعین قانون اساسی مورد بحث در مقدمه قانون مزبور حقوق و آزادیهای را که اعلامیه حقوق بشر مورخ ۱۷۸۹ فرانسه برای افراد مردم قائل شده بود تصدیق و تأیید نموده ضمناً اصول سیاسی و اقتصادی و اجتماعی ذیل را که برای دوره کنونی کمال ضرورت را دارد قبول و اعلام میدارند:

۱- از هر جهت و هر حیث زن و مرد متساوی الحقوق میباشند و قانون اجرای این اصل را تضمین میکند.

۲- اشخاصی که بملاحظات سیاسی در ممالك بیگانه مورد تعقیب قرار میگیرند میتوانند بخالف فرانسه پناهنده شوند.

۳- در فرانسه کار کردن يك وظیفه اجتماعی است و تمام اشخاص حق تقاضای کار را دارند.

۴- تحصیل در تمام مدارس مجانی است.

۵ - هر كس ميتواند بوسيله اتحاديه هاى صنفى از حقوق و منافع خود دفاع نمايد و هر شخصى محق و مجاز است با انتخاب خود دريكى از اتحاديه هاى صنفى عضويت پيدا كند .

۶ - حق اعتصاب در حدود قوانين محفوظ است .

۷ - هريك از زحمتكشان بوسيله نمايندگان خود ميتواند در تنظيم شرايط قراردادهاى دسته جمعى^(۱) و همچنين در نظارت مؤسسات اقتصادى دخالت كند .

۸ - اموال و مؤسساتيكه حائز اهميت عمومى و ملي است و يا جنبه انحصار واقعى را دارد بايد بملكيّت جامعه درآيد .

۹ - ملت وسائل بسط و نمو افراد و فاميل را ضمانت ميكند .

۱۰ - ملت فرانسه تعهد ميكند كه سياست بين المللى خود را با قوانين بين المللى منطبق نموده و بمنظور اشغال اراضى ديگران مبادرت بچنگ ننمايد .

۱۱ - بشرط معامله متقابل، ملت فرانسه حاضر است اعمال حاكميت و حاكمرانى خود را تا آنجا كه براى استقرار صلح بين المللى لازم و ضرورى باشد محدود نمايد .

۱۲ - فرانسه با ملل ماوراء درياها اتحادى تشكيل ميدهد كه روى اصل تساوى در حقوق و وظائف بدون توجه بنژاد و مذهب استوار ميگردد .

۱۳ - ملت فرانسه حق اشتغال بمشاغل عمومى و استفاده از حقوق عمومى و آزاديهاى مندرجه بالا را براى هر فردى از افراد ضمانت ميكند .

حاکمیت

ماده اول قانون اساسى مورد بحث ميگويد كه فرانسه يك جمهورى غير قابل تجزيه - غير مذهبي^(۲) - دموكراتيك و اجتماعى است .

بر طبق ماده دوم قانون مزبور سازمان حكومت جمهورى فرانسه روى اصل ذيل استوار گرديده است : « حكومت مردم براى مردم و بدست مردم »^(۳) .

بموجب مساده سوم حاكميت متعلق بملت است و هيچ طبقه از طبقات و هيچ فردى از افراد نمیتوانند رأساً اعمال حاکمیت کنند . ملت فرانسه حاکمیت را در مسائل

۱ - Laïque Ccntrat collectif

۳ - Gouvernement du peuple, pour le peuple et par le peuple

اساسی بوسیله نمایندگان خود در مجلس ملی اعمال میکنند مشروط بر اینکه تصمیمات مجلس مزبور مورد تصدیق اکثریت ملت واقع گردد. برای حل سایر مسائل موافقت اکثریت نمایندگان کافی است.

مطابق ماده چهارم مردوزن با رعایت اصول مقرر در قانون حق دارند در انتخابات شرکت کنند.

مجلس ملی (۱)

پارلمان فرانسه دارای دو مجلس میباشد که یکی را مجلس ملی و دیگری را شورای جمهوری (۲) مینامند.

ماده ششم قانون اساسی فرانسه در خصوص طرز انتخاب نمایندگان مجلس مزبور چنین مقرر میدارد:

«مدت مأموریت هر يك از مجلسین - طرز انتخاب اعضای آنها - شرایط انتخاب شدن - موضوع عدم صلاحیت انتخاب شدن و همچنین مشاغل که با نمایندگی در پارلمان میانیت دارد بموجب قانون معین میگردد.

برای انتخاب نمایندگان هر يك از مجلسین در خاک فرانسه حوزه هائی دایر میشود. نمایندگان مجلس ملی بآراء عمومی و مستقیم انتخاب میشوند در صورتیکه اعضای شورای جمهوری را هیئتهای بلوکی و ایالتی از طریق انتخابات عمومی ولی غیر مستقیم تعیین میکنند معذلك خود مجلس ملی میتواند قسمتی از اعضای شورای جمهوری را انتخاب کند بشرط اینکه عده ای که بدین ترتیب انتخاب میشوند از يك ششم مجموع اعضای شورای مزبور تجاوز نکند.

شورای جمهوری نباید کمتر از ۲۵۰ و بیشتر از ۳۲۰ نماینده داشته باشد. « در تکمیل ماده مزبور مجلس مؤسسان فرانسه در تاریخ ۲۷ اکتبر ۱۹۴۶ دو فقره قانون تصویب نمود که یکی مربوط با انتخابات نمایندگان مجلس ملی و دومی راجع بشورای جمهوری است.

بموجب قانون اولی انتخابات در ایالات فرانسه جمعی و تناسبی است در صورتیکه در غالب مستعمرات انتخابات فردی است و در هر حوزه یک نفر وکیل با اکثریت نسبی آراء

انتخاب میشود. در فرانسه هر ایالت يك حوزه تشکیل میدهد بجز هفت ایالت بزرگ و پر جمعیت از جمله ایالت سن^(۱) و ایالت شمالی^(۲) که هر يك بچند حوزه تقسیم میشود. مجموع نمایندگان مجلس ملی بالغ بر ۵۸۷ نفر میباشد که ۵۵۳ نفر را ایالات و بقیه ۳۴ نماینده را مستعمرات انتخاب میکنند. شهر پاریس ۳۲ و حومه پاریس ۲۵ نفر نماینده بمجلس ملی میفرستند. انتخابات نمایندگان مجلس ملی در پنجمین یکشنبه از تاریخ انتشار فرمان انتخابات بعمل میآید. داوطلبان وکالت ملزمند لااقل بیست و یکروز قبل از تاریخ انتخابات اظهارنامه دائر بر اعلام نامزدی باستانداری حوزه مربوطه تسلیم نمایند بعلاوه هر يك از داوطلبان ملزم است ودیعه نقدی بمبلغ بیست هزار فرانك بر رئیس دارائی ایالتی تسلیم نماید و چنانچه صاحب ودیعه دارای لااقل سه صدم مجموع آراء مأخوذه باشد در اینصورت ودیعه بصاحبش مسترد میگردد و الا بنفع دولت ضبط میشود. پس از تسلیم اظهارنامه و ثبت اسم هیچکس نمیتواند نامزدی خود را پس بگیرد. بکنفر فقط در يك حوزه میتواند اعلام نامزدی کرده و بوکالت انتخاب شود. نمایندگان مجلس ملی برای مدت پنج سال انتخاب میشوند.

مجلس شورای جمهوری

بموجب قانون انتخابات مصوب ۲۷ اکتبر ۱۹۴۶ عدد نمایندگان شورای جمهوری به ۳۱۵ نفر معین گردیده است که ۲۰۰ نفر را هیئت های محلی فرانسه - ۵۰ نفر را مجلس ملی - ۱۴ نفر را الجزایر و ۵۱ نفر را انجمنهای ایالتی یا مجالس محلی مستعمرات انتخاب میکنند.

برای انتخاب نمایندگان شورای جمهوری در هر يك از ایالات فرانسه هیئت مخصوصی مرکب از نمایندگان آن ایالت در مجلس ملی و اعضای انجمن ایالتی و نمایندگان بلوکات (از قرائن نماینده برای ۳۰۰ نفر رأی دهنده) تشکیل میگردد. در غالب ایالات انتخابات جمعی و تناسبی است. در ایالاتی که يك نفر نماینده تعیین میشود انتخابات با کثرت نسبی آراء بعمل میآید. برای انتخاب شدن سی و پنج سال عمر ضروری است. داوطلبان وکالت ملزمند اعلام نامزدی کنند و مبلغ ده هزار فرانك ودیعه نقدی بسپارند و این وجه

در صورتی قابل استرداد است که صاحب آن به نمایندگی انتخاب شود و یا لااقل پنج صدم مجموع آراء مأخوذه رداشته باشد.

بطوریکه در بالا اشاره شد مجلس ملی پنجاه نفر نماینده بعصویت شورای جمهوری انتخاب میکنند و از این عده پنج نفر از بین فرانسویهای مقیم کشورهای تحت الحمایه و سه نفر دیگر از میان اتباع فرانسه که در مستعمرات فرانسه سکونت دارند انتخاب میشوند و بقیه ۴۲ نفر به تناسب تعداد نمایندگان فرانکسیونهای پارلمانی و بادر نظر گرفتن اهمیت احزاب و تشکیلات سیاسی تعیین میگردند. طرز انتخاب نمایندگان الجزایر (۱۴ نفر) بموجب فرمان رئیس جمهور معین میگردد. انتخابات پنجاه و یک نفر از طرف انجمنهای ایالتی و مجالس مستعمراتی با اکثریت مطلق آراء بعمل میآید و در صورت عدم حصول اکثریت مطلق تجدید رأی میشود و در انتخابات ثانوی اشخاصی بنمایندگی انتخاب میشوند که دارای اکثریت نسبی میباشند. اعضای شورای جمهوری نیز برای پنج سال انتخاب میشوند مقررات هر بوطه به هر دو مجلس.

قانون اساسی فرانسه دارای مقرراتی است که شامل هر دو مجلس میباشد. اهم مقررات مزبور بشرح زیر است :

هر يك از مجالس مقننه باعتبار نامه های اعضای خود رسیدگی می کند (ماده ۸). ماده نهم قانون اساسی مقرر میدارد که مجلس ملی و شورای جمهوری هر سال در دو مین سه شنبه ماه ژانویه جلسات خود را تشکیل میدهند و مدت تعطیل مجالس مزبور نباید از چهار ماه تجاوز کند. جلسات مجالس مقننه علنی است ولی هر يك از آنها میتواند بجای جلسه علنی جلسه سری تشکیل دهد. صورت مشروح مذاکرات و همچنین اسناد پارلمانی باید در مجله رسمی^(۱) دولت جمهوری فرانسه انتشار یابد (ماده ۱۰).

هر يك از مجالس در آغاز دوره اجلاسیه هیئت رئیسه خود را تعیین میکند. در جلسه مشترك مجالس که برای انتخاب رئیس جمهور تشکیل میشود هیئت رئیسه مجلس ملی وظایف هیئت رئیسه مجمع مشترك را انجام میدهد (ماده ۱۱).

پارلمان مجاز نیست حق قانونگذاری را چه کلاً و چه جزاً بشخص و یا هیئتی واگذار کند (ماده ۱۳).

اعضای هر يك از مجالس مقننه حق پیشنهاد طرح های قانونی را دارند. طرح های نمایندگان شورای جمهوری باید بدون شور و مذاکره بمجلس ملی فرستاده شود. لوایح دولت نیز باید قبلاً به مجلس ملی پیشنهاد شود. اعضای شورای جمهوری نمیتوانند در طرح های پیشنهادی خود تقاضای ایجاد مالیات جدید یا تقلیل عایدات دولت را بنمایند (ماده ۱۴).

اعلان جنگ داده نمیشود مگر با تصویب مجلس ملی. قبل از اعلان جنگ باید نظر شورای جمهوری خواسته شود (ماده ۷).

تصویب بودجه کشوری با مجلس ملی است و نمایندگان مجلس مزبور حق پیشنهاد مخارج را دارند (مادتين ۱۶ و ۱۷).

مجلس ملی بوسیله دیوان محاسبات به محاسبات وزراء رسیدگی میکند (ماده ۱۸). عفو عمومی فقط بوسیله قانون بعمل میآید (ماده ۱۹).

شورای جمهوری لوایح و طرح های قانونی را مورد مطالعه قرار داده و در ظرف دو ماه از تاریخ وصول لایحه نظر خود را باستحضار مجلس ملی میرساند. برای رسیدگی بلایحه بودجه و همچنین در موارد فوری مهلت منظوره بالا کمتر است. چنانچه نظر شورای جمهوری مطابقت با تصمیم مجلس ملی داشته باشد و یا شورای جمهوری در ظرف مهلت قانونی از اظهار نظر خود داری کند در هر يك از این دو مورد لایحه مصوب مجلس ملی حکم قانون را پیدا کرده و بموقع اجرا گذارد میشود ولی اگر نظر شورای نامبرده برخلاف تصمیم اکثریت نمایندگان مجلس ملی باشد در این صورت مجلس اخیر الذکر پیشنهادات اصلاحی شورای جمهوری را مورد رسیدگی قرار داده آنها را رد یا قبول مینماید. در هر دو مورد تصمیم مجلس ملی قطعی و قابل اجرا است (ماده ۲۰).

اعضای پارلمان مصونیت جزائی دارند و مسئول نطق ورای خود نمیباشند (مادتين

۲۱ و ۲۲).

نمایندگان پارلمان مقرری دریافت میدارند که میزان آن بوسیله قانون متعارفی

مغین میگردد (ماده ۲۳).

نمایندگان پارلمان نمیتوانند در شورای اقتصادی و همچنین در مجمع اتحاد فرانسه عضویت پیدا کنند (ماده ۲۴).

در ایام تعطیل مجلس ملی هیئت رئیسه آن در عملیات شورای وزیران نظارت دارد و در صورت لزوم میتواند نمایندگان را برای تشکیل جلسه فوق العاده دعوت کند. همچنین هیئت رئیسه بنا به تقاضای نخست وزیر یا یک ثلث مجموع نمایندگان، مجلس ملی را بطور فوق العاده تشکیل می دهد (ماده ۱۲).

شورای اقتصادی (۱)

بموجب ماده ۲۵ قانون اساسی در فرانسه هیئتی بنام شورای اقتصادی تشکیل یافته است. شورای اقتصادی وظیفه دارد که کلیه لوایح و طرحهای قانونی را که جنبه اقتصادی دارد مورد مطالعه قرار داده و از نظر خود مجلس ملی را مستحضر سازد. هیئت دولت نیز میتواند نظر شورای مزبور را در مسائل اقتصادی استعلام نماید به علاوه شورای اقتصادی بنا به تقاضای کارگران و مستخدمین مؤسسات اقتصادی و کار فرمایان به اختلافات حاصله بین آنها رسیدگی میکند و حتی ممکن است در اختلافات مزبور حکمیت نماید. چون طرز تشکیل و پاره مسائل مربوط بشورای اقتصادی در قانون اساسی پیش بینی نشده بود از این رو مجلس مؤسسان قانونی بتاريخ ۱۲۷ کتبر ۱۹۴۶ راجع به طرز تشکیل و طریقه عمل شورای مزبور تصویب نمود که بموجب آن شورای اقتصادی مرکب از اعضای ذیل میباشد :

۱- چهل و پنج نفر که از طرف اتحادیه های کارگران و مستخدمین مؤسسات اقتصادی و مهندسين و مأمورین دولت و غیره انتخاب میشوند

۲- بیست نفر از طرف ارباب صنایع

۳- ده نفر از جانب تجار منجمله تجار کوچک

۴- ده نفر با انتخاب اصناف

۵- سی و پنج نفر از طرف اتحادیه های کشاورزی

۶ - نه نفر با انتخاب شرکت‌های تعاونی. از این عدد دو نفر را شرکت‌های تعاونی تولید دو نفر دیگر را شرکت‌های تعاونی مصرف و بقیه پنج نفر را شرکت‌های تعاونی کشاورزی تعیین میکنند

۷ - پانزده نفر از طرف متصرفات ماورای دریای فرانسه

۸ - ده نفر از طرف طبقه روشن فکر بویژه متخصصین در علوم و اقتصادیات

۹ - هشت نفر از طرف اتحادیه‌هایی که برای تأمین وسائل بسط و نمو خانواده

ایجاد شده است

۱۰ - دو نفر از طرف اتحادیه‌های اشخاصیکه بر اثر جنگ دچار خسارت شده‌اند.

بطوریکه ارقام مندرجه بالا نشان میدهند مجموع نمایندگان شورای اقتصادی

فرانسه بالغ بر صد و شصت و دو نفر میباشد. شورای اقتصادی هیئت رئیسه و کمیسیونهای خود را تشکیل داده و نظامنامه‌های داخلی خویش را تنظیم و تصویب مینماید. نمایندگان مجالس مقننه مجازند بدون دخالت در مذاکرات و حق رأی در جلسات عمومی شورای اقتصادی حضور بهم رسانند و همچنین رؤسا و مخبرین کمیسیونهای پارلمانی حق حضور در جلسات کمیسیونهای شورای مزبور را دارا میباشند. نظریات و گزارشهای شورای اقتصادی در مجله رسمی منتشر میشود.

مدت مأموریت و میزان مقرری اعضای شورای اقتصادی بموجب قانون معین میگردد.

تصویب قراردادهای بین‌المللی

بطوریکه در بالا متذکر گردید بموجب ماده ۲۷ قانون اساسی فرانسه کلیه پیمانهای مربوط به تشکیلات بین‌المللی - قراردادهای صالح - قراردادهای بازرگانی - پیمانهاییکه تعهدات مالی بدولت فرانسه تحمیل میکنند - قراردادهای مربوط باحوال شخصیه یا حق استملاک اتباع فرانسه در خارجه - قراردادهاییکه متضمن تجدید نظر در قوانین فرانسه میباشند و یا تغییراتی در مرزهای فرانسه بعمل میآورند قناعی نیست مگر پس از تصویب مجلس ملی. قراردادهای مصوب مجلس ملی را نمیتوان فسخ نمود مگر با اجازه خود مجلس ولی این ترتیب شامل قراردادهای بازرگانی نبوده و قوه مجریه مجاز است پیمانهای مزبور را بصلاحدید خود و بدون کسب اجازه از مجلس ملی

فسخ کند.

ریاست جمهور

رئیس جمهور فرانسه توسط پارلمان یعنی مجلس ملی و شورای جمهوری برای مدت هفت سال انتخاب میشود. بیش از دو بار نمیتوان یک نفر را بریاست جمهور انتخاب نمود (ماده ۲۹).

اختیارات و وظایف رئیس جمهور بشرح زیر است.

۱- رئیس جمهور با جلب نظر شورای وزیران اعضای شورای دولتی - سفرای کبار نمایندگان فوق العاده - اعضای شورای عالی دفاع ملی و کمیته دفاع ملی - رؤسای دانشگاهها - فرمانداران - رؤسای دوا بر مرکزی - افسران ارشد و نمایندگان دولت در مستعمرات و ممالک تحت الحمايه را تعیین مینماید.

۲- رئیس جمهور قراردادهای بین المللی را امضاء و تصویب مینماید. بطوری که در بالا اشاره شد غالب قراردادهای بین المللی مستلزم تصویب مجلس ملی است.

۳- سفرای کبار و نمایندگان فوق العاده در کشور های بیگانه بنماینده گی رئیس جمهور انجام وظیفه مینمایند. رئیس جمهور سفرای کبار و نمایندگان فوق العاده کشورهای بیگانه را میپذیرد.

۴- ریاست شورای وزیران بر رئیس جمهور است

۵- رئیس جمهور فرماندهی کل قوا را عهده دار بوده و در شورای عالی و کمیته دفاع ملی ریاست میکند.

۶- ریاست شورای عالی قضائی بر رئیس جمهور است

۷- رئیس جمهور با جلب نظر شورای عالی قضائی میتواند حق عفو خصوصی و تخفیف مجازات را اعمال نماید در صورتیکه اعمال حق عفو عمومی مستلزم پیشنهاد و تصویب قانون خاصی است.

۸- رئیس جمهور در مدت ده روز پس از وصول قانون مصوب پارلمان، آن را توشیح و ابلاغ میکند. در موارد فوری که تشخیص آن با مجلس ملی است مهلت مذکور در فوق پنج روز تقلیل مییابد. قبل از انقضای مدت مزبور رئیس جمهور

میتواند لایحه مصوب را بپارلمان بفرستد و تقاضا کند که همان لایحه را مجدداً مورد شور قرار دهند و اگر پارلمان آن لایحه را یکبار دیگر تصویب نمود رئیس جمهور موظف میشود که آن قانون را توشیح و ابلاغ کند. قانون اساسی بر رئیس مجلس ملی حق میدهد که در صورت استنکاف رئیس جمهور، قانون مصوب مجلس ملی را توشیح و ابلاغ کند (مواد ۳۰ الی ۳۷). کلیه احکام و فرامین رئیس جمهور باید بامضای نخست وزیر و یکی از وزراء برسد (ماده ۳۸).

حداکثر سی روز و حداقل پانزده روز قبل از انقضای مدت مأموریت رئیس جمهور مجلس مقننه بانتخاب رئیس جمهور جدید مبادرت میکنند. در صورت انحلال مجلس ملی مأموریت رئیس جمهور بیکه دوره ۷ ساله او منقضی شده تمدید مینماید. انتخاب رئیس جمهور جدید در مدت ده روز پس از انتخابات نمایندگان مجلس ملی بعمل میآید (ماده ۴۰). در صورت فوت یا استعفا یا عدم توانائی رئیس جمهور که تشخیص آن بامجلس ملی است رئیس مجلس مزبور وظایف ریاست جمهور را بطور موقت انجام میدهد سپس در مدت ده روز مجلس مقننه بانتخاب رئیس جمهور جدید مبادرت مینمایند (ماده ۴۱).

بموجب ماده ۴۲ قانون اساسی مورد بحث، مجلس ملی رئیس جمهور را جلب و دیوان عالی دادگستری او را محاکمه میکند. رئیس جمهور فقط برای خیانت بکشور قابل تعقیب میباشد. رئیس جمهور مجاز نیست بشغل عمومی دیگری اشتغال داشته باشد (ماده ۴۳).

افراد خانواده هائیکه در فرانسه سلطنت کرده اند نمیتوانند بر ریاست جمهور انتخاب شوند (ماده ۴۴).

شورای وزیران

در آغاز هر دوره قانونگذاری رئیس جمهور پس از مشورت های معمولی نخست وزیر را تعیین میکند. وزراء را رئیس جمهور بنا بمیشنهاد نخست وزیر انتخاب مینماید. انتخاب نخست وزیر و وزیران قطعی نیست مگر پس از رأی اعتماد مجلس ملی (ماده ۴۵).

بموجب ماده ۴۷ قانون اساسی وظایف اساسی نخست وزیر بشرح زیر معین

گردیده است :

الف - تأمین اجرای قوانین

ب - تعیین مأمورین کشوری و نظامی باستثنای آنهاییکه از طرف رئیس جمهور

انتخاب میشوند

ج - نخست وزیر نظارت عالیہ در اداره نیروی مسلح فرانسه داشته و وسائل

دفاع ملی را فراهم میسازد .

کلیه تصمیمات نخست وزیر باید با امضای وزیران ذی علاقه برسد .

از لحاظ سیاست عمومی دولت، وزراء در مقابل مجلس ملی مسئولیت مشترک دارند و از حیث عملیات شخصی هر یک از آنها منفرداً مسئول است . وزراء در مقابل شورای جمهوری مسئول نبوده و شورای مزبور نمیتواند آنها را اودار باستعفا نماید (ماده ۴۸) .

در امور جزائی ، مجلس ملی وزراء را جلب و دیوانعالی دادگستری آنها را محاکمه میکند . برای صدور قرار تعقیب رأی مخفی و اکثریت مطلق مجموع نمایندگان مجلس ملی ضروری است .
اتحاد فرانسه (۱) .

اتحاد فرانسه را دولت جمهوری فرانسه و مستعمرات و کشورهای تحت الحمايه تشکیل میدهند . مقامات مرکزی اتحاد فرانسه عبارت است از : رئیس اتحاد شورای عالی و مجمع عمومی . ریاست اتحاد فرانسه با رئیس جمهور فرانسه میباشد . شورای اتحاد از نمایندگان دولت فرانسه و مستعمرات و ممالک تحت الحمايه تشکیل می یابد . شورای عالی ، دولت فرانسه را در اداره امور اتحاد کمک و یاری میکند .

نصف اعضای مجمع عمومی اتحاد فرانسه را نمایندگان دولت فرانسه و نصف دیگر را نمایندگان ملل تحت الحمايه تشکیل میدهند .

جلسات مجمع عمومی اتحاد تحت ریاست رئیس جمهور فرانسه تشکیل میشود .
مجمع عمومی اتحاد میتواند راجع بامور مربوطه بمستعمرات و ممالک تحت الحمايه

پیشنهاداتی بدولت فرانسه بکند . بعلاوه مجلس ملی و شورای وزیران فرانسه میتوانند نظریات مجمع عمومی اتحاد فرانسه را راجع بطرحهای مربوطه بمستعمرات وممالك تحت الحمايه اعلام نمایند (مواد ۶۰-۸۲) .

شورای عالی قضائی (۱)

قانون اساسی فرانسه در مادتين ۸۳ و ۸۴ هیئتی بنام شورای عالی قضائی ایجاد نموده است که دارای چهارده عضو ذیل میباشد:

الف - رئیس جمهور

ب - وزیر داد گستری

ج - شش نفر که از طرف مجلس ملی فرانسه با کثريت دو ثلث آراء و برای مدت شش سال خارج از اعضای پارلمان^۱ انتخاب میشوند

د - چهار نفر که از طرف قضات چهار گانه (مستشاران دیوان عالی تمیز - مستشاران محاکم استیناف - اعضای دادگاههای شهرستان - امنای صلح) برای دوره شش ساله تعیین میشوند.

ه - دو نفر حقوق دان که از طرف رئیس جمهور برای مدت شش سال انتخاب میشوند. قضات^۲ را رئیس جمهور بنا به پیشنهاد شورای عالی قضائی تعیین مینماید ولی انتصاب اعضای دادسراها با خود رئیس جمهور است . شورای عالی قضائی طبق قوانین مربوطه استقلال قضات را تأمین نموده و مراقب حسن اداره محاکم میباشد .

دیوان عالی داد گستری (۲)

قانون اساسی فرانسه برای محاکمه رئیس جمهور و وزراء دادگاهی بنام دیوان عالی داد گستری ایجاد نموده و طرز تشکیل وسایر مسائل مربوط به محکمه مزبور را موکول به تصویب قانون متعارفی خاصی کرده است. بموجب قانون مورخ ۱۲۷ اکتبر ۱۹۴۶ که بتصویب مجلس مؤسسان رسیده دیوان عالی داد گستری دارای يك رئیس دوتایب رئیس و سی^۱ نفر قاضی میباشد. اعضای دیوان عالی داد گستری را مجلس ملی در آغاز هر دوره قانونگذاری انتخاب میکند. از سی نفر قاضی مجلس ملی بیست نفر را از بین

نمایندگان برای مخفی و به نسبت تعداد اعضای فراکسیونها انتخاب میکند و ده قاضی دیگر از خارج با اکثریت دوثلث آراء انتخاب میشوند. انتخاب رئیس و دو نایب رئیس نیز با اکثریت دوثلث آراء بعمل میآید. علاوه بر قضات اصلی دیوان عالی دادگستری دارای سی قاضی علی البدل میباشد. طرز انتخاب قضات علی البدل همان است که قانون برای قضات اصلی پیش بینی کرده است. مجلس ملی در آغاز هر دوره قانونگذاری از بین اعضای خود برای مخفی و با اکثریت دوثلث آراء شش نفر را بصویت کمسیون تحقیق انتخاب مینماید. رئیس و دو نایب رئیس کمسیون تحقیق را شورای عالی قضائی تعیین میکند. همچنین مجلس ملی از بین اعضای خود یا از خارج يك نفر را بعنوان دادستان و دو نفر را بعنوان دادیار دیوان عالی دادگستری انتخاب میکند.

قضات - اعضای کمسیون تحقیق - دادستان و دادیاران در مقابل مجلس ملی قسم یاد میکنند که با کمال صداقت و وظایف قانونی خود را انجام داده و اسرار دادگاه را افشاء نخواهند کرد. رئیس مجلس ملی يك نفر از کارمندان مجلس را بریاست دفتر دادگاه تعیین میکند. در صورت صدور قرار تعقیب رئیس جمهور نخست وزیر یکی یا جمعی از وزراء رئیس مجلس مراتب راجعت اقدام قانونی به رئیس و دادستان دادگاه اطلاع میدهد. در مدت ۲۴ ساعت پس از وصول نامه رئیس مجلس، رئیس دادگاه به رئیس کمسیون تحقیق دستور میدهد که کمسیون را برای شروع بازپرسی دعوت کند. استنطاق و محاکمه متهم مطابق اصول محاکمات جزائی بعمل میآید و دادگاه طبق قانون جزا حکم صادر میکند. احکام دیوان عالی دادگستری قطعی بوده و قابل استیناف و تمیز نیست.

تجدید نظر در قانون اساسی - کمیته قانون اساسی

تجدید نظر در قانون مطابق مقررات ذیل بعمل میاید :

مجلس ملی با اکثریت آراء مجموع نمایندگان، لزوم تجدید نظر در قانون اساسی را تصویب و موادیرا که قابل تغییر است معین مینماید. چنانچه شورای جمهوری با اکثریت آراء مجموع اعضای خود با تصمیم مجلس ملی موافقت ننمود در اینصورت مجلس ملی در ظرف سه ماه یکبار دیگر موضوع تجدید نظر را مورد شور و مذاکره قرار داده و تصمیم قطعی اتخاذ میکند سپس تصمیم پارلمان بآراء عمومی گذارده میشود

ولی چنانچه مجلس ملی باکثرتیت دوثلث آراء یا هر يك از مجلسین باکثرتیت سه پنجم آراء با تجدید نظر موافقت نمودند در هر يك از دو مورد تصمیم پارلمان قطعی بوده و محتاج به رفراندوم نیست . پس از انجام تشریفات مندرجه بالا رئیس جمهور در مدت ۸ روز تصمیم پارلمان را مبنی بر تجدید نظر در قانون اساسی ابلاغ مینماید. بدون جلب موافقت شورای جمهوری یارفراندوم، مجلس ملی نمیتواند موضوع بقاء شورای نامبرده را مورد تجدید نظر قرار دهد . موضوع رژیم جمهوری نیز قابل تجدید نظر نیست . در صورت اشغال خاک فرانسه از طرف قوای نظامی بیگانه تجدید نظر در قانون اساسی جایز نیست (مواد ۹۰ - ۹۳ - ۹۴).

ماده ۹۰ قانون اساسی هیئتی بنام کمیته قانون اساسی ایجاد نموده است که شرح تشکیل آن در صفحه ۲۳۰ و ۲۳۱ داده شد.

کمیته مزبور بنابه تقاضای ریاست جمهور یا رئیس شورای جمهوری قوانین مصوب مجلس ملی را مورد رسیدگی قرار داده و در صورت مخالفت با مفاد قانون اساسی آنرا جهت تجدید نظر به مجلس ملی برمیگرداند . چنانچه مجلس ملی حاضر نشد قانون مصوب را مورد تجدید نظر قرار داده و آنرا منطبق با قانون اساسی کند در این صورت رئیس جمهور موظف است از ابلاغ و اجراء آن قانون خودداری کند . بدیهی است که پس از تجدید نظر در مواد مربوطه قانون اساسی و منطبق نمودن آن با قانون مورد ایراد رئیس جمهور موظف میشود که قانون مزبور را در مدت معینه در قانون اساسی توشیح و ابلاغ کند .

فصل چهارم

ترکیه

مبحث اول

دوره اصلاحات

قبل از سال ۱۸۷۶ ترکیه يك سلطنت نامحدود بود بدین معنی که تمام اقتدارات در دست سلطان مطلق بوده و کلیه مأمورین دولت بنام و از طرف او انجام وظیفه مینمودند. سلطان نه تنها پادشاه ترکیه بلکه خلیفه مسلمین نیز نامیده میشد و اما شیخ الاسلام که از طرف سلطان باین مقام تعیین میگردد میتواندست بموجب فتوی سلطان را متهم به نقض قوانین اسلامی نموده و ویرا از مقام سلطنت و خلافت منفصل نماید و در تاریخ متلاطم و پرهیجان ترکیه این حق دفاعی اعمال شده و بارها سلاطین مطابق العنان ترکیه بوسیله فتوی از سلطنت منفصل شده اند.

سلطان محمود ثانی بمنظور جلوگیری از مداخله دول بزرگ در امور داخلی ترکیه مصمم گردید که اصلاحاتی در امور مملکتی بویژه در امور نظامی بعمل آورد. برای اصلاح سازمان قشون سلطان محمود ثانی معروف آلمانی مولتکه^(۱) را استخدام نمود و چون ینی چریها با اصلاحات در قشون و سایر دوائر دولتی مخالف بودند بدین سبب بر علیه دولت شورش نمودند و سلطان عثمانی دستور قتل عام آنها را صادر کرد. بعلاوه سلطان محمود بتأسیس مدارس و نشر کتب پرداخته و اختیارات حکام را محدود و آنان را تابع اوامر حکومت مرکزی نمود. اصلاحات مذکور در فوق و اصلاحات مشابه دیگر نه تنها کوچکترین لطمه با اختیارات مطلق و نامحدود سلطان وارد نساخت بلکه بالعکس قدرت و توانائی او را تقویت نمود.

در سال ۱۸۳۹ سلطان محمود ثانی فوت کرد و پسر شانزده ساله اش عبدالمجید

بر تخت آل عثمان جلوس نمود. تحت فشار دول بزرگ سلطان عبدالمجید بموجب امریه مورخ ۱۸۳۹ موسوم به خط شریف گلخانه متعهد شد که اصلاحاتی در وضع اقلیتهای مسیحی بعمل آورده و از لحاظ حقوق و تکالیف فرقی میان آنها و اتباع مسلمان خود نگذارد و نیز سلطان نامبرده برای وضع قوانین هیئتی بنام شورای دولتی تأسیس نمود که اعضای آنرا خود سلطان از بین رجسالت و اعیان تعیین میکرد. این شورا يك هیئت مشورتی بشمار میرفت و تصمیمات آن لازم الاجرا نبود و سلطان میتواند شخصاً و رأساً بدون دخالت شورای دولتی وضع قوانین و ایجاد مالیات نموده و سایر امور مربوطه به قانونگذاری را انجام دهد. در ماه فوریه ۱۸۴۵ يك خط شریف جدیدی صادر گردید که بموجب آن موافقت حاصل شد که نمایندگان ملت در پایتخت جمع شده و نظریات خود را راجع بالغای قوانین مصوب و وضع قوانین جدید باستحضار اولیاء دولت برسانند ولی این خط شریف بموقع اجرا گذارده نشد.

در سال ۱۸۵۶ چند روز قبل از تشکیل کنگره صلح پاریس سلطان عبدالمجید خط شریف دیگری صادر و ابلاغ نمود که مطابق آن اصل مساوات در مقابل قانون و دادگاهها بویژه مساوات از حیث پرداخت مالیات و انجام نظام وظیفه و حق اشتغال بمشاغل دولتی و مشاغل آزاد اعلام گردید. بعلاوه سلطان ترکیه برای اتباع خود اعم از اتباع مسلمان و غیر مسلمان يك سلسله حقوق از قبیل حق تملك اموال منقول و غیر منقول و آزادی ادیان و آزادی تعلیم و تربیت و آزادی شغل و کار قائل شد و اما این فرمان نیز مانند فرمان مورخ ۱۸۴۵ عملی نگردید.

سلطان عبدالعزیز که پس از فوت برادرش سلطان عبدالمجید بسلطنت رسیده بود در سال ۱۸۶۴ انجمنهای ایالتی تأسیس نمود که يك قسمت اعضای آنها را قرار بود دولت تعیین و قسمت دیگر را اهالی انتخاب نمایند علاوه بر این سلطان عبدالعزیز در سال ۱۸۶۸ يك شورای دولتی برای رسیدگی بامور اداری و يك دیوان عالی تأسیس کرد. در سنه ۱۸۷۶ در ترکیه يك کودتا بعمل آمد و سلطان عبدالعزیز از مقام سلطنت برکنار و برادرزاده اش محمد مراد بسلطنت انتخاب شد ولی چند روز گذشته سلطان مراد بقتل رسید و سلطنت به برادرش عبدالحمید انتقال یافت.

برای راضی کردن دول بزرگ و جلوگیری از مداخلات آنها در امور داخلی تر کیه سلطان عبدالحمید بنا به پیشنهاد مدحت پاشا که در آن موقع مقام صدارت عظمی را دارا بود اصول مشروطیت را در تر کیه برقرار و در ۲۳ دسامبر ۱۸۷۶ متن قانون اساسی را ابلاغ نمود.

مبحث دوم

قانون اساسی ۱۸۷۶

بموجب قانون اساسی ۱۸۷۶ پارلمان تر کیه از مجلس مبعوثان و مجلس سنا تشکیل می شد. اعضای مجلس مبعوثان از طرف اهالی برای مدت ۴ سال انتخاب می شدند. انتخابات بدو درجه و مخفی بود و هر پنجاه هزار نفر یک وکیل انتخاب می کردند. اعضای مجلس سنا را سلطان عثمانی از میان مأمورین عالی مقام کشوری و نظامی و رؤسای مذاهب و اعیان و رجال برای تمام مدت عمر تعیین می نمود. عده اعضای مجلس سنا نبایستی بیشتر از ثلث نمایندگان مجلس مبعوثان باشد. مجلس مبعوثان و مجلس سنا متساوی الحقوق بودند. قانون اساسی مورد بحث اختیارات فوق العاده و وسیع برای سلطان قائل شده بود که اهم آنها بشرح زیر است:

سلطان محق بود بدون قید و شرط از توشیح و ابلاغ قوانین مصوب مجلسین خودداری نماید. سلطان هیئت رئیسه مجلس مقننه را تعیین می کرد. سلطان مجاز بود مجلس مبعوثان را منحل و یا هر دو مجلس را برای مدت معینی تعطیل کند. در موقع تعطیل و انحلال پارلمان سلطان میتواند وضع قوانین و ایجاد مالیات کند. انعقاد قراردادهای بین المللی با سلطان بود به علاوه سلطان حق داشت اعلان جنگ داده و جنگ را متار که کند. نه تنها عفو خصوصی و تخفیف مجازات بلکه حق عفو عمومی نیز از اختیارات سلطان بود بدون اینکه مجالس قانون گذاری در این موضوع دخالتی داشته باشند. سلطان وزراء را بمیل و صلاح دید خود تعیین و عزل مینمود. وزراء در مقابل مجلس مقننه مسئولیت سیاسی نداشتند بدین معنی که بوسیله ابراز عدم اعتماد مجالس نمیتوانستند وزراء را وادار باستعفا نمایند ولی مجلس مبعوثان حق داشت وزراء را برای جرائم مرتکبه به محکمه جلب نماید ولی در هر حال اجرای تصمیم فوق مستلزم موافقت سلطان بود بطوریکه بدون اجازه وی تعقیب و محاکمه و مجازات وزراء غیر ممکن بود. در

صورت موافقت سلطان وزراء را دیوان عالی محاکمه میکرد. در ۷ ماه مارس ۱۸۷۷ پارلمان جدید التأسيس ترکیه تشکیل و در ماه فوریه ۱۸۷۸ مجلس مبعوثان بدون تعیین تاریخ انتخابات جدید منحل و مجلس سنا تعطیل گردید و این وضع تا ۱۹۰۸ ادامه داشت بدین ترتیب که در مدت سی سال عبدالحمید بدون اینکه قانون اساسی را رسماً ملغی نموده باشد کشور خود را بدون پارلمان اداره میکرد.

مبحث سوم

شورش پادشاهان موناستر (۱) - برقراری قانون اساسی ۱۸۷۶
خلع سلطان عبدالحمید و انتقال زمام امور به حزب «ترك جوان»
تجدید نظر در قانون اساسی

در ۱۷ ژوئیه ۱۹۰۸ افسران پادگان شهر موناستر بر اثر تبلیغات و تحریکات انوری بیک و نیازی بیک طغیان نموده و استقرار رژیم مشروطه و اجرای قانون اساسی متروکه را خواستار شدند. از آنجا که سلطان اطمینان و اعتماد بارتش خود نداشت باین جهت تقاضای سران و رهبران نهضت انقلابی را پذیرفته و اصول مشروطیت را مجدداً برقرار نمود و فرمان انتخابات را صادر و نمایندگان را برای تشکیل جلسه پارلمان در ۱۷ دسامبر ۱۹۰۸ دعوت کرد. و اما بر اثر تحریک دربار در ۱۷ آوریل ۱۹۰۹ تظاهراتی بر علیه مشروطیت در اسلامبول بوقوع پیوسته و عده از عناصر مشروطه طلب و آزادیخواه بقتل رسیدند. پس از کسب اطلاع از وقایع ۱۷ آوریل محمود شوکت پاشا فرمانده ناحیه نظامی ادرنه با سپاهیان خود بطرف اسلامبول رهسپار شده و بعد از تصرف پایتخت ترکیه شیخ الاسلام تحت فشار کمیته «اتحاد و ترقی» که خود محمود شوکت پاشا یکی از اعضای مؤثر و متنفذ آن بود فتوایی صادر و سلطان عبدالحمید را از مقام سلطنت منفصل نمود.

پس از خلع سلطان عبدالحمید و تبعید او بشهر سلانیک^(۲) برادر و ولیعهدش سلطان محمد خامس بمقام سلطنت و خلافت مسلمین نایل گردید. در اواخر ۱۹۰۹ پارلمان ترکیه تغییراتی در قانون اساسی ۱۸۷۶ بعمل آورده اختیارات سلطان را محدود و رژیم

پارلمانی را در ترکیه برقرار نمود. طبق قانون اساسی اصلاح شده سلطان فقط صدر اعظم را تعیین میکرد و انتخاب سایر وزراء با صدارت عظمی بود و سلطان ملزم بود به پیشنهاد او فرمان انتصاب وزراء را صادر نماید و همچنین طبق قانون اساسی جدید وزراء در مقابل پارلمان نه تنها مسئولیت جزائی بلکه مسئولیت سیاسی نیز داشتند بدین ترتیب که وزراء در صورت ابراز عدم اعتماد مجالس مقننه موظف بودند از مقام وزارت کناره گیری کنند. بر اثر وقایع ۱۹۰۸-۱۹۰۹ نه تنها سلطنت بلکه خود پارلمان بیشتر جنبه تشریفاتی پیدا کرده و عملاً تمام اقتدارات در دست کمیته مرکزی حزب اتحاد و ترقی بود و تمام اقدامات دولتی قبلاً در کمیته مزبور مطرح گردیده و پس از اتخاذ تصمیمات مقتضی به پارلمان پیشنهاد و با امضای سلطان میرسید.

نهضت انقلابی در ترکیه و خلع سلطان عبدالحمید از مقام سلطنت و خلافت نتایج ناروایی در برداشته و باعث این گردید که بعضی نواحی وسیع و پهناور اروپائی و افریقائی ترکیه از تحت تصرف دولت عثمانی خارج و بدست دول بیگانه بیافتد بطوریکه بلغارستان که بموجب معاهده مورخ ۱۸۷۸ برلن خراجگذار با بعلی بود در سال ۱۹۰۸ ترتیب خراجگذاری را ملغی و استقلال تام و کامل خود را اعلام نمود. در خلال همان سال دولت اتریش - مجارستان دو ایالت بوسنی هر تسه گووین^(۱) را از ترکیه مجزا و بخاک خود منظم نمود. در سال ۱۹۱۱ ایتالیا بدولت عثمانی اعلان جنگ داد و در این جنگ ترکیه شکست خورده و بموجب پیمان صلح منعقد در لوزان^(۲) ترکیه بناچار صحرای وسیع و پهناور لیبی^(۳) واقع در افریقای شمالی را با ایتالیا واگذار نمود. قبل از امضای پیمان لوزان بلغارستان و صربستان و یونان و قره طاق^(۴) بر اثر تحریکات دیپلماتی روسیه امپراطوری یک قرارداد اتحاد نظامی بر علیه دولت ترکیه منعقد ساخته و کمی بعد بدولت مزبور اعلان جنگ دادند که در نتیجه قسمت اعظم متصرفات ترکیه در اروپا بدول فاتح انتقال یافت.

مبحث چهارم

شکست ترکیه در اولین جنگ جهانی - نهضت کمالی و تشکیل حکومت ملی در آنکارا - الغای سلطنت و خلافت - اعلام حکومت جمهوری - قانون اساسی ۱۹۲۴

پس از بروز اولین جنگ جهانی بنا به تصمیم کمیته اتحاد و ترقی در ماه اکتبر ۱۹۱۴ ترکیه به کمک آلمان و متفقین آندولت داخل در جنگ شد و در دوره جنگ کشور را يك کمیته سه نفری که عبارت از طاعت پاشا و انور پاشا و جمال پاشا بود اداره مینمود. پس از تسلیم بلغارستان و شکست واقعی آلمان و اتریش تر که در ۲۸ ماه اکتبر ۱۹۱۸ قرار داد متار که جنگ را اعضاء نموده و استحكامات دار داندل و بسفر را بدول فاتح واگذار نمودند و چندی بعد اسلامبول پایتخت دولت عثمانی از طرف قوای نظامی انگلیس، فرانسه، ایتالیا و یونان اشغال گردید. وجود نظامیان بیگانه در اسلامبول و سوء رفتار آنها بالاخص سر بازان و افسران یونانی با اهالی آن شهر و ضعف و ناتوانی سلطان عثمانی و وزرای او هیجان شدیدی در روحیه مردم ایجاد نموده آنها را بانتقام و دفاع از استقلال و آزادی کشور خود دعوت مینمود. در این اثنا بر اثر همین هیجان مصطفی کمال پاشا که یکی از بزرگترین و معروفترین و لایقترین فرماندهان دوره جنگ بشمار رفته و در دفاع شبه جزیره گالیپولی^(۱) شجاعت و کار دانی بی نظیری ابراز نموده بود اسلامبول را ترک گفته عازم اناتولی گردید و پس از سرگردانیها و مشقتها ی غیر قابل تحمل بدون پول و اسلحه و سایر وسائل لازم و ضروری در ازمروم و سیواس کنگره از وطن پرستان تشکیل داده و در نیمه اول ۱۳۲۰ در شهر آنکارا هیئتی بنام مجلس کبرا از نمایندگان ملت منعقد ساخت و يك حکومت دفاع ملی بوجود آورد.

بر اثر تحریکات لوید جرج نخست وزیر وقت انگلیس، یونان به حکومت جدید التأسیس آنکارا اعلان جنگ داده و چند لشکر در بندر ازمیر پیاده نمود و آنها را بطرف آنکارا و سایر نقاط حساس و مهم اناتولی حرکت داد. وطن پرستان ترکیه بدون وسائل کافی یونانیها را از برج و باروی آنکارا عقب رانده و در سواحل رود ساکاریا آنها را شکست دادند و وادار نمودند که اناتولی را تخلیه نموده بسرعت و عجله تام و تمام به یونان پناه ببرند.

موفقیت‌های بی‌نظیر نظامی اکتفا ننموده رهبر و پیشوای ترکیه جدید و همکاران وی در امور داخلی کشور نیز با اقدامات اساسی مبادرت نمودند بشرح اینکه در ماه نوامبر ۱۹۲۲ مجلس کبرای ترکیه سلطان محمد ششم را از مقام سلطنت خلع و خلافت را به عبدالمجید افندی پسر سلطان عبدالعزیز تفویض نمود. در ۲۹ اکتبر ۱۹۲۳ نمایندگان ملت حکومت جمهوری را در ترکیه برقرار نموده و مصطفی کمال پاشا را بریاست جمهور انتخاب کرد. در ۵ مارس ۱۹۲۴ خلافت نیز مانند سلطنت در ترکیه الغاء گردید. در ۲۰ ماه آوریل ۱۹۲۴ مجلس قانون اساسی جدید ترکیه را تصویب نمود و همین قانون اساسی است که با پاره تغییرات جزئی و اصلاحات غیرمهم فعلاً نیز مجرا است. بموجب مواد ۱ و ۳ و ۴ قانون مذکور در فوق ترکیه يك دولت جمهوری است و حاکمیت ناشی از ملت میباشد و مجلس کبرا بنماینده‌گی از طرف ملت حکمرانی میکند.

مبحث پنجم

مجلس کبرای ترکیه

پارلمان ترکیه دارای يك مجلس میباشد که مجلس کبری نامیده میشود و نمایندگان آن از طرف ملت انتخاب میگردند. انتخابات در ترکیه عمومی است بدین معنی که تمام اتباع ترکیه اعم از مرد و زن که دارای ۲۲ سال تمام باشند میتوانند وکیل انتخاب کنند ولسی استثنائاً بعضی از مأمورین دولت و نظامیان و اتباع ترکیه که در خدمت یکدولت بیگانه هستند و همچنین ورشکستگان به تقصیر و اشخاصیکه بارتکاب قتل، دزدی، کلاهبرداری، جعل و تزویر و خیانت در امانت و غیره محکوم شده اند از حق رأی دادن ممنوعند. انتخابات در ترکیه مانند سایر ممالک دنیا روی اصل تساوی قرار گرفته است بدین ترتیب که هر يك از انتخاب کنندگان بدون توجه بمأخذ تمول و درجه تحصیلات و مقام و وضع فامیلی و غیره يك رأی دارد. تا ۱۹۴۶ انتخابات در کشور ترکیه غیر مستقیم بود بدین معنی که رأی دهندگان مستقیماً و بلاواسطه وکیل انتخاب نمیکردند بلکه از بین خودشان عده منظوره در قانون انتخابات را تعیین مینمودند و اشخاصیکه بدین ترتیب برگزیده میشدند وکیل تعیین مینمودند. و اما اکنون طبق قانون مصوب ۱۹۴۶ انتخابات نمایندگان مجلس کبرای ترکیه بلاواسطه و مستقیم است. انتخابات در ترکیه مخفی است و با کثرت آراء بعمل میاید که در نتیجه اقلیتهای حزبی ممکن است

از داشتن نماینده در پارلمان محروم گردند. برای انتخاب شدن لااقل سی سال عمر ضروری است و اشخاصیکه خواندن و نوشتن بزبان ترکی را نمیدانند از حق وکالت ممنوعند. همانطوریکه در غالب ممالک مشروطه دنیا معمول و مجرا است در هر حوزه انتخابیه لیست هائی از اسامی اشخاصیکه حق رأی دارند تهیه و تنظیم شده و هر سال یکبار مقامات صلاحیتدار این لیستها را مورد تجدید نظر قرار میدهند.

دوره قانونگذاری در ترکیه چهار سال است ولی از لحاظ جلوگیری از دوره فطرت قانون اساسی ترکیه مقرر میدارد که نمایندگان دوره پیشین تاخاتمه انتخابات و تشکیل نخستین دوره جدید وظایف قانونگذاری را انجام خواهند داد به علاوه چنانچه بعضی چون جنک، شورش داخلی، قحطی و غیره انجام انتخابات غیر ممکن باشد در این صورت مجلس کبرا میتواند دوره قانونگذاری را تا یکسال دیگر تمدید دهد. مجلس کبرا برای ترکیه بمیل و صلاحدید خود جلسات خود را تشکیل میدهد ولی در هر حال مکلف است اوایلین جلسه سالیانه خود را درسیام نوامبر منعقد سازد و مدت تعطیل پارلمان نباید از شش ماه در سال تجاوز کند. در آغاز دوره تقنینیه و کلاً رسماً تعهد میکنند که کاری برخلاف مصالح و منافع ملت ترکیه انجام نداده و به رژیم جمهوری وفادار باشند. نمایندگان مجلس کبری مصونیت سیاسی دارند بدین معنی که با آزادی خلل ناپذیر میتوانند در جلسات عمومی مجلس و در کمیسیونهای پارلمانی بیاناتی کنند و رأی دهند بطوریکه مقامات مربوطه و مأمورین دولت و اشخاص مجاز نیستند آنها را بواسطه نطقی که در مجلس ایراد نموده و رأیی که داده اند نه در دوره تقنینیه و نه پس از انقضای مدت وکالت مورد تعقیب قرار دهند به علاوه نمایندگان مجلس کبری مصونیت جزائی دارند بدین ترتیب که با اتهام جنحه و جنایت نمیتوان آنها را بدون اجازه مجلس بازداشت و تعقیب نمود. در صورت جرائم مشهوده مقامات وابسته مجازند نمایندگان مجلس را دستگیر کنند منتهی این اقدام مقامات قضائی باید باستحضار مجلس کبرا برسد و در هر حال دادرسی و مجازات نمایندگان مجلس تا انقضاء دوره قانونگذاری معلق میشود.

علاوه بر وضع قوانین تصویب بودجه - ایجاد مالیات - انتخاب رئیس جمهور و

نظارت در اعمال وزراء مجلس کبرای ترکیه که عالی ترین مقام و مرجع دولتی است دارای اختیارات بیشمار دیگری میباشد که اهم آنها بشرح زیر است :

۱- مجلس کبرای ترکیه حکومت نظامی اعلان میکند و اما باید دانست که در غیاب مجلس رئیس جمهور نیز بنا به پیشنهاد هیئت وزیران میتواند در تمام کشور ویاقسمتی از خاک آن حکومت نظامی برقرار کند مشروط بر اینکه پس از تشکیل مجلس این اقدام رئیس جمهور به تصویب نمایندگان برسد . حکومت نظامی را نمیتوان برای مدت بیشتر از یکماه اعلان نمود مگر باموافقت مجلس کبری . بر اثر ایجاد حکومت نظامی حقوق عمومی افراد محدود گشته و محاکم و فرمانداری نظامی برقرار میگردد .

۲- اعلان جنگ از اختیارات مجلس کبری است منتهی در صورت حمله بخاك ترکیه رئیس جمهور موظف است اقدامات لازم برای دفاع از تمامیت ارضی و حق حاکمیت ترکیه بعمل آورد .

۳- تصویب قرارداد صلح و سایر پیمانهای بین المللی که رئیس جمهور بنماینده گی دولت ترکیه منعقد میسازد مستلزم تصویب مجلس کبری است .

۴- معاملات استقراضی و اعطای امتیازات از اختیارات مجلس میباشد .

۵- تفسیر قوانین با مجلس کبری است در صورتیکه در غالب کشورها حق تفسیر قوانین به دیوان کشور داده شده است .

۶- اعمال حق عفو عمومی و خصوصی از اختیارات مجلس است . و اما برخلاف اصل تفکیک قوا قانون اساسی ترکیه به مجلس کبری اجازه میدهد که تعقیب امور جزائی و اجرای مجازات محکومین را بتأخیر اندازد و همچنین حکم اعدام بدون تصویب مجلس کبری قابل اجرا نیست .

۷- بموجب ماده ۴۰ قانون اساسی ترکیه فرماندهی کل قوا از وظایف اختصاصی مجلس کبری است ولی چون يك هیئت چهار عضو پنجاه نفری نمیتواند مجتمعاً و مشرکاً این وظیفه را انجام دهد از این رو ماده مزبور رئیس جمهور را مأمور میکند که بنماینده گی از طرف مجلس فرماندهی کل قوا را شخصاً عهده دار شود و یا این وظیفه را یکی از فرماندهان عالی مقام تفویض کند . طبق قوانین مربوطه ترکیه

در ایام صلح فرماندهی قوا بار رئیس ستاد ارتش بوده و در زمان جنک رئیس جمهور با جلب موافقت هیئت وزیران يك نفر را از بین افسران عالی مقام تعیین و فرماندهی کل نیروی مسلح ترکیه را باو واگذار میکند .

۸ - انتخاب اعضای شورای دولتی و دیوان محاسبات با مجلس کبری است .

۹ - مجلس کبری رئیس جمهور و وزراء را به محکمه جلب و دیوان عالی که طبق تصمیم مجلس تشکیل میشود آنها را محاکمه میکند . سلب مصونیت از وکلا نیز از اختیارات مجلس کبری است .

۱۰ - قبل از انقضای دوره تقنینیه مجلس میتواند قرار انحلال خود و انتخابات جدید را صادر نماید .

از مطالب فوق چنین نتیجه گرفته میشود که در ترکیه اصل تفکیک قوا مراعات نشده و مجلس کبری نه تنها وضع قوانین میکند بلکه مهمترین وظایف اداری از جمله اعلان جنک بر قراری حکومت نظامی انتخاب اعضای شورای دولتی و حتی فرماندهی کل قوا با مجلس کبری است . بعلاوه مجلس مزبور بطوریکه در بالا متذکر گردید با اعمال حق عفو عمومی و خصوصی و تخفیف مجازات و معوق ساختن اجرای مجازات محکومین و تصویب حکم اعدام قوه قضائیه را نیز تحت الشعاع خود قرار داده است .

بیست و هشتم

ریاست جمهور

در ترکیه ریاست قوه مجریه با رئیس جمهور است . رئیس جمهور را مجلس کبری در اولین جلسه دوره قانونگذاری بلافاصله پس از تصویب اعتبار نامه های نمایندگان و تشکیل هیئت رئیسه دائمی برای تمام دوره قانونگذاری یعنی ۴ سال از میان نمایندگان انتخاب میکند . انتخاب رئیس جمهور قابل تجدید است و حتی مرحوم مصطفی کمال پاشا مادام العمر بمقام ریاست جمهور انتخاب شده بود . برای انتخاب شدن بر ریاست جمهور اکثریت آراء نمایندگان ضروری است .

پس از انقضای دوره چهار ساله و قبل از انتخاب رئیس جمهور جدید ، رئیس جمهور پیشین وظایف خود را ادامه میدهد . رئیس جمهور علاوه بر ریاست قوه مجریه

با قوه مقننه همکاری نموده و در قوه قضائیه نیز دخالت میکند. بعنوان ریاست قوه مجریه رئیس جمهور دارای وظایفی میباشد که اهم آنها بشرح زیر است :

۱- تعیین نخست وزیر. رئیس جمهور در انتخاب نخست وزیر آزادی عمل نداشته بلکه موظف است او را از بین و کلامی انتخاب کند که مورد اعتماد اکثریت پارلمان میباشد. سایر وزراء بنا به پیشنهاد نخست وزیر برگزیده میشوند. بعلاوه رئیس جمهور مأمورین عالی مقام کشوری و نظامی را نصب و عزل میکند. عزل و نصب قضات تابع مقررات خاصی است.

۲- تعیین نمایندگان سیاسی و کنسولی ترکیه در خارجه و پذیرفتن نمایندگان کشورهای بیگانه با رئیس جمهور است.

۳- رئیس جمهور حق انعقاد پیمانهای بین المللی را دارد ولی بطوریکه در بالاتر ذکر گردید قرارداد های بین المللی که رئیس جمهور بنماینده گی کشور منعقد میسازد مستلزم تصویب مجلس کبری است.

۴- رئیس جمهور فرماندهی کل قوا را بنام و از طرف مجلس کبری اعمال میکند.

۵- در غیاب مجلس رئیس جمهور با جلب نظر هیئت وزیران در تمام کشور یا قسمتی از خاک آن حکومت نظامی اعلان میکند مشروط بر اینکه مدت حکومت مزبور از یکماه تجاوز نکند.

۶- برای تأمین اجرای قوانین رئیس جمهور با جلب نظر شورای دولتی احکام صادر میکند ولی احکام وی نباید با قوانین مصوب هیات داشته باشد.

از لحاظ شرکت در قوه مقننه رئیس جمهور دارای وظایف ذیل میباشد :

۱- رئیس جمهور حق پیشنهاد قوانین را دارد. این حق را نمایندگان مجلس کبری نیز دارا میباشد.

۲- رئیس جمهور قوانین مصوب را توشیح و ابلاغ میکند. ماده ۳۵ قانون اساسی ترکیه بر رئیس جمهور حق میدهد که در ظرف ده روز پس از وصول قانون مصوب مجلس کبری آنرا با ذکر دلایل و براهین بمجلس برگرداند و تقاضای تجدید نظر کند و اگر مجلس

یکبار دیگر همان قانون را به اکثریت مطلق آراء نمایندگان حاضر در مجلس تصویب نمود در این صورت رئیس جمهور موظف است آن قانون را ابلاغ و اجرا کند ولی در هر حال رئیس جمهور مجاز نیست از این حق درباره مواد اصلاحی قانون اساسی و بودجه مملکتی و قوانین مالی استفاده کند.

۳- رئیس جمهور میتواند نمایندگان را برای تشکیل جلسات فوق العاده دعوت کند ولی از حق انحلال و تعطیل مجلس کبری ممنوع است.

در هر مورد بخصوص رئیس جمهور حق عفو و تخفیف مجازات محکومین را دارد ولی همانطوریکه در غالب ممالک مشروطه دنیا معمول است مشارالیه نمی تواند از این حق در باره وزراء استفاده کرده و آنها را عفو نماید و یا مجازات آنها را تخفیف دهد. در صورت استعفا، فوت، مرض، مسافرت بخارج و یا موانع دیگر ریاست جمهور، رئیس مجلس کبری موقتاً تارفع محض و وظایف ریاست جمهور را انجام میدهد.

رئیس جمهور هر سال در آغاز دوره اجلاسیه مجلس شخصاً نطق جامع و کاملی در اطراف عملیات و اقدامات دولت در سال گذشته و همچنین درباره اقداماتی که دولت در سال آینده انجام خواهد داد ایراد میکند و این بیانات رئیس جمهور از این لحاظ حائز اهمیت خاص است که برنامه اصلاحاتی دولت را در سال آینده به استحضار عامه مردم میرساند.

رئیس جمهور ترکیه فقط برای خیانت بکشور قابل تعقیب و مجازات است. مجلس کبری قرار تعقیب رئیس جمهور را صادر و دیوان عالی او را محاکمه میکند. با صدور قرار تعقیب رئیس جمهور از مقام خود منفصل میشود.

«بیتخت، بیختم»

وزراء - شورای دولتی - دیوان محاسبات

رئیس جمهور وظائف خود را توسط وزراء انجام میدهد. عده وزراء و وظائف و اختیارات آنها بموجب قانون متعارفی معین میگردد. ریاست هیئت وزیران با نخست وزیر است ولی ممکن است جلسه هیئت دولت تحت ریاست خود رئیس جمهور

تشکیل گردد. نخست وزیر را رئیس جمهور ازین نمایندگان که مورد اعتماد پارلمان میباشند تعیین مینماید. سایر وزراء را رئیس جمهور بنابه پیشنهاد نخست وزیر از میان وکلا انتخاب میکند. وزراء مسئولیت سیاسی دارند بدین معنی که در امور سیاسی هر يك از آنها مسئول و ضامن عملیات و اقدامات سایر وزراء میباشد در صورتیکه در امور جزائی هر يك از آنها شخصاً مسئول است. مجلس کبری قرار تعقیب وزراء را صادر و دیوان عالی آنها را محاکمه میکند.

برای رسیدگی به لوایح قانونی که از طرف دولت تهیه و بمجلس پیشنهاد میشود هیئتی بنام شورای دولتی دائر است. بدیهی است نظری که شورای دولتی راجع به لوایح قانونی میدهد فقط جنبه مشورتی دارد. علاوه بر وظیفه مزبور شورای دولتی وظایف دادگاه عالی اداری را انجام میدهد. بطوری که در بالا اشاره شد احکامی که رئیس جمهور برای تأمین اجرای قوانین صادر میکند باید قبلاً در شورای دولتی مطرح مذاکره قرار گیرد. انتخاب رئیس کل، رؤسای شعبات و اعضای شورای دولتی بمجلس کبری است. شرائط انتخاب شدن بشورای دولتی ومدت مأموریت و حدود اختیارات و سایر مسائل مربوط بشورای مزبور را قانون مخصوصی معین کرده است.

برای رسیدگی بمحاسبات وزارتخانه هادر ترکیه دادگاهی بنام دیوان محاسبات دائر است که اعضای آنرا مجلس کبری تعیین میکند. دیوان محاسبات موظف است که گزارش سالیانه خود را راجع به استعمال وجوه منظوره در بودجه کشوری بمجلس تسلیم کند.

مبحث هشتم

محاکم

در ترکیه قوه قضائیه راقضات مستقل اعمال میکنند. برای تأمین استقلال قضاات قانون اساسی مقرر میدارد که نه مجلس کبری نه رئیس جمهور و نه هیئت دولت میتوانند در احکام محاکم اعمال نفوذ کنند. قضاات نیز مجاز نیستند در امور قانونگذاری و امور اداری مداخله نمایند و از اجرای قوانینی که با قانون اساسی مبیانت دارد خودداری

کنند و همچنین قضات نمیتوانند از اجرای فرامین ریاست جمهور که به نظر آنها مطابقت با قوانین متعارفی و قانون اساسی ندارد استنکاف ورزند. همانطوریکه در بالا اشاره شد قضات از طرف رئیس جمهور طبق مقررات خاصی عزل و نصب میشوند. قضات نمیتوانند غیر از قضاوت شغل دیگری داشته باشند. در رأس محاکم یک دیوان کشور قرار گرفته است به علاوه در ترکیه یک دیوان عالی برای محاکمه رئیس جمهور و وزراء و رؤساء و اعضای شورای دولتی و دیوان کشور و مدعی العموم دیوان خانه مزبور وجود دارد. دیوان عالی دارای بیست و یک نفر عضو میباشد که پانزده نفر آنها اصلی و بقیه شش نفر علی البدل میباشند. از بیست و یک نفر کلر مند دیوان عالی یازده نفر را دیوان کشور و ده نفر دیگر را شورای دولتی انتخاب میکند. وظایف مدعی العموم دیوان عالی را دادستان دیوان کشور انجام میدهد. احکام دیوان عالی غیر قابل استیناف و غیر قابل تمیز است. دیوان عالی یک محکمه دائمی نیست بلکه در هر مورد بخصوص طبق تصمیم مجلس کبری برای محاکمه اشخاص مذکور در فوق تشکیل میشود.

در بحث نهم

حقوق عمومی افراد - انجمنهای ولایتی - تجدید نظر در قانون اساسی

قانون اساسی ترکیه ضمن مواد ۶۸ الی ۸۸ یک سلسله حقوق برای افراد قائل شده است که اهم آنها از این قرار است :

- ۱ - افراد آزادی شخصی دارند و حدود اعمال این حق را قانون معین میکند.
- ۲ - اتباع ترکیه در مقابل قانون مساوی میباشند و تمام امتیازات طبقاتی و صنفی و خانوادگی و شخصی ملغی است.
- ۳ - قانون اساسی ترکیه آزادی ادیان و آزادی مطبوعات و اجتماعات و انجمنها و شغل و کار و حق تملک را قائل است.
- ۴ - قانون اساسی جان و مال و شرف و منزل اشخاص را محترم و از تجاوز و تعدی مصون میداند.

۵ - تعلیم و تربیت در ترکیه اصولاً آزاد است ولی دولت در حدودی که قانون معین کرده است حق نظارت در تعلیم و تربیت را دارد.

۶ - هر يك از اتباع تركيه حق دارد از بدرفتاری و ظلم مأمورین دولت بمجلس كبری شكایت كند و یا نظر خود را راجع به الغاء و اصلاح قوانین جاریه یا لزوم وضع قوانین جدید بمجلس اظهار دارد .

خاك تركيه به ۶۸ ولایت تقسیم میشود . در رأس هر ولایتی يك فرماندار قرار گرفته است . در هر يك از ولایات يك انجمن ولایتی دائر است كه اعضای آن از طرف اهالی انتخاب میشوند . ریاست انجمن با فرماندار است . انجمن ولایتی بامور محلی رسیدگی نموده و بودجه ولایتی را تصویب میکند . انجمنهای ولایتی حق ندارند در امور سیاسی دخالت كنند و حتی مجاز نیستند نظریات خود را راجع باموريكه جنبه سیاسی دارد باستحضار اولیاء دولت برسانند . تصمیمات انجمن های ولایتی قابل اجرا است مگر اینكه فرماندار از اجرای تصمیمات مزبور جلوگیری نموده و ابطال آنها را از شورای دولتی خواستار شود .

در تركیه برای تجدید نظر در قانون اساسی ترتیب ذیل معمول و مجری است :
يك ثلث اعضای مجلس كبری تقاضای تجدید نظر میکنند و مجلس مزبور باكثريت دو ثلث مجموع نمایندگان تغییرات لازمه در قانون اساسی را بعمل میآورد . ماده اول قانون اساسی راجع به رژیم جمهوری قابل تغییر نیست . رئیس جمهور نمیتواند از ابلاغ و اجرای مواد اصلاح شده قانون اساسی خودداری نموده آنها را برای تجدید نظر بمجلس كبری برگرداند .

فصل پنجم

سوئیس

بحث اول

تحولات سیاسی

در ازمنه قدیمه سکنه سوئیس را عشایری تشکیل میدادند که در امور اجتماعی آزادی و استقلال کامل داشتند و تمام عشایر بمنظور تأمین امنیت داخلی و دفاع از استقلال و تمامیت ارضی خود اتفاق هائی تشکیل داده بودند.

در عهد ژول سزار^(۱) (قرن اول قبل از میلاد) سوئیس از طرف قوای نظامی رم اشغال گردید ولی رومیان در امور داخلی نواحی اشغال شده دخالت زیادی نداشتند. بعد از انقراض امپراطوری رم، سوئیس تحت تصرف طوایف ژرمن قرار گرفت و در سال ۱۲۱۸ میلادی تابع امپراطوری مقدس ژرمن گردید. هر چند سکنه سوئیس پس از الحاق بامپراطوری مقدس ژرمن استقلال خود را از دست داده و جزء امپراطوری نامبرده گردیدند ولی با اینهمه در امور اجتماعی خود تا اندازه ای آزاد بودند. اما بر اثر سیاست ناروای فرمانفرمایان ژرمن در سال ۱۲۹۱ سه مملکت سوئیس اوری^(۲) - شوئیز^(۳) و اوتروالدن^(۴) بمنظور دفاع از آزادی خود اتفاقی تشکیل دادند. قرارداد ۱۲۹۱ در سال ۱۳۱۵ تجدید گردید و از سنه ۱۳۳۲ تا ۱۳۵۳ پنج مملکت دیگر که عبارت از لوسرن^(۵) - زوریخ^(۶) - گلاریس^(۷) - تسوک^(۸) و برن^(۹) بود باتفاق نامبرده ملحق گردیدند. تا سال ۱۵۱۳ پنج مملکت دیگر یعنی بال^(۱۰) - سولور^(۱۱) - فربورک^(۱۲) - شافهاوزن^(۱۳) و آپیتسل^(۱۴) داخل اتفاق دول سوئیس گردیدند ولی این سیزده مملکت که اتفاق سوئیس را تشکیل میدادند

۱ - Jules César - ۲ - Uri - ۳ - Scywyz - ۴ - Unterwalden - ۵ - Lucerne - ۶ - Zurich - ۷ - Glaris - ۸ - Zoug - ۹ - Berne - ۱۰ - Bâle - ۱۱ - Soleure - ۱۲ - Fribourg - ۱۳ - Schafhausen - ۱۴ - Appenzel

استقلال کامل نداشتند و جزء اتفاق مقدس ژرمن بشمار میرفتند. و اما بموجب قرارداد منعقد در بال بتاریخ ۱۴۹۹ ممالک سویس آزادی و امتیازات بیشتری بدست آورده و طبق پیمان و ستفالی^(۱) مورخ ۱۶۴۸ استقلال و آزادی کامل پیدا کردند و این وضع تا ۱۷۹۸ بطول انجامید و در آن تاریخ ممالک سویس از طرف قوای نظامی فرانسه اشغال شدند و بناییشنهاد دولت فرانسه یکدولت بسیطی تشکیل دادند و در ایندولت جدید التأسيس ممالکی که سابقاً مستقل و آزاد بودند مبدل بولایات گردیدند.

بموجب قانون اساسی ۱۷۹۸ سویس از طرف يك هیئت مدیره اداره میشد. پس از کودتای ۹ نوامبر ۱۷۹۹ و واگذاری حکومت فرانسه بناپلئون در سال ۱۸۰۰ در سویس انقلابی بعمل آمد که برانر آن حکومت سابق (هیئت مدیره) از بین رفته و يك حکومت موقتی جانشین و قائم مقام حکومت سابق گردید. حکومت موقتی سویس يك کمیته ۴۳ نفری برای تنظیم قانون اساسی جدید تعیین نمود. در موضوع نوع حکومت سویس، اعضاء این کمیته بدو دسته مخالف و متضاد تقسیم شدند که یکعده از آنها طرفداری از دولت بسیط میکردند در صورتیکه دسته دیگر هواخواه دولت متحده بودند و این بلاتکلیفی تا آغاز ۱۸۰۳ دوام داشت.

در اوائل ۱۸۰۳ ناپلئون شصت و هشت نفر از رجال و مردان سیاسی سویس را بیاریس احضار نمود و این شصت و هشت نفر مابین خود ده نفر را تعیین نمودند که پنج نفر آنها طرفدار حکومت بسیط و پنج نفر دیگر هواخواه دولت متحده بودند و این ده نفر با حضور چهار نفر سناتر فرانسوی هیئتی تشکیل داده و پس از مذاکرات طولانی موافقت نمودند که دول جزء سویس با حفظ استقلال و آزادی خود يك اتفاقی تشکیل دهند و طرح پیمان اتفاق که از طرف کمیسیون مزبور تهیه شده بود پس از تصویب ناپلئون در ۱۹ ماه فوریه ۱۸۰۳ بموقع اجرا گذارده شد. در انعقاد این پیمان علاوه بر سیزده مملکت مذکور در فوق شش مملکت دیگر نیز که عبارت از سن گال^(۲) - گریزون^(۳) - آرگووی^(۴) تورکووی^(۵) - تیسن^(۶) و وود^(۷) بود شرکت داشتند. پس از سقوط ناپلئون قرارداد ۱۸۰۳ نیز از بین رفت و کنگره وینه سه مملکت جدید

۱- Westphalie - ۲ Saint - Gall - ۳ Grisons - ۴ Argovie - ۵ Thurgovie - ۶ Tessin - ۷ Voud

راکه عبارت از ژنو^(۱) - واله^(۲) و نویشاتل^(۳) بود داخل اتفاق سویس کرد .
مطابق قرارداد مورخ ۷ اوت ۱۸۱۵ دول فاتح برای اداره امور سویس هیئتی تأسیس کردند و در این هیئت هر يك از بیست و دو مملکت جزء يك نماینده داشت .
وظایف هیئت « منحصر بتأسیس و نگاهداری ارتش - دفاع از استقلال و تمامیت ارضی ممالك جزء - اعلان جنگ و عقد صلح - انعقاد قراردادهای بین المللی - اعزام و پذیرائی سفرا و پاره امور مهم دیگر بود . ممالك جزء سویس نیز میتوانستند با کشورهای بیگانه قراردادهایی منعقد نمایند ولی این قراردادها نیاستی با منافع اتفاق دول سویس مبیانت داشته باشد .

بحث دوم

جنگ داخلی و تأسیس دولت متحده

در سال ۱۸۴۵ هفت مملکت جزء که عبارت بودند از اوری - فریبورک - اونتروالدن - تسوک - واله - شویز و لوسرن بعلت عدم رضایت از سیاست هیئت مرکزی از اتفاق سویس خارج شده و يك اتفاق جدیدی بنام اتفاق خاص^(۴) تأسیس نمودند .
هیئت مرکزی اتفاق سویس امر بانحلال اتفاق جدید صادر نمود ولی این امر مورد قبل واقع نگردید و در ۱۸۴۷ يك جنگ داخلی بین اتفاق سویس و اتفاق خاص شروع شد که در نتیجه اتفاق جدید مغلوب و منحل گردید .

و اما درائنائی جنگ داخلی هیئت مرکزی اتفاق سویس کمیسیونیی برای تجدید نظر در میثاق اتفاق تشکیل داد . طرح تنظیمی کمیسیون که بموجب آن در سویس بجای اتفاق دول یک دولت متحده تشکیل میشد مورد قبول هیئت مرکزی واقع گردیده و در ۱۸۴۸ برای تصویب بآراء عمومی ارجاع شد .

در اوت ۱۸۷۴ قانون اساسی مورخ ۱۸۴۸ ملغی و قانون اساسی جدیدی تدوین گردید که پس از تصویب از طرف سکنه ممالك جزء بتاريخ ۲۹ ماه مه ۱۸۷۴ بموقع اجرا گذارده شد . تا اول مارس ۱۹۴۵ قانون اساسی سویس ۴۱ دفعه مورد تجدید نظر واقع گردیده است .

در مقدمه قانون اساسی ۱۸۷۴ مرام مؤسسين دولت متحده سویس بعبارت ذیل

بیان گردیده است :

« بنام خداوند قادر متعال دولت متحده سوئس بمنظور حفظ و تقویت اتحاد و قدرت و شرف ملت سوئس قانون اساسی ذیل را تصویب نمود » .

دولت متحده سوئس بطوریکه قبلاً نیز اشاره شد عبارت از بیست و دوم مملکت جزء یا کانتون میباشد و از این ۲۲ کانتون سه کانتون بال-آپتسل و اوتروالدن هر یک بدو قسمت تقسیم میشود . در این ۲۲ کانتون عناصر آلمانی (اکثریت) و فرانسوی و ایتالیائی ساکن میباشد .

در سوئس تمام قوانین و مقررات دولتی بسه زبان منتشر میشود و در مجالس مقننه دولت متحده میتوان بزبان آلمانی یا فرانسه و یا ایتالیائی صحبت نمود و همچنین در ادارات دولتی و دادگاههای دولت متحده هر یک از سه زبان، رسمی شناخته میشود . اتحاد سوئس دولت، جمهوری است و رژیم جمهوری در ممالک جزء نیز برقرار گردیده است .

مبحث سوم

اقتدارات دولت متحده

دولت متحده سوئس دارای اقتداراتی است که اهم آنها بشرح زیر است :

۱- اعلان جنگ و عقد صلح

۲- دولت متحده اصولاً حق تشکیل و نگاهداری قوای نظامی دائمی را ندارد

و ماده ۱۳ قانون اساسی دولت متحده این حق را به کانتونها تفویض نموده است بهر حال هیچیک از کانتونها و نیم کانتونها مجاز نیست بدون اجازه دولت متحده بیشتر از ۳۰۰ سرباز دائمی داشته باشد .

دولت متحده مجاز است قوانینی را جمع به تشکیل و نگاهداری قوای نظامی وضع نموده و اجرای آنها را از کانتونها خواستار شود . و نیز دولت متحده مجاز است که در صورت لزوم قوای نظامی کانتونها را مورد استفاده قرار دهد و کلیه اتباع سوئس را که مشمول نظام وظیفه بوده ولی جزء نیروی نظامی کانتونها نیستند برای خدمت زیر پرچم احضار نماید .

۳- انعقاد قراردادهای بین‌المللی منجمله پیمانهای اتحاد نظامی و قراردادهای بازرگانی با دولت متحده است ولی کانتونها نیز میتوانند راجع به مسائل اقتصادی و اموری که مربوط بروابط همجواری و پلیس محلی است قرارداد هائی با ممالك خارجه منعقد سازند مشروط بر اینکه این قراردادها با مصالح دولت متحده مبیانت نداشته ولطمة بحقوق سایر کانتونها وارد نسازند.

۴- اعزام نمایندگان سیاسی و کنسولی بخارجه و پذیرائی نمایندگان دول بیگانه.

۵- وضع قوانین راجع بمدت کار و استخدام اطفال و زنان و بیمه کارگران و غیره.

۶- وضع قوانین مدنی و جزاء.

۷- وضع قوانین مربوطه بورود و خروج و اقامت اتباع خارجه درسویس.

۸- تأسیس و اداره دفاتر پست و تلگراف.

۹- ضرب مسکوکات و انتشار اسکناس.

۱۰- وضع قوانین مربوطه بتعرفه‌های گمرکی.

۱۱- وضع قوانین راجع بتجارت خواربار و سایر مواد مصرف عمومی.

۱۲- وضع قوانین راجع بکشتیرانی و اتومبیل رانی و راه آهن و هواپیمائی و شکار و صید ماهی و غیره.

۱۳- تصویب قوانین مربوطه باوزان و مقادیر.

۱۴- تهیه و فروش باروت.

قانون اساسی دولت متحده مقررمیدارد کلیه اموری که بدولت متحده واگذار نشده از اختیارات ممالك جزء است.

برای تأمین مخارج دولت متحده سویس، ازسکنه ممالك جزء مالیات و عوارضی دریافت میشود که مهمترین آنها بشرح زیر است:

۱- حقوق گمرکی ۲- مالیات بر تنباکو و النل ۳- عایدات از فروش باروت

۴- عایدات پست و تلگراف ۵- حق تمیر ۶- عایدات املاك دولت متحده.

اگر عایدات مذکور در فوق برای رفع حوائج دولت سوئیس کافی نباشد وجوه مورد احتیاج را ممالک جزء بنسبت ثروت و درآمد خود میپردازند .

مبحث چهارم پارلمان (۱)

شورای ملی (۲)

در دولت متحده سوئیس قوه قانونگذاری متعلق بدو مجلس میباشد که اولی را شورای ملی و دومی را شورای دول مینامند . (۳)

اعضای شورای ملی نمایندگان دولت متحده سوئیس را دارا میباشند . عده نمایندگان شورای مزبور بستگی با تعداد سکنه کانتونها داشته و برای هریست و دو هزار نفر جمعیت يك نفر نماینده انتخاب میشود . انتخابات نمایندگان شورای ملی مستقیم است و عده کرسیها به نسبت آراء مأخوذه بین احزاب سیاسی تقسیم میگردد . هر کانتون یا نیم کانتون يك حوزه انتخابیه تشکیل میدهد . در انتخابات اشخاصی شرکت میکنند که دارای بیست سال عمر بوده و بموجب قوانین کانتون محل توقف خود از حق شرکت در انتخابات محروم نیستند معذلك مجالس قانونگذاری دولت متحده میتوانند مقررات متحدالشکلی راجع به شرایط انتخاب کردن وضع نموده و در ممالک جزء بموقع اجرا بگذارند . به نمایندگی شورای ملی اشخاصی را میتوان انتخاب کرد که دارای حق رأی میباشند ولی برخلاف این اصل روحانیون که حق انتخاب کردن را دارند از حق انتخاب شدن محرومند . زنان نه تنها از حق انتخاب شدن بلکه از رأی دادن نیز ممنوعند . نمایندگان شورای ملی و همچنین اعضای شورای متحده و مأمورین دولت مرکزی نمیتوانند در شورای دول عضویت داشته باشند .

نمایندگان شورای ملی برای چهار سال انتخاب میشوند و بعد از انقضای مدت مزبور انتخابات در تمام حوزه ها تجدید میشود . شورای ملی برای هر دوره اجلاسیه عادی از بین اعضای خود يك رئیس و يك نایب رئیس انتخاب مینماید . منشیگری

۱- Bundesversammlung (Assemblée fédérale) -

۲- Nationalrat (Conseil national) - ۳- Staenderat (Conseil des Etats) -

۴- Bundesrat (Conseil fédéral) -

شورای ملی با رئیس دفتر هیئت وزیران است .

پس از انقضای دوره اجلاسیه رئیس شورای ملی رانمی توان بلافاصله بریاست
یانایب ریاست دوره اجلاسیه جدید انتخاب نمود . نایب رئیس نیز نمی تواند بلافاصله
به نیابت ریاست انتخاب شود ولی انتخاب وی بریاست مجلس مانعی ندارد . اصولا
رئیس شورای ملی و همچنین رئیس شورای دول از حق رأی ممنوع بوده فقط درموردی
رأی میدهند که آراء نمایندگان بالسویه تقسیم شده باشد بعلاوه در انتخاباتی که در شورای
ملی و شورای دول بعمل میاید رئیس مجلس مانند سایر نمایندگان حق رأی دارد .
نمایندگان شورای ملی از خزانه دولت متعده مقرری دریافت میدارند .

شورای دول

اعضای شورای دول اصولا نماینده ممالك جزء بشمار میروند . در مجلس مزبور
هر کانتون دو نماینده و هر نیم کانتون يك نماینده دارد بطوریکه مجموع اعضای شورای
دول بالغ بر ۴۴ نفر میباشد . شرایط انتخاب کردن و انتخاب شدن و مدت مأموریت
اعضاء شورای نامبرده از طرف خود ممالك جزء مقرر میگردد بشرخ اینکه در
جمهوریهای بلاواسطه اعضای شورای دول را مجامع ملی و در کانتونهای مع الواسطه
مجالس مقننه محلی یا خود مردم بطور مستقیم انتخاب میکنند . از دو ترتیب
اخیر الذکراولی در سه کانتون و دومی در شانزده کشور جزء معمول است .

مدت مأموریت اعضای شورای دول همه جا یکنواخت نبوده در بعضی کشورها
یکسال در برخی دیگر دو یا سه سال و بالاخره در چند مملکت جزء نمایندگان شورای
دول برای مدت چهار سال انتخاب میشوند .

مقرری نمایندگان مجلس شورای دول از خزانه دول جزء پرداخته میشود .
وزراء و همچنین اعضای مجلس شورا بملی نمی توانند در شورای دول عضویت پیدا کنند .

وظایف مجالس مقننه

مطابق ماده ۸۵ قانون اساسی سويس مهمترین وظایف مجالس مقننه بشرح

زیر است :

- ۱ - وضع قوانین در حدودیکه قانون اساسی دولت متحده مقرر داشته است .
 - ۲ - انتخاب اعضاء هیئت متحده (وزراء) - مستشاران دادگاه دولت متحده رئیس دفتر پارلمان و هیئت وزیران - فرمانده کل قوا . قبل از انتخاب ، مجالس مقننه وظایف و میزان حقوق مأمورین نامبرده رامعین مینمایند .
 - ۳ - تصویب قراردادهای بین المللی و قراردادهای منعقدہ بین کانتونها و پیمانهاییکه کانتونها راجع بامور محلی باممالک خارجه منعقد مینمایند . تصویب قراردادهای اخیر الذکر فقط در صورتی ضروری است که هیئت دولت مرکزی ویایکی از کانتونها آنرا تقاضا کنند .
 - ۴ - اقدامات لازم جهت تأمین استقلال و بیطرفی دولت سویس .
 - ۵ - اعلان جنگ و عقد صلح .
 - ۶ - اقدامات مقتضی برای حفظ صلح و آرامش داخلی و همچنین تضمین اجرای قوانین اساسی کانتونها و تأمین تمامیت ارضی آنها .
 - ۷ - اعمال حق عفو عمومی و خصوصی و تخفیف مجازات اشخاصیکه از طرف دادگاه عالی دولت متحده محکوم شده اند .
 - ۸ - بکار بردن قوای نظامی دولت متحده .
 - ۹ - وضع مالیات - تصویب بودجه سالیانه - معاملات استقرای دولت متحده .
 - ۱۰ - رسیدگی بگزارش سالیانه شورای متحده .
 - ۱۱ - نظارت عالی دراموزاداری و قضائی دولت متحده .
 - ۱۲ - رفع اختلافات راجع به صلاحیت مقامات رسمی دولت متحده .
 - ۱۳ - تجدید نظر در قانون اساسی .
- مقررات مربوط به هر دو مجلس
- مجالس مقننه سویس طبق نظامنامه های داخلی جلسات خود را تشکیل داده و آغاز و پایان دوره اجلاس و مدت تعطیل را معین میکنند ولی باین همه شورای متحده حق و وظیفه دارد که به تشخیص خود یا بنا به تقاضای لا اقل یک چهارم اعضای شورای ملی و یا پنج کانتون نمایندگان مجالس مقننه را برای تشکیل جلسات فوق العاده دعوت کند . برای قانونی بودن جلسات مجالس مقننه حضور نصف نمایندگان ضروری است .

مجالس مقننه جلسات خود را جداگانه تشکیل میدهند ولی استثنائاً برای انتخاب وزراء و اعضای دادگاه عالی و غیره و اعمال حق عفو و تخفیف مجازات و حل اختلافات مربوطه بصلاحيه مقامات دولت متحده مجالس مقننه تحت ریاست رئیس شورای ملی جلسات مشترك تشکیل داده و با کثرت آراء نمایندگان مسائل مطروحه را حل و فصل میکنند. اعضای هر يك از مجالس مقننه حق پیشنهاد طرح های قانونی را دارند. مجالس مقننه سوئیس متساوی الحقوق هستند.

بنا به تقاضای سی هزار انتخاب کننده یا هشت کانتون قوانین مصوب و احکام (۱) مجالس مقننه که جنبه عمومی دارد قبل از اجرا باید بتصویب ملت برسد و اگر چنانچه هر يك از مجلسین با کثرت آراء مجموع نمایندگان فوریت احکامی را که جنبه عمومی دارد تصدیق کند در این صورت تقاضای ارجاع بآراء عمومی مسئوم نیست. کلیه قرار داد هایی که برای مدت نامعلوم یا بمدت بیشتر از پانزده سال منعقد می شود بنا به تقاضای سی هزار نفر رأی دهنده یا هشت کانتون باید به آراء عمومی ارجاع شود.

پنجم فصل قوه مجریه

در سوئیس وظایف قوه مجریه بعهده هیئت وزیران است. اعضاء هیئت دولت (هفت نفر) و همچنین رئیس دفتر هیئت وزیران (۲) را مجالس مقننه در جلسه مشترك برای مدت چهار سال انتخاب مینمایند. بصورت هیئت دولت اشخاصی میتوانند انتخاب شوند که دارای شرایط انتخاب شدن به مجلس شورای ملی میباشند. از يك کانتون نمیتوان دو نفر را بصورت هیئت دولت انتخاب کرد. وزراء نمیتوانند بمشاغل دیگری اعم از دولتی و غیر دولتی اشتغال داشته باشند. وزراء در آغاز هر دوره تقنینیه انتخاب میشوند. رئیس هیئت وزیران دارای عنوان رئیس ممالك متحده (۳) میباشد. رئیس و نایب رئیس از طرف مجالس مقننه برای مدت یکسال انتخاب میشوند. همانطوریکه در بالا اشاره شد پس از انقضای مدت یکسال رئیس دولت متحده را نمیتوان بلافاصله بریاست و یا به نیابت ریاست انتخاب کرد. نایب رئیس نیز نمیتواند دو دفعه بلافاصله بنیابت ریاست انتخاب

شود. ولی انتخاب وی برپاست دولت متحده جایز است. برای تشکیل جلسات هیئت دولت حضور چهار نفر وزیر ضروری است. کلیه تصمیمات هیئت وزیران با کثرت مطلق آراء اتخاذ میشود. وزراء میتوانند در جلسات مجالس مقننه حضور داشته و در مذاکرات شرکت نمایند ولی حق رأی را ندارند.

مطابق ماده ۱۰۲ قانون اساسی سوئیس اختیارات و وظایف هیئت وزیران بشرح زیر است:

- ۱- اداره امور دولت متحده سوئیس مطابق قوانین و سایر مقررات.
- ۲- نظارت در اجرای قانون اساسی و قوانین متعارفی و احکام و فرامین^(۱) دولت متحده.
- ۳- تضمین اجرای قوانین اساسی ممالک جزء.
- ۴- تهیه لوایح قانونی و تقدیم آنها به مجالس مقننه و اظهار نظر در خصوص لوایح پیشنهادی نمایندگان پارلمان.
- ۵- اجرای قوانین دولت متحده و احکام دادگاههای دولت مزبور.
- ۶- عزل و نصب مأمورین دولت متحده بجز آنهاییکه از طرف مجالس مقننه یا مقامات دیگری تعیین میشوند.
- ۷- رسیدگی بپیمانهای منعقد بین ممالک جزء سوئیس و بقردادهاییکه ممالک جزء با دول بیگانه منعقد میسازند.
- ۸- نمایندگی دولت متحده در امور بین المللی.
- ۹- حفظ استقلال و آزادی دولت متحده.
- ۱۰- تأمین صلح و آرامش در خاک سوئیس.
- ۱۱- احضار افراد ذخیره در موارد ضروری.
- ۱۲- امور مربوط به بارش و ادارات دولتی.
- ۱۳- در موارد مقرر در قانون رسیدگی قبلی بقوانین و فرامین مقامات وابسته ممالک جزء و نظارت در امور آن ممالک.
- ۱۴- اداره امور مالی و تهیه بودجه دولت متحده و تنظیم گزارش سالیانه راجع بدخل و خرج دولت نامبرده.

۱- Arrêté (حاشیه نمره ۱ صفحه ۳۱۲ اشتباهاً این کلمه بایک r چاپ شده است).

۱۵- نظارت در عملیات مأمورین دولت متحده .

۱۶- هیئت دولت در آغاز هر دوره اجلاسیه گزارشی راجع باوضاع داخلی و سیاست خارجی خود بمجالس مقننه تقدیم میکند و نیز هیئت وزیران بنا به تقاضای یکی از مجالس گزارش جداگانه راجع بمسائلی که مورد علاقه نمایندگان میباشد تقدیم مینماید .

واما در موارد استثنائی مجالس مقننه میتواند علاوه بر اختیارات مذکور اختیارات دیگری نیز برای هیئت وزیران قائل شوند .

در هیئت قضا قوه قضائیه

دولت متحده سویس دارای یک دادگاه عالی^(۱) است که کارمندان اصلی و علی البدل آن در جلسه مشترك مجلس شورایملی و مجالس شورای دول انتخاب میشوند . ماده ۱۷ قانون اساسی سویس مقرر میدارد که مجالس مقننه هنگام انتخاب اعضای دادگاه باید مراقبت داشته باشند که قضات محکمه نامبرده بسه زبان رسمی (آلمانی - فرانسه - ایتالیائی) آشنا باشند .

بدادگاه دولت متحده اشخاصی میتوانند انتخاب شوند که واجد شرایط انتخاب شدن بمجالس شورایملی میباشد . اعضای مجالس مقننه و وزراء از حق انتخاب شدن بدادگاه نامبرده محرومند . اعضای محکمه عالی نمیتوانند بمشاغل دیگری اشتغال داشته باشند .

صلاحیت دادگاه دولت متحده بقرار ذیل است :

۱- در امور حقوقی

الف - حل اختلافات حاصله بین دولت منجده و ممالک جزء

ب - رسیدگی باختلافات موجوده بین دولت متحده از یکطرف و اشخاص و شرکتها ازطرف دیگر مشروط بر اینکه مدعی اشخاص و شرکتها بوده و مدعی به کمتر از ۴۰۰۰ فرانک نباشد (بند ۲ از ماده ۱۱۰ قانون اساسی و ماده ۴۸ قانون ۱۶ اکتبر

(۱۹۱۱)

ج - حل اختلافات حاصله میان کانتونها

د - رسیدگی به اختلافات موجوده بین کانتونها از یکطرف و اشخاص و شرکتهای از طرف دیگر مشروط بر اینکه یکی از طرفین ارجاع دعوی را بمحکمه دولت متحده تقاضا نماید و مدعی به کمتر از ۴۰۰۰ فرانک نباشد. علاوه بر دعاوی مزبور پاره اختلافات دیگری نیز برای رسیدگی بدادگاه دولت متحده ارجاح میشود.

۴ - در امور جزائی

الف - محاکمه اشخاصی که مرتکب شورش بر علیه دولت متحده و یا خیانت بدولت مزبور شده و یا نسبت بمسئله خدمین دولت چه در حین مأموریت چه بسبب انجام وظایف اهانت کرده اند

ب - محاکمه کسانی که مرتکب جنحه و جنایت بر ضد قوانین بین المللی شده اند

ج - محاکمه عمال دولت متحده .

در دادگاه دولت متحده رسیدگی به امور جزائی با حضور هیئت منصفه بعمل میآید . در سوئیس اعدام برای جرائم سیاسی ممنوع است . تنبیه بدنی نیز ممنوع میباشد . دولت متحده سوئیس علاوه بر دادگاه نامبرده دارای یک محکمه اداری نیز میباشد.

مبحث هفتم

حقوق عمومی افراد

تجدید نظر در قانون اساسی - تشکیلات سیاسی کانتونها .

حقوق و تکالیف افراد

قانون اساسی سوئیس دارای یک سلسله مقررات مربوط بحقوق عمومی و وظایف افراد میباشد که مهمترین آنها بشرح زیر است :

۱ - اتباع ممالک جزء تابعیت دولت متحده سوئیس را دارا میباشند .

۲ - تمام اتباع دولت سوئیس در مقابل قانون مساوی هستند .

۳ - هر یک از اتباع دول جزء فقط در کشور خود دارای حقوق سیاسی میباشد ولی از لحاظ حقوق مدنی فرقی بین تبعه یک دولت جزء و اتباع سایر کانتونها

گذارده نمیشود .

۴ - تمام اتباع سویس مشمول نظام وظیفه میباشند .

۵ - هیچیک از اتباع ممالك جزه را نمیتوان از کشور خود همچنین از خاک سویس خارج نمود .

۶ - هریك از اتباع سویس مجاز است در یكى از نقاط سویس مسكن اختیار نماید مگر در مواردی كه ماده ۴۵ قانون اساسی دولت متحده پیش بینی كرده است .

۷ - اشخاص حق دارند بمجالس مقننه تظلم كنند .

۸ - احكام صادره از محاكم حقوقی يك كانتون در تمام كانتونها قابل اجرا است .

۹ - برای عدم پرداخت قروض هیچكس را نمیتوان دستگیر نمود .

۱۰ - تعلیم در سویس اجباری است .

و نیز قانون اساسی سویس آزادی شخصی و عقاید دینی و سیاسی و مطبوعات و اجتماعات و آزادی انجمن ها و مخابرات پستی و تلگرافی و غیره را تضمین مینماید .

تجدید نظر در قانون اساسی

در سویس تجدید نظر در قانون اساسی بصلاحید مجالس مقننه و یا بتقاضای پنجاه هزار نفر انتخاب كننده بعمل میآید . تصمیمات مجالس مقننه دائر بر اصلاح قانون اساسی باید از طرف اكثر رأی دهندگان و اكثر ممالك جزء مورد قبول واقع گردد .

تشکیلات سیاسی كانتون ها

در تمام كانتون ها حكومت جمهوری برقرار است ولی شكل حكومت جمهوری همه جایكسان نبوده در بعضی كشورهای جزء (انرودن - آوسرودن - نیدوالدن - ابوالدن - كلاروس) قوه مقننه متعلق به مجمع عمومی ملت میباشد در صورتیکه در سایر ممالك جزء حق قانونگذاری با مجالس است . بطوریکه در صفحه ۱۱۷ اشاره شد درباره كانتونها كه دارای مجالس مقننه میباشند (برن - زوریك - حومه بال - واله - اوری و غیره) قوانینی كه بتصویب مجالس میرسد باید قبل از اجرا بآراء عمومی ارجاع شده و از طرف اكثر انتخاب كنندگان مورد قبول واقع گردد در صورتی كه درژنو - شهر

بال و بعضی کانتونهای دیگر مراجعه بآراء عمومی برای تصویب قوانین فقط در صورتی الزامی است که عده معینی از انتخاب کنندگان آنرا تقاضا نمایند. در کانتون ژنو برای تصویب قوانین مالی مراجعه بآراء عمومی اجباری است.

فصل ششم

حقوق اساسی اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی

(روسیه سابق)

بحث اول

تشکیلات سیاسی روسیه قبل از سال ۱۹۰۶

قبل از ۱۹۰۶ روسیه يك سلطنت نامحدود بود بدینمعنی كه تمام اقتدارات در دست امپراطور بوده و تمام كاركنان دولت و متصدیان امور بنام و نمایندگی وی وظایف دولتی را انجام میدادند و اما باید دانست كه در دوره مزبور سلطنت غیر محدود ظاهراً قانونی بود بطوریکه قوانین مملکتی نه تنها برای توده مردم بلکه برای زمامداران و حتی برای شخص امپراطور لازم الرعایه بوده و متصدیان امور و خود امپراطور حق نداشتند از قوانین جاریه تجاوز نمایند. قانونی بودن سلطنت روسیه در اصل ۴۷ قوانین اساسی آن دوره بشرح زیر قید و ثبت شده بود :

« روسیه مطابق قوانین و سایر مقررات اداره میشود » .

بعلاوه در هنگام تاجگذاری امپراطور قسم یاد میکرد كه اتباع خود را مطابق قوانین اداره كند. قبل از ۱۹۰۶ در روسیه هیئتی بنام شورای دولتی دائر بود كه اعضای آنرا امپراطور از بین مأمورین عالی مقام كشوری و نظامی تعیین مینمود. شورای دولتی موظف بود كه طبق دستور امپراطور قوانین تهیه كند. شورای مزبور جنبه مشورتی داشته و نظریات و تصمیمات آن برای امپراطور لازم الرعایه نبود. علاوه بر شورای دولتی در روسیه امپراطوری (قبل از ۱۹۰۶) هیئت دیسگری بنام كمیته وزراء مركب از وزراء و رؤسای ادارات مستقل و رؤسای شعبات شورای دولتی و اشخاصیكه از طرف خود امپراطور تعیین میگرددند دایر بود. كمیته وزراء نیز كه وظایف آن خیلی محدود بود جنبه مشورتی داشته و تمام تصمیمات آن قبل از اجرا بتصویب امپراطور میرسید. امپراطور وظایف خود را توسط وزراء و رؤسای ادارات و دوائر

مستقل انجام میداد. هر يك از وزراء متصدی وزارتخانه معینی بوده و مجتمعاً هیئتی تشکیل نمیدادند و از این رو است که قبل از ۱۹۰۷ در روسیه نخست وزیری وجود نداشت ولی بطور استثناء وزراء تحت ریاست امپراطور تشکیل جلسه داده رسیدگی بامور مهمه مینمودند و تصمیماتی اتخاذ میکردند.

قضاوت ناشی از امپراطور بود و احکام عدلیه بنام و از طرف او صادر میگردد. امپراطور حق عفو عمومی و خصوصی را داشت.

بحث دوم

تشکیلات سیاسی روسیه از سال ۱۹۰۶ تا انقراض رژیم سلطنتی در سال ۱۹۱۷
فرامین ۱۹۰۴ و ۱۹۰۵ و دستخط ۱۹۰۵

فتوحات ژاپن در خاور دور (۱۹۰۴-۱۹۰۵) نه تنها لطمه بزرگی بمقام بین المللی روسیه تزاری وارد نمود بلکه نواقص و معایب سلطنت نامحدود را مکشوف داشته و عناصر آزادیخواه را وادار بشورش و قیام بر علیه دولت کرد. برای جلوگیری از توسعه انقلاب امپراطور روسیه بموجب امریه مورخ ۲۵ دسامبر ۱۹۰۴ (۷ ژانویه ۱۹۰۵) برای اتباع خود حقوقی از قبیل آزادی شخصی و ادیان و مطبوعات و انجمن ها و اجتماعات قائل شد ولی در امریه مزبور چنین اظهار اراده میگردد که تمام این آزادیها اساس حکومت مطلقه را متزلزل نساخته و هیچ نوع تغییری در اختیارات و امتیازات نامحدود امپراطور بعمل نخواهد آورد. و اما عدم رضایت مردم و توسعه اغتشاشات در شهر ها و قراء امپراطور روسیه را وادار نمود که بموجب امریه مورخ ۱۹ اوت (۱ سپتامبر) ۱۹۰۵ یکم مجلس انتخابی برای رسیدگی بطرحهای قانونی و بودجه مملکتی تأسیس نماید و این مجلس جنبه مشورتی داشته اقتدارات سلطان مطلق روسیه را محدود نمیکرد. تأسیس مجلس مشورتی نتوانست موجب رضایت ملت روس را فراهم ساخته و بعملیات انقلابی خاتمه دهد. اغتشاشات رفته رفته توسعه پیدا کرده و منتج باعتصاب عمومی گردید. چون اعتصاب عمومی بویژه تعطیل راه آهن و تلگراف و پست نه تنها وجود و بقای سلطنت بلکه وحدت و تمامیت ارضی روسیه را بخطر میانداخت لذا امپراطور بموجب دستخط ۱۷ (۳۰) اکتبر ۱۹۰۵ اقتدارات خود را محدود نموده مجلس شورای جدیدی

مرکب از نمایندگان طبقات مختلف روسیه تشکیل داد و ضمناً تعهد نمود که بدو موافقت نمایندگان ملت اقدام بوضع قوانین و ایجاد مالیات ننماید. دستخط نامبرد بمجلس شورای جدید التأسیس حق داده بود که عملیات و اقدامات وزراء را تحت نظر قرار دهد.

در تکمیل دستخط مورخ ۱۷ (۳۰) اکتبر ۱۹۰۵ بتاریخ ۵ (۱۸) ماه مارس ۱۹۰۶ از طرف امپراطور دوفرمان جدید صادر گردید که یکی مربوط بسازمان ووظایف مجلس دوما (مجلس شورایملی) بوده و دیگری طرزتشکیل وصلاحیت مجلس شورای دولت را معین میکرد.

قانون اساسی ۱۹۰۶

در ۱۹۰۶ (۱۹) ماه مه قانون اساسی جدید روسیه ابلاغ گردید. مجلس جدید (مجلس دوما^(۱) و شورای دولتی) در ۱۰ (۲۳) ماه مه ۱۹۰۶ منعقد گردید. مجلس دوما که قسمت اعظم آنرا عناصر آزادیخواه تشکیل میدادند در جواب پیام امپراطور چنین اظهار عقیده مینمود که باید اراضی اعیان ضبط و بزارعین بی زمین واگذ گردد. در اثر این تقاضا، مجلس دوما (دوره اول) در ۲۲ ژوئیه (۴ اوت) ۱۹۰۶ منحل و مجلس جدیدی در ۵ (۱۸) ماه مارس ۱۹۰۷ تشکیل گردید. این مجلس نیز آ قسمت مهم آنرا عناصر آزادیخواه و انقلابی تشکیل میدادند در ۳ (۱۶) ژوئن ۱۹۰۷ منعقد گردید و در همان روز امپراطور روسیه برخلاف متن صریح قانون اساسی امریه صادر و قانون انتخابات مجلس دوما را تغییر داد تا بدینوسیله از انتخاب عناصر آزادیخواه جلوگیری شود.

دوره سوم مجلس دوما که بتاریخ ۱۴ (۲۷) ماه نوامبر ۱۹۰۷ تشکیل یافته بود و همچنین دوره چهارم منعقد در سال ۱۹۱۲ توانست با حکومتهای وقت همکاری کند و لایحه عهد - نیابت سلطنت - قیمومت - مراسم تاجگذاری

بموجب قانون مورخ ۱۷۹۷ که در قانون اساسی ۱۹۰۶ منعکس و تا انقلاب ۱۹۱۷ مجرا بود نزدیکترین قوم و خویش امپراطور وارث تخت و تاج روسیه میگردد تمام مردان خانواده سلطنتی از هر درجه که بودند بر تمام زنان و مردانیکه قرا با آنها با امپراطور بوسیله زنان بود حق تقدم داشتند، برای نیل بمقام سلطنت دا

بودن مذهب ارتودوکس ضروری بود. افراد خانواده سلطنتی که بدون اجازه پادشاه زن اختیار میکردند از حق نیل بمقام سلطنتی محروم بودند. در موقع انتقال سلطنت ولیعهد در سن ۱۶ سال میتوانست شخصاً امور سلطنتی را عهده دار گردد. در صورت صغیر بودن ولیعهد امپراتور بزرگترین برادر خود را بنیابت سلطنت و زن خود را بسمت قیمومت تعیین میکرد و نیکولای اول و آلکساندر ثانی و آلکساندر ثالث و نیکولای دوم (آخرین پادشاه خانواده رومانوف^(۱)) بعلت صغیر بودن جانشینان خود بترتیب فوق الذکر نایب السلطنه و قیم انتخاب نموده بودند.

سلطنت در روسیه امپراطوری يك حقى بشمار میرفت و از اینرو اشخاصی که قانوناً این حق را دارا بودند میتوانستند قبل از نیل بمقام سلطنت و همچنین پس از رسیدن بآن مقام از سلطنت استعفاء دهند. مراسم تاجگذاری سلاطین در مسکو که دومین پایتخت روسیه بشمار میرفت بعمل میآمد. در کلیسای معروف مسکو موسوم به اوسپنسکی^(۲) امپراتور روسیه در حضور افراد خانواده سلطنتی و اعیان و اشراف و روحانیون و رجال و نمایندگان طبقات مختلف و غیره بزمین زانو زده قسم یاد میکرد که اتباع خود را مطابق قوانین جاریه کشور اداره نماید و خود را در برابر سلطان سلاطین مسئول دانسته در انجام این منظور از خداوند توفیق میطلبد.

شخص امپراتور مقدس و از تعقیب مصون بود. هر چند در قوانین اساسی روسیه مقدس بودن شخص امپراتور و عدم مسئولیت وی قید نگردیده بود ولی علت این امر نه این بود که واضعین قوانین اساسی روسیه این اصل را قائل نبودند بلکه برای آنها مقدس بودن شخص پادشاه و عدم مسئولیت او يك اصل مسلم و امر بدیهی بشمار رفته و محتاج بقید و ثبت نبود.

وظایف امپراتور

بموجب قانون اساسی ۱۹۰۶ وظایف و اختیارات امپراتور بشرح زیر بود:

۱ - امپراتور حق داشت از توشیح و ابلاغ قوانین مصوب مجالس مقننه خودداری کند.

۲ - بموجب ماده ۸۷ قانون اساسی در ایام تعطیل مجالس مقننه، امپراتور میتواندست

قوانین جاریه را ملغی یا اصلاح نموده و یا بالاخره بوضع قوانین جدیدی مبادرت ورزد ولی پس از خاتمه تعطیل و آغاز دوره اجلاسیه امپراطور ملزم و مکلف بود اقدامات خود را مبنی بر الغای اصلاح قوانین مصوب و یا وضع قوانین جدید بتصویب مجلسین برساند. بدیهی است که در صورت عدم تصویب اقدامات مزبور از درجه اعتبار ساقط میشد. بعلاوه چنانچه مجالس مقننه تا آخر ماه دسامبر بودجه مملکتی را تصویب ننمودند در این صورت امپراطور اختیار داشت بدون تصویب مجالس بودجه پیشنهادی را بموقع اجرا بگذارد و برای پرداخت هزینه های دوائر دولتی و سایر مخارج وضع مالیات نموده و معاملات استقراضی بعمل آورد.

۳- در ایام صلح و اثنای جنگ امپراطور مجاز بود بدون تصویب مجالس مقننه دستور پرداخت مخارج فوق العاده نیروی مسلح را صادر نماید.

۴- امپراطور حق داشت مجلس دوما را منحل و یا تعطیل نماید.

۵- برای تکمیل قوانین و تسهیل اجرای آنها پادشاه احکام و فرامین صادر میکرد ولی اصولاً فرامین صادره بایستی با قوانین جاریه مطابقت داشته باشد.

۶- امپراطور فرمانده کل قوای زمینی و دریائی بود و در اثنای جنگ میتواند این وظیفه را به یکی از افسران عالی مقام واگذار کند.

۷- امپراطور اعلان جنگ و عقد صلح مینمود و نیز باممالک خارجه پیمانهای نظامی و سیاسی و بازرگانی و اقامت و غیره منعقد میساخت ولی در هر حال قرارداد هائیکه مستلزم تغییرات در قوانین جاری و بودجه مملکتی بود بایستی بتصویب مجالس مقننه برسد.

۸- امپراطور روسیه نمایندگان سیاسی و کنسولی به ممالک بیگانه اعزام مینمود و نمایندگان کشورهای مزبور را میپذیرفت.

۹- در صورت وقوع جنگ یا شورش داخلی امپراطور در تمام کشور یادر بعضی قسمت های آن حکومت نظامی برقرار میکرد.

۱۰- امپراطور وزراء و مأمورین کشوری و نظامی را نصب و عزل مینمود بعلاوه عزل و نصب رؤسای شهرداری های پترو گراد و مسکو و رؤسای انجمنهای

ایالتی و انجمن های اشراف و رؤسای عالیمقام مذهب پروتستان و کاتولیک و مفتی و شیخ الاسلام و لامای کالمک از اختیارات امپراطور بود .

۱۱ - امپراطور روسیه رئیس مذهب ارتودوکس بوده و باین عنوان امور مذهب نامبرده را اداره و مأمورین عالیمقام آن مذهب را عزل و نصب مینمود .

۱۲ - اعطای درجات و نشان و امتیازات افتخاری از اختیارات پادشاه بود ولی در اننای جنگ حق اعطای درجات نظامی تا درجه سرگردی و بعضی نشانها و مدالها بفرماندهان نظامی محول میگردد .

۱۳ - قضاوت ناشی از امپراطور بود و احکام دادگستری بنام او صادر میگردد ولی احکامیکه شامل حال نظامیان و روحانیون و اعیان بوده و آنها را از حقوق و امتیازات قانونی محروم مینمود قبل از اجرا بایستی بتصویب امپراطور برسد . عزل و نصب قضات بموجب فرمان پادشاه بعمل میآمد ولی وی در انتخاب و عزل آنها آزادی کامل نداشته بلکه ملزم بود پاره تشریفات قانونی را در باره آنها رعایت نماید . امپراطور حق عفو و تخفیف مجازات محکومین را داشت و بر خلاف ترتیب معموله در غالب ممالک مشروطه امپراطور میتواندست هم عفو خصوصی و هم عفو عمومی را اعمال نماید .
وزراء

امپراطور وظایف سلطنتی را توسط وزراء انجام میداد . وزراء در مقابل پارلمان مسئولیت سیاسی نداشتند بدینمعنی که مجالس مقننه مجاز نبودند بوسیله ابراز عدم اعتماد آنها را وادار باستعفاء نمایند . مطابق قانون اساسی ۱۹۰۶ وزراء هیئتی تحت ریاست نخست وزیر تشکیل میدادند . وزراء میتوانند لنوایح قانونی تهیه و برای شور و تصویب بمجالس مقننه تقدیم نمایند . نخست وزیر و سایر وزراء حق داشتند در جلسات عمومی مجلس شورایملی و مجلس شورای دولتی و کمسیونهای پارلمانی حضور بهم رسانیده و راجع بامور مربوطه اظهاراتی نمایند . مجالس مقننه حق داشتند از وزراء سؤالاتی کنند و آنها را استیضاح نمایند ولی در هر حال اعضای هیئت دولت میتوانند از دادن جواب خودداری کنند و در این مورد مجالس مقننه محق بودند توسط رئیس شورای دولتی قضیه را بعرض امپراطور برسانند . از حیث امور جزائی وزراء منفرداً در مقابل امپراطور

مسئول بودند بدینمعنی که فقط امپراطور میتوانست فرمان تعقیب آنها را صادر نماید .
برای محاکمه وزراء دادگاه خاصی دایر بود که اعضای آنرا امپراطور تعیین میکرد .

مجلس شورای ملی (دوما)

برای انتخاب نمایندگان مجلس شورای ملی هر يك از ایالات حوزه مخصوصی تشکیل میداد و فقط در شش شهر بزرگ روسیه از آنجمله پترو گراد و مسکو حوزه های مستقلی دایر بود . عده نمایندگان ایالات نه تنها با تعداد جمعیت بلکه با نژاد و مذهب سکنه بستگی داشت و منظور این بود که سکنه غیر اسلاو و ارتودوکس هر چه کمتر نماینده انتخاب و بمجلس شورای ملی اعزام نمایند . حداکثر نمایندگان ایالات سیزده و حداقل يك وکیل بود . کلیه انتخاب کنندگان بچهار طبقه زیر تقسیم میشدند :

اولا - ملاکین

ثانیاً - سکنه شهرها

ثالثاً - زارعین

رابعاً - کارگران

برای هر يك از طبقات چهارگانه ترتیب مخصوصی مقرر گردیده بود . برای ملاکین انتخابات بدو درجه بود بدینمعنی که آنها در مرکز حوزه خود جمع شده مطابق جدول منظم بقانون انتخابات چند نفر را تعیین مینمودند و اشخاصیکه بدین ترتیب انتخاب میشدند بامتختبین سایر طبقات تشکیل جلسه داده عده وکلای منظوره در قانون انتخابات را تعیین میکردند . انتخابات سکنه شهرها بدو درجه - کارگران بسه و زارعین بچهار درجه بود . کلیه انتخاب کنندگان علاوه بر تابعیت بایستی ۲۵ سال عمر داشته باشند . زنان از حق شرکت در انتخابات محروم بودند . نه تنها زنان بلکه بعضی اقلیتها از آنجمله سکنه ترکستان (ازبکستان - ترکمنستان - تاجیکستان قازاخستان و قرقزستان کنونی) از حق شرکت در انتخابات بطور مطلق محروم بودند (قانون انتخابات مورخ ۱۶-۳ ژوئن ۱۹۰۷) . اشخاص ذیل نیز از حق شرکت در انتخابات ممنوع بودند :

۱ - مرتکبین بعضی جرائم بطور دائم یا برای مدت معینی .

۲ - ورشکسته‌گان بتقصیر .

۳ - نظامیان .

۴ - استانداران - فرمانداران و بخشداران در محل خدمت .

۵ - افراد پلیس در محل خدمت .

۶ - محصلین حتی آنهاییکه ۲۵ سال یا بیشتر عمر داشتند .

اصولا برای انتخاب شدن شرایط انتخاب کردن کافی بود و لایه برخلاف این اصل کسانی که زبان روسی را نمیدانستند حق نداشتند به عضویت مجلس دوما انتخاب شوند . عده نمایندگان مجلس دوما ۴۴۲ نفر بود که ۴۰۳ نفر آن از روسیه اروپائی - ۱۴ نفر از ایالات لهستانی نشین - ۱۰ نفر از قفقاز و ۱۵ نفر از روسیه آسیائی انتخاب میگرددند (قانون انتخاب ۱۹۰۷) . مدت مأموریت نمایندگان مجلس دوما ۵ سال بود . مجلس دوما از میان اعضای خود یک رئیس و دو نایب رئیس برای مدت یک سال و یک منشی و چند نفر معاون منشی برای مدت ۵ سال انتخاب میکرد .

مجلس شورای دولتی

بطوریکه در بالا متذکر گردید مجلس شورای دولتی روسیه را اعضای تشکیل میدادند که نصف آنها را (۹۸ نفر) امپراطور از بین مأمورین عالیمقام کشوری و نظامی برای مدت یکسال انتخاب میکرد و نصف دیگر بطریق ذیل انتخاب میشدند :

۱ - ۱۸ نفر از طرف نجبا .

۲ - ۳۴ نفر از طرف انجمنهای ایالتی .

۳ - ۱۶ نفر از جانب ملاکین شانزده ایالتی که در آن موقع فاقد انجمنهای

ایالتی بودند .

۴ - ۶ نفر از طرف روحانیون عالیمقام مذهب ارتودوکس . نمایندگان سایر

ادبیان از حق نمایندگی در مجلس عالی روسیه محروم بودند .

۵ - ملاکین ده ایالت غربی روسیه - ۶ نفر .

۶ - اعضای آکادمی علوم و استادان دانشگاهها - ۶ نفر .

۷ - تجار و ارباب صنایع - ۱۲ نفر .

انتخاباتی که از طرف تجار و ارباب صنایع بعمل میآمد غیر مستقیم بود در صورتی که نجبا - روحانیون مذهب ارتودوکس - انجمن های ایالتی - ملاکین و اعضای آکادمی امپراطوری علوم و استادان دانشگاهها بطور مستقیم و بیک درجه نماینده انتخاب مینمودند . اعضای انتخابی مجلس شورای دولتی بایستی لااقل ۴۰ سال عمر داشته باشند . دوره ماموریت آنها ۹ سال بود و هر سه سال انتخاب یک ثلث آنها تجدید میشد . رئیس و نایب رئیس شورای دولتی را امپراطور برای یکسال تعیین میکرد .

نمایندگان شورای دولتی و مجلس شورای ملی مصونیت از تعرض داشتند بدین معنی که مقامات قضائی مجاز نبودند باتهام جنایت یا جنحه آنها را بدون موافقت اکثریت مجلسی که در آنجا عضویت داشتند دستگیر و تعقیب نمایند . مصونیت از تعرض شامل ایام اشتغال مجالس^۱ بوده و در ایام تعطیل و همچنین در حال ارتکاب جرم ، حبس و تعقیب نماینده مجاز بود . اعضای مجلسین از خزانه دولتی مقرری دریافت میداشتند بعلاوه دولت هزینه سفر آنها را ایاباً و ذهاباً از محل اقامت تا پطرو گراد (لنینگراد) میپرداخت .

اختیارات مجالس مقننه

اختیارات و وظایف مجلس دوما و مجلس شورای دولتی بشرح زیر بود :

۱ - وضع قوانین . بموجب قانون اساسی مورخ ۱۹۰۶ وضع قوانین بامجالس مقننه بود ولی قوانین مصوب مستلزم توشیح و ابلاغ بوده و امپراطور حق داشت از اجرای لوایح قانونی که بتصویب مجالس رسیده بود خود داری نماید . بطوریکه در بالا نیز متذکر گردید در ایام تعطیل مجالس مقننه ، پادشاه حق وضع قوانین را داشت ولی پس از پایان تعطیل او مکلف بود قوانینی را که بدین ترتیب وضع شده بود بتصویب مجالس برساند .

۲ - نمایندگان مجالس مقننه حق داشتند لوایح قانونی تهیه و برای شور و تصویب بپارلمان پیشنهاد نمایند ولی حق تشخیص لزوم تجدید نظر در قوانین اساسی کشور با امپراطور بود .

۳ - مجالس مقننه بودجه مملکتی را تصویب مینمودند ولی چنانچه مجالس

مربور بودجه سالیانه را تا آخر ماه دسامبر تصویب ننمودند در اینمورد امپراطور حق داشت بدون تصویب پارلمان بودجه پیشنهادی دولت را بموقع اجرا بگذارد .

۴ - وضع مالیات جدید - الغاء و یا تغییر مالیات موجوده از اختیارات مجالس مقننه بود . معاملات استقراضی نیز جزء صلاحیت پارلمان بود و اما بطوریکه فوقاً نیز اشاره شد در صورت عدم تصویب بودجه از طرف پارلمان امپراطور مجاز بود جهت پرداخت مخارج دستگاه دولتی و انجام تعهدات روسیه بوضع مالیات جدید مبادرت نماید .

۵ - اعضاء مجالس مقننه حق داشتند از وزراء استیضاحاتی نمایند ولی برخلاف ترتیب معموله در ممالک مشروطه وزراء روسیه امپراطوری میتوانستند از دادن جواب سر باز زنند و در اینمورد نمایندگان فقط مجاز بودند قضیه را باستحضار امپراطور برسانند .

بطوریکه ملاحظه میشود صلاحیت مجالس مقننه چه از لحاظ وضع قوانین و ایجاد مالیات و تصویب بودجه مملکتی و چه از حیث نظارت در عملیات وزراء محدود بوده و درباره موارد پادشاه میتوانست بتنهائی وضع قوانین و ایجاد مالیات نماید .

حقوق عمومی افراد

قوانین اساسی ۱۹۰۶ روسیه برای افراد يك سلسله حقوق از قبیل آزادی فردی آزادی شغل و کار - اختیار مسکن - آزادی اجتماعات و تشکیل انجمن ها - آزادی مطبوعات و مذاهب و غیره پیش بینی نموده بود و اما از ۱۹۰۶ ب بعد دولت تزاری يك سلسله نظامنامه های موقتی وضع کرده و بموقع اجرا گذاشت و تمام این نظامنامه ها حقوق و اختیاراتی را که فرمان مشروطیت مورخ ۱۷ (۳۰) اکتبر ۱۹۰۵ و قوانین اساسی مورخ ۶ (۱۹) ماه مه ۱۹۰۶ برای افراد قائل شده بود یا بکلی از بین میبرد و یا بطور محسوس اعمال آنرا محدود میکرد مثلاً اختیار مسکن شامل تمام طبقات نبوده - کلیمی هام مجبور بودند در ایالات معینی سکونت کنند و همچنین اداره شهر بانی مجاز بود از انعقاد مجامع جلوگیری نماید . آزادی تشکیل انجمنها نیز محدود بود بطوریکه مأمورین دولت مجاز نبودند در احزاب سیاسی عضویت پیدا کنند و عضویت آنها در انجمن های غیر سیاسی منوط با اجازه قبلی اولیای امور بود .

مبحث سوم

انقلاب ۱۹۱۷ و سقوط حکومت تزاری - تشکیل اتحاد جماهیر شوروی

در نیمه اول ماه مارس ۱۹۱۷ بر اثر شکست قوای تزاری در جنگ با آلمان و خرابی اوضاع داخلی و مخالفت شدید مردم با زمامداران نالایق وقت، انقلابی در روسیه بوقوع پیوسته و امپراطور از مقام خود مستعفی و تا تشکیل مجلس مؤسسان اقتدارات دولتی بحکومت موقتی واگذار گردید. چون دولت موقتی نتوانست اشکالات داخلی و خارجی را رفع و در روسیه صلح و صفای برپا و برقرار نماید از این زود در ۷ ماه نوامبر ۱۹۱۷ انقلاب جدیدی در پتر و گراد بوقوع پیوسته و بتدریج به سایر قسمت‌های روسیه سرایت نمود. در آن موقع بعضی از ایالات روسیه (اکراین، بیلوروسیا - فنلاند - ایستونیا - لیتوا - لاتویا - لهستان - آذربایجان قفقاز - گرجستان و ارمنستان) از روسیه مجزی شده حکومت‌های مستقلی تشکیل دادند سپس بعضی از آنها (اکراین - بیلوروسیا - آذربایجان قفقاز - ارمنستان) قراردادهائی با دولت شوروی روسیه منعقد نموده پاره امور از قبیل روابط با ممالک بیگانه - نگاهداری نیروی مسلح - اعلان جنگ و عقد صلح - تجارت خارجی - خطوط آهن و کشتیرانی - پست و تلگراف را بدولت روسیه شوروی واگذار کردند و چندی بعد دولتهای مزبور یکدولت متحد بنام اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی تشکیل دادند که قانون اساسی آن بتاريخ ۱۶ ژوئیه ۱۹۲۳ بتصویب مقامات صلاحیتدار کشورهای نامبرده رسیده و بموقع اجرا گذارده شد.

مبحث چهارم

قانون اساسی ۱۹۳۳

بموجب قانون اساسی ۱۹۲۳ عالیترین مرجع و مقام اتحاد جماهیر شوروی کنگره نمایندگان شوراهای محلی بود. کنگره مزبور هر چند سال یکبار تشکیل شده و هیئتی بنام کمیته مرکزی اجرائیه اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی انتخاب مینمود و این کمیته دارای دو مجلس بود که یکی مجلس شورای متحده و دیگری مجلس شورای ملل نامیده میشد. مجلس اولی دارای ۳۱۱ عضو بود که به نسبت تعداد جمعیت از طرف ممالک جزء انتخاب میشدند در صورتیکه ممالک مزبور از حیث عده نمایندگان در مجلس دوم مساوی بودند.

کمیته مرکزی اجرائیه دارای هیئت رئیسه دائمی بود که اعضای آن (۲۱ نفر) در جلسه مشترک مجلسین انتخاب میشدند .
انتخاب کمیسرهای ملی نیز جزء اختیارات کمیته مرکزی بود .
قانون اساسی ۱۹۲۳ تا سال ۱۹۳۶ مجرا بود و در آن تاریخ ملغی گردیده و قانون اساسی جدیدی تصویب و بموقع اجرا گذارده شد .

مبحث پنجم قانون اساسی ۱۹۳۶

کلمات

بموجب فصل اول قانون اساسی مورخ ۵ دسامبر ۱۹۳۶ ، اتحاد جماهیر شوروی دولت زحمتکشان (کارگران و دهاقین) میباشد .
در این کشور زمین - زیر زمین - آبها - جنگلها - کارخانهها - معادن - وسائط نقلیه - بانگها - مؤسسات بزرگ - فلاحتی - خانههای بزرگ مسکونی در شهرها و نواحی صنعتی متعلق بدولت است و اما برخلاف این اصل کلی ساختمانها و ماشین آلات و سایر ابزار و ادوات و حیوانات و محصولات شرکتهای تعاونی زراعتی (کلخوز) و شرکتهای تعاونی تولید و مصرف بخود آنها میباشد و دولت شوروی اراضی مورد احتیاج کلخوزها را برای مدت نامحدودی بآنها واگذار میکند . و نیز ماده دهم قانون اساسی اتحاد جماهیر شوروی مالکیت شخصی را نسبت بدسترنج اشخاص و خانه مسکونی و اثاثیه و غیره مشروع میدانند .

در اتحاد جماهیر شوروی کار کردن يك وظیفه اجتماعی است و تمام افراد باستثنای پیران و اطفال و علیان و مریضان و اشخاص دیگری که توانائی کار کردن ندارند مشمول این وظیفه الزامی و اجباری میباشد .

ممالک جزء اتحاد

اتحاد جماهیر شوروی را شانزده دولت ذیل تشکیل میدهند :

- ۱- جمهوری شوروی متحده سوسیالیستی روسیه .
- ۲- جمهوری شوروی سوسیالیستی اوکراین .
- ۳- جمهوری شوروی سوسیالیستی بیلوروسیا .
- ۴- جمهوری شوروی سوسیالیستی آذربایجان .

- ۵ - جمهوری شوروی سوسیالیستی گرجستان .
- ۶ - جمهوری شوروی سوسیالیستی ارمنستان .
- ۷ - جمهوری شوروی سوسیالیستی ترکمنستان .
- ۸ - جمهوری شوروی سوسیالیستی ازبکستان .
- ۹ - جمهوری شوروی سوسیالیستی تاجیکستان .
- ۱۰ - جمهوری شوروی سوسیالیستی قازاخستان .
- ۱۱ - جمهوری شوروی سوسیالیستی قرقزستان .
- ۱۲ - جمهوری شوروی سوسیالیستی استونیا .
- ۱۳ - جمهوری شوروی سوسیالیستی لیتوا .
- ۱۴ - جمهوری شوروی سوسیالیستی لاتویا .
- ۱۵ - جمهوری شوروی سوسیالیستی مولداویا .
- ۱۶ - جمهوری شوروی سوسیالیستی کارلیا .

از این شانزده مملکت یازده مملکت اولی یعنی روسیه - اوکراین - بیلاروسیا - ازبکستان - آذربایجان قفقاز - گرجستان - ارمنستان - ترکمنستان - تاجیکستان - قازاخستان و قرقزستان در موقع تنظیم و تصویب قانون اساسی ۱۹۳۶ در اتحاد جماهیر شوروی عضویت داشتند و بقیه پنج مملکت جزء که عبارت از استونی - لیتوا - لاتویا - مولداویا و کارلیا باشد در آغاز جنگ کنونی رژیم سیاسی و اقتصادی و اجتماعی خود را تغییر داده و در دولت متحده شوروی عضویت پیدا کردند . مطابق ماده ۱۷ قانون اساسی هر یک از ممالک جزء میتواند از اتحاد جماهیر شوروی خارج شده و استقلال تام و کامل پیدا کند .

دیه خت : ششم

حدود صلاحیت دولت اتحاد جماهیر شوروی

وظایفی که قانون اساسی به دولت اتحاد جماهیر شوروی تفویض نموده بشرح زیر است :

- ۱ - انعقاد قراردادهای بین المللی و اعزام نمایندگان سیاسی و کنسولی به کشورهای بیگانه و پذیرفتن نمایندگان آنها . و اما باید دانست که در سال ۱۹۴۴ شورای عالی

اتحاد جماهیر شوروی اصولاً حق ایجاد روابط بین‌المللی را برای ممالک جزء نیز قائل شد و روی همین اصل است که نه تنها دولت اتحاد جماهیر شوروی بلکه اوکراین و بیلوروسیا نیز در سازمان ملل متحد عضویت دارند.

۲- اعلان جنگ و عقد صلح.

۳- موافقت با ورود جماهیر جدید با اتحاد جماهیر شوروی.

۴- نظارت در اجرای قانون اساسی اتحاد جماهیر شوروی و تأمین مطابقت قانون نامبرده با قوانین اساسی ممالک جزء.

۵- تغییرات مرزی بین ممالک جزء، برای انجام این امر موافقت ممالک ذی‌علاقه ضروری است.

۶- تهیه و اداره نیروی مسلح اتحاد جماهیر شوروی. طبق قانونی که در سال ۱۹۴۴ بتصویب شورای عالی اتحاد جماهیر شوروی رسیده جمهوریهای جزء نیز میتوانند در تهیه و اداره نیروی مسلح دولت شوروی دخالت داشته باشند.

۷- انحصار تجارت خارجی.

۸- استقرار امنیت در ممالک جزء اتحاد.

۹- تهیه و اجرای نقشه های اقتصاد ملی.

۱۰- تصویب بودجه دولت مرکزی و دولتهای جزء.

۱۱- اداره بانکها و مؤسسات صنعتی و زراعتی و بنگاههای بازرگانی که دارای

اهمیت عمومی است.

۱۲- اداره وسائط نقلیه.

۱۳- اداره امور پولی و اعتبارات.

۱۴- اداره مؤسسات دولتی بیمه.

۱۵- معاملات استقراضی.

۱۶- وضع قوانین اساسی راجع بطرز استفاده از اراضی مزروعی و بهره برداری

از آنها و جنگلها.

۱۷- وضع قوانین اساسی در خصوص تعلیم و تربیت و بهداشت.

۱۸- تعیین اصول کلی راجع بآمار اقتصاد ملی.

۱۹ - وضع قوانین اساسی کار .

۲۰ - تدوین قانون مدنی - قانون جزا - اصول محاکمات حقوقی و اصول محاکمات جزائی .

۲۱ - وضع قانون تابعیت اتحاد جماهیر شوروی و قوانین مربوطه به حقوق و تکالیف اتباع بیگانه .

۲۲ - اعمال حق عفو عمومی .

اقتدارات دولت اتحاد جماهیر شوروی منحصر بامور نامبرده بالا بوده و اختیاراتی که صرفاً به دولت مرکزی داده نشده جزء صلاحیت دول جزء میباشد .
در صورت عدم توافق بین قوانین مسالك جزء و قوانین دولت اتحاد جماهیر شوروی قوانین اولی کان لم یکن محسوب و قوانین دولت مرکزی اجرا میشود (ماده ۲۰).
هريك از اتباع دولتهای جزء ، تبعه اتحاد جماهیر شوروی شناخته میشود (ماده ۲۱).
هريك از جمهوریهای جزء بایالات تقسیم میشود و بعضی از نواحی شوروی جمهوریهای خود مختار و برخی دیگر با اختیارات و امتیازات محدود تری ایالات دارای استقلال داخلی نامیده میشوند و بالاخره در جمعی از ممالك جزء اتحاد جماهیر شوروی قسمت هایی بنام نواحی ملی موجود است که امتیازات و اختیارات آنها نسبت بایالات دارای استقلال داخلی ، کمتر میباشد .

در بحث دهم

شورای عالی اتحاد جماهیر شوروی

شورای عالی اتحاد جماهیر شوروی که عالیترین مقام و مرجع دولتی است دارای دو مجلس میباشد که یکی مجلس شورای اتحاد و دیگری مجلس شورای ملل نامیده میشود .
هر دو مجلس انتخابی است . نمایندگان مجلس شورای اتحاد از طرف اتباع اتحاد جماهیر شوروی از قرار يك نماینده برای سیصد هزار نفر سکنه انتخاب میشوند .

نمایندگان مجلس شورای ملل را سکنه جمهوریهای جزء و جمهوریهای خود مختار و ایالات آزاد و نواحی ملی بقرار ذیل تعیین مینمایند :

۲۵ نماینده از هر جمهوری جزء

۱۱ نماینده از هر جمهوری خود مختار

۵ نماینده از هر ایالت آزاد

۱ نماینده از هر ناحیه ملی.

برای شرکت در انتخابات داشتن ۱۸ سال عمر کافی است. از لحاظ شرکت در انتخابات فرقی بین زن و مرد وجود ندارد بدینمنی که زنان ۱۸ ساله مانند مردان حق انتخاب کردن را دارا میباشند. برای انتخاب شدن ۲۳ سال عمر ضروری است. نظامیان هم مثل سایر انتخابات کنندگان مجازند و کیل انتخاب کنند و بوکالت انتخاب شوند.

انتخابات در اتحاد جماهیر شوروی مستقیم سری و عمومی است. عمومی بدین معنی که کلیه اتباع شوروی بدون توجه بنژاد و مذهب و درجه معلومات و محل اقامت و اوضاع مادی و سوابق اجتماعی حق دارند در انتخابات شرکت جویند و فقط مجانبین و اشخاصیکه بموجب احکام قطعی محاکم بمجازات محکوم شده اند که متضمن محرومیت از حقوق سیاسی است از شرکت در انتخابات نمایندگان ممنوعند.

انتخابات در اتحاد جماهیر شوروی روی اصل تساوی قرار گرفته و هر انتخاب کننده فقط يك رأی دارد. نامزدهای و کالت در مجلس شورای اتحاد و مجلس شورای ملل از طرف تشکیلات حزبی و اتحادیه های صنفی و شرکت های تعاونی و مؤسسات فرهنگی و تشکیلات جوانان معرفی میشوند. در هر حوزه يك و کیل با کثرت آراء انتخاب میشود. اکنون شورای اتحاد ۶۵۶ و شورای ملل ۶۳۱ نماینده دارد. دوره قانونگذاری چهار سال است.

نمایندگان مجلس شورای اتحاد و مجلس شورای ملل در مقابل هوکلین خود مسئولیت سیاسی دارند بدین معنی که انتخاب کنندگان میتوانند با کثرت آراء و کیل خود را منفصل نموده بجای او و کیل جدیدی انتخاب و به مجالس اعزام نمایند.

جاسات مجلس شورای اتحاد و مجلس شورای ملل سالی دو دفعه تشکیل و در یکزمان افتتاح و خاتمه مییابد ولی در صورت لزوم هیئت رئیس شورایعالی میتواند شورای مزبور را بصلاحدید خود یا بنا بتقاضای یکی از ممالک جزء اتحاد بطور فوق العاده دعوت نماید. شورای اتحاد و شورای ملل متساوی الحقوق میباشند.

هر يك از مجالس باعتبارنامه های اعضای خود رسیدگی میکند. نمایندگان مصونیت جزائی دارند بدینمعنی که درموقع اشتغال بدون موافقت مجالس ودرهنگام تعطیل بدون اجازه هیئت رئیسه شورایعالی نمیتوان آنها را دستگیر و تعقیب نمود. قوانین مصوب شورایعالی اتحاد جماهیر شوروی یزبانهای ممالک جزء ترجمه شده و بامضای رئیس و منشی هیئت رئیسه شورایعالی ابلاغ میگردد. طبق ماده ۳۱ قانون اساسی ۱۹۳۶، شورایعالی اتحاد جماهیر شوروی کلیه حقوق و اختیاراتی را که جزء صلاحیت مقامات دولت مرکزی است اعمال مینماید.

بیمهت هشتم

هیئت رئیسه شورایعالی اتحاد جماهیر شوروی

شورای اتحاد و شورای ملل در جلسه مشترك يك هیئت دائمی موسوم به هیئت رئیسه شورایعالی مرکب از رئیس، شانزده نایب رئیس و يك منشی و بیست و چهار عضو انتخاب میکنند.

هیئت رئیسه دارای وظایفی است که مهمترین آنها بشرح زیر است :

۱ - انعقاد جلسات عادی و فوق العاده شورایعالی.

۲ - انحلال شورای اتحاد و شورای ملل و تعیین تاریخ انتخابات جدید. در موضوع انحلال مجالس مقننه ماده ۷۷ قانون اساسی اتحاد جماهیر شوروی مقرر میدارد که در صورت بروز اختلاف بین شورای اتحاد و شورای ملل کمیسیون مختلطی برای رفع اختلاف انتخاب میشود و اگر کمیسیون مزبور موفق بحل موضوع نشد و یا پیشنهاد اصلاحی آن مورد موافقت مجلسین واقع نگردید در اینصورت هیئت رئیسه شورایعالی اختیار دارد مجالس را منحل و تاریخ انتخابات جدید را اعلام نماید. طبق مادتين ۵۴ و ۵۵ قانون اساسی ۱۹۳۶ بعد از انقضای دوره تقنینیه شورایعالی و یا در صورت انحلال شورای مزبور قبل از انقضای دوره قانونگذاری انتخابات جدید در ظرف مدت دو ماه بعمل میآید و مجالس جدید الانتخاب در ظرف یکماه از تاریخ انتخابات افتتاح میشود.

۳ - ابطال تصمیمات خلاف قانون وزراء اتحاد جماهیر شوروی و ممالک جزء اتحاد.

۴ - عزل و نصب وزراء اتحاد جماهیر شوروی در هنگام تعطیل شورای عالی (بنا بتقاضای رئیس الوزراء) بطوریکه ملاحظه میشود هیئت رئیسه نمیتواند نخست وزیر را عزل و نصب نماید .

۵ - اعطای نشان و درجات و عناوین افتخاری .

۶ - اعلان جنگ . نظر باینکه اعلان جنگ جزء اختیارات شورای عالی است و شورای عالی يك هیئت دائمی نیست از اینرو هیئت رئیسه فقط در صورت تعطیل یا انحلال و یا بالاخره انقضای دوره مأموریت شورای عالی میتواند حق اعلان جنگ را اعمال نماید .

۷ - عزل و نصب فرمانده کل قوای اتحاد جماهیر شوروی .

۸ - اعلان تجهیزات کلی و جزئی .

۹ - تصویب پیمانهای بین المللی .

۱۰ - اعزام و احضار نمایندگان سیاسی و کنسولی اتحاد جماهیر شوروی در ممالك خارجه .

۱۱ - پذیرفتن نمایندگان کشورهای بیگانه (توسط رئیس هیئت).

۱۲ - مراجعه بآراء عمومی بصلاحدید خود و یا بتقاضای یکی از جمهوری های جزء اتحاد . هیئت رئیسه کلیه اقدامات و تصمیمات خود را باستحضار شورای عالی اتحاد جماهیر شوروی میرساند .

مبحث نهم هیئت وزراء

عالیترین مقام اداری اتحاد جماهیر شوروی هیئت وزراء است . وزراء (کشور - دفاع ملی - فرهنگ - بازرگانی - بهداری - امور خارجه - دارائی - دادگستری - تسلیحات - صنایع هواپیمائی - صنایع اتومبیل سازی - تدارکات ماشین سازی - کشتیرانی شطی - کشتیرانی دریائی - صنایع نفت نواحی شرقی - صنایع نفت نواحی جنوبی و غربی - راه - صنایع ماشین آلات فلاحتی - صنایع سنگین - معادن ذغال سنگ نواحی شرقی - معادن ذغال سنگ نواحی جنوبی و غربی - کارخانه های شیمیائی - کارخانه های کاغذ سازی - کارخانه های قوه برق - کارخانه های تهیه ماشین آلات الکتریک و غیره) در جلسه مشترک شورای عالی انتخاب شده و در مقابل شورای نامبرده مسئول میباشند .

هیئت وزراء يك رئیس و چند نایب رئیس دارد. هیئت نامبرده دارای وظایفی است که مهمترین آنها بشرح زیر میباشد :

- ۱ - نظارت در عملیات وزراء اتحاد جماهیر شوروی و جماهیر جزء .
- ۲ - اقدامات لازم جهت اجرای نقشه اقتصاد ملی و بودجه مملکتی و تثبیت سیستم پولی و اعتبارات .
- ۳ - اقدامات لازم برای استقرار آسایش عمومی و تأمین منافع و مصالح دولتی و حفظ حقوق افراد .

۴ - اداره امور بین‌المللی .

۵ - تعیین عده افرادی که سالیانه برای خدمت در ارتش احضار میشوند و نظارت عالیہ در امور نظامی .

۶ - صدور فرامین ، مشروط بر اینکه با قوانین جاریہ اتحاد جماهیر شوروی مطابقت داشته باشند . فرامین مزبور در تمام خاک شوروی لازم‌الاجرا است .

۷ - هیئت دولت حق دارد در حدود اختیارات دولت اتحاد جماهیر شوروی از اجرای احکام هیئت وزراء جمهوریهای جزء و جمهوریهای خودمختار جلوگیری نموده و احکام وزراء اتحاد جماهیر شوروی را ملغی نماید .

وزراء اتحاد جماهیر شوروی در مقابل شورایعالی مسئول بوده و کلیه اقدامات و عملیات خود را باستحضار شورای نامبرده میرسانند و نیز هر يك از مجالس مقننه حق دارد از وزراء راجع بامور مربوطه سؤال یا استیضاح نماید و در اینصورت وزراء ملزمند در مدت سه روز کتباً یا شفاهاً توضیحات لازم بنمایندگان بدهند .

دبیرت هیئت وزراء

تشکیلات قضائی اتحاد جماهیر شوروی .

در رأس محاکم اتحاد جماهیر شوروی يك دیوان عالی قرار گرفته است . اعضای دادگاه مزبور را شورایعالی برای مدت ۵ سال انتخاب میکند .

محکمه عالی اتحاد در عملیات کلیه محاکم نظارت دارد . قضات مصونیت داشته و فقط تابع قوانین میباشد . نظارت در اجرای قوانین بامدعی العموم دیوان عالی اتحاد

جماهير شوروى است .

مدعى العموم را شورى االى برآى مدت ۷ سال انتخاب ميكند .

مبحث يازدهم

حقوق عمومى واجتماعى افراد - تجديد نظر در قانون اساسى

مواد ۱۱۸ الى ۱۳۳ قانون اساسى اتحاد جماهير شوروى برآى افراد يك سلسله

حقوق وتكاليف بشرح زير قائل شده است :

ماده ۱۱۸ به اتباع شوروى حق تقاضاى شغل وكار را داده و هيزان حقوق و

اجرت را منوط بمقدار ونوع كار ميداند .

ماده ۱۱۹ حق استراحت را برآى مستخدمين وكارگران قبول واعلام ميدارد .

در اتحاد جماهير شوروى كليه مستخدمين وكارگران در صورت مرض حق دارند حقوق

يا اجرت خود را دريافت داشته ومجاناً معالجه ومداوا شوند و در موقع پيرى و عليل

بودن از دولت كمك خرج دريافت دارند (ماده ۱۲۰) .

بموجب ماده ۱۲۱ قانون اساسى اتباع اتحاد جماهير شوروى حق تعليم وتربيت

را دارند . تحصيلات ابتدائى اجبارى ومجانى است .

در امور اجتماعى و سياسى وفرهنگى وغيره زن ومرد برابر و مساوى هستند

(ماده ۱۲۲) .

قانون اساسى اتحاد جماهير شوروى آزادى شخصى - آزادى اديان - آزادى

مطبوعات ومجامع وتشكيل انجمنها وآزادى مكاتبات ومخابرات پستى وتلگرافى

را تضمين نموده است . در كشور نامبرده بمنظور تأمين آزادى كامل عقايد دينى ،

مذهب ازدولت ومدارس از معابد مجزا است .

همطابق ماده ۱۳۲ قانون اساسى ، نظام وظيفه در اتحاد جماهير شوروى الزامى و

اجبارى است .

برآى تجديد نظر در قانون اساسى اتحاد جماهير شوروى موافقت دو ثلث

نمايندگان هريك از مجالس مقننه ضرورى است (ماده ۱۴۶) .

هريك از جمهورىهاى متحده و جمهورىهاى خود مختار داراى قانون اساسى

قوانين معمولى - شورى االى - هيئت وزراء ودیوان االى ميباشد .

فصل هفتم کشورهای متحده آمریکای شمالی

مبحث اول

کیفیت تشکیل دولت متحده آمریکای شمالی

قبل از اعلان استقلال در سال ۱۷۷۶ ممالک متحده آمریکای شمالی جزء مستعمرات انگلستان بودند معذلك ممالک مزبور در امور داخلی خود آزادی داشتند و در رأس هر يك از سیزده مستعمره (دلاوار) (۱) - پنسلوانیا (۲) - نیوجرسی (۳) - کن نکتی کت (۴) - ماساچوستر (۵) - ماریلن (۶) - کارولینای جنوبی (۷) - نیو هامپشیر (۸) - ورجینیا (۹) - نیویورک (۱۰) - کارولینای شمالی (۱۱) - رود آیلند (۱۲) - جورجیا (۱۳) يك فرماندار قرار گرفته بود. در سال ۱۷۶۹ پارلمان انگلستان مالیات جدیدی برچای شیشه، کاغذ و غیره وضع نموده و بر آن شد که مالیات مزبور را بدون جلب رضایت پارلمانهای مستعمرات امریکائی خود مطالبه و دریافت دارد.

مجالس مقننه مستعمرات نامبرده اعتراض نمودند که در نتیجه پارلمان انگلستان مالیات جدیدالوضع را بااستثنای مالیات برچای ملغی نمود ولی این تصمیم پارلمان انگلستان نتوانست موجب رضایت افکار عمومی آمریکارافراهم سازد زیرا مستعمرات آزاد انگلستان بدولت انگلیس حق نمیدادند که بدون تصویب پارلمانهای محلی تقاضای پرداخت مالیات نماید.

در نتیجه این اختلاف در سال ۱۷۷۴ در شهر فیلادلفیا کنگره مرکب از نمایندگان پارلمانهای محلی منعقد گردید و این کنگره با تأیید وفاداری خود پیدادشاه انگلیس، تقاضا کرد که مالیات غیرقانونی بر چای ملغی گردیده و از آن بیعد پارلمان انگلستان

-
- ۱- Delaware - ۲ Pennsylvania - ۳ New Jersey - ۴ Connecticut - ۵ Massachusetts - ۶ Maryland - ۷ South Carolina - ۸ New Hampshire - ۹ Virginia - ۱۰ New York - ۱۱ North Carolina - ۱۲ Rhode Island - ۱۳ Georgia

بدون جلب موافقت مقامات صلاحیتدار متصرفات آمریکائی مالیاتی وضع و دریافت ننماید. دولت انگلیس این تقاضا را رد نموده و در قسمتی از مستعمرات آمریکائی خود حکومت نظامی برقرار نمود و این اقدام کابینه لندن در آمریکا منجر بشورش گردید. در دهم ماه مه ۱۷۷۵ کنگره جدیدی در فیلادلفی منعقد و واشنگتن^(۱) بریاست ارتش انقلابی انتخاب شد. منظور واقعی کنگره فیلادلفی تشکیل دولت های مستقلی نبود زیرا از لحاظ اقتصادی تأسیس دولتهای مستقل صلاح آمریکا نبود و روی این اصل است که مستعمرات آمریکائی انگلستان چه در کنگره و چه در میدان جنگ فقط از امتیازات و اختیارات سیاسی خود دفاع مینمودند. و اما در نتیجه ادامه شورش و عملیات قوای خشکی و دریائی انگلستان افکار عمومی آمریکا از سیاست سابق خود مبنی بر وفاداری بسلطنت انگلستان منصرف شده و متمایل باستقلال تام و تمام گردید و کنگره فیلادلفی در چهارم ژوئیه ۱۷۷۶ استقلال سیزده مستعمره آمریکائی انگلستان را اعلام نمود.

پس از مداخله فرانسه و اسپانیا در جنگ، قوای نظامی انگلستان مغلوب گردید و دولت نامبرده بموجب پیمان منعقد در ۳۰ نوامبر ۱۷۸۲ استقلال سیزده مستعمره سابق خود را قبول نمود.

قبل از امضای قرارداد صلح کنگره فیلادلفی که مرکب از نمایندگان سیزده مملکت مذکور در فوق بود بموجب میثاق مورخ ۱۷۷۸ يك اتفاق دول تشکیل داد. واضعین میثاق ۱۷۷۸ بدین وسیله میخواستند در مقابل حملات خارجی از خود دفاع نموده و آزادی و استقلال خود را محفوظ نگهدارند. پیمان ۱۷۷۸ برای رسیدگی بامور مربوطه باتفاق هیئتی بنام کنگره تشکیل داد و در این هیئت نمایندگان ممالك جزء از لحاظ رأی مساوی بودند. در میثاق مدت مأموریت نمایندگان دول پیش بینی نشده بود بطوریکه هر يك از ممالك جزء میتواندست بمیل و صلاح دید خود مدت مأموریت نمایندگان خود را معین کند.

اعضاء کنگره موظف بودند که مطابق دستور دول متبوع خود رفتار نمایند. برای اخذ تصمیمات کنگره موافقت نه دولت جزء ضروری بود. تجدید نظر در میثاق

باتفاق آراء بعمل میآید. تصمیمات کنگره قبل از اجراء بایستی بتصویب مجالس مقننه ممالك جزء برسد. اعلان جنگ از اختیارات کنگره بوده و ممالك جزء از اعمال این حق ممنوع بودند. کنگره مجاز بود نیروی دریائی تأسیس نماید ولی هریک از ممالك جزء نیز با اجازه قبلی کنگره میتواند این حق را اعمال کند. تأسیس و نگهداری قوای خشکی از اختیارات دول جزء بود و کنگره فقط مقدار قوای نظامی هریک از ممالك جزء اتفاق را تعیین میکرد. کنگره بودجه مخصوصی نداشت و مخارج اتفاق دول را ممالك جزء تأدیه مینمودند. اگر میان ممالك جزء اختلافاتی بوجود مییوست اصحاب دعوی میتواند بکنگره عارض شوند و در اینصورت بنا به پیشنهاد کنگره طرفین حکم یا حکمهای خود را انتخاب نموده و حل اختلاف حاصله فیما بین را با و یا آنها ارجاع مینمودند. در صورت عدم توافق در انتخاب داوران، خود کنگره آنها را تعیین مینمود.

واما این سازمان نمی توانست ادامه پیدا کند زیرا روابط موجوده میان ممالك جزء فوق العاده ضعیف و اختیارات کنگره بی اندازه محدود بود. اتفاق سیزده دولت مستقل بایستی منحل و یا تبدیل بدولت متحده گردد. غالب ممالك متمایل بتشکیل دولت متحده بودند و از این رودر ۱۷۸۷ بناییشنهاد نمایندگان دولت نیوجرسی کنگره تصمیم گرفت که در چهاردهم ماه مه همانسال در فیلادلفی کنگره جدیدی برای رسیدگی بموضوع مورد بحث تشکیل گردد. بعضی از ممالك با تجدیدنظر در میثاق ۱۷۷۸ مخالفت مینمودند بطوریکه کنگره باده روز تأخیر در ۲۴ ماه مه ۱۷۸۷ با حضور نمایندگان فقط هفت مملکت جزء تحت ریاست واشنگتن تشکیل گردید. پس از مذاکرات طولانی، کنگره در هفدهم سپتامبر ۱۷۸۷ اتفاق دول را بدولت متحده تبدیل نموده و قانون اساسی دولت جدیدالتأسیس را مورد قبول قرار داد که پس از تصویب پارلمانهای ممالك جزء بموقع اجرا گذارده شد و از ۱۷۹۱ تا ۱۹۱۲ سی و پنج مملکت دیگر بتدریج عضویت دولت متحده را قبول نمودند بطوریکه فعلا دولت متحده آمریکای شمالی را چهل و هشت مملکت جزء تشکیل میدهند. قانون اساسی ۱۷۸۷ با تغییراتی که در پاره مواد آن بعمل آمده فعلا نیز مجرا است.

مبحث دوم

ریاست قوه مجریه

طرز انتخاب رئیس و نایب رئیس جمهور

در ممالک متحده آمریکای شمالی انفصال مطلق قوا مورد قبول واقع گردیده و قوای سه گانه تا اندازه از یکدیگر مجزا و مستقل میباشند.

ریاست قوه مجریه بمعده رئیس جمهور است. بطوریکه در بالا نیز اشاره شد بمنظور انتخاب رئیس جمهور سکنه هر يك از ممالك جزء مطابق قوانین داخلی خود عده ای را انتخاب میکنند که مطابق با عده نمایندگان آن مملکت در مجلس نمایندگان و مجلس سنا میباشد. منتخبین در مراکز ممالك جزء حاضر شده با کثرت آراء یک نفر را برای مدت ۴ سال بریاست جمهور انتخاب مینمایند. اعضای مجلس نمایندگان و مجلس سنا و همچنین مأمورین موظف با افتخاری دولت متحده نمیتوانند در انتخابات رئیس جمهور شرکت جویند.

پس از خاتمه انتخابات در هر کشوری بر تکی که متضمن اسامی کاندید های ریاست جمهور باشد با ذکر تعداد آراء مأخوذه تنظیم شده بوسیله حکومت مرکزی بریاست مجلس سنا فرستاده میشود. رئیس مجلس سنا در حضور اعضای مجلس نمایندگان و مجلس سنا آراء را قرائت مینماید. در صورت حصول اکثریت مطلق آراء شخصی که بیشتر از کاندیدهای دیگر رأی داشته باشد انتخاب او بریاست جمهور اعلام میشود و چنانچه هیچ کس حائز اکثریت مطلق آراء نبوده باشد در این مورد مجلس نمایندگان با حضور دو ثلث وکلای کشور های جزء بر رأی مخفی و با کثرت مطلق آراء بین سه نفر که دارای آراء بیشتری هستند یک نفر را بریاست جمهور انتخاب میکند. در موقع انتخاب رئیس جمهور نمایندگان هر يك از ممالك جزء يك رأی دارند. دولت متحده آمریکای شمالی دارای يك نایب رئیس نیز میباشد. تاریخ انتخاب و مدت مأموریت نایب رئیس و شرایط انتخاب شدن او همان است که ماده دوم قانون اساسی ممالك متحده آمریکای شمالی برای رئیس مقرر داشته است. برای انتخاب شدن به نیابت ریاست جمهور اکثریت مطلق آراء منتخبین ضروری است و چنانچه کسی حائز چنین اکثریتی نباشد مجلس سنا با حضور دو ثلث مجموع سناترها و با کثرت مطلق آراء از

میان دو نفر که بیشتر از سایر نامزدها رأی دارند یک نفر را بنیابت ریاست ممالک متحده تعیین مینماید. قانوناً تجدید انتخاب رئیس و نایب رئیس ممنوع نیست و روی این اصل است که در سال ۱۹۴۴ فرانکلن روزولت برای دوره چهارم بریاست جمهور انتخاب شد ولی قبل از آن تاریخ عملاً تجدید انتخاب رئیس و نایب رئیس فقط یک دفعه معمول بود. رئیس جمهور در ۴ ماه نوامبر انتخاب میشود و در ۲۰ ژانویه سال بعد پس از انجام مراسم تحلیف وظایف ریاست جمهور را بر عهده میگیرد.

در صورت فوت - استعفاء - محکومیت یا عدم توانائی رئیس جمهور برای انجام وظایف محوله نایب رئیس بمقام ریاست جمهور نائل میگردد. نایب رئیس در جلسات مجلس سنا ریاست میکند. در صورت فوت - استعفاء - محکومیت یا بالاخره عدم توانائی هر دو یعنی هم رئیس و هم نایب رئیس کنگره بموجب یک قانون متعارفی یک نفر را تعیین مینماید که تارفع کسالت و ناتوانی رئیس و یا انتخاب رئیس جدید وظایف ریاست جمهور را انجام دهد. رئیس جمهور از خزانه ممالک متحده حقوق دریافت میدارد که میزان آنرا کنگره برای مدت چهار سال معین مینماید و در تمام دوره ریاست جمهور حقوق مزبور را نمیتوان کم یا زیاد نمود (قسمت اول از ماده ۲ قانون اساسی).

وظایف و مسئولیت رئیس ممالک متحده

اهم وظایف رئیس جمهور بقرار ذیل است :

۱- رئیس جمهور وزراء و سایر مأمورین عالیرتبه نظامی و کشوری ممالک متحده را انتخاب و عزل مینماید. اما انتخاب مأمورین فوق الذکر مستلزم موافقت مجلس سنا میباشد. سابقاً برای عزل وزراء و سایر مأمورین عالیه مقام نیز تصویب مجلس سنا لازم بود ولی بموجب قانون ۱۸۸۷ این حق از مجلس سنا سلب گردیده است.

۲- رئیس جمهور قضات دولت متحده را تعیین مینماید ولی تغییر مأموریت قضات بدون موافقت آنها جایز نیست. عزل قضات بموجب حکم محاکم صالحه بعمل میآید. و اما باید دانست که در غالب کشورهای جزء آمریکای شمالی قضات را مردم بطور مستقیم انتخاب میکنند و فقط در چهارم الملکت جزء انتخاب قضات با حکام بوده و در چهار کشور دیگر آنها را مجالس مقننه تعیین میکنند.

۳ - رئیس جمهور نمایندگان سیاسی و کنسولی بممالك خارجه اعزام مینماید و نمایندگان دول را میپذیرد .

۴ - رئیس جمهور میتواند قراردادهای سیاسی و تجارتي وغيره باممالك خارجه منعقد سازد ولی قراردادهای مزبور قبل از اجرا باید از طرف دولث نمایندگان مجلس سنا مورد قبول واقع گردد و فقط قرارداد هائیکه بدولت آمریکا تعهدات مالی تحمیل مینمایند باید بتصویب هر دو مجلس برسد . مجلس نمایندگان نمیتواند تغییراتی در متن عهد بعمل بیاورد و فقط حق دارد قراردادها را کلا رد یا قبول کند .

۵ - رئیس جمهور مجاز نیست بدون تصویب پارلمان اعلان جنگ نماید ولی در اثنای جنگ و شورش داخلی میتواند وضع قوانین کند .

۶ - رئیس جمهور ریاست کل قوای خشکی و دریائی و هوائی را دارا میباشد .

۷ - برای تأمین اجرای قوانین رئیس جمهور احکام و فرامین صادر میکند ولی احکام و فرامین وی باید مطابقت با قوانین مصوب داشته باشد .

۸ - از آنجا که ممالك متحده آمریکای شمالی انفصال مطلق قوا را قبول نموده اند رئیس جمهور نمیتواند شخصاً یا توسط وزرای خود لوایح قانونی تهیه و برای تصویب بمجالس مقننه پیشنهاد نماید . حق تهیه لوایح قانونی اختصاص باعضای مجلس نمایندگان و مجلس سنا دارد و تنها استثنائی که از این قاعده وجود دارد لایحه بودجه ممالك متحده است که رئیس جمهور توسط وزیر خزانه داری برای تصویب بکنگره پیشنهاد مینماید و اما برای اینکه رعایت این اصل لطمه بمنافع مسلمة کشور وارد نسازد و رئیس مملکت در انجام وظایف خود عاجز نماند قانون اساسی ۱۷۸۷ بمشارایه حق میدهد که توجه قوه مقننه را بیک موضوع قانونی جاب نماید و این حق بوسیله پیام هائی که رئیس جمهور بکنگره میفرستد اعمال میگردد .

۹ - رئیس جمهور نمیتواند مجالس مقننه را منحل و یا تعطیل کند ولی در موارد ضروری وی حق دارد اعضای کنگره را برای تشکیل جلسات فوق العاده دعوت کند .

۱۰ - برخلاف اصل انفصال مطلق قوا رئیس جمهور میتواند در مدت ۸ روز

بعد از وصول لایحه قانونی که در مجلسین بتصویب رسیده است برای تجدید نظر بکننگره برگرداند و اگر در هر يك از مجالس لایحه مزبور با کثرت دوثلث آراء قبول گردید در اینصورت رئیس جمهور موظف است آن قانون را اجرا کند و رؤسای جمهور آمریکا غالباً این حق را اعمال مینمایند .

۱۱ - رئیس جمهور حق عفو و تخفیف مجازات اشخاصی را دارد که از طرف محاکم دولت متحده محکوم گردیده اند و لسی مشارالیه نمیتواند از این حق درباره وزراء و سایر مأمورین دولت متحده استفاده کند .

رئیس جمهور برای خیانت بمملکت و رشوه گرفتن و سایر جرائم و همچنین برای عملیات منافی اخلاق از طرف مجلس نمایندگان به حکمه جلب و مجلس سنا که در تحت ریاست رئیس دیوان عالی ممالك متحده منعقد میگردد او را محاکمه میکند . برای محکوم نمودن رئیس جمهور دوثلث آراء اعضای سنای سناتور است . مجلس سنا میتواند رئیس جمهور را فقط محکوم بعزل از مقام ریاست مملکت نماید و بعد از صدور این حکم رئیس جمهور به حکمه صالحه جلب و از طرف آن دادگاه محکوم و یاتبرئه میشود .

بحث سوم

وزراء

در ممالك متحده آمریکای شمالی رئیس جمهور توسط وزرای - یل انجام وظیفه مینماید :

وزیر امور خارجه

وزیر خزانه داری

وزیر دادگستری

وزیر جنگ

وزیر بحریه

وزیر پست و تلگراف

وزیر کشور

وزیر فلاحه

وزیر بازرگانی

وزیر کار

از اسامی فوق معلوم میشود که دولت مرکزی دارای وزارت فرهنگ نیست . علت این امر این است که تأسیس و اداره مدارس در ممالک متحده به عهده کشورهای جزء بوده و حکومت مرکزی در امور مربوطه بمدارس دخالت نمیکند . همچنین در ممالک متحده وزارت فوائد عامه وجود ندارد و وظایف وزارت مزبور میان وزارت جنگ و خزانه داری کل و وزارت فلاحت تقسیم شده است . در ممالک متحده آمریکای شمالی وزارت مستعمرات نیز دائر نیست و امور مستعمرات آمریکا بوزارت کشور واگذار گردیده است .

چنانکه در بالا نیز اشاره شد انتخاب و عزل وزراء از اختیارات رئیس جمهور است . هر چند برای انتخاب وزراء موافقت مجلس سنا لازم است ولی حق تصویب آنها بیشتر جنبه تشریفاتی دارد .

وزراء در ممالک متحده آمریکای شمالی در مقابل مجالس مقننه دارای هیچگونه مسئولیت سیاسی نیستند بدین معنی که کنگره نمیتواند با اظهار رأی عدم اعتماد نسبت بوزراء آنها را بکناره گیری از مقام خود وادار نماید . وزراء فقط در مقابل رئیس جمهور دارای مسئولیت سیاسی میباشند . در ممالک متحده وزراء نمیتوانند در مجالس مقننه عضویت داشته باشند و معمولاً بوسیله مکاتبه با کنگره ارتباط پیدا میکنند . وزراء از طرف مجلس نمایندگان بمحکمه جلب و مجلس سنا آنها را محاکمه میکند . برای محکوم نمودن دو ثلث آراء ضروری است . مجلس سنا میتواند وزراء را فقط محکوم بعزل نماید و بعد از عزل از مقام وزارت وزراء بمحاکم صالحه دولت متحده جلب و مانند اشخاص عادی محاکمه میشوند .

مبحث چهارم

مجلس سنا

پارلمان ممالک متحده آمریکای شمالی عبارت از دو مجلس میباشد که یکی را مجلس سنا و دیگری را مجلس نمایندگان مینامند . در مجلس سنا هر يك از ممالک

جزء بدون ملاحظه تعداد جه میت دارای دو نماینده میباشد . سابق بر این اعضای مجلس سنا را مجلس مقننه ممالك جزء انتخاب میکردند ولی اکنون انتخاب آنها با خود اهالی است . برای انتخاب شدن بعضویت مجلس سنا لا اقل سی سال عمر - تابعیت آمریکا در ظرف مدت لا اقل نه سال قبل از انتخابات و سکونت در حوزه انتخابیه ضروری است . سایر شرایط انتخاب شدن سناترها بموجب قوانین ممالك جزء مقرر میگردد .

اعضای مجلس سنا برای مدت ۶ سال انتخاب میشوند و هر دو سال يك ثلث آنها تجدید میشود . اغلب علمای حقوق اساسی این عقیده را دارند که انتخاب اعضای مجلس سنای مدت شش سال یکی از علل اولویت و برتری مجلس مزبور بر مجلس نمایندگان است که برای مدت دو سال انتخاب میشود .

از لحاظ حق وضع قوانین مجلس سنا و مجلس نمایندگان اساساً مساوی الحقوق میباشد ولی علاوه بر وظایف تقنینیه مجلس سنا دارای وظایف اجراییه و قضاییه نیز میباشد . چنانکه ذکر شد انتخاب وزراء و سفراء و قضات و مأمورین عالیرتبه که از اختیارات رئیس جمهور است باید بتصویب مجلس سنایرسد علاوه بر این مجلس سنا قراردادهایی را که رئیس جمهور با ممالك خارجه منعقد میسازد تصویب مینماید . مجلس سنا همچنین دارای وظایف قضایی میباشد بدینمعنی که مجلس مزبور دادگاه خاصی تشکیل داده اشخاصی را که مجلس نمایندگان بمع حکمه جلب مینماید محاکمه میکند .

ریاست مجلس سنا با نایب رئیس ممالك متحده است ولی مجلس مزبور ازین اعضای خود يك نفر را تعیین مینماید که در صورت استعفا - مرض - فوت و محذور دیگر رئیس دائمی وظایف ریاست مجلس سنا را انجام دهد . جلسات مجلس سنا اصولاً علنی است ولی تصویب قراردادهای بین المللی و تصویب انتخاب وزراء و سایر مأمورین عالی مقام در جلسات سری بعمل میآید . علاوه بر دو مورد مذکور در فوق در موارد دیگر نیز مجلس سنا ممکن است جلسات سری تشکیل دهد .

بحث پنجم

مجلس نمایندگان

در مجلس نمایندگان عده و کلاء ممالك جزء بسته به تعداد سکنه هر يك از آنها

میباشد و هر ده سال یکبار بعد از اعلان نتیجه سرشماری عده نمایندگان کشورهای جزء معین میگردد. بموجب بند ۲ از ماده اول قانون اساسی ۱۷۸۷ در انتخابات اعضای مجلس نمایندگان دولت متحده اشخاصی میتوانند شرکت کنند که بموجب قوانین ممالک جزء حق شرکت در انتخابات اعضای مجلس محلی را دارند که عده نمایندگان آن نسبت به مجلس دیگر محلی بیشتر است. و اما قانون به کنگره حق داده است که برای رأی دادن در انتخابات مجلس نمایندگان شرایط واحدی مقرر داشته و بموقع اجرا بگذارد و روی همین اصل است که ماده پانزده تکمیلی مورخ ۲۷ فوریه ۱۸۶۹ که پس از تصویب ممالک جزء بتاريخ ۳۰ مارس ۱۸۷۰ بموقع اجرا گذارده شده دولت متحده و کشورهای جزء نمیتوانند بملاحظات نژادی قسمتی از سکنه را از شرکت در انتخابات محروم نمایند و همچنین بموجب ماده ۱۹ تکمیلی مصوب ۲۶ اوت ۱۹۲۰، دولت متحده و همچنین ممالک جزء مجاز نیستند از لحاظ شرکت در انتخابات فرقی بین مرد و زن قائل شوند.

به عضویت مجلس نمایندگان فقط اشخاصی میتوانند انتخاب شوند که دارای شرایط سه گانه ذیل میباشد:

۱- ۲۵ سال عمر.

۲- تابعیت آمریکا در ظرف مدت لا اقل ۷ سال قبل از تاریخ انتخابات.

۳- اقامت در حوزه انتخابیه.

مجلس نمایندگان کنونی دارای ۴۳۵ نفر عضو میباشد و از این عده کشور نیویورک ۴۳ - پنسلوانیا ۳۸ - نیوجرسی ۱۲ - فلوریدا (۱) و نیو هامپشیر هر یک ۴ نفر نماینده انتخاب می کنند.

از لحاظ وضع قوانین مالی مجلس نمایندگان حق تقدم دارد بدین معنی که بودجه دولت متحده و قوانین مربوطه بایجاد و اصلاح و الغای مالیات و همچنین معاملات استقراری باید قبلاً برای تصویب بمجلس نمایندگان پیشنهاد شده سپس برای شور و مذاکره بمجلس سنا فرستاده شود.

مبحث ششم

وظایف و اختیارات ممالک متعده آمریکای شمالی

مطابق قانون اساسی مورخ ۱۷۸۷ دولت مرکزی آمریکا دارای وظایف و اختیاراتی است که مهمترین آنها بشرح زیر است :

- ۱ - تشکیل و نگاهداری نیروی زمینی و هوایی و دریایی .
- ۲ - اعلان جنگ و عقد صلح .
- ۳ - انعقاد قراردادهای بین المللی و اعزام نمایندگان سیاسی و کنسولی بممالک خارجه و پذیرش نمایندگان ممالک مزبور .
- ۴ - وضع قوانین مربوطه بتجارت بین المللی و ایجاد تعرفه های گمرکی و لسی در هر حال تعرفه هایی که از طرف دولت متحده ایجاد میشود باید در تمام ممالک جزء یکسان باشد .
- ۵ - وضع قوانین مربوطه بیست و تلگراف .
- ۶ - ضرب مسکوکات و تعیین سیستم اوزان و مقیاسها .
- ۷ - وضع قوانین مربوطه بنشر اسکناس .
- ۸ - وضع قوانین مربوطه بحق تألیف و حق اختراع .
- ۹ - وضع قوانین راجع بتابعیت و قوانین ورود و اقامت اتباع بیگانه در آمریکا .
- ۱۰ - وضع قوانین مربوطه بنظام وظیفه و قوانینی که برای حفظ انضباط نظامی لازم و ضروری است .

۱۱ - اقدامات کلی و اساسی جهت توسعه علوم و صنایع مستظرفه .

۱۲ - وضع قوانین راجع بورشکستگی - کلاه برداری - دزدی دریایی و جرائم دیگر بر علیه ممالک متحده .

۱۳ - اقدامات لازم برای دفع شورش در ممالک جزء .

حقوق و اختیاراتیکه بموجب قانون اساسی بدولت مرکزی تفویض نشده از اختیارات دول جزء میباشد .

عضویت ممالک جدید و خروج ممالک جزء از دولت متحده آمریکای شمالی
کنگره ممالک متحده میتواند دول جدید را تحت شرایط مندرجه در قانون

اساسی و یا با شرایط خاصی عضویت دولت متعده قبول کند. آیا دولت متعده میتواند یکی از ممالك جزء را از عضویت محروم نماید و یا ممالك جزء میتواند بمیل خود از دولت متعده خارج شوند؟ کنگره فقط بوسیله تجدید نظر در قانون اساسی حق دارد یکی از ممالك جزء را از دولت متعده خارج کند و دول جزء نمیتوانند بمیل خود و بدون اجازه کنگره از دولت متعده خارج شوند و همچنین بدون اجازه کنگره دو مملکت جزء نمیتوانند کشور واحدی تشکیل دهند و یا یک مملکت جزء بچند قسمت تقسیم گردد.

بحث هشتم

مقررات مربوط به دو مجلس

قانون اساسی کشورهای متعده دارای مقرراتی است که شامل هر دو مجلس میباشد. اهم این مقررات بشرح زیر است:

۱ - دوره تقنینیه در ظهر روز سوم ژانویه خاتمه پیدا کرده و دوره جدید در همان موقع آغاز میگردد مگر اینکه بموجب يك قانون متعارفی تاریخ مزبور تغییر پیدا کند.

۲ - کنگره لااقل یکبار در سال در تاریخ مذکور در فوق تشکیل جلسه میدهد.

۳ - برای تشکیل جلسات مجالس قانونگذاری حضور نصف بعلاوه يك مجموع نمایندگان هر يك از مجلسین ضروری است ولی در صورت عدم تشکیل جلسه، نمایندگان و سناترهای حاضر در جلسه میتوانند تصمیمات مقتضی اتخاذ و کلاهی غائب را وادار به حضور در جلسه بنمایند.

۴ - رسیدگی باعتبار نامه های نمایندگان و سناترها با خود مجالس است.

۵ - هر يك از مجالس میتواند نظامنامه داخلی خود را تنظیم و بموقع اجرا بگذارد.

۶ - هر يك از مجالس مقرراتی دایر بر حفظ انتظامات داخلی خود تنظیم مینماید.

برای اخراج نماینده از مجلس اکثریت دوثلث آراء و کلاهی حاضر ضروری است.

۷ - هیچ يك از مجلسین نمیتواند بدون جلب موافقت مجلس دیگر بیشتر از سه روز جلسات خود را تعطیل کند. اگر چنانچه در موضوع تعطیل جلسات بین مجالس مقننه موافقت حاصل نشد در اینصورت رئیس جمهور به تشخیص و صلاحدید خود تاریخ و مدت تعطیل را معین میکند.

- ۸ - تغییر محل جلسات کنگره مستلزم موافقت هر دو مجلس میباشد.
- ۹ - نمایندگان و سناترها از خزانه دولت متحده مقرری دریافت میدارند که میزان آن بوسیله قانون معین میشود.
- ۱۰ - اعضای کنگره دارای مصونیت سیاسی و جزائی میباشد.
- ۱۱ - هیچیک از وکلان نمیتواند در ادارات ممالك متحده شغلی داشته باشد و هم چنین هیچیک از کارمندان ممالك متحده نمیتواند بوکالت انتخاب شود مگر اینکه قبل از انتخابات از شغل دولتی استعفا بدهد.

مبحث هشتم

قوه قضائیه

دولت متحده آمریکای شمالی علاوه بر کنگره و رئیس و نایب رئیس و وزراء دارای محاکم ذیل میباشد :

در هر يك از کشورها بنسبت تعداد سکنه و وسعت خاك يك يا چند محكمه ابتدائی دایر است و تمام ممالك متحده آمریکای شمالی بده حوزه استینافی تقسیم شده و در هر يك از این حوزه ها يك محكمه استیناف دایر است و در رأس محاکم مزبور يك دیوان عالی قرار گرفته است و نیز برای رسیدگی باختلافات حاصله بین محاکم ، يك محكمه حل اختلافات دایر میباشد .

محاکم دولت متحده آمریکای شمالی باختلافات حاصله بین ممالك جزء و دعاوی موجوده بین یکی از کشورهای جزء و اتباع ممالك جزء دیگر رسیدگی میکنند و همچنین اشخاصی را که مرتکب جرایمی بر علیه دولت متحده میشوند محاکمه مینمایند و علاوه محاکم نامبرده صلاحیت رسیدگی بپاره امور حقوقی را دارند . قانون اساسی ممالك متحده آمریکای شمالی کنگره را تحت نظر دیوان عالی و سایر محاکم دولت متحده قرار داده است بشرح اینکه اگر قوانین مصوب کنگره با مقررات قانون اساسی دولت متحده میانیت داشته باشد در این صورت دیوان عالی و سایر محاکم بنابتقاضی اشخاص و مقامات ذی علاقه میتوانند از اجرای چنین قوانینی خودداری کنند .

مبحث نهم

حقوق افراد - تجدید نظر در قانون اساسی

قانون اساسی ممالك متحده حقوق و امتیازاتی برای افراد مقرر داشته است که اهم آنها بشرح زیر است :

۱ - استفاده از آزادی فردی (۱) تعطیل بردار نیست مگر در موقع شورش و اختلال نظم عمومی .

۲ - اتباع هر يك از ممالك جزء در مملکت جزء دیگر دارای همان مزایا و مصونیهائی میباشند که قانون برای ساکنین آن کشور مقرر داشته است .

۳ - کلیه مردم حق تملك اموال منقول و غیر منقول را دارا میباشند . سلب مالکیت بدون تعیین قبلی و تأدیه قیمت آن جایز نیست .

۴ - هیچکس را نمیتوان باتهام ارتکاب جنایت یا جنحه دستگیر نمود مگر اینکه ادعای نامه از طرف مقامات قضائی تنظیم شده باشد .

۵ - هیچکس را نمیتوان برای جرم واحدی دوبار محاکمه و محکوم نمود .

۶ - هیچکس را نمیتوان وادار نمود که بر علیه خود شهادت دهد . اعمال زور بمنظور تحمیل اقرار و اعتراف جایز نیست .

۷ - اشخاصیکه دستگیر میشوند میتوانند تقاضا کنند که هیئت منصفه فوراً و بلا تأخیر بجرائم منتسبه به آنها رسیدگی و تکلیف آنها را معلوم کند .

۸ - هر کس حق دارد تقاضا کند با شهودی که بر علیه او شهادت داده اند مواجه شود .

۹ - کنگره نمیتواند بموجب قانون یکی از مذاهب و یا چند مذهب را برسمیت بشناسد و یا مردم را از پیروی عقاید دینی ممنوع سازد و همچنین کنگره نمیتواند قانونی راجع بمحدودیت آزادی عقاید و مطبوعات و اجتماعات وضع نماید .

بموجب ماده ۵ قانون اساسی ممالك متحده آمریکای شمالی مجالس مقننه با اکثریت دو نالت نمایندگان مواد قانون اساسی را مورد تجدید نظر قرار میدهند ولی

تصمیمات مجالس مزبور قبل از اجرا باید بتصویب سه چهارم مجالس مقننه کشورهای جزء برسد. و اما بنا بتقاضای مجالس قانونگذاری سه ربع ممالك جزء، کنگره دولت متحده مکلف است که بمنظور تغییر قانون اساسی مجمع مخصوصی^(۱) تشکیل دهد و تصمیمات مجمع مذکور نیز فقط در صورتی قابل اجرا است که مجالس مقننه سه ربع ممالك جزء با آن تصمیمات موافقت کنند و اما کنگره دولت متحده میتواند تقاضا کند که تصمیمات مبنی بر تجدید نظر در قانون اساسی در کشورهای جزء بتصویب مجمع خاصی برسد. اصل تساوی نمایندگی دوا جزء در مجلس سنای دولت متحده قابل تجدید نظر نیست.

هر يك از ممالك جزء دارای قانون اساسی - قوانین متعارفی - مجالس نمایندگان مجلس سنا - رئیس قوه مجریه - وزراء - محاکم ابتدائی و استیناف و محکمه عالی و غیره میباشد.

قسمت سوم

حقوق اساسی ایران

فصل اول

تاریخ اجمالی مشروطیت ایران

قبل از ۱۳۲۴ هجری قمری ملت ایران از مزایای حکومت ملی محروم و مردم از مداخله در امور مملکتی اصلاً و مطلقاً ممنوع بودند و تمام اختیارات کشوری و اقتدارات نظامی در شخص سلطان تمرکز یافته و پادشاه مطلق العنان علاوه بر قوه مجریه اقتدار تقنینیه و قوه قضائیه را نیز اعمال مینمود و در انجام هر امری اختیار ناه محدود و آزادی مطلق داشته و پای بند اصول و مقرراتی نبود و کسی حق ایراد رانداشت زیرا کمترین اعتراض یا مخالفت ممکن بود بقیمت جان او تمام شود و موقعیکه شاه امر به قصاص و سیاست میداد کسی جرئت نداشت وساطت کند چه بیم مخاطره جانی برای خود شفاعت کننده میرفت. در ایالات و ولایات نیز همین ترتیبات منتهی با کم و بیش تغییر که آنهم با قدرت و توانائی حکام و ولایه و نفوذ آنها در دربار بستگی داشت معمول و مجرا بود. و اما نفوذ روحانیون مخصوصاً مراجع تقلید و علماء بزرگ در اراده و تصمیمات شاه تأثیر داشته و اکثراً اقتدارات او را محدود میساخت. بعلاوه رویه صدر اعظم کاردان نیز در اعمال و کردار شاه معمولاً مؤثر واقع میشد مثلاً حسن تدبیر مرحوم قائم مقام یا کیاست و درایت روان شاد امیر کبیر و بالاخره رأفت و عدالت شادروان میرزا حسینخان سپهسالار قابل مقایسه با جهالت و نادانی حاج میرزا آقاسی صدراعظم بی کفایت محمدشاه نبود که با سوء رفتار خود کشور را بطرف زوال و نیستی سوق داده و

سبب شد که جمعی از مردم از ظلم و تعدی متصدیان امور به بیگانگان متوسل شده و بدینوسیله عزل صدراعظم نالایق را از شاه بخواهند و چنین لکهٔ تنگینی را در تاریخ ایران برجای گذارند.

بعد از محمدشاه پسر او ناصرالدین میرزا باسلطنت رسید و مدت چهل و نه سال مملکت را با استبدادی تام اداره کرد و پس از آنکه در زاویهٔ مقدسه حضرت عبدالعظیم بقتل رسید مظفرالدین میرزا فرزندش بجای وی بر تخت پادشاهی جلوس کرد. در زمان مظفرالدین شاه که غالباً مریض و ناچار از معالجه و استقرار جهت مسافرت بفرنگ بود رفته رفته امور مملکت رو بخواهت گذاشت و مخصوصاً مالیه کشور دوچار هرج و مرج و دستخوش اختلال گردید. وجود وزراء و درباریان جابر و ولایت و حکام مستبد خود خواه که بر عرض و ناموس و جان و مال مردم تعدی و تجاوز میکردند و همچنین فقر و استیصال عمومی و از همه مهمتر دخالت ناروای بیگانگان در امور داخلی ایران آتش انقلاب را در کشور دامن میزد و هر چند مظفرالدین شاه خوش نیت و رؤوف و معدلت پرور بود ولی بواسطه بیماری و نفاقت دائمی مجال رسیدگی بامور کشور را نداشت و وزراء و درباریان ستم محکمی بین شاه و ملت ایجاد نموده و نمیگذاشتند عرایض مردم بسمع شاه برسد. واعظین و ناطقین و نویسندگان مبرز و زبردست با مهارت و شایستگی بی نظیر مظالم متصدیان امور و فقر و بیچارگی ملالت انگیز ملت را مورد بحث و گفتگو قرار داده و مردم را بحقوق غیر قابل انکار و غیر قابل انتقال خود آشنا میکردند و آنها را به شورش و انقلاب تشویق و تحریک مینمودند. غالب علماء و روحانیون نیز در این موضوع با قاطبهٔ ملت همداستان گشتند و فتوای پیشوایان دینی و مراجع تقلید بازوان خشک و ناتوان ملت ایران را در گرفتن حق مسلم و مشروع خود از زمامداران نالایق و ناپاک خویش قوت داد و به آنان دلیری بخشید که با کسانی که وسائل بدبختی مادی و معنوی تودهٔ مردم و اضحلال کشور که پنجاه سال ایران را فراهم میکردند بمبارزه و جنگ میکردند. ناگفته نماند که اولین نهضت انقلابی روسیه نیز در وقایع مورد بحث بی اثر نبود بدین معنی که تجار و اصناف و کارگران ایرانی که در باد کوبه و سایر نقاط کشور پنهان روسیه امپراطوری بکسب و کار اشتغال داشته و شاهد و گواه مبارزه و پیکار انقلابیون روسیه

بارزیم تزاری بودند پس از بازگشت بایران در صفوف آزادیخواهان قرار گرفته مردم را بمبارزه بادولت تشویق و تحریک می نمودند و آنها را متقاعد می ساختند که اقتدارات دولتی را از کف بی کفایت وزراء و درباریان وقت گرفته و حکومت ملی را در ایران برپا و برقرار نمایند .

و اما بدبختانه یا خوشبختانه سوء رفتار حکمران تهران که دستور داده بود پیر مردی سید را بدون کوچکترین تقصیری بفلک بسته و درملاء عام چوب پیاهای او و پسر او و یکی از هواخواهان وی بزنند ناگهان احساسات مردم را تحریک نموده و آنها را برضد دولتیان برانگیخت و درحقیقت همین تازیانه نابجا سبب شد که ملت ایران تازیانه عبرتی بفرق مصادر امور نواخته و بدینوسیله حقوق حق خود را بازستانند . هیچان شدید افکار و احساسات ملت ایران پس از مشاهده تازیانه خوردن این سید پیرمرد بی گناه و پیش آمد مسجد شاه بطوری شدید گشت که عده کثیری از علماء و تجار و اصناف بطرف حضرت عبدالعظیم روانه گردیده و در زاویه مقدسه تحصن اختیار کردند و تقاضای تأسیس « عدالتخانه » را نمودند و هر قدر اولیاء دولت خواستند که متحصنین را از ادامه بست منصرف ساخته و آنها را بی پایتخت برگردانند ولی این اقدامات مؤثر واقع نگردید تا بالاخره مرحوم مظفرالدین شاه در ذیقعد ۱۳۲۳ دستخطی خطاب به صدر اعظم صادر و دستور دادند که « عدالت خانه دولتی » جهت اجرای احکام شرع تأسیس گردد .

متن دستخط مزبور که یکی از اسناد مربوطه به نهضت انقلابی در ایران بشمار میرود بشرح ذیل است :

« جناب اشرف صدراعظم ، چنانکه مکرر این نیت خودم انرا اظهار فرموده ایم ترتیب و تأسیس عدالتخانه دولتی برای اجرای احکام شرع مطاع و آسایش رعیت از هر مقصود مهمی واجب تر است و این است بالصراحه مقرر می فرمائیم برای اجرای این نیت مقدس قانون معدلت اسلامی که عبارت از تعیین حدود و اجراء احکام شریعت مطهره است باید در تمام ممالک محروسه ایران عاجلاً دایر شود و پروجهی که میان هیچیک از طبقات رعیت فرقی گذاشته نشود و در اجراء عدل و سیاسات بطوریکه در نظامنامه این قانون اشاره

خواهیم کرد ملاحظه اشخاص و طرفداریهای بیوجه قطعاً و جداً ممنوع باشد البته بهمین ترتیب کتابچه نوشته مطابق قوانین شرع مطاع فصول آنرا ترتیب و بعرض برسانید تا در تمام ولایات دائر و ترتیبات مجلس آنهم بر وجه صحیح داده شود و البته این قبیل مستدعیات علماء اعلام که باعث مزید دعاگوئی ما است همه وقت مقبول خواهد بود همین دستخط ماراهم بعامه مردم ابلاغ کنید.

دستخط مزبور که اقتدارات نامحدود شاه را محدود ننموده فقط اصل تساوی طبقات مختلف را در مقابل قانون و محاکم اعلام و مقرر میداشت که بمنظور اجرای قوانین شرع در تمام کشور محاکم دایر شود، توانست از توسعه عصبانیت و هیجان جلو گیری نموده و متحصنین حضرت عبدالعظیم را بهتران باز گرداند.

پس از مراجعت متحصنین به تهران ظاهراً در پایتخت آرامش پیدا شد و لسی این آرامش ظاهری طوفان هولناک و وحشت انگیزی در پی داشت. رفتار صدراعظم وقت و درباریان که باتمام وسائلی که در اختیار داشتند سعی میکردند شاه را از اجرای دستخط و مواعید خود باز دارند و همچنین حبس و تبعید آزادینخواهان تندرو موجب هیاهو و آشوب گردیده و نهضت انقلابی از تهران بایالات و ولایات مخصوصاً آذربایجان و فارس و گیلان راه یافت. بر اثر کشته شدن سید عبدالحمید نامی شورش و عصیان یکبار دیگر در تهران پدیدار شده عده انبوهی جنازه سید مقتول را در بازار و خیابانها گردانیدند و سر بازاران برای جلو گیری از توسعه طغیان بروی جمعیت شلیک کردند که در نتیجه جمعی از مردم کشته یا زخمی شدند.

رؤسای نهضت انقلابی از جمله چند نفر از مراجع تقلید راه قم را پیش گرفتند و در حضرت معصومه متحصن گشتند و جمع کثیری نیز در سفات انگلیس بست نشستند و اعطای قانون اساسی و افتتاح مجلس شورای ملی و عزل شاهزاده عین الدوله را خواستار شدند.

مظفرالدین شاه عین الدوله را از کار برکنار ساخت و مرحوم میرزا جعفر خان مشیر الدوله وزیر امور خارجه را بصدارت عظمی تعیین نمود و عضدالملک رئیس خانواده قاجار را مأمور کرد که عازم قم شده پس از دلجوئی از علماء آنها را پایتخت باز گرداند

سپس در تاریخ چهاردهم جمادی الثانیه ۱۳۲۴ شاه فرمانی خطاب بصدر اعظم صادر و اختیارات و اقتدارات خود را محدود نموده ورژیم مشروطه را در کشور ایران برقرار کرد. متن فرمان مشروطیت مرحوم مظفر الدین شاه از لحاظ اهمیتی که دارد ذیلاً درج می شود :

«جناب اشرف صدر اعظم، از آنجا که حضرت باری تعالی جل شأنه سر رشته ترقی و سعادت ممالک محروسه ایران را بکف کفایت ماسپرده و شخص همایون ما را حافظ حقوق قاطبه اهالی ایران و رعایای صدیق خودمان قرار داده لهذا در این موقع که رأی و اراده همایون مابدان تعلیق گرفت که برای رفاهیت و امنیت قاطبه اهالی ایران و تشییید و تأیید مبانی دولت اصلاحات مقتضیه بمروور در دوا سردولتی و مملکتی بموقع اجرا گذارده شود چنان مصمم شدیم که مجلس شورای ملی از منتخبین شاهزادگان و علماء و قاجاریه و اعیان و اشراف و ملاکین و تجار و اصناف بانتخاب طبقات مرقومه در دار الخلافه تهران تشکیل و تنظیم شود که در مهم امور دولتی و مملکتی و مصالح عامه مشاوره و مذاقه لازم را بعمل آورده و به هیئت وزرای دولتخواه ما در اصلاحاتی که برای سعادت و خوشبختی ایران خواهد شد اعانت و کمک لازم را بنماید و در کمال امنیت و اطمینان عقاید خود را در خیر دولت و ملت و مصالح عامه و احتیاجات قاطبه اهالی مملکت بتوسط شخص اول دولت بعرض برساند که بصحه همایونی موشح و بموقع اجرا گذارده شود. بدیهی است که بموجب این دستخط مبارک نظامنامه و ترتیبات این مجلس و اسباب و لوازم تشکیل آنرا موافق تصویب و امضای منتخبین از این تاریخ مرتب و مهیا خواهد نمود که بصحه ملوکانه رسیده و بعون الله تعالی مجلس شورای مرقوم که نگهبان عدل و مساوت افتتاح و باصلاحات لازمه امور مملکت و اجرای قوانین شرع مقدس شروع نماید و نیز مقرر میداریم که سواد دستخط مبارک را اعلان و منتشر نمائید تا قاطبه اهالی از نیات حسنه ما که تماماً راجع بترقی دولت و ملت ایران است کمابینبغی مطلع و مرفه الحال مشغول دعا گوئی دوام این دولت و این نعمت بی زوال باشند.

در قصر صاحبقرانیه بتاريخ ۱۴ شهر جمادی الثانیه ۱۳۲۴ هجری در سال یازدهم

سلطنت ما.

و اما چون مردم فرمان مشروطیت را کافی ندانستند و متحصنین از تحصن خارج نگشتند و مهاجرین بازگشت نمودند لذا مظفرالدین شاه در تکمیل فرمان ۱۴ جمادی الثانیه ۱۳۲۴ فرمان دیگری باین مضمون صادر نمود.

«جناب اشرف صدراعظم ، در تکمیل دستخط سابق خودمان مورخه چهارده جمادی الثانیه ۱۳۲۴ که امر و فرمان صریحاً در تأسیس مجلس منتخبین ملت فرموده بودیم مجدداً برای آنکه عموم اهالی و افراد ملت از توجهات کامله همایون مآواقی باشند امر و مقرر میداریم که مجلس مزبور را بشرح دستخط سابق صریحاً دایر نموده و بعد از انتخاب اجزاء مجلس فصول و شرایط نظام مجلس شورای اسلامی را موافق تصویب و امضای منتخبین بطوریکه شایسته ملت و مملکت و قوانین شرع مقدس باشد مرتب نمایند که بشرف عرض و امضای همایونی ماموش و مطابق نظامنامه مزبور این مقصود مقدس صورت و انجام پذیرد.»

پس از صدور این فرمان علما از قسم بازگشته و متحصنین نیز از سفارت انگلیس خارج شدند و اوضاع تا اندازه بحال عادی برگشته و آرامش برقرار گردید.

در ۱۹ رجب ۱۳۲۴ نظامنامه انتخابات مجلس شورای ملی ابلاغ گردیده و در هیجدهم شعبان همان سال مجلس شورای ملی از طرف مظفرالدین شاه در عمارت گلستان با حضور نمایندگان تهران و مدعوین که عبارت از علما و اعیان و اشراف و سفرا و غیره بودند افتتاح یافت. شاه با وجود بیماری شدید در مجلس حاضر شد و در حالیکه دو نفر بازوی او را گرفته و بر تخت نشاندند خطابه ایراد نمود و قبل از ایراد خطابه اظهار داشت :

«سالها در آرزوی چنین روزی بودم و خدا را شکر که بآرزوی خود رسیدم». پس از ایراد این چند کلمه حال گریه بشاه دست داد سپس در میان تأثر بیمانند حاضرین خطابه زیر را خواند :

«منت خدایا که آنچه سالها در نظر داشتیم امروز بعون الله تعالی از قوه بفعل آمد و بانجام آن مقصود مهم بعنایات الهیه موفق شدیم. زهی روز مبارک و میمونی که روز افتتاح مجلس شورای ملی است مجلسی که رشته های امور دولتی و مملکتی را بهم مربوط

و متصل میدارد و علائق مابین دولت و ملت را متین و محکم میسازد . مجلسی که مظهر افکار عامه و احتیاجات اهالی مملکت است مجلسی که نگهبان عدل و دادشخص همایون ماست در حفظ و دایمی که ذات واجب الوجود بکف کفایت ماسپرده . امروز روزیست که بروداد و اتحاد مابین دولت و ملت افزوده میشود و اساس دولت و ملت بر شالوده محکم گذارده میشود و امروز روزی است که یقین داریم رؤسای محترم ملت و وزرای دولتخواه دولت و امناء و اعیان و تجار و عموم رعایای صدیق مملکت در اجرای قوانین شرع انور و ترتیب و تنظیم دوائر دولتی و اجرای اصلاحات لازمه و تهیه اسباب و لوازم امنیت و رفاهیت قاطبه اهالی وطن مابکوشند و هیچ منظوری نداشته باشند جز مصالح دولت و ملت و منافع اهالی و مملکت . و البته میدانید که نیست اساس مقدسی که بملاحظات شخصی مشوب و مختل نشود و باغراض نفسانی فاسد نگردد . حالا بر انتخاب شدگان است که تکالیف خود را چنانچه منظور نظر دولت و ملت است انجام بدهند . بدیهی است هیچکدام از شماها منتخبین انتخاب نشدید مگر بواسطه تفوق و رجحانی که از حیث اخلاق و معلومات بر اغلب از مردم داشته اید و خود این نکته باعث اطمینان خاطر و قوت قلب ماست و رجاء و ائق داریم که با کمال دانش و بینش و بیغرضی در این جاده مقدس قدم خواهید زد و تکالیف خود را با کمال صداقت و درستی انجام خواهید داد ولی با وجود این چون قاطبه اهالی را مثل فرزندان خود دوست داریم و نیک و بد آنهارانیک و بد خودمان میدانیم و در خشنودی و مسرت و غم و الم آنها سهیم و شریکیم باز لازم است خاطر شما را باین نکته معطوف داریم که تا امروز نتیجه اعمال هر کدام از شماها فقط عاید بخودتان بود و بس ولی از امروز شامل حال هزاران نفوس است که شماها را انتخاب کرده اند و منتظرند که شماها با خلوص نیت و پاکی عقیدت بدولت و ملت خود خدمت نمائید و از اموری که باعث فساد است احتراز نمائید . پس باید کاری بکنید که در پیش خدا مسئول و در نزد ما شرمنده و خجل نباشید . این پند و نصیحت ما را هیچوقت فراموش نکنید بر آنی از مسئولیت بزرگی که بر عهده گرفته اید غافل نباشید و بدانید که خداوند متعال ناظر حقیقی اعمال ماهاست و حافظ حق و حقانیت، دست خدا همراه شما ، بروید مسئولیتی

را که بر عهده گرفته اید با صداقت و درستی انجام بدهید و بفضل قادر متعال و توجه ما مستظهر و امیدوار باشید.

پس از افتتاح مجلس شورای ملی و انتخاب هیئت رئیسه و تصویب نظامنامه داخلی در جلسه ۲۹ شعبان ۱۳۲۴ (۲۵ میزان ۱۲۸۵) و انجام سایر امور مقدماتی نمایندگان شروع بکار کردند و اولین اقدام آنها مانع از استقرار از روسیه و انگلستان بود و از آنجا که مالیه دولت سخت مغشوش و خزانه خالی بود در صدد اصلاح امور مالی بر آمده و نخست در نظر داشتند يك بانک ملی تأسیس کنند و چون انجام این اقدامات و عملیات دیگری برای اصلاح وضع فلاکت بار و ملالت انگیز کشور بدون قانون اساسی نقش بر آب بود لذا مجلس شورای ملی هیئتی انتخاب کرد که بتدوین طرح قانون اساسی بپردازد. پس از آنکه محمد علی میرزا به تهران آمد و نیابت سلطنت را عهده دار شد هیئت دیگری نیز از طرف او تعیین گردید که مشترکاً با هیئتی که از طرف مجلس معین شده بود قانون اساسی کشور را تهیه کنند و اگرچه در بعضی اصول قانون اساسی مخصوصاً در اصول مربوط به طرز تشکیل مجلس سنا اختلافات شدیدی بین دولت و نمایندگان مجلس شورای ملی پیش آمد ولی تمام این اختلافات بر اثر وساطت محمد علی میرزا و مرحوم مشیرالدوله و مرحوم حاج محمدرستم السلطنه مرتفع گردید و بالاخره هنگامیکه موافقت در کلیه اصول قانون اساسی حاصل شد محمد علی میرزا آنرا با مضای مظفر الدین شاه رسانیده و در ۱۴ ذی قعدة ۱۳۲۴ (۸ جدی ۱۲۸۵) دستور ابلاغ آنرا صادر نمود. پس از فوت مظفر الدین شاه و جلوس محمد علی میرزا بر تخت سلطنت مواد تکمیلی بر قانون اساسی ۱۴ ذی قعدة ۱۳۲۴ که موسوم به متمم قانون اساسی میباشد پس از تصویب مجلس شورای ملی در ۲۹ شعبان ۱۳۲۵ (۱۵ میزان ۱۲۸۶) ابلاغ گردیده و بموفق اجرا گذارده شد. قانون اساسی مورخ ۱۴ ذی قعدة ۱۳۲۴ که دارای ۵۱ اصل میباشد و همچنین متمم قانون اساسی مصوب ۲۹ شعبان ۱۳۲۵ که مشتمل بر ۱۰۷ اصل است با تغییراتی که از طرف مجلس مؤسسان در ۲۱ آذرماه ۱۳۰۴ در اصول ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ آن بعمل آمده فعلاً نیز مجری است.

فصل دوم

شاه

مقررات راجعه به تفکیک قوا

بطوریکه قبلاهم خاطر نشان گردید در هر کشوری سه قسم اقتدار وجود دارد که عبارت است از اقتدار تقنینیه، اقتدار اجرائیه و اقتدار قضائیه. این سه قوه باید در دست اشخاص مختلف قرار گیرد و متصدیان هر یک از قوای سه گانه در مقابل اعمال دو قوه دیگر باید مستقل و آزاد باشند. نظریه انفصال قوا در اصل بیست و هفتم متمم قانون اساسی ایران بعبارت ذیل بیان گردیده است:

«قوای مملکتی به سه شعبه تجزیه میشود:

اول - قوه مقننه که مخصوص است بوضع و تهذیب قوانین و این قوه ناشی میشود از اعلیٰ حضرت شاهنشاهی و مجلس شورای ملی و مجلس سنا و هر یک از این سه منشأ حق انشاء قانون را دارد ولی استقرار آن موقوف است بعدم مخالفت با موانع شرعیه و تصویب مجلسین و توشیح بصدقه همایونی لکن وضع و تصویب قوانین راجعه بدخل و خرج مملکت از مختصات مجلس شورای ملی است.

شرح و تفسیر قوانین از وظایف مختصه مجلس شورای ملی است.

دوم - قوه قضائیه و حکمیه که عبارت است از تمیز حقوق و این قوه مخصوص است بمحاکم شرعیه در شرعیات و بمحاکم عدلیه در عرفیات.

سوم - قوه اجرائیه که مخصوص پادشاه است یعنی قوانین و احکام بتوسط وزراء و مأمورین دولت بنام نامی اعلیٰ حضرت همایونی اجرا میشود بترتیبی که قانون معین می کند».

بموجب اصل بیست و هشتم متمم قانون اساسی قوای ثلاثه یعنی قوه مقننه و قوه مجریه و قوه قضائیه همیشه از یکدیگر ممتاز و منفصل میباشد.

لایوت عهد - نیابت سلطنت - مراسم تحلیف

مطابق اصل سی و هشتم تکمیلی متمم قانون اساسی که در ۲۱ آذر ماه ۱۳۰۴ بتصویب مجلس مؤسسان رسیده سلطنت ایران متعلق باعلیحضرت رضاشاه بوده و در اعقاب آن مرحوم نسل بعد نسل برقرار میباید. اصل سی و هفتم تکمیلی متمم قانون اساسی انتقال سلطنت را بولایتعهد بطریق ذیل معین مینماید :

«ولایتعهد پسر بزرگتر پادشاه که مادرش ایرانی الاصل باشد خواهد بود ، در صورتیکه پادشاه اولاد ذکور نداشته باشد تعیین ولیعهد برحسب پیشنهاد شاه و تصویب مجلس شورایملی بعمل خواهد آمد مشروط بر آنکه ولیعهد از خانواده قاجار نباشد ولی در هر موقعی که پسر برای پادشاه بوجود آید حقاً ولایتعهد بسا او خواهد بود » .

قانون مورخ ۱۴ آبانماه ۱۳۱۷ کلمه ایرانی الاصل مندرجه در اصل سی و هفتم متمم قانون اساسی را بشرح ذیل تفسیر نموده است :

«منظور از مادر ایرانی الاصل مذکور در اصل سی و هفتم متمم قانون اساسی اعم است از مادری که مطابق شق دوم از ماده ۹۷۶ قانون مدنی دارای نسب ایرانی باشد یا مادری که قبل از عقد ازدواج با پادشاه یا ولیعهد ایران باقتضاء مصالح عالیله کشور به پیشنهاد دولت و تصویب مجلس شورایملی بموجب فرمان پادشاه عصر صفت ایرانی باو اعطا شده باشد» .

نظربقانون تفسیر اصل سی و هفتم متمم قانون اساسی بنابه پیشنهاد هیئت وزیران مجلس شورای ملی در جلسه ۸ آذر ماه ۱۳۱۷ موافقت نمود که بموجب فرمان اعلیحضرت شاه وقت بوالاحضرت فوزیه (اعلیحضرت ملکه کنونی ایران) صفت ایرانی اعطا شود .

قبل از تجدید نظر متن اصل سی و هفتم متمم قانون اساسی ایران بشرح زیر بود :

«ولایتعهد در صورت تعداد اولاد به پسر اکبر پادشاه که مادرش ایرانی الاصل و شاهزاده باشد میرسد و در صورتیکه برای پادشاه اولاد ذکور نباشد اکبر خاندان

سلطنت بسا رعایت الاقرب فالاقرب بر تبه ولایت عهد نایل میشود و هر گاه در صورت مفروضه فوق اولاد ذکوری برای پادشاه بوجود آید حقاً ولایت عهد بساو خواهد رسید .

بموجب اصل سی و هشتم اصلاح شده متمم قانون اساسی برای اینکه شاه بتواند شخصاً عهده دار امور سلطنتی گردد باید دارای بیست سال تمام شمسی باشد در صورتی که بموجب قانون سابق برای اینکه شاه بتواند بدون نیابت سلطنت عهده دار امور کشور گردد هیجده سال عمر کافی بود . اگر شاه جدید بسین مقرر در اصل سی و هشتم متمم قانون اساسی نرسیده باشد از طرف مجلس شورای ملی یک نفر بنیابت سلطنت انتخاب می شود مشروط بر اینکه منسوب به خانواده قاجار نباشد .

قبل از جلوس پادشاه در مقابل مجلس شورای ملی (و مجلس سنا) قسم ذیل را یاد می نماید .

«من خداوند قادر متعال را گواه گرفته بکلام الله مجید و بآنچه نزد خدا محترم است قسم یاد میکنم که تمام هم خود را مصروف حفظ استقلال ایران نموده حدود مملکت و حقوق ملت را محفوظ و محروس بدارم قانون اساسی مشروطیت ایران را نگهبان و بر طبق آن و قوانین مقرر سلطنت نمایم و در ترویج مذهب جعفری اثنی عشری سعی و کوشش نمایم و در تمام اعمال و افعال خداوند عز شانه را حاضر و ناظر دانسته منظوری جز سعادت و عظمت دولت و ملت ایران نداشته باشم و از خداوند مستعان در خدمت بترقی ایران توفیق میطلبم و از ارواح طیبه اولیای اسلام استمداد میکنم» .

و نیز شخصی که بنیابت سلطنت انتخاب میشود نمیتواند وظایف خود را انجام دهد مگر اینکه قسم مذکور در فوق را یاد نموده باشد (اصل ۴۰ متمم قانون اساسی) .

بموجب اصل چهل و سوم متمم قانون اساسی شاه ایران نمیتواند بدون موافقت مجلس شورای ملی (و مجلس سنا) سلطنت مملکت دیگری را عهده دار شود .

اصل چهل و چهارم قانون مزبور مقرر میدارد که شخص شاه از مسئولیت مبری است و تمام مسئولیت در مقابل پارلمان به عهده وزراء میباشد و از اینرو است که کلیه فرامین و دستخطهای پادشاه قبل از اجرا باید با امضای وزیر مسئول برسد (اصل ۴۵ متمم

قانون اساسی).

بموجب اصل پنجاه و ششم متمم قانون اساسی مخارج دستگاه سلطنتی باید قانوناً معین و از خزانه دولتی پرداخت شود.

اقتدارات شاه

اقتدارات پادشاه ایران از حیث ریاست قوه مجریه بشرح زیر است :

۱- شاه قوانین مصوب مجلس شورای ملی را توشیح و برای اجراء ابلاغ مینماید.

۲- برای تأمین اجرای قوانین شاه ایران فرامین و احکام صادر میکنند مشروط

براینکه فرامین و احکام صادره تغییراتی در قوانین مصوب بعمل نیاورد.

۳- شاه ایران فرمانده کل قوا است.

۴- عزل و نصب وزراء از اختیارات شاه است. راجع به عزل و نصب سایر مأمورین

دولت ماده چهل و هشتم متمم قانون اساسی چنین مقرر میدارد :

«انتخاب مأمورین رئیسۀ دوائر دولتی از داخله و خارجه باتصویب وزیر مسئول

از حقوق پادشاه است مگر در مواقعی که قانون استثناء نموده باشد ولی تعیین سایر مأمورین

راجع پادشاه نیست مگر در مواردی که قانون تصریح میکند».

۵- شاه بنمایندگی ملت ایران قرار دادهای بین المللی منعقد میسازد.

بموجب اصل بیست و چهارم قانون اساسی کلیه قراردادهای منعقدۀ با ممالک بیگانه

با استثنای عهدی که استتار آنها صلاح دولت باشد باید بتصویب مجلس شورای ملی

برسد ولی در هر حال پیمان هائی که قسمتی از عایدات یا ادارائی دولت ایران را به

یک دولت بیگانه انتقال می دهد و یا تغییراتی در حدود مملکت بعمل می آورد

باید به تصویب مجلس شورای ملی برسد والا کان لم یکن و از درجه اعتبار ساقط

خواهد بود (اصل ۲۱ متمم قانون اساسی).

۶- شاه ایران نمایندگان سیاسی و کنسولی بممالک خارجه میفرستند و نمایندگان

ممالک خارجه را میپذیرند.

۷- اعلان جنگ و عقد صلح از اختیارات شاه است (اصل ۵۱ متمم قانون

اساسی).

۸ - اعطای درجات نظامی و نشان و امتیازات افتخاری با شاه است (اصل ۴۷ متمم قانون اساسی).

۹ - بموجب اصل پنجاه و پنجم متمم قانون اساسی ضرب مسکوکات با رعایت قانون مربوطه بنام پادشاه بعمل میآید .

اقتدارات شاه ایران از حیث شرکت در قوه مقننه از این قرار است :

۱ - شاه ایران مجلس شورای ملی (و مجلس سنا) را افتتاح مینماید و همچنین میتوانند مجلسین را بطور فوق العاده امر بانعقاد فرمایند (اصل ۹ قانون اساسی و اصل ۵۴ متمم قانون اساسی).

۲ - شاه ایران میتواند مجلس شورای ملی را منحل نمایندولی ظاهر اعمال این حق مستلزم شرایطی است که در اصل چهل و هشتم قانون اساسی قید شده است .
اصل مزبور چنین مقرر میدارد :

« هر گاه مطلبی که از طرف وزیری پس از تنقیح و تصحیح در مجلس سنا بمجلس شورای ملی رجوع میشود قبول نیافت در صورت اهمیت مجلس ثالثی مرکب از اعضای مجلس سنا و مجلس شورای ملی بحکم انتخاب اعضای دو مجلس و بالسویه تشکیل یافته در ماده متنازع فیها رسیدگی میکند . نتیجه رأی این مجلس را در شورای ملی قرائت میکنند اگر موافقت دست داد فیها والا شرح مطلب را به عرض حضور ملوکانه میرسانند هر گاه رأی مجلس شورای ملی را تصدیق فرمودند مجری میشود اگر تصدیق نفرمودند امر بتجدید مذاکره و مذاقه خواهند فرمود و اگر باز اتفاق آراء حاصل نشد و مجلس سنا با اکثریت دوثلث آراء انفصال مجلس شورای ملی را تصویب نمودند و هیئت وزراء هم جدا گانه انفصال مجلس شورای ملی را تصویب نمودند فرمان همایونی بانفصال مجلس شورای ملی صادر میشود و اعلیحضرت همایونی در همان فرمان حکم بتجدید انتخاب میفرماید و مردم حق خواهند داشت منتخبین سابق را مجدداً انتخاب کنند » .

مطابق اصل پنجاهم قانون اساسی در هر دوره تقنینیه که عبارت از دو سال است مجلس شورای ملی را فقط یک دفعه میتوان منحل نمود .

۳- شاه ایران میتوانند لوائح قانونی تهیه و برای تصویب بمجلس شورای ملی پیشنهاد کنند.

۴- مطابق اصل بیست و هفتم متمم قانون اساسی قوانینی که بتصویب مجلس شورای ملی میرسد از طرف مقام سلطنت توشیح و ابلاغ میگردد. حال باید دید آیا شاه ایران میتوانند از ابلاغ و اجرای قانون مصوب مجلس شورای ملی خودداری نمایند یا نه ؟

در اصول پانزدهم و هفدهم و چهل و هفتم قانون اساسی بصفحه ملوکانه اشاره شده ولی در هیچیک از اصول فوق الذکر تصریح نشده است که آیا شاه ایران میتوانند از ابلاغ و اجرای قوانین خودداری نمایند یا نه . چون اصل بیست و هفتم متمم قانون اساسی شاه را یکی از ارکان سه گانه قانون گذاری شناخته و برای ایشان حق توشیح قوانین مصوب مجلسین را قائل شده است لذا چنین بنظر میرسد که شاه ایران میتوانند از ابلاغ و اجرای قوانین مصوب خودداری نمایند و این حق باید يك حق مطلق تلقی گردد و اما باید دانست که سلاطین ایران دائماً و همیشه قوانین مصوب مجلس شورای ملی را توشیح و ابلاغ نموده اند.

۵- بموجب اصل چهل و پنجم قانون اساسی ایران شاه سی نفر از اعضای مجلس سنارا انتخاب مینماید و از این سی نفر پانزده نفر از اهالی تهران و پانزده نفر دیگر از اهالی ولایات تعیین میشوند .

شاه ایران نه تنها در قوه مقننه بلکه در اعمال قوه قضائیه نیز شریک و سهیم میباشد . دخالت پادشاه ایران در قوه قضائیه بطریق ذیل بعمل میآید :

۱- احکام دادگاهها بنام اعلیحضرت شاه صادر میشود .

۲- قضات بموجب فرمان شاه منصوب میشوند .

بموجب اصل هشتاد و یکم متمم قانون اساسی هیچ حاکم محکمه را نمیتوان از شغل خود موقتاً یا بطور دائم بدون محاکمه معاف نمود مگر اینکه خودش استعفا نماید و همچنین بموجب اصل هشتاد و دوم قانون مزبور تغییر مأموریت قاضی بعمل نمیآید مگر برضای خود او و اما بمجلس شورای ملی بموجب قانون مصوب ۲۶ مرداد ۱۳۱۰ اصل ۸۲ متمم قانون

اساسی را بشرح ذیل تفسیر نموده است :

«مقصود از اصل هشتاد و دوم متمم قانون اساسی آنست که هیچ حاکم محکمه عدلیه را نمی توان بدون رضای بخود او از شغل قضائی بشغل اداری و یا بصاحب منصبی پار که منتقل نمود و تبدیل محل مأموریت قضاة با رعایت رتبه آنان مخالف با اصل مذکور نیست».

طبق اصل هشتاد و شوم متمم قانون اساسی تعیین دادستان با شاه است .

۳ - پادشاه ایران حق عفو خصوصی و تخفیف مجازات محکومین را دارند و این حق در ماده پنجاه و پنجم قانون مجازات عمومی بشرح ذیل مقرر گردیده است :

« در جرائم سیاسی پادشاه میتواند نظر به پیشنهاد وزیر عدلیه و تصویب رئیس الوزراء تمام یا قسمتی از مجازات اشخاصی را که بموجب حکم قطعی محکمه صالحه محکوم شده اند عفو نماید و نیز میتواند در جرائم غیر سیاسی مجازات اشخاصی را که محکوم باعدام شده اند تبدیل بحبس با اعمال شاقه نماید و مجازات سایر جرائم را یکدرجه تخفیف دهد و یا قسمتی از آنرا تا ربع عفو کند».

فصل سوه

وزراء

شاه ایران وظایف خود را توسط وزراء انجام میدهند . عده وزراء بموجب قوانین متعارفی مبین میگردد (اصل ۶۲ متمم قانون اساسی) . وزراء را شاه ایران منصوب و معزول مینمایند (اصل ۴۶ متمم قانون اساسی) . بموجب اصل پنجاه و هشتم متمم قانون اساسی هیچکس نمیتواند به مقام وزارت برسد مگر آنکه مسلمان و ایرانی الاصل و تبعه ایران باشد . شرط دیگری برای نیل به مقام وزارت در اصل پنجاه و نهم متمم قانون اساسی قید شده که بموجب آن شاهزادگان درجه اول یعنی پسر و برادر و عموی پادشاه نمیتوانند بوزارت تعیین شوند . علاوه بر این بموجب ماده دوم قانون مصوب ۲۲ تیر ماه ۱۳۰۶ نمایندگان مجلس شورایملی نمیتوانند هیچیک از خدمات دولتی از جمله شغل وزارت را موظفاً قبول نمایند مگر اینکه سه ماه قبل از قبول خدمت از عضویت در مجلس شورای ملی استعفا داده باشند .

هرچند عزل و نصب وزراء از اختیارات شاه است ولی شاه موظفند آنها را از بین اشخاصی انتخاب نمایند که طرف اعتماد و اطمینان مجلس شورای ملی (و مجلس سنا) باشند و اگر مجلس شورای ملی (یا مجلس سنا) با کثرت آراء عدم رضایت خود را نسبت بهیئت وزیران و یا وزیر معینی ابراز نماید در اینصورت باید تمام وزراء و یا وزیری که طرف اعتماد نیست از وزارت کناره گیری کنند (اصل ۶۷ متمم قانون اساسی) . بموجب اصل شصت و هشتم متمم قانون اساسی وزراء موظفاً نمیتوانند خدمت دیگری را غیر از شغل وزارتی عهده دار شوند .

در ایران وزراء هیئتی تشکیل میدهند که ریاست آن بعهده نخست وزیر است . هیئت وزیران تصمیماتی راجع بسیاست عمومی دولت اتخاذ نموده و روابط خود را با مجلس شورایملی معین مینماید و همچنین هر يك از وزراء گزارش های خود را در خصوص

مهمترین امور مربوط به بوطه بوزارتخانه های خود بهیئت دولت تقدیم و کسب تکلیف میکنند . کلیه لوایح قانونی که از طرف وزراء تهیه میشود قبل از اینکه بمجلس شورای ملی پیشنهاد شود باید بتصویب هیئت دولت برسد . وزراء حق دارند در جلسات عمومی مجلس شورای ملی و در کمیسیون های آن حضور بهم رسانیده و در خصوص امور مربوط به بوزارتخانه های خود اظهاراتی نمایند . مجلس شورای ملی (و مجلس سنا) نیز میتواند وزراء را برای حضور در جلسات عمومی و جلسات کمیسیونها احضار کنند .

وزراء مسئول مجالس مقننه هستند و مسئولیت آنها بر دو قسم است :

مسئولیت سیاسی و مسئولیت جزائی .

در امور سیاسی وزراء مسئول و ضامن عملیات یکدیگرند بدینمعنی که اگر یکی از آنها در امری که مربوط بسیاست عمومی دولت باشد مورد عدم اعتماد مجلس شورای ملی (یا مجلس سنا) واقع گردد تمام حکومت باید استعفا دهد در صورتیکه در امور جزائی وزراء منفرداً مسئول میباشند بدین نحو که اگر یکی از آنها مرتکب جرمی شود سایر اعضای دولت از حیث جزائی مسئول نمیباشند .

اصول شصت و پنجم و شصت و هشتم متمم قانون اساسی ایران در خصوص تعقیب و محاکمه وزراء چنین مقرر میدارد :

اصل شصت و پنجم : « مجلس شورای ملی یا سنا میتوانند وزراء را در تحت مؤاخذه و محاکمه در آورند » .

اصل شصت و هشتم : « مسئولیت وزراء و سیاستی را که راجع بآنها میشود قانون معین خواهد نمود » .

نظر باصل شصت و هشتم متمم قانون اساسی در ۱۶ تیر ۱۳۰۷ قانونی راجع بتعقیب و محاکمه وزراء بتصویب مجلس شورای ملی رسیده که نکات برجسته آن بشرح ذیل است :

هر گاه نخست وزیر یا وزیر و یا کفیل وزارتخانه در امور مربوط به شغل و وظیفه خود متهم بارتکاب جنحه یا جنایتی گردد مورد تعقیب مجلس شورای ملی واقع میشود اعم از اینکه در حین تعقیب متصدی شغل وزارتتی باشد یا نه .

تعقیب در موارد ذیل بعمل میآید :

۱ - اعلام کتبی یکی از نمایندگان مجلس شورای ملی دائر بر وقوع جرم .

۲ - گزارش مأمورین کشف جرائم بمجلس شورای ملی .

۳ - شکایات واصله از افراد مردم و اعلام مطلعین .

در هر يك از موارد فوق الذکر رئیس مجلس شورای ملی در عرض يك هفته اسناد و نوشتهجات مربوطه باتهام رابكمیسیون عرایض مجلس ارجاع مینماید . کمیسیون مزبور مكلف است در ظرف ۱۵ روز تحقیقات بدوی بعمل آورده و گزارش خود را مبنی بر لزوم یا عدم لزوم ادامه تحقیقات بریاست مجلس تقدیم نماید و این گزارش در ظرف یک هفته در جلسه علنی مجلس قرائت شده و بدون مذاکره بكمیسیون دادگستری ارجاع میشود . کمیسیون دادگستری پس از مراجعه با اسناد و مدارك و خواستن توضیحات از شخص متهم و تحقیقات از اشخاص دیگر در ظرف يك ماه گزارشی تنظیم و بمجلس شورای ملی تقدیم میکند . در صورتی که گزارش کمیسیون دادگستری دائر بر مجرمیت وزیر باشد مجلس شورای ملی بدون مذاکره پرونده امر را برای تعقیب متهم بوزارت دادگستری ارسال میدارد و اگر گزارش کمیسیون مبنی بر عدم تعقیب باشد در جلسه علنی مجلس مطرح و در صورت موافقت نمایندگان با نظر کمیسیون، متهم بیگناه شناخته میشود و در غیر این صورت پرونده امر برای تعقیب متهم بوزارت دادگستری فرستاده میشود . کمیسیون دادگستری در ضمن گزارش خود میتواند اتصال موقت وزیر متهم را بمجلس پیشنهاد کند .

دادستان دیوان کشور پس از وصول پرونده امر اعدا نامه تنظیم مینماید و دیوان کشور با حضور مستشاران تمام شعب متهم را محاکمه میکند . در موارد تقصیرات سیاسی باید هیئت منصفه حضور داشته باشد . هیئت منصفه که تعداد اعضای آن باید مساوی باعدده مستشاران دیوان کشور باشد پس از رسیدگی رأی خود را دائر بر برائت یا مجرمیت متهم و تشخیص جرم صادر و اعلام مینماید و مستشاران دیوان کشور با در نظر گرفتن رأی اعضای هیئت منصفه با کثرت آراء متهم را محکوم یا تبرئه میکنند . حکم دیوان کشور قطعی است .

فصل چهارم

مجلس شورای ملی

مبحث اول انتخابات

نظامنامه انتخابات اصنافی

بموجب قانون انتخابات ۲۸ شوال ۱۳۲۹ (۲۹ میزان ۱۲۹۰) که بپایه تغییرات و اصلاحات فعلانی نیز مجرا است انتخابات نمایندگان مجلس شورای ملی عمومی و در تمام کشور بیکدرجه و مستقیم است ولی سابق براین اینطور نبود بشرح اینکه طبق نظامنامه انتخابات اصنافی مورخ ۲۰ وجب ۱۳۲۴ (۱۸ سنبله ۱۲۸۵) سکنه ایران از لحاظ شرکت در انتخابات بشش طبقه ذیل تقسیم میشدند:

- ۱ - افراد خانواده قاجار ۲ - اعیان و اشراف ۳ - علما و طلاب ۴ - تجار ۵ - ملاکین و فلاحین ۶ - اصناف .

برای شرکت در انتخابات، مالکین بایستی ملکی بقیمت لااقل هزار تومان - تجار حجره و تجارت معینی - اصناف دکانی داشته باشند . اشخاصی که منسوب بطبقات شش گانه فوق الذکر بودند برای شرکت در انتخابات علاوه بر شرایط مذکور در فوق بایستی ۲۵ سال عمر داشته باشند . بموجب نظامنامه انتخابات مورد بحث سه طبقه دیگر یعنی افراد خانواده قاجار و اعیان و اشراف و علما و طلاب بدون مأخذ تمول حق رأی داشتند .

۱ سن انتخاب شدگان نبایستی کمتر از سی و بیشتر از هفتاد سال باشد . مطابق نظامنامه انتخابات طهران شصت نفر وکیل انتخاب میکرد و از این عده شاهزادگان و اشراف هر طبقه چهار نفر - علما و طلاب چهار نفر - تجار ده نفر - ملاکین و فلاحین ده نفر تعیین مینمودند و اصناف از هر صنفی یک نفر و جمعی سی و دو نفر انتخاب میکردند انتخابات در تهران بیکدرجه و در ولایات بدو درجه بود بشرح اینکه در شهرهای جزء ایالت و ولایتی هر یک

از طبقات شش گانه جمع شده از بین خود یکنفر را انتخاب مینمودند و اشخاصیکه بدین ترتیب انتخاب میشدند در مرکز حوزه انتخابیه جمع شده مطابق جدول ضمیمه نظامنامه انتخابات وکیل تعیین میکردند. انتخاب کنندگان مجبور نبودند که وکلاء از طبقه خود تعیین نمایند. مجموعه نمایندگان دوره اول مجلس شورای ملی ۱۵۶ نفر بود و از این عده چنانکه در بالا متذکر گردید ۶۰ نفر را اهالی تهران و بقیه ۹۶ نفر را سکنه ولایات و ایالات انتخاب میکردند. مطابق ماده ششم نظامنامه انتخابات تعداد نمایندگان هر یک از ایالات و ولایات بشرح زیر بود :

آذربایجان - ۱۲ نفر

خراسان و سیستان و تربت و ترشیز و قوچان و بجنورد و شاهرود و بسطام - ۱۲ نفر
گیلان و طالش - ۶ نفر

مازندران و تنکابن و استرآباد و فیروزکوه و دماوند - ۶ نفر

خمسه و قزوین و سمنان و دامغان - ۶ نفر

کرمان و بلوچستان - ۶ نفر

فارس و بنادر - ۱۲ نفر

عربستان و لرستان و بروجرد - ۶ نفر

کرمانشاهان و گروس - ۶ نفر

کردستان و همدان - ۶ نفر

اصفهان و یزد و کاشان و قم و ساوه - ۱۲ نفر

عراق و ملایر و توسیرکان و نهاوند و کمره و گلپایگان و خونسار - ۶ نفر

هرگاه یکی از اعضای مجلس شورای ملی استعفا یا فوت مینمود و بیش از شش ماه با انتخابات جدید باقی نماند در این صورت مجلس با کثرت آراء نمایندگان میتوانست بجای نماینده متوفی یا مستعفی یکنفر را از اهالی همان حوزه تعیین کند.

نظامنامه انتخابات دو درجه

و اما معایب و نواقص انتخابات اصنافی بزودی آشکار گردید و از این رو نظامنامه جدیدی تنظیم و در تاریخ ۱۲ جمادی الثانیه ۱۳۲۷ (۱۰ سرطان ۱۲۸۸)

بتصویب کمیسیون فوق العاده (بعد از دوره اول) رسید . بموجب ماده اول نظامنامه جدید عدۀ نمایندگان مجلس شورایملی به ۱۲۰ نفر تعیین گردید و مطابق جدول ضمیمه نظامنامه انتخابات تمام ایران به ۳۹ حوزه انتخابیه تقسیم شد و ایالات بختیاری و قشقایی و شاهسون و ایلات خمسه و ترکمن از حوزه های عمومی خارج و بهر يك از آنها حق انتخاب یکنفر و کیل داده شد و همچنین هر يك از اقلیت های زرتشتی و یهودی و ارامنه و کلدانی یکنفر نماینده انتخاب مینمودند . مطابق نظامنامه انتخابات دوازدهم جمادی الثانیہ ۱۳۲۷ رأی دهندگان بایستی لااقل ۲۰ سال عمر داشته باشند در صورتیکه بموجب نظامنامه سابق (۱۳۲۴) برای شرکت در انتخابات ۲۵ سال عمر ضروری بود . بر طبق قانون جدید علاوه بر سن ، انتخاب کنندگان بایستی ۲۵۰ تومان علاقه ملکیتی و یا ۵۰ تومان عایدی سالیانه داشته و یا ده تومان مالیات پردازند . اشخاص تحصیل کرده بدون مأخذ تمول حق انتخاب کردن را دارا بودند . بموجب ماده ۱۵ نظامنامه ۱۳۲۷ انتخابات در تمام حوزه ها بدورجه بود بدینمعنی کسانی که واجد شرایط قانونی بودند در محله های یکشهر و یا در شهرهای يك حوزه انتخابیه عدۀ معینی را تعیین مینمودند و سپس اشخاصی که بدین ترتیب انتخاب میشدند در مرکز حوزه خود جمع شده مطابق جدول ضمیمه قانون انتخابات يك یا چند نفر و کیل تعیین میکردند .

عدد نمایندگان حوزه های انتخابیه از اینقرار بود :

تهران و توابع ۱۵ نفر - آذربایجان ۱۹ - خراسان ۱۱ - فارس ۸ - بنادر و جزایر ۲ - کرمان ۵ - بلوچستان بم و نرماشیر ۱ - استرآباد ۳ - اصفهان ۳ - بروجرد ۲ - خمسه و طارم ۲ - ساوه و زرند ۱ - سمنان و دامغان ۱ - شاهرود و بسطام ۱ - عراق ۲ - عربستان ۳ - فیروزکوه و دماوند ۱ - قزوین ۲ - قم ۱ - کاشان نطنز جوشقان ۲ - کردستان ۳ - کرمانشاهان ۳ - گروس ۱ - گلپایگان خوانسار کمره محلات ۲ - گیلان و طوالش ۵ - لرستان ۲ - مازندران تنکابن سوادکوه ۴ - ملایر نهاوند توسیرکان ۲ - همدان و اسدآباد ۲ - یزد و توابع ۳ .

در تمام حوزه های انتخابیه بااستثنای حوزه های اقلیتهای مذهبی و ایالات عدۀ منتخبین درجه اول سه برابر نمایندگان آن حوزه بود (ماده ۲۱ نظامنامه انتخابات) مثلاً در حوزه انتخابیه

آذربایجان اشخاصیکه واجد شرایط قانونی بودند در ۱۹ محل منظوره در قانون انتخابات جمعاً ۵۷ نفر را انتخاب مینمودند و این ۵۷ نفر منتخبین درجه اول در شهر تبریز جمع شده ازین خود ۱۹ نفر وکیل تعیین میکردند. درحوزههای اقلیتها و ایالات تعداد منتخبین درجه اول به تعیین وزارت کشور بود. انتخابات درجه اول باکثرت نسبی و انتخابات درجه دوم باکثرت تام بود. مطابق نظامنامه مزبور شاهزادگان درجه اول یعنی اولاد و برادران و عموهای پادشاه از حق انتخاب شدن بمجلس شورایی ملی محروم بودند.

در انتخابات درجه اول اشخاصیکه نسبت بمجموع انتخاب کنندگان حوزه انتخابیه اکثریت تام حاصل میکردند مستغنی از انتخاب درجه دوم بوده و انتخاب آنها به نمایندگی مجلس شورایی ملی اعلام میشد (ماده ۱۸ نظامنامه انتخابات). در انتخابات درجه ثانی اگر دفعه اول و دوم کسی اکثریت تام حاصل نمیکرد دفعه سوم همان شخص باکثرت نسبی بوکالت انتخاب میشد (ماده ۱۹). در حوزههاییکه یک وکیل انتخاب میشد در صورت تساوی آراء نماینده بحکم قرعه معین میگردد (ماده ۲۰). درحوزههای ایالات انتخابات درجه دوم بحکم قرعه بعمل میآید. بموجب نظامنامه مورد بحث انتخابات مخفی بود بدین معنی که دارنده تعرفه قبل از ورود به انجمن نظارت انتخابات بایستی اسم یک یا چند نفر منتخبین خود را مطابق جدول ضمیمه نظامنامه انتخابات روی کاغذ سفید بی نشان نوشته لوله کرده باخود داشته باشد و پس از ورود به جلسه انجمن آن ورقه اییکی از اعضای انجمن میداد تا در صندوق آراء انداخته شود. انتخابات درجه اول و دوم جمعی بود بدین قسم که هر یک از انتخاب کنندگان در ورقه رأی اسامی مجموع انتخاب شوندگان آن محل را می نوشت. هر یک از انتخاب کنندگان دارای یک رأی بود. انجمن نظارت انتخابات مرکب بود از حاکم - کارگذار - یک نفر از علمای معروف - یک نفر از شاهزادگان - دو نفر از اعیان و دو نفر از تجار (ماده ۱۱). مدت اخذ رأی به تعیین انجمن نظارت از یک الی سه روز بود.

قانون انتخابات عهدی

نظامنامه انتخابات ۱۳۲۷ پس از دو سال اجرا ملغی گردید و قانون جدیدی تنظیم و در

جلسه مورخ ۲۸ شوال ۱۳۲۹ بتصویب مجلس شورای ملی (دوره دوم) رسید. قانون جدید مأخذ تمول را ملغی و انتخابات عمومی را اعلام نمود. قانون مزبور عده نمایندگان را به ۱۳۶ نفر معین نموده و مقرر داشت که انتخاب کنندگان بایستی در حوزه خود متوطن و یا لا اقل ۶ ماه قبل از تاریخ انتخابات در آن حوزه اقامت داشته باشند. برخلاف نظامنامه انتخابات ۱۳۲۷ قانون انتخابات ۱۳۲۹ در تمام کشور ایران انتخابات يك درجه و مستقیم را برقرار نمود. نظر به پاره نواقص، قانون انتخابات ۱۳۲۹ در تاریخ ۱۲ شهریور ماه ۵ و ۱۲ مهر ماه ۱۳۰۴ و ۱۲ تیر ماه ۱۳۰۶ و ۱۰ مهر ماه ۱۳۱۳ مورد تجدید نظر واقع گردیده و با تغییرات و اصلاحات مذکور در فوق فعلاً نیز مجری است. بموجب جدولی که بقانون انتخابات منضم است تمام کشور ایران به ۸۲ حوزه انتخابیه منقسم شده است. ایالات بختیاری و قشقایی و خمسه و فارس و ترکمن که بموجب قانون انتخابات مورخ ۲۱ جمادی الثانی ۱۳۲۷ از حوزه های عمومی خارج و هر يك از آنها يك نماینده انتخاب مینمودند طبق قانون مورخ دهم مهر ماه ۱۳۱۳ از حق انتخاب نمایندگان مخصوصی محروم گردیده و در حوزه های عمومی و کیل انتخاب میکنند. فعلاً هر يك از اقلیتهای زرتشتی- کلیمی- ارامنه آذربایجان با کلدانیان و ارامنه سایر نقاط ایران یک نفر نماینده انتخاب مینمایند.

مطابق ماده ۹ قانون ۱۳۲۹ (اصلاح شده) انتخاب کنندگان باید دارای شرایط ذیل باشند:

- ۱- تبعه ایران باشند.
 - ۲- لا اقل ۲۰ سال عمر داشته باشند.
 - ۳- در حوزه انتخابیه متوطن و یا لا اقل شش ماه قبل از تاریخ انتخابات در آن حوزه ساکن باشند.
- بموجب ماده ۱۰ قانون مزبور اشخاص ذیل از انتخاب کردن بطور مطلق محرومند:
- ۱- زنان.
 - ۲- کسانی که خارج از رشد و یا در تحت «قیمومیت شرعی» هستند.
 - ۳- اشخاصیکه از دین اسلام خارج شده اند.
 - ۴- ورشکستگان بتقصیر.
 - ۵- متکدیان و کسانی که بوسایل بیشر فانه تحصیل معاش مینمایند.

۶- مرتکبین قتل و سرقت و سایر مقصرینی که مستوجب حدود قانونی اسلامی شده اند.
 ۷- مقصرین سیاسی که بر ضد اساس حکومت ملی و استقلال کشور قیام کرده اند.
 مطابق ماده ۱۱ قانون انتخابات (اصلاح شده) اشخاص ذیل بواسطه شغل و مقام خود از حق رأی دادن محرومند:

- ۱- اهل نظام بانستثنای افسران افتخاری (در تمام کشور).
 - ۲- افسران و افراد ژاندارمری و شهربانی در محل خدمت.
 - طبق ماده ۱۲ قانون مورد بحث انتخاب شوندگان باید دارای صفات ذیل باشند:
 - ۱- تبعه ایران باشند.
 - ۲- متدین بدین اسلام باشند. بدیهی است که نمایندگان اقلیتهای زرتشتی و کلیمی و ارمنی و کلدانی از این شرط مستثنی میباشند.
 - ۳- سواد فارسی باندازه کافی داشته باشند.
 - ۴- در محل انتخابات معروف باشند.
 - ۵- معروف بامانت و درستکاری باشند.
 - ۶- کمتر از ۳۰ سال و زیادتر از ۷۰ سال عمر نداشته باشند.
- بموجب ماده ۱۳ قانون مزبور اشخاص ذیل بطور مطلق از حق انتخاب شدن محرومند:

- ۱- شاهزادگان بلافصل یعنی اولاد و برادران و عموهای پادشاه وقت.
- ۲- زنان.
- ۳- اهل نظام.
- ۴- افسران و افراد شهربانی و ژاندارمری.
- ۵- حکام کل و جزء و معاونین آنها - رؤسای دوایر دولتی - مأمورین دارائی رؤسای محاکم - دادستانها و دادیارها در حوزه مأموریت خود و وزراء و معاونین در تمام کشور از حق انتخاب شدن محرومند. سایر مأمورین دولت میتوانند بنمایندگی مجلس شورای ملی انتخاب شوند مشروط بر اینکه پس از انتخاب شدن از شغل خود برای مدت نمایندگی استعفا داده باشند.

۶ - مقصرین سیاسی که برضد اساس حکومت ملی و استقلال مملکت قیام و اقدام کرده اند .

بموجب قانون فعلی انتخابات عدّه نمایندگان مجلس شورای ملی به ۱۳۶ نفر معین گردیده است . تقسیم نمایندگان بین حوزه های انتخابیه ازقرارجدول ضمیمه قانون انتخابات میباشد . انتخابات در تمام حوزه ها مستقیم است . در حوزه هایی که يك نفر نماینده انتخاب میشود انتخابات فردی است بدین معنی که هر يك از انتخاب کنندگان در ورقه رأی اسم يك نفر را می نویسد ولی در محلهایی که بیش از يك نفر نماینده انتخاب میشود انتخابات جمعی است بدین نحو که هر يك از انتخاب کنندگان در ورقه رأی اسامی مجموع انتخاب شوندگان را می نویسد . انتخاب کنندگان ملزم نیستند که نمایندگان خود را از ساکنین حوزه خود انتخاب کنند .

فرمان انتخابات - اعلان وزارت کشور - تشکیل انجمن های نظارت

پنج ماه لااقل قبل از انقضای دوره قانونگذاری فرمان ملوکانه برای انتخابات دوره بعد صادر میشود و وزارت کشور فرمان مزبور را برای اطلاع عموم انتخاب کنندگان آگهی کرده سپس مقدمات و وسائل انتخابات را از قبیل طبع و ارسال اوراق لازمه و دستور تشکیل انجمن های نظارت و صدور حوالجات برای پرداخت مخارج انتخابات و هزینه سفر نمایندگان فراهم میسازد .

فرماندار در مدت پنج روز پس از وصول دستور وزارت کشور ۲۴ نفر از طبقات شش گانه که عبارت از علما و اعیان و تجار و ملاکین و اصناف و زارعین باشد و ۱۲ نفر از معتمدین محل را که معروف با مانت بوده و با سواد و واجد شرایط انتخاب کردن باشند دعوت میکند و این ۳۶ نفر از میان خود یا از خارج برای مخفی و اکثریت نسبی آراء ۹ نفر را بصوت اصلی و ۹ نفر دیگر را بصوت علی البدل انجمن نظارت انتخاب مینمایند . برای قانونی بودن انتخاب اعضای انجمن نظارت حضور دو نثلث نمایندگان طبقات شش گانه یعنی بیست و چهار نفر ضروری است . در تقاطعی که يك یا چند طبقه از طبقات شش گانه مزبور وجود نداشته باشد عدّه منظوره در قانون از طبقات دیگر انتخاب میشود . انجمن

نظارت مرکزی برای مخفی از میان اعضای خود يك رئیس يك نایب رئیس و لااقل چهار نفر منشی تعیین میکند. انجمن نامبرده پس از انتخاب هیئت رئیسه بتشکیل انجمن های فرعی اقدام مینماید.

تعداد اعضای انجمن های فرعی و ترتیب انتخاب آنها همان عده و ترتیبی است که برای انتخاب انجمن های مرکزی منظور شده است. در نقاطی که تشکیل انجمن های فرعی خالی از اشکال نباشد انجمن مرکزی با موافقت فرماندار ۹ نفر از معتمدین همان محل را به عضویت انجمن نامبرده انتخاب مینماید. انجمن هر حوزه انتخابیه در تحت نظارت فرماندار متصدی ومسئول صحت انتخابات آن حوزه میباشد. انجمن نظارت غیر قابل تغییر میباشد مگر در مواردیکه باعث تعطیل و تعویق جریان انتخابات گردد. در اینصورت فرماندار مراتب را بادلایل و براهین لازم بوزارت کشور گزارش میدهد و پس از وصول اجازه وزارتی اقدام بتجدید انتخاب انجمن نظارت میکند. هرگاه در حین انتخابات يك یا چند نفر از اعضای انجمن نظارت از حضور در انجمن تعلل و یا استعفا نمایند مادامی که اکثریت باقی است انتخابات ادامه پیدا کرده و بعضو مستنکف اخطار میشود چنانچه تا دو جلسه در استنکاف و تعلل خود باقی باشد بجای او از اعضای علی البدل یکنفر بحکم قرعه به عضویت انجمن انتخاب خواهد گردید.

طریقه دادن رأی

پس از تشکیل انجمن های فرعی انجمن مرکزی اعلانی تنظیم نموده و آنرا بادر نظر گرفتن اهمیت محل از ۵ الی ۱۵ روز قبل از شروع بانخابات توسط فرماندار در تمام حوزه های انتخابیه منتشر میکند. این اعلان باید سه ماه قبل از انقضای دوره قانون گذاری منتشر شده و دارای مراتب ذیل باشد:

- ۱- محل انجمن و اوقاتی که برای دادن تعرفه و اخذ رأی معین میشود.
- ۲- شرایط انتخاب کنندگان و انتخاب شوندگان.
- ۳- ترتیب گرفتن تعرفه و دادن رأی.
- ۴- عده نمایندگانی که باید انتخاب شوند.

بهر يك از انتخاب کنندگان پس از تشخیص صلاحیت او يك ورقه مخصوصی (تعرفه) داده میشود که محتوی نکات ذیل میباشد :

۱- شماره و تاریخ ۲- اسم دارنده و شغل و نشانی او ۳- مهر یا امضای اعضای انجمن نظارت. بموجب ماده واحده مصوب ۲۷ مرداد ۱۳۲۲ انجمن های نظارت در موقع دادن تعرفه و اخذ رأی مکلفند ورقه شناسنامه رأی دهنده را نیز ملاحظه و شماره آنرا در دفاتر ثبت نموده و شناسنامه را به مهر انجمن برسانند.

تعرفه ای که به انتخاب کننده داده میشود بمنزله سندی است که بموجب آن انجمن نظارت تصدیق می نماید که دارنده آن ورقه واجد شرایط رأی دادن میباشد. تعرفه هایی که از طرف انجمن نظارت صادر میشود باید بترتیب شماره در دفتر مخصوصی ثبت شود.

چون نمایندگان مجلس شورای ملی برای مخفی انتخاب میشوند از این رو رأی دهندگان قبل از ورود بجلسه انجمن نظارت باید اسم يك یا چند نفر را مطابق عده مقرر روی کاغذ سفید بی نشان نوشته و پیچیده با خود داشته باشند. پس از تشکیل جلسه انجمن نظارت رئیس انجمن صندوق رأی را در حضور اعضای انجمن و عده حاضر از انتخاب کنندگان باز نموده خالی بودن آنرا نشان میدهد سپس صندوق را بسته و مهر میکند. انتخاب کننده بلافاصله پس از گرفتن تعرفه بدون اینکه از انجمن خارج شود در حضور اعضای انجمن رأی خود را از شکافی که فوق صندوق است انداخته و تعرفه خود را بمنشی انجمن میدهد که باطل نموده بصاحب آن مسترد دارد. بموجب قانون انتخابات ایران رأی متعدد ممنوع است و هر يك از انتخاب کنندگان میتواند فقط یکمرتبه رأی بدهد. در نقاطی که انتخابات در چند روز بعمل می آید در پایان مجلس اعضای انجمن صندوق رأی و دفاتر مربوط با انتخابات را بسته و مهر کرده روز بعد باز میکنند. بر طبق ماده ۴۶ قانون انتخابات ورود در محوطه انتخابات با داشتن اسلحه ممنوع است.

استخراج آراء و تشخیص انتخاب شدگان

پس از اعلام ختم انتخابات رئیس انجمن صندوق رأی را در حضور اعضای انجمن و انتخاب کنندگان حاضر خالی میکند و یک نفر از اعضاء اوراق رأی را شمرده تعداد آن را با عده رأی دهندگان که شماره تعرفه آنها در دفتر مخصوصی ثبت شده تطبیق مینماید. یکی دیگر از اعضای انجمن هر يك از اوراق رأی را خوانده بعضو دیگری میدهند و سه نفر از اعضاء انجمن اسامی انتخاب شوندگان را بترتیبی که خوانده میشود ثبت مینمایند. هرگاه اسامی مرقومه در اوراق رأی زیاده از عده معینه باشد اسامی زاید از آخر ورقه خوانده نمیشود. از اوراق رأی آنچه سفید یا لایق باشد یا اینکه صریحاً و صحیحاً انتخاب شونده را معرفی نکند و یا اعضای انتخاب کننده را داشته باشد و یا بالاخره بیش از يك ورقه باشد محسوب نمیشود ولی باید عیناً ضمیمه صورت مجلس گردد.

انجمن های فرعی پس از استخراج و شمارش آراء صورت مجلس انتخابات محل خود را بانجمن نظارت مرکزی میفرستند تا در آنجا پس از رسیدگی نماینده مجلس شورای ملی تشخیص داده شود. چون بموجب ماده چهارم قانون انتخابات ۱۳۲۹ انتخاب نمایندگان باکثرت نسبی بعمل میآید از این رو نماینده کسانی اعلام میشوند که بیشتر از سایرین رأی دارند. در صورت تساوی آراء بین دو یا چند نفر انجمن نظارت بحکم قرعه بین آنها یک نفر را بنماینده گی انتخاب میکند. صورت مجلس انجمن نظارت مرکزی در سه نسخه تهیه شده و باعضای فرماندار و اعضاء انجمن میرسد و از این سه نسخه يك نسخه بفرمانداری نسخه دیگر توسط فرماندار و وزارت کشور بمجلس شورای ملی فرستاده میشود و نسخه سوم پس از تشکیل انجمنهای ایالتی و ولایتی بانجمنهای مزبور ارسال خواهد گردید. اسامی انتخاب شدگان بعد از پایان انتخابات از طرف فرماندار اعلان میشود.

شکایات راجع با انتخابات

اگر کسی از انتخاب کنندگان، شکایتی راجع با انتخابات بکند شکایت او مانع از جریان انتخابات نمیشود ولی شرح آن شکایت باید در صورت مجلس قید شود.

مطابق ماده ۴۱ قانون انتخابات انجمن نظارت پس از پایان انتخابات تا یک هفته شکایات مربوط با انتخابات را میپذیرد و در ظرف یک هفته دیگر بشکایات واصله رسیدگی مینماید و در صورت غیرموجه بودن شکایت اعتبارنامه نمایندگی را صادر و انحلال خود را اعلام میکند. متشکیان از انتخابات یا از انجمن نظارت نمیتوانند پس از افتتاح مجلس شورای ملی شکایات خود را در یک هفته بمجلس اظهار نمایند. شکایات راجع با انتخاباتی که بعد از افتتاح مجلس شورای ملی بعمل میآید باید در ظرف یک هفته بعد از انحلال انجمن نظارت بمجلس فرستاده شود.

انتخاباتی که مبنی بر تهدید یا تطمیع بوده باشد از درجه اعتبار ساقط است و تهدید یا تطمیع کننده در محاکم صالحه تعقیب و از سه ماه الی یکسال محکوم بحبس میشود و برای يك الی دودوره تقنینیه از حق انتخاب محروم میگردد (ماده ۴۴ قانون انتخابات). راجع به تخلف در انتخابات مواد ۹۱ و ۹۲ قانون مجازات عمومی چنین مقرر میدارد:

ماده ۹۱: «اگر کسیکه برای دادن اوراق تعرفه یا گرفتن ورقه رأی در موقع انتخابات مأموریت دارد اعم از اینکه انتخابات راجع به اعضای مجالس مقننه یا اعضای انجمنهای ایالتی و غیره باشد در اوراق تعرفه یا آراء تقلب نموده یا آن را کم و زیاد کرده یا تغییر اسم در ورقه رأی بدهد به حبس تأدیبی از سه ماه الی یکسال و بمحرومیت از حق انتخاب شدن در مدت سه سال محکوم خواهد شد و اشخاص دیگری که مرتکب جرائم مذکوره شوند بحبس تأدیبی از یکماه تا ششماه محکوم خواهند شد»

ماده ۹۲: «هر کس آراء انتخابیه را بخرد یا بفروشد در مدت شش سال از حقوق مذکوره در ماده ۱۵^(۱) و مشاغل دولتی و ملی محروم خواهد شد بعلاوه خریدار بصدالی هزار

۱- ماده ۱۵ چنین مقرر میدارد:

«محرومیت از حقوق اجتماعی مستلزم عواقب ذیل است:

اول - محرومیت از استخدام دولتی و استعمال نشانهای دولتی

دوم - محرومیت از حق انتخاب کردن و منتخب شدن خواه در مجالس مقننه و خواه در مؤسسه و انجمنهای اجتماعی از قبیل انجمنهای ایالتی و ولایتی و بلدیه و غیره

سوم - محرومیت از عضویت هیئت منعمه و شغل مدیری و معلمی در مدارس و روزنامه نویسی و مصدقی و حکم یا شاهد تحقیق شدن».

تومان و فرفروشنده به حبس تأدیبی از هشت روز الی یکماه یا پنج تا پنجاه تومان غرامت محکوم خواهد شد. مجازات اشخاصیکه در موقع انتخابات تهدید یا تطمیع مینمایند همان است که در قانون انتخابات مقرر است.

انتخاب شدگان اعتبارنامه‌های خود را که بامضای اعضای انجمن نظارت و فرماندار صادر میشود بدفتر مجلس شورای ملی تسلیم مینمایند. اگر انتخاب شده قبل از گرفتن اعتبارنامه فوت شود یا نمایندگی را قبول نکند از میان بقیه منتخبین کسی که نسبت بدیگران بیشتر رأی دارد نماینده شناخته شده و اعتبارنامه او صادر میشود ولی اگر انتخاب شده پس از دریافت اعتبارنامه فوت کند و یا از قبول نمایندگی امتناع ورزد در این صورت انتخاب وکیل تجدید میشود و همچنین اگر سه ماه پیشتر قبل از پایان دوره تقنینیه یکی از اعضای مجلس شورای ملی فوت شود یا استعفا دهد انتخاب جدیدی بعمل میآید و چنانچه انتخاب کنندگان در ظرف سه ماه از تاریخ اخطار نماینده خود را انتخاب نکنند خود مجلس شورای ملی بکنفر را بجای نماینده متوفی یا مستعفی معین مینماید.

تجدید نظر در قانون کنونی انتخابات

برای هیچکس جای کوچکترین شبهه و تردیدی نیست که قانون انتخابات نمایندگان مجلس شورای ملی که در سال ۱۳۲۹ هجری قمری به تصویب رسیده و با پاره اصلاحات و تغییرات بعدی فعلاً نیز مجرا است دارای نواقص و معایب بیشماری بوده و محتاج با اصلاحات اساسی است. بدون این تألیف مختصر گنجایش آنرا ندارد که بتوان تمام نقائص قانون مزبور را که با اوضاع و احوال کنونی تطبیق نمیکند مورد مطالعه و مذاقه قرار داده و نظر خود را راجع به تمام مسائل مربوطه بانتخابات اظهار نمود از این رونگارنده به بیان اهم مسائل راجعه بانتخابات نمایندگان مجلس شورای ملی اکتفا نموده و نظر خود را در خصوص مسائل اساسی انتخاباتی بطور اجمال و اختصار اظهار میدارد. مسائل مزبور بشرح ذیل است:

۱ - اشخاص بی سواد باید از حق رأی محروم گردند زیرا مجلس شورای ملی مظهر اراده ملی است و اراده ملت فقط بوسیله آراء انتخاب کنندگانی که صاحب نظر

وعقیده میباشند بدست میاید . با توجه باین اصل و چون اشخاص بی سواد خاصه رعایا فاقد عقیده و نظر میباشند از این رو شایسته است که قانونگذار ایران حق رأی را برای اشخاص با سواد قائل شده و افراد بی سواد را از شرکت در انتخابات پارلمانی ممنوع سازد . هیچکس منکر این حقیقت نیست که رعایای ایران بناچار دسته جمعی عازم محل انتخابات شده وغالباً بدستور اشخاص متنفذ و پارهٔ مأمورین وظیفه ناشناس دولت رأی میدهند و در شهرها نیز اشخاص نادان و بی سواد رأی خود را مورد معامله قرار داده و در ازاء دریافت چند تومانی آنرا میفروشند . بمنظور جلوگیری از این ترتیبات ننگ آور لازم و ضروری است که قانون انتخابات جدید که تنظیم و تصویب آن یکی از کارهای مهم و اساسی دورهٔ پانزدهم میباشد اشخاص بی سواد را در تمام کشور از حق رأی دادن ممنوع کند .

۲ - همانطوریکه در صفحه ۱۶۵ بیسان گردید منشور ملل متحد که بامضای نمایندگان دولت ایران در کنفرانس سان فرانسسکو رسیده و از تصویب مجلس شورایملی نیز گذشته است اصل تساوی بین مرد و زن را قبول و اعلام نموده است و بدین ترتیب دول عضو سازمان ملل متحد از جمله دولت ایران تقبل نموده اند که برای زنان حق رأی دادن و عضویت در مجالس مقننه را قائل شوند . با محروم نمودن مردان بیسواد از حق شرکت در انتخابات مجلس شورایملی ، عذر و بهانه برای اجرای تعهد ناشیه از منشور ملل متحد باقی نمانده و قانونگذار میتواند کلیه افراد بی سواد را اعم از مرد و زن از حق رأی دادن ممنوع سازد .

۳ - در تمام ایران باید سرشماری عمومی بعمل آمده و ضمناً اسامی اشخاصیکه قانوناً حق رأی دارند تنظیم و اعلان گردد . کمیسیونهای مخصوصی سالی یکمرتبه در تاریخ و مدتی که قانون جدید انتخابات معین خواهد کرد صورتهای تنظیمی را مورد تجدید نظر قرار داده متوفیان و اشخاصیرا که بعلت ترك تابعیت یا محکومیت یا جنون یا بالاخره علل قانونی دیگری حق شرکت در انتخابات را ازدست داده اند از فهرست حذف نموده و اسامی اشخاصیرا که در خلال سال گذشته بسبب تحصیل تابعیت ایران یا رسیدن بسن قانونی و جهات دیگری واجد حق رأی شده اند وارد

صورت نموده و فهرستهای اصلاح شده را باستحضار عامه مردم خواهند رساند .
 قانونگذار باید حق اعتراض برای اشخاص ذینفع قائل شده و بآنها اجازه دهد که به هیئت هاییکه مأمور تجدید نظر در صورت های انتخاباتی میباشند مراجعه نموده و تکمیل صورت مورد اعتراض را تقاضا کنند و اگر چنانچه با اعتراض آنها ترتیب اثر داده نشود در این صورت اعتراض کنندگان باید مجاز و معوق باشند که موضوع را بمقامات قضائی ارجاع نموده و الغای قرار هیئت تجدید نظر را خواستار شوند . بدیهی است که تمام این عملیات و اقدامات در مدت معینه در قانون انجام یافته ولیستهای تفظیلی قطعی محسوب و اشخاصیکه جزء صورت میباشند ورقه دائمی دریافت داشته و با ارائه این ورقه و بدون دریافت تعرفه مخصوصی که در قانون فعلی انتخابات پیش بینی شده رای خواهند داد .

۴ - قانون جدید باید دست پاره مأمورین ناپاک و نادرست و ملاکین و متنفذین و پولداران را از دامن مردم کوتاه ساخته و آنان را در دادن رأی و انتخاب نماینده آزاد گذارد و برای تأمین این منظور شایسته است که در مرکز هیئتی مرکب از اشخاصیکه معلومات و صلاحیت اخلاقی آنها مورد تردید هیچیک از دستجات مردم نیست تشکیل و مسئولیت حسن جریان انتخابات منجمله تشکیل انجمنهای محلی به هیئت مزبور واگذار گردد . پس از تشکیل انجمنهای ایالتی و ولایتی و اصلاح قانون شهرداریها حق تشکیل هیئتهای نظارت انتخابات باید به انجمنهای مزبور واگذار گردد .

۵ - داوطلبان و کالت باید در ظرف مدتی که قانون انتخابات معین خواهد کرد اظهارنامه دائر بر اعلام نامزدی به فرماندار یا انجمن نظارت انتخابات تسلیم نمایند و فرماندار یا رئیس انجمن نظارت اسامی داوطلبان و کالترا اعلام خواهد نمود . محتاج به تذکر نیست که اگر شخصی که از حیث سن یا بجهت و علل دیگر صلاحیت انتخاب شدن را نداشته باشد در این صورت فرماندار یا رئیس انجمن نظارت حق و وظیفه خواهد داشت که بتقاضای نامزدی وی ترتیب اثر نداده و از ثبت اسم او خودداری نماید . و اما برای اینکه فرماندار یا رئیس انجمن نظارت حق عدم ثبت نامزدی را مورد سوء

استفاده قرار ندهد و حق اشخاص را پایمال نکند و او طلبان و کالت باید حق شکایت بمقامات قضائی داشته باشند. يك نفر نباید در چند حوزه انتخابیه اعلام نامزدی کرده و بوکالت انتخاب شود. انتخاب بوکالت بدون اعلام وثبت نامزدی نباید صورت قانونی داشته باشد.

۶- بطوریکه در بالا توضیح داده شد در بعضی کشورها از جمله در انگلستان و فرانسه نامزدهای وکالت و یا احزاب سیاسی که آنها را معرفی میکنند ملزم و مکلفند مبلغی برسم ودیعه به خزانه دولت بپردازند و این مبلغ در صورتی مسترد میگردد که صاحب آن بوکالت انتخاب شود و یا قسمت معینی (مثلاً يك هشتم یا يك عشر) از آراء را دارا باشد. و اما بنظر مؤلف با اوضاع و احوال کنونی اجرای ترتیب مزبور در ایران صلاح و مقتضی نیست چه سپردن ودیعه، وکالت را به طبقه پولسدار اختصاص داده و اشخاصی را که چیز دارند نیستند از حق انتخاب شدن محروم خواهد نمود مضافاً باینکه در کشورهای دیگر که احزاب سیاسی مرتب و منظمی وجود دارد سپرده از صندوق احزاب و نه از جیب نامزدهای وکالت داده میشود و چون در ایران احزاب متشکله وجود خارجی ندارد و وکلای مجلس غالباً بدون دخالت احزاب سیاسی انتخاب میشوند و ودیعه را نامزدهای نمایندگی و نه احزاب سیاسی خواهند پرداخت.

۷- برای اینکه تمام طبقات مردم بتوانند از حق رأی بهره مند گردند بهتر است که بجای انتخابات باکثرت آراء سیستم انتخابات تناسبی در ایران معمول گردد و برای رسیدن باین مقصود لازم خواهد شد که حوزه های کنونی از بین رفته و حوزه های وسیعتری ایجاد شود. بدیهی است که اجرای این ترتیب بدون وجود احزاب متشکله بی مورد و بیجا خواهد بود.

۸- بطوریکه در بالا بیان گردید در غالب کشورها انتخابات در تمام حوزه ها در یکروز شروع شده و در همانروز خاتمه پیدا میکند ولی متأسفانه در ایران انتخابات در ایام مختلف شروع شده و انجمن های نظارت انتخابات در اعلانی که طبق ماده ۲۱ قانون انتخابات منتشر میکنند اوقات دادن تعرفه و گرفتن رأی را معین مینمایند. بنظر مؤلف همانطوریکه در سایر ممالک مشروطه معمول و مرسوم میباشد بهتر بود اگر

در کشور ما نیز انتخابات در تمام حوزه ها در یکروز شروع شده و در همانروز پایان میرسد ولی با در نظر گرفتن وسعت خاک و کمی جمعیت ایران و فقدان وسائل لازم عجلاناً ممکن است اخذ رأی در ظرف مدت چند روز بعمل آید ولی در هر حال انتخابات باید در کلیه نقاط کشور در یکروز شروع شده و خاتمه آن در تمام حوزه ها در موعد معین صورت گیرد.

۹- قبل از انقضای دوره قانونگذاری، انتخابات نمایندگان دوره بعد باید خاتمه پیدا کرده و اعتبارنامه های آنها صادر شود تا وکلای جدید الانتخاب بتوانند مجلس جدید را تشکیل دهند. اگر چنانچه انتخابات بعملی مانند جنگک- شورش- قحطی- شیوع امراض خطرناک مانند طاعون و وبا غیر مقدور باشد در اینصورت از لحاظ جلوگیری از فترت، مأموریت نمایندگانیکه مدت وکالت آنها منقضی شده باید بخودی خود تا رفع محظور و انجام انتخابات جدید تمدید گردد.

مبحث دوم

وظایف مجلس شورای ملی

وظایف مجلس شورای ملی بشرح زیر است:

۱- وضع قوانین

وضع قوانین مهمترین وظیفه مجلس شورای ملی است. بموجب اصل بیست و هفتم متمم قانون اساسی حق پیشنهاد قوانین اختصاص به قوه مجریه نداشته بلکه نمایندگان نیز میتوانند این حق را اعمال نمایند. پروژه های وزراء را لوایح و پروژه های وکلا را طرحهای قانونی مینامند. بموجب اصل سی و سوم قانون اساسی لوایح قانونی بامضای وزراء مسئول یا نخست وزیر به مجلس شورای ملی پیشنهاد میشود ولی بر حسب معمول لوایح پیشنهادی به مجلس را نخست وزیر و وزیر ذینفع امضا میکنند و اگر لایحه قانونی مربوط به چند وزارتخانه مثلاً وزارت اقتصاد ملی و وزارت دارائی باشد آن لایحه بامضای نخست وزیر و وزیر اقتصاد ملی و وزیر دارائی میرسد. بموجب ماده سی و سوم نظامنامه داخلی مجلس شورای ملی طرح های قانونی که برای شور و تصویب به مجلس شورای ملی پیشنهاد میشود باید دارای امضاء اقلاً پانزده نفر از نمایندگان باشد و منظور این است که وکلاء از بحث در طرح هایی که در مجلس طرفدار

زیاد ندارد معاف گردند .

لایحه یا طرح قانونی باید دارای مقدمه باشد که در آن لزوم پروژه تقدیمی بیان گردد . لوایح قانونی بکمیسیون مربوطه و یا کمیسیون مخصوصی فرستاده میشود و طرحهای نمایندگان قبلاً بکمیسیون مبتکرات ارجاع میشود تا کمیسیون نامبرده نظر خود را مبنی بر لزوم یا عدم لزوم آن اظهار نماید . پس از استماع گزارش کمیسیون مبتکرات مجلس طرح قانونی را رد یا برای مطالعه بکمیسیون مربوطه میفرستد تا پس از بررسی لازم نظریات و ایرادات خود را بمجلس گزارش دهد .

کلیه لوایح و طرحهای قانونی باید دو دفعه بفاصله اقل پنج روز مورد شور قرار گیرد ولی در امور ذیل يك شور کافیهست :

۱ - بودجه

۲ - تقاضای اعتبار

۳ - لوایح و طرحهای مربوطه بمنافع محلی .

در سایر موارد نیروزراء یا وکلاء میتوانند لوایح و طرحهای خود را بقید فوریت بمجلس پیشنهاد نمایند و در صورت موافقت مجلس با تقاضای فوریت ، لایحه یا طرح پیشنهادی بکمیسیون مربوطه ارجاع میشود که نظر خود را بمجلس اظهار نماید . پس از استماع گزارش کمیسیون ، مجلس شورای ملی لایحه یا طرح را بطور قطع رد یا قبول میکند . چنانچه لایحه یا طرح قانونی بقید دو فوریت پیشنهاد شده باشد و این تقاضا مورد موافقت نمایندگان واقع گردد در اینصورت مجلس لایحه وزراء یا طرح نمایندگان را بدون ارجاع بکمیسیون مطرح نموده و رأی قطعی مبنی بر رد یا قبول آن میدهد .

مطابق مواد ۳۱ و ۳۲ قانون مدنی ایران قوانین مصوب باید در ظرف سه روز از تاریخ توشیح بصفحه اعلی حضرت شاه در روزنامه رسمی منتشر شود . قوانین در تهران ده روز پس از انتشار و در ولایات بعد از ده روز با اضافه یکروز برای هر شش فرسخ مسافت تا تهران لازم الاجرا است مگر اینکه در خود قانون ترتیب دیگری برای موعد اجرا مقرر گردیده باشد .

۴ - تصویب بودجه دولتی و سایر قوانین مالی

بموجب اصول هیجدهم و چهل و ششم قانون اساسی مجلس شورای ملی بودجه مملکتی و سایر قوانین را که مربوط به عایدات و هزینه دولت میباشد تصویب مینماید . طبق قانون محاسبات عمومی بودجه کل دولت برای یکسال تهیه میشود . مطابق مواد ۷ و ۸۰ قانون محاسبات عمومی همه ساله هر وزیری مکلف است بودجه متخرج وزارتخانه خود را برای سال آینده حاضر نموده و در ظرف سه ماه اول سال بوزارت دارائی ارسال دارد . وزیر دارائی مکلف است تمام بودجه های وزارتخانه ها را جمع و بودجه عایدات را بآنها ضمیمه نموده و بودجه کل دولت را تنظیم و در اوایل نیمه دوم سال به مجلس شورای ملی ارسال دارد . مجلس شورای ملی باید بودجه کل را مورد شور و مباحثه قرار داده و منتهی تا پانزدهم اسفند ماه تصویب نماید . وزراء نمی توانند علاوه بر اعتباراتی که در بودجه منظور شده است خرجی کرده و یا عملی را انجام دهند که موجب خرج خارج از اعتبارات معینه باشد مگر اینکه از طرف مجلس شورای ملی برای پرداخت آن هزینه اعتبارات اضافی تصویب شده باشد . وزیر دارائی نیز مجاز نیست علاوه بر اعتبارات مصوب مجلس شورای ملی وجهی از خزانه دولت تأدیه نماید (مواد ۱۳ و ۱۵ قانون محاسبات عمومی) . بموجب اصل ۹۴ متمم قانون اساسی و ماده ۱۱ قانون محاسبات عمومی هیچ مالیاتی وضع و دریافت نمیشود مگر اینکه مجلس شورای ملی آنرا تصویب نموده باشد . هیچگونه مالیات و عایدات دولتی دریافت نمیشود مگر بتوسط مباشرین و تحصیلداران خزانه دولتی (ماده ۱۱ قانون محاسبات عمومی) . بودجه هر وزارتخانه ماده ماده از طرف مجلس شورای ملی تصویب میشود و اعتباراتی را که در قانون بودجه معین شده است نمیتوان از یک ماده بماده دیگر انتقال داد (مواد ۱۷ و ۱۸ قانون محاسبات عمومی) .

۳ - نظارت در عملیات وزراء

نظارت مجلس شورای ملی در عملیات وزراء بوسائل ذیل بعمل میآید :

۱ - سؤال

۲ - استیضاح

۳ - تحقیقاتی که مجلس شورای ملی در خصوص اعمال خلاف قانون وزراء و سایر مأمورین دولت و اشخاص دیگر بعمل میآورد .

۴ - رسیدگی به محاسبات وزراء .

نمایندگان میتوانند در بدو یا ختم جلسه مجلس از وزراء سئوالاتی نمایند مشروط بر اینکه قبلاً موضوع سئوال را باستحضار وزیر مسئول برسانند . از نمایندگان فقط صاحب سئوال میتواند در مجلس صحبت کند . در مطالبی که استتار آن صلاح مملکت باشد وزیر میتواند از دادن جواب امتناع کند (مواد ۵۴ و ۵۵ و ۵۶ نظامنامه مجلس) .

نماینده ای که میخواهد از وزیری استیضاح نماید باید موضوع استیضاح را کتباً بر رئیس مجلس اطلاع دهد . تقاضای استیضاح در جلسه مجلس خوانده میشود و در صورت موافقت اکثریت مجلس با اصل مطلب تاریخ مذاکرات با جلب نظر وزیر طرف استیضاح معین میگردد . استیضاح نماینده از نماینده ممنوع است (مواد ۲۴ و ۴۵ نظامنامه داخلی مجلس) .

بموجب ماده ۲۴ نظامنامه مجلس باستیضاحاتی که با سیاست داخلی دولت بستگی دارد وزیر مسئول ملزم است در مدت یکماه جواب دهد . هر چند نظامنامه مجلس مدتی برای جواب باستیضاح راجعه به سیاست بین المللی دولت قائل نشده است ولی در هر حال اگر محظور حقیقی در بین نباشد وزیر طرف استیضاح عملاً نمیتواند از جواب سرباز زند چه در صورت استتکاف از جواب، مجلس میتواند بوسیله ابراز عدم اعتماد وزیر یا تمام وزراء را وادار باستعفا نماید . پس از استماع جواب وزیر، صاحب استیضاح و هر يك از نمایندگان میتوانند در مذاکرات شرکت کنند .

راجع بگرفتن رأی باستیضاح مواد ۴۶ - ۴۷ - ۴۸ - ۴۹ - ۵۰ - ۵۱ - ۵۲ و ۵۳

نظامنامه داخلی مجلس شورای ملی چنین مقرر میدارد :

ماده چهل و ششم : «در روز معین بعد از آنکه وزیر یا هیئت وزراء در مجلس حاضر و توضیحات داده شد پس از ختم مذاکرات هر يك از نمایندگان حق دارد نسبت بوزراء از مجلس رأی مثبت یا منفی یا ساکت خواستار شود» .

ماده چهل و هفتم : «رأی مثبت آن است که تصدیق مجلس را نسبت باظهارات هیئت وزراء بیان نماید .

رأی منفی بعکس منضمّن عدم تصدیق مجلس نسبت بوزراست .

رأی ساکت آن است که درباب تصدیق وعدم آن ساکت است .

ماده چهل و هشتم : « رأی ساکت ازاین قراردادده میشود :

مجلس شورای ملی پس ازاستماع توضیحات وزیر یا هیئت وزراء مباحثات مطلب مطرح شده را ختم مینماید . رأی مثبت یا منفی ازاین قراراست :

مجلس شورای ملی پس ازاستماع توضیحات وزیر یا وزراء اظهارات ایشان را تصدیق نموده ومباحثه مطلب مطرح شده را ختم مینماید یا اینکه مجلس شورای ملی پس ازاستماع توضیحات وزیر یا وزراء با کمال تأسف اظهارات ایشان را قابل قبول ندانسته ومباحثات مطلب مطرح شده را ختم مینماید .

ماده چهل ونهم : « تقاضای رأی مثبت ومنفی بایدکتاباً بر رئیس داده شود .

ماده پنجاهم : « رأی ساکت درصورتیکه ازطرف یکی ازاعضاء خواسته شود حق تقدم دارد باین معنی که اول درمورد رأی ساکت اخذ رأی میشود اگر قبول نشد در رأی مثبت یا منفی رأی گرفته میشود .

ماده پنجاه و یکم : « هر گاه رأی ساکت رد شود مجلس میتواند مستقیماً در باب رأی مثبت و منفی رأی داده یا اینکه بتقاضای یکی از نمایندگان مسئله را رجوع بشعبات نماید که پس از راپورت کمیسیون منتخب از شعبات مجلس رأی خود را بدهد . در صورت رجوع بشعبات مانند موارد فوری پس از اصفای راپورت کمیسیون رأی داده خواهد شد .

چنانچه عقیده کمیسیون در مجلس قبول نشود خود مجلس در باب رأی مثبت و منفی رأی خواهد داد .

ماده پنجاه ودوم : « در هر موقعی که مجلس مستقیماً رأی میدهد حق تقدم وتأخر آراء مثبت ومنفی بسته بقرارداد خود مجلس است .

ماده پنجاه وسیم : « استیضاحی که تقاضا شده است و بعد صاحب تقاضا آنرا مسترد ساخته نمایندگان دیگر میتوانند آنرا اختیار نموده عنوان نمایند .

مجلس شورای ملی میتواند در خصوص اعمال خلاف قانون وزراء وسایر مأمورین

دولت و اشخاص دیگر توسط کمیسیون بازرسی تحقیقاتی بعمل آورد .
اصل ۳۳ متمم قانون اساسی ایران راجع به کمیسیون بازرسی چنین
مقرر میدارد :

« هر يك از مجلسین حق تحقیق و تفحص در امری از اموال مملکتی را دارند .
کمیسیون بازرسی پس از رسیدگی بمذاکره مر بوطه و احضار متهم و تحقیقات
از گواهان گزارشی تهیه و بمجلس تقدیم مینماید و چنانچه مجلس گزارش کمیسیون
را دایر بر تعقیب متهم تصویب نمود پرونده امر برای اقدام قانونی بوزارت دادگستری
فرستاده میشود .

بموجب اصل صد و یکم متمم قانون اساسی اعضای دیوان محاسبات را مجلس
شورای ملی برای مدتی که بموجب قانون مقرر میشود تعیین مینماید .
اصل صد و دوم متمم قانون اساسی راجع به وظایف دیوان محاسبات چنین
مقرر میدارد :

« دیوان محاسبات مأمور بمعاینه و تفکیک محاسبات اداره مالیه و تفریغ حساب
کلیه محاسبین خزانه است و مخصوصاً مواظب است که هیچیک از فقرات مخارج معینه
در بودجه از میزان مقرر تجاوز ننموده و تغییر و تبدیل نپذیرد و هر وجهی در محل
خود بمصرف برسد و همچنین معاینه و تفکیک محاسبه مختلفه کلیه ادارات دولتی را
نموده اوراق سند خرج محاسبات را جمع آوری خواهد کرد و صورت کلیه محاسبات
مملکتی را باید بانضمام ملاحظات خود تسلیم مجلس شورای ملی نماید .
بموجب اصل صد و سوم متمم قانون اساسی ترتیب و تنظیم اداره دیوان محاسبات
را قانون معین مینماید .

باتوجه باصل مذکور در فوق در ۲۱ صفر ۱۳۲۹ (۲ حوت ۱۲۸۹) قانونی تصویب
گردید که بموجب آن اعضای دیوان محاسبات را مجلس شورای ملی بنابه پیشنهاد هیئت
وزیران برای مدت سه سال انتخاب مینماید .

بدیهی است با این ترتیب که با نص صریح متمم قانون اساسی مطابقت ندارد
دیوان محاسبات نمیتواند در مقابل وزراء استقلال و آزادی تام و کامل که لازمه يك

دستگاه بازرسی و نظارت میباید داشته باشد. برای تأمین منظور واضعین متمم قانون اساسی لازم و ضروری است که اعضای دیوان محاسبات را مجلس شورای ملی بدون پیشنهاد هیئت وزیران از بین اشخاص صلاحیتدار تعیین نماید.

۴ - استماع قسم شاه

اصل ۳۹ متمم قانون اساسی مقرر میدارد که شاه قبل از جلوس بر تخت سلطنت در مجلس شورای ملی حاضر شده با حضور اعضای مجلس مزبور و مجلس سنا و هیئت وزیران مراسم سوگند را انجام میدهند. در موقع رحلت پادشاه مجلس شورای ملی و مجلس سنا در مدت ۱۰ روز منعقد میشوند (اصل ۴۱ متمم قانون اساسی).

۵ - انتخاب ولیعهد - شاه جدید و نایب السلطنه

بطوری که در بالا متذکر گردید و لایحه پسر بزرگ شاه است و در صورتی که شاه اولاد ذکور نداشته باشد ولیعهد را مجلس شورای ملی بنایمیش نهاد شاه تعیین مینماید. بدیهی است چنانچه قبل از فوت یا استعفاى شاه، بترتیب بالا ولیعهد انتخاب نشده باشد در این صورت انتخاب شاه جدید با مجلس شورای ملی است. انتخاب نایب السلطنه نیز از اختیارات مجلس شورای ملی است.

۶ - تفسیر قوانین

ممکن است مجلس شورای ملی در متن قانون کلمات و عباراتی استعمال کند که صراحت لازم نداشته و محتاج بتفسیر باشد.

بموجب اصل ۲۷ متمم قانون اساسی اعمال این حق یعنی تفسیر قوانین جزء امتیازات اختصاصی مجلس شورای ملی است در صورتیکه در غالب کشورهای دنیا تفسیر قوانین با محکمه عالی است.

۷ - اعطای امتیاز تشکیل شرکتهای عمومی

بموجب اصل بیست و سوم قانون اساسی اعطای امتیاز و تشکیل شرکتهای عمومی از هر قییل و به هر عنوان باشد مستلزم تصویب مجلس شورای ملی است.

۸ - تصویب عهد نامه ها

تصویب عهد نامه ها با استثنای پیمانهای که استتار آنها صلاح مملکت باشد با

مجلس شورایملى است (اصل ۲۴ قانون اساسى) .

۹ - اعطای امتیازات

اعطای امتیازات صنعتی و بازرگانی و فلاحتی نیز از اختیارات مجلس شورایملى میباشد (اصل ۲۴ قانون اساسى) .

۱۰ - معاملات استقراضی

مجلس شورایملى معاملات استقراضی دولت را خواه از داخله خواه از خارجه تصویب مینماید (اصل ۲۵ قانون اساسى) .

۱۱ - احداث راه آهن

احداث راه آهن یا شوسه بخرج دولت یا به هزینه شرکت ها منوط بتصویب مجلس شورایملى است (اصل ۲۶ قانون اساسى) .

۱۲ - استخدام مستخدمین بیگانه

استخدام مستخدمین بیگانه دولت مستلزم تصویب قبلی مجلس شورایملى است . مجلس شورایملى مدت استخدام و میزان حقوق و سایر شرایط استخدامی آنها را معین مینماید (قانون مصوب ۲۳ عرقب ۱۳۰۱) .

۱۳ - نظارت در اندوخته اسکناس

مجلس شورایملى از بین اعضای خود دو نفر را برای عضویت در هیئت نظارت اندوخته اسکناس انتخاب و معرفی مینماید .

۱۴ - تعقیب وزراء

همانطوری که در بالا ذکر شد مجلس شورایملى قرار تعقیب وزراء را صادر و دیوان کشور آنها را محاکمه میکند .

۱۵ - تنظیم نظامنامه داخلی مجلس

چون مجلس شورای ملی نمیتواند امور داخلی خود را از قبیل انتخاب هیئت رئیسه موقتی - تشکیل شعبات - رسیدگی باعتبار نامه های نمایندگان انتخاب اعضای هیئت رئیسه دائمی - انتخاب کمیسیونها - طرز رسیدگی به لوایح و طرح های قانونی - استیضاح و سؤال از وزراء و غیره بدون نظامنامه مخصوصی انجام

دهد از این نظر در دوره اول قانونگذاری نظامنامه مشتمل بر پانزده فصل و نود ماده بتصویب مجلس شورای ملی رسید و همین نظامنامه در دوره اول و در اوایل دوره دوم قانونگذاری مجری بود. چون نظامنامه مزبور دارای نواقص و معایبی بود از این رو کمیسیونی در دوره دوم تعیین گردید که نظامنامه جدیدی برای اداره امور داخلی مجلس تنظیم و به تصویب نمایندگان برساند. طرح تنظیمی کمیسیون پس از شور و مذاکره در تاریخ ۲۶ ذی الحجه ۱۳۲۷ (۱۸ جدی ۱۲۸۸) به تصویب مجلس شورای ملی رسید. نظامنامه مذکور که دارای ۱۴۹ ماده اصلی و سه ماده الحاقیه میباشد فعلاً نیز مجری است.

و اما پس از انقضای دوره چهاردهم قانونگذاری در اوایل سال ۱۳۲۵ در مجلس شورای ملی کمیسیونی مرکب از اعضای هیئت مدیره مجلس و نمایندگان با سابقه و اشخاص مطلع تشکیل گردید که نظامنامه جامع و کاملی تنظیم نماید تا پس از تشکیل دوره پانزدهم قانونگذاری به تصویب نمایندگان برسد. اینک کمیسیون مزبور در ظرف مدت ده ماه (از ۱۵ فروردین تا ۱۷ بهمن ۱۳۲۵) مطالعاتی بعمل آورده و طرحی مشتمل بر ۲۰ فصل و ۲۶۰ ماده تنظیم نموده است که پس از تکمیل برای شور و تصویب بمجلس شورای ملی پیشنهاد گردد.

مبحث سوم

پاره مسائل مربوط بمجلس شورای ملی

افتتاح مجلس

بموجب ماده چهل و نهم قانون انتخابات مورخ ۱۳۲۹ هجری قمری همینکه نصف بعلاوه یک نفر از نمایندگان در تهران حاضر شدند مجلس شورای ملی منعقد میگردد. عالی الرسم مجلس شورای ملی را اعلی حضرت شاه افتتاح فرموده و بیاناتی راجع بامور داخلی و سیاست خارجی دولت می نمایند. افتتاح مجلس شورای ملی از طرف اعلی حضرت شاه در قانون اساسی پیش بینی نشده و فقط در ماده دهم قانون مزبور مقرر میباشد که در موقع افتتاح، مجلس خطابه بحضور ملوکانه تقدیم نموده و شاه به خطابه نمایندگان

جواب میدهند .

انتخاب هیئت رئیسه موقتی

پس از استماع نطق افتتاحیه شاه ، جلسه مجلس تحت ریاست مستترین نماینده تشکیل میگردد و چهار نفر جوانترین و کلاتا انتخاب هیئت رئیسه دائمی بسمت منشی تعیین میشوند سپس يك رئیس و دو نایب رئیس که هر سه موقتی هستند انتخاب میشوند .

تشکیل شعب و رسیدگی باعتبار نامه ها

پس از تشکیل هیئت رئیسه موقتی نمایندگان حاضر در مجلس به شش شعبه مساوی تقسیم میشوند و نمایندگانی که باقی بمانند و یا بعداً در جلسه حضور بهم رسانند مرتباً از شعبه اول يك يك به شعب ششگانه افزوده میشوند . پرونده های انتخابات بترتیب حروف تهجی حوزه های انتخابیه و بطور مساوی مابین شعب تقسیم میشود و هر يك از شعبه ها اعتبار نامه های نمایندگان را مورد بررسی قرار داده و نظر خود را راجع به صحت یا عدم صحت انتخاب و کلاه بمجلس شورای ملی گزارش میدهد . مجلس پس از استماع گزارش مخبرین شعب اعتبار نامه هر يك از نمایندگان را جداگانه مورد شور و مذاکره قرار داده آنرا با اکثریت آراء تصویب یا رد مینماید .

بموجب ماده ششم نظامنامه مجلس شورای ملی نمایندگان که هنوز صحت و سقم انتخاباتشان محقق نشده است حق نطق و رأی را دارند ولی در شعب و در مجلس راجع به اعتبار نامه خود نمیتوانند رأی بدهند و نیز از حق پیشنهاد طرح های قانونی محروم میباشند . و اگر تصویب اعتبار نامه بموجب تصمیم مجلس به تعویق افتاده باشد صاحب آن اعتبار نامه در هیچ امری از امور پارلمانی حق رأی ندارد .

بنظر مؤلف چون رسیدگی باعتبار نامه های نمایندگان مجلس شورای ملی چه از حیث واجد بودن شرایط انتخاب شدن و چه از لحاظ جریان انتخابات امری است قضائی و يك مرجع قانونگذاری مانند مجلس شورای ملی صلاحیت و شایستگی قضاوت را ندارد بدین جهت لازم و ضروری است که مجلس همانطوری که در بعضی کشورها مرسوم است حق رسیدگی باعتبار نامه های نمایندگان را بیک هیئت قضائی واگذار

نماید. منظور این است نمایندگانی که اکثریت مجلس را تشکیل میدهند نتوانند اعتبارنامه های مخالفین خود را که انتخاب آنها صحیح بوده و خودشان واجد شرایط انتخاب شدن میباشند رد کنند و برعکس اعتبارنامه های طرفداران خود را که انتخابشان برخلاف قانون انجام یافته است تصویب نمایند.

انتخاب هیئت رئیسه دائمی

پس از تصویب اعتبارنامه های سه ربع نمایندگان حاضر، مجلس شورای ملی با اکثریت آراء هیئت رئیسه دائمی خود را که مرکب از یک رئیس و دو نایب رئیس و چهار منشی و سه کارپرداز میباشد تعیین میکند. هیئت رئیسه برای شش ماه انتخاب میشود و همه ساله در ۱۴ فروردین ماه و ۱۴ مهر ماه تجدید انتخاب بعمل میآید. به عقیده نگارنده بهتر است رئیس مجلس و سایر اعضای هیئت رئیسه برای تمام دوره قانونگذاری انتخاب شوند تا بدون ترس و نگرانی از اینکه پس از انقضاء دوره ششماهه مجدداً به عضویت هیئت رئیسه انتخابات نشوند، با قدرت و شهامت بیشتری وظائف قانونی خود را انجام داده و مقررات مجلس را در باره نمایندگان مراعات نمایند.

مراسم تحلیف

بموجب اصل یازدهم قانون اساسی نمایندگان مجلس شورای ملی بترتیب ذیل قسم یاد کرده و قسم نامه را امضا مینمایند:

« ما اشخاصی که در ذیل امضاء کرده ایم خداوند را بشهادت می طلبیم و بقرآن قسم یاد میکنیم مادام که حقوق مجلس و مجلسیان مطابق قانون اساسی محفوظ و مجری است تکالیفی را که بمارجوع شده مهما ممکن با کمال راستی و درستی و جد و جهد انجام بدهیم و نسبت باعلیحضرت شاهنشاه متبوع عادل مفتخر خودمان صدیق و راستگو باشیم و با اساس سلطنت و حقوق ملت خیانت ننماییم و هیچ منظوری نداشته باشیم جز فواید و مصالح دولت و ملت ایران ».

بدیهی است که نمایندگان اقلیتهای مذهبی در اسام تحلیف را مطابق مقررات مذهب خود انجام میدهند.

خطابه به مقام سلطنت و اعلام آمادگی و معرفی وزراء بمجلس

پس از انجام مراسم سوگند و انتخاب هیئت رئیسه دائمی، مجلس شورای ملی

خطابه تهیه مینماید که توسط هیئت رئیسه و چند نفر از وکلاء بحضور شاه تقدیم شده و بدین ترتیب مجلس آمادگی خود را برای انجام وظایف قانونگذاری باستحضار ملوکانه میرساند و سپس نخست وزیر هیئت دولت را بمجلس معرفی و بر نامه آنرا اعلام مینماید و نمایندگان مذاکراتی در اطراف برنامه دولت بعمل آورده آنرا قبول یا رد میکنند. در صورت ابراز عدم اعتماد، دولت استعفا داده و اقدام لازم جهت انتخاب نخست وزیر و وزراء جدید بعمل می آید.

انتخاب کمیسیونها و تجدید شعب

مجلس شورای ملی هر شش ماه مقارن تجدید انتخاب هیئت رئیسه بعده و اسم هر وزارتخانه کمیسیونی از میان اعضاء خود انتخاب میکند علاوه مجلس در صورت لزوم ممکن است کمیسیونهای دیگری برای رسیدگی بمسائل مخصوصی تشکیل دهد. و نیز در آغاز هر دوره اجلاس سالانه هر يك از شعب ششگانه يك نفر را برای عضویت در کمیسیون محاسبات مجلس معرفی مینماید. اعضاء هیئت رئیسه نمیتوانند در کمیسیون محاسبات مجلس عضویت پیدا کنند. هر سه ماه در موقع تجدید شعب يك کمیسیون شش نفری موسوم به کمیسیون عرایض و مرخصی و کمیسیون دیگری هم بنام کمیسیون مبتکرات انتخاب میشود و همچنین در آغاز هر دوره اجلاس برای رسیدگی به بودجه و لوایح و طرح های قانونی که مربوط به تغییر دخل و خرج دولت است کمیسیونی موسوم به کمیسیون بودجه مرکب از هیجده نفر از شعبات معین میشود. در کمیسیون بودجه و کلای دیگر هم بدون حق رأی میتوانند حضور بهم رسانند. هیچيك از نمایندگان نمی تواند در عین حال در بیش از دو کمیسیون عضویت داشته باشد.

علاوه بر رسیدگی باعتبار نامه های نمایندگان، شعبه های مجلس شورای ملی دارای وظایفی میباشند که در مواد ۱۲ و ۲۲ نظامنامه داخلی مجلس قید گردیده است متن مواد مزبور بشرح ذیل است :

ماده دوازدهم : « شعبی که بر طبق ماده سوم تشکیل یافته هر سه ماه سه ماه بطور قرعه تجدید میشوند. مقصود عمده از تشکیل این شعبات آنست که هر وقت مطلب یا لایحه یا طرح قانونی پیشنهاد مجلس میشود رجوع بشعبات بکنند که در آنجا

ملاحظه و مذاقه شده و اگر تشکیل کمیسیونی لازم آید هر يك از شعبات پس از مذاکرات و مباحثات موافق عده كه مجلس معين کرده است برای عضویت کمیسیون انتخاب کنند و نیز هر وقت کمیسیونی باید تشکیل شود رجوع بشعبات میشود كه اعضای آن را ازین خود انتخاب کنند مگر اینکه بترتیب ماده بیست و دوم عمل شود....»

ماده بیست و دوم: «بر حسب خواهش یک نفر از نمایندگان در موقع رجوع لایحه یا طرح قانونی بشعبات، مجلس میتواند قرار دهد كه تعیین اعضای کمیسیون یا در خود مجلس و یا در شعبات بترتیب انتخاب جمعی موافق اکثریتی كه در ماده دوم ذكر شده بعمل آید. در صورتیكه تعیین اعضای کمیسیونها بطریق انتخاب جمعی بشعب راجع شود باید هر شعبه علیحده آراء خود را استخراج نموده و مجموع آراء در شعبه اول تعداد شده و بر رئیس مجلس اظهار او بمجلس اعلام نماید».

دوره قانون گذاری

راجع به دوره قانون گذاری اصل پنجم قانون اساسی چنین مقرر میدارد:

«منتخبین از برای دو سال تمام انتخاب میشوند و ابتداء این مدت از روزی است كه منتخبین ولایات تماماً در تهران حاضر خواهند شد. پس از انقضاء مدت دو سال باید نمایندگان مجدداً انتخاب شوند و مردم مختارند هر يك از منتخبین سابق را كه بخواهند و از آنها راضی باشند دوباره انتخاب کنند».

بنظر مؤلف دوره دو ساله قانون گذاری كه در ممالك متحده آمریکای شمالی و بعضی از جمهوری های آمریکای جنوبی در باره مجلس نمایندگان مجری است برای مجالس مقننه خاصه مجلس شورای ملی ایران كافی نیست زیرا چون انتخابات پارلمانی توأم با مبارزات انتخاباتی بوده و بین طلبقات و دستجات مردم ایجاد تشنج و تشتت مینماید از این رو بهتر است مواقع بحرانی ناشیه از انتخابات حتی الامكان كمتر باشد بعلاوه چون و كالت مستلزم معلومات و تجربه در امور پارلمانی است و برای بدست آوردن این تجربه مدت دو سال نمایندگی كافی نهیباشد لذا انتظار و آرزو دارد كه مجلس مؤسسان كه تشكيل آن مستلزم استقرار اوضاع عادی در کشور ما است ضمن

اصلاح پاره ای از اصول قانون اساسی و متمم قانون اساسی که با اوضاع واحوال کنونی ایران وفق نمیدهد این موضوع را نیز مورد توجه قرار داده و همانطوری که در غالب کشورهای مشروطه معمول است دوره قانونگذاری را برای چهار سال تعیین نماید.

عده لازم برای تشکیل جلسات و اتخاذ تصمیمات

بموجب اصل هفتم قانون اساسی در موقع شروع بمذاکرات باید اقلادوثلث و هنگام گرفتن رأی سه ربع نمایندگان در جلسه حضور بهم رسانند. هر چند قانون تفسیر اصل مزبور که بتاریخ ۷ جمادی الاولی ۱۳۲۹ (۱۶ ثور ۱۲۹۰) به تصویب مجلس (دوره دوم) رسیده مقرر میدارد که دو ثلث و سه ربع منظوره در اصل هفتم قانون اساسی به نسبت نمایندگان حاضر در تهران معین میشود با این همه حد نصاب مزبور یعنی حضور دو ثلث نمایندگان برای مذاکرات و سه ربع برای اخذ تصمیمات خیلی زیاد است چه همانطوری که در دوره چهاردهم ملاحظه شد و در دوره پانزدهم نیز مشاهده میشود حد نصابی که فعلا مجری است سبب میشود که نمایندگان اقلیت بتوانند هر وقت بخواهند مانع تشکیل جلسه مجلس شده و بدین ترتیب مجلس شورای ملی را از انجام وظایف قانونگذاری بازدارند و بالتبلیجه تمام دستگاه دولتی را فلج سازند. بنظر مؤلف برای تشکیل جلسات مجلس شورای ملی و گرفتن رأی اکثریت عادی نمایندگان کافی است ولی چون حد نصابی که مجری میشود مبتنی بر مفاد قانون اساسی است و بدون تجدید نظر در قانون اساسی نمیتوان تغییری در این موضوع بعمل آورد لذا این موضوع نیز مانند مسئله دوره قانونگذاری منوط به تصمیم مجلس مؤسسان میباشد.

اکثریت برای اخذ تصمیم - طریقه رأی دادن

بموجب اصل هفتم قانون اساسی برای اخذ تصمیمات اکثریت مطلق یعنی نصف بعلاوه يك مجموع نمایندگان حاضر در جلسه ضروری است. مطابق ماده هشتاد و دوم نظامنامه داخلی مجلس شورای ملی رأی دادن در مجلس بر سه قسم است :

- ۱ - قیام و قعود ۲- رأی علنی با اوراق ۳- رأی مخفی .
 - ماده هشتاد و سوم نظامنامه مجلس مقرر میدارد که در تمام مسائل باید قیام و قعود رأی گرفته شود مگر در مواقعی که در مواد ۸۵ و ۸۶ و ۹۰ نظامنامه مزبور قید شده است . بموجب ماده هشتاد و پنجم در سه مورد ذیل رأی علنی با اوراق ضروری است :
 - ۱- در صورتیکه دو دفعه بواسطه قیام و قعود اخذ رأی بعمل آمده و نتیجه مشکوک باشد .
 - ۲ - در تمام لوایح قانونی که تقاضای اجازه مخارج می شود .
 - ۳ - در لوایح قانونی که بموجب آن مالیات و عوارض وضع میشود و یا مالیات و عوارض موجوده تغییر پیدا میکند .
- رأی علنی با اوراق را در هر موقع می توان تقاضا نمود مگر در چند مورد که در مواد ۸۶ و ۱۱۱ و ۱۲۷ و ۱۳۲ نظامنامه مجلس قید گردیده است .
- تقاضای رأی علنی با اوراق باید کتباً بعمل آید و لا اقل پنج نفر از نمایندگان مجلس آنرا امضاء نمایند ولی در صورتیکه یک دفعه بواسطه قیام و قعود اخذ رأی بعمل آمده و مشکوک باشد تقاضای شفاهی یکی از نمایندگان کافی است (ماده ۸۷ نظامنامه) . مطابق ماده نودم نظامنامه مجلس در تمام مواقعی که اخذ رأی علنی با اوراق ممکن یا حتمی است هر گاه پانزده نفر از نمایندگان کتباً تقاضا نمایند باید رأی مخفی گرفته شود . انتخاباتی که در جلسه مجلس یا در شعبات و کمیسیونهای آن بعمل می آید باید برأی مخفی باشد .

مدت تعطیل و زمان اشتغال مجلس

اصل هشتم قانون اساسی راجع به مدت تعطیل و زمان اشتغال مجلس چنین مقرر میدارد :

« مدت تعطیل و زمان اشتغال مجلس شورای ملی بر طبق نظامنامه داخلی مجلس به تشخیص خود مجلس است و پس از تعطیل تابستان باید مجلس از چهاردهم میزان که مطابق جشن افتتاح دوره اول مجلس است مفتوح و مشغول کار شود . »

. و نیز اصل نهم قانون اساسی مقرر میدارد که در موقع تعطیل ، مجلس شورای ملی را میتوان بطور فوق العاده دعوت نمود و لسی تصریح نمیکند بچه ترتیب باید

مجلس را بطور فوق العاده تشکیل داد. این تقيصه را اصل پنجاه و چهارم متمم قانون اساسی رفع نموده و حق انعقاد جلسات فوق العاده مجلس را به شاه واگذار نموده است.

مصونیت پارلمانی

راجع بمصونیت نمایندگان اصل دوازدهم قانون اساسی مقرر میدارد :

« بهیچ عنوان و به هیچ دست آویز کسی بدون اطلاع و تصویب مجلس شورای ملی حق ندارد متعرض اعضای آن بشود و اگر احیاناً یکی از اعضا علناً مرتکب جنحه و جنایتی شود و درحین ارتکاب جنایت دستگیر گردد باز باید اجرای سیاست در باره او با استحضار مجلس باشد. »

حال باید دید آیا مصونیت پارلمانی منظوره در اصل فوق الذکر شامل حال فقط نمایندگان است که اعتبار نامهای آنها به تصویب رسیده و یا و کلامی هم که اعتبار نامه هایشان هنوز در مجلس تصویب نشده می توانند از مصونیت بهره مند گردند؟

باین سؤال جواب ذیل داده میشود :

چون اصولاً تمام نمایندگان مجلس در مذاکرات مجلس شرکت جسته و رأی میدهند و از طرفی هم مصونیت پارلمانی لازمه انجام وظایف نمایندگی است لذا بدون تردید می توان گفت که نمایندگان که اعتبار نامهای آنها هنوز در مجلس مطرح نشده از تعرض مصون میباشند.

علنی بودن جلسات مجلس

جلسات مجلس شورای ملی علنی است بدینمعنی که اشخاص مجازند در جلسات حضور بهم رسانند و روزنامه نگاران نیز میتوانند مذاکرات و تصمیمات مجلس شورای ملی را درج نمایند و اما بطور استثناء رئیس مجلس میتواند تشخیص خود یا بتقاضای ده نفر از نمایندگان و یا درخواست یکی از وزراء جلسه را سری نماید. اگر جلسه محرمانه بتشخیص خود رئیس و یا بتقاضای نمایندگان باشد در اینصورت رئیس مجلس میتواند هر مقدار از مذاکراتی را که صلاح بداند با اطلاع عموم برساند و چنانچه جلسه بدرخواست یکی از وزراء باشد در اینمورد افشای مذاکرات منوط با اجازه وزیر تقاضا کننده میباشد (اصول ۳۴ و ۳۵ قانون اساسی).

فصل پنجم

مجلس سنا

مبحث اول

مقررات قانون اساسی و متمم قانون اساسی راجع به تشکیل و وظایف مجلس سنا بموجب قانون اساسی مورخ ۱۳۲۴ هجری قمری پارلمان ایران علاوه بر مجلس شورای ملی باید دارای مجلس دیگری بنام مجلس سنا باشد. اصل چهل و سوم قانون مزبور عدهٔ اعضاء مجلس سنا را شصت نفر معین نموده است. مطابق اصل چهل و پنجم قانون مذکور در فوق از شصت نفر عضو مجلس سنا، سی نفر را مقام سلطنت و سی نفر دیگر را افراد ملت انتخاب مینمایند. از سی نفر اولی پانزده نفر از اهالی تهران و بقیه از سکنهٔ ولایات انتخاب میشوند. سی نفر دیگر نیز بالسویه از طرف اهالی تهران و ولایات انتخاب میگرددند.

طرز انتخاب اعضاء مجلس سنا و شرائط رأی دادن و انتخاب شدن و مدت عضویت و مسائل دیگر در قانون اساسی پیش بینی نشده و طبق اصل چهل و چهارم موکول بقانونی شده که باید بتصویب مجلس شورای ملی برسد با اینهمه اصل چهل و پنجم مذکور در فوق مقرر میدارد که اعضاء مجلس سنا باید از بین اشخاص خیر و بصیر و متدین و محترم انتخاب شوند.

راجع به وظایف و اختیارات مجلس سنا اصل چهل و ششم قانون اساسی چنین مقرر میدارد :

« پس از انعقاد سنا تمام امور باید بتصویب هر دو مجلس باشد اگر آن امور در سنا از طرف هیئت وزراء عنوان شده باشد باید اول در مجلس سنا تنقیح و تصحیح شده با کثرت آراء قبول و بعد به تصویب مجلس شورای ملی برسد ولی اموری که در مجلس شورای ملی عنوان میشود بر عکس از این مجلس بمجلس سنا خواهد رفت مگر امور مالیه که مخصوص بمجلس شورای ملی خواهد بود در قرارداد مجلس در امور مذکوره باطلاع سنا خواهد

رسید که مجلس مزبور ملاحظات خود را بمجلس ملی اظهار نماید ولیکن مجلس ملی مختار است ملاحظات مجلس سنارا بعد از مذاقه لازمه قبول یا رد نماید.

اصل بیست و هفتم متمم قانون اساسی نیز مجلس سنارا یکی از ارکان قانونگذاری دانسته ولی تصویب قوانین راجعه بدخل و خرج دولت و همچنین تفسیر قوانین را از وظایف اختصاصی مجلس شورای ملی شناخته است بعلاوه اصول سی و هفتم و سی و هشتم متمم قانون اساسی انتخاب ولیعهد و نایب السلطنه را از وظایف مجلس شورای ملی دانسته و اصول صد و یکم و صد و دوم قانون مزبور نیز حق انتخاب اعضای دیوان محاسبات و رسیدگی به صورت کلیه محاسبات کشور را به مجلس شورای ملی تفویض نموده است.

تأحال مجلس سنا در ایران تشکیل نشده و فعلاً پارلمان ایران دارای يك مجلس میباشد و این مجلس همان مجلس شورای ملی است. و اما برای اینکه ترتیب يك مجلس صورت قانونی پیدا کند اصل چهل و هفتم قانون اساسی مقرر میدارد:

«مادام که مجلس سنا منعقد نشده امور بعد از تصویب مجلس شورای ملی بصحبه همایونی موشح و بموقع اجرا گذارده خواهد شد».

مبحث دوم

لرؤم تشکیل مجلس سنا

حال باید دید آیا اصلاح و مقتضی است که مجلس شورای ملی ترتیب دو مجلس را بموقع اجرا گذاشته و اقدام لازم جهت تشکیل مجلس سنا بعمل آورد؟ بعقیده مؤلف تشکیل مجلس سنا در ایران کمال ضرورت را دارد. برای اثبات این مدعی بذکر دلائل ذیل اکتفا میکنیم:

اولاً - قانون اساسی ایران ضمن اصول ۴۳ تا ۴۶ تأسیس مجلس سنا را لازم دانسته و تصویب قانون انتخابات مجلس مزبور را بمجلس شورای ملی واگذار نموده است بعلاوه اصول ۳۳ و ۴۳ و ۵۲ و ۶۰ و ۶۱ و ۶۵ و ۶۷ و ۶۹ متمم قانون اساسی وظایف و اختیاراتی را که مجلس شورای ملی مشترکاً با مجلس سنا انجام خواهد داد تصریح میکند.

چون واضعین قانون اساسی و متمم قانون اساسی مقتضی دانسته اند که در کشور ایران دو مجلس وجود داشته باشد و این تصمیم را در اصول مندرجه بالا و پاره اصول دیگر منعکس ساخته اند دلیل ندارد که مجلس شورای ملی مفاد قانون اساسی را

که مافوق قوانین بوده و اجرای آن برای واضعین قوانین عادی الزامی است کان لم یکن و بلائردانسته و از تصویب قانون انتخابات اعضاء مجلس سنا که لازمه تشکیل مجلس مزبور است خودداری کند.

ثانیاً - همانطوری که در قسمت اول این کتاب توضیح داده شد ترتیب دو مجلس در کشورهایی که دارای رژیم سیاسی و اجتماعی و اقتصادی متفاوت و متضاد میباشند معمول و مرسوم است و فقط چند کشور کوچک از جمله بلغارستان و فنلاند و سوریه و لبنان ترتیب يك مجلس را مورد قبول قرار داده اند. بعقیده نگارنده دلیل ندارد ترتیبی که در بریتانیای کبیر و فرانسه و سوئد و نروژ و کشورهای متحده آمریکای شمالی و اتحاد جماهیر شوروی و بلژیک و مصر و افغانستان و عراق و حتی کشور کوچک اسلند مطلوب و پسندیده است در ایران قابل اجرا نباشد.

ثالثاً - چون انتخابات مجلس شورای ملی بواسطه فقدان احزاب متشکله و دخالت ناروای اشخاص متنفذ و تطمیع و تهدید رأی دهندگان جاهل و نادان جریان خوبی ندارد ممکن است روزی اکثریت در مجلس نامبرده بدست اشخاص ناصالح بیفتد و بعید نیست که همین اشخاص ناصالح از مجرای قانونگذاری اقداماتی بعمل آورند که صلاح ملت ایران نباشد. اینک از لحاظ جلوگیری از این خطر احتمالی تشکیل مجلس سنا کمال ضرورت را دارد چه مجلس مزبور که نصف اعضاء آنرا مقام سلطنت تعیین خواهند فرمود حکم مجلس حافظ و نگهبان را پیدا کرده و نخواهد گذاشت که قوانین مضر بحال ملت ایران تصویب و بموقع اجرا گذارده شود.

رابعاً - اعضاء مجلس سنا که از افراد تحصیل کرده و با تجربه انتخاب خواهند شد در وضع قوانین و انجام سایر امور محوله به قوه مقننه با مجلس شورای ملی تشریک مساعی خواهند نمود و در نتیجه همکاری مجلسین قوانین طوری وضع خواهد شد که از یکطرف مطابق مصالح و منافع عالیه کشور بوده و از طرف دیگر مبیانت با تمایلات توده مردم نداشته باشد.

خامساً - مجلس شورای ملی ایران که دارای اختیارات و وظائف فوق العاده وسیع میباشد سعی است که بر قوه مجریه تسلط پیدا کند و تنها علاجی که برای رفع این خطر بنظر میرسد همانا تشکیل مجلس سنا میباشد تا قدرت نمایندگان مجلس شورای ملی را محدود ساخته

و میان قوه مقننه و قوه مجریه تعادل لازم را برقرار نماید .
سادساً - با تشکیل مجلس سنا شاه خواهند توانست از حق انحلال که لازمه وجود و بقا رژیم دموکراسی است استفاده نموده و مجلس شورایملی را با جلب موافقت دو ثلث اعضاء مجلس سنا منحل و فرمان انتخابات جدید را صادر فرمایند .
با توجه بدلائل مندرجه بالا و ملاحظات دیگری که محض احتراز از طول کلام از ذکر آنها خودداری گردید مؤلف تشکیل مجلس سنا را يك امر فوق العاده لازم و ضروری دانسته و انتظار دارد که نمایندگان دوره کنونی مجلس شورایملی مصالح عالییه کشور را مورد توجه قرار داده و قانون انتخابات مجلس سنا را که در دست تهیه است تصویب و وسائل تشکیل مجلس ثانی را فراهم نمایند .

مبحث سوم

اصول انتخابات مجلس سنا

بعقیده نگارنده انتخابات اعضاء مجلس سنا باید روی اصولی قرار گیرد که اهم آنها بشرح زیر است :

۱ - ۲۰ سال عمر که قانون انتخابات مجلس شورایملی برای رأی دادن مقرر داشته است برای شرکت در انتخابات اعضاء مجلس سنا کافی بنظر نمیرسد و مقتضی میداند که قانونگذار حق رأی در انتخابات سنا تورها را برای اشخاصی قابل شود که لااقل بیست و پنج سال عمر دارند .

۲ - انتخاب کنندگان باید سواد فارسی داشته باشند و اشخاصیکه خواندن و نوشتن فارسی را فرا نگرفته اند باید از حق شرکت در انتخابات مجلس سنا ممنوع گردند و این نظر متکی بدلائلی است که در صفحات ۳۸۱ و ۳۸۲ این کتاب راجع بانتخابات نمایندگان مجلس شورایملی بیان گردید .

۳ - با در نظر گرفتن شرایط مندرجه بالا و شرایط دیگری که قانونگذار معین خواهد کرد در هر يك از حوزه های انتخابیه باید فهرستی از اسامی انتخاب کنندگان تنظیم گردد .

۴ - اعضاء مجلس سنای ایران همانطوریکه در بلژيك و پاره کشورهای مشروطه

مرسوم است باید لا اقل ۴۰ سال عمر داشته باشند .

۵ - با توجه باصل هشتم متمم قانون اساسی که بموجب آن تمام اتباع ایران در مقابل قانون متساوی الحقوق میباشند و با در نظر گرفتن تعهد ناشیه از ماده ۵۵ منشور ملل متحد که به تصویب مجلس شورای ملی رسیده است حتم و یقین دارد که قانونگذار محدودیتی برای اقلیتهای مذهبی قابل نشده و آنها را از حق انتخاب شدن بمجلس سنا محروم نخواهد کرد .

۶ - صلاح است که اعضاء مجلس سنا خواه آنهایکه از طرف مقام سلطنت تعیین و خواه آنهایکه از طرف ملت انتخاب میشوند از بین وزراء - سفرای کبار - وزرای مختار - معاونین و مدیران کل وزارتخانه ها - امرای لشکر - استانداران و فرمانداران - رئیس کل و دادستان کل و رؤسای شعبات و مستشاران دیوان کشور - رئیس و دادستان و اعضاء دیوان محاسبات - اعضاء شورای عالی فرهنگ - اعضاء فرهنگستان - استادان دانشگاهها و دستجات مشابه تعیین گردند .

۷ - مدت عضویت مجلس سنا باید شش سال باشد و هر دو سال انتخاب يك ثلث سناتورها تجدید شود .

۸ - مقتضی است که تهران برای انتخاب پانزده نفر عضو مجلس سنا حوزه واحدی تشکیل داده و انتخابات در این حوزه جمعی باشد و برای انتخاب بقیه پانزده نفر سناتور ایالات به پانزده حوزه انتخابیه تقسیم شده و در هر حوزه يك نفر نماینده تعیین گردد .

۹ - تصدی انتخابات اعضاء مجلس سنا را باید يك انجمن مرکزی واگذار نمود . انجمن مزبور که مقر آن در تهران خواهد بود باید حق تشکیل انجمنهای محلی انتخابات را داشته باشد .

۱۰ - رسیدگی باعتبارنامه های اعضاء مجلس سنا را باید به يك هیئت قضائی ارجاع نمود .

۱۱ - صلاح است شاه که مقامی طرف و بی نظری میباشند سی نفر اعضاء مجلس سنا منظوره در اصل چهل و پنجم قانون اساسی را به تشخیص و صوابدید خود بدون دخالت وزراء از بین دستجات مذکور در فوق تعیین فرمایند .

فصل ششم

مقررات مختلف

علاوه بر اصول مندرجه فوق منتمم قانون اساسی ایران دارای مقرراتی است که مهمترین آنها بشرح زیر است :

۱ - مذهب رسمی ایران اسلام است . پادشاه ایران باید دارای این مذهب باشد (اصل اول) .

۲ - حدود کشور ایران و ایالات و ولایات و بلوکات آن تغییر پذیر نیست مگر بموجب قانون (اصل سوم) .

۳ - پایتخت ایران تهران است (اصل چهارم) .

۴ - الوان رسمی پرچم ایران سبز و سفید و سرخ و علامت شیر و خورشید است (اصل پنجم) .

۵ - اساس مشروطیت کلا و جزئاً تعطیل بردار نیست (اصل هفتم) .

۶ - مواد ۸ تا ۲۵ منتمم قانون اساسی برای افراد يك سلسله حقوق از جمله تساوی در مقابل قانون - آزادی فردی - مصونیت منزل - حق تملك اموال منقول و غیر منقول - آزادی مطبوعات - آزادی اجتماعات - آزادی تشکیل انجمنها و آزادی تعلیم و تربیت قائل شده است .

۷ - حاکمیت ناشی از ملت است (اصل بیست و ششم) .

۸ - نمایندگان مجلس شورای ملی (و مجلس سنا) از طرف تمام ملت و کالت دارند نه فقط از طرف طبقات مردم که آنها را انتخاب نموده اند (اصل سی ام) .

۹ - مذاکرات مجلس سنا در مدت انحلال مجلس شورای ملی بلا اثر است (اصل

سی و چهارم) .

۱۰ - در تمام کشور فقط يك دیوان تمیز دایر میباشد (اصل هفتاد و پنجم) .

۱۱ - محاکمات سیاسی و مطبوعاتی با حضور هیئت منصفه بعمل میآید (اصل هفتاد و نهم).

۱۲ - در هر ایالت باید يك دادگاه استیناف دایر شود (اصل هشتاد و ششم).

۱۳ - محاکم نظامی مطابق قوانین مخصوصی در تمام کشور تأسیس میشود (اصل هشتاد و هفتم).

۱۴ - محاکم وقتی احکام و نظامنامه های عمومی و ایالتی و بلدی را مجری خواهند داشت که مطابقت با قوانین داشته باشند (اصل هشتاد و نهم).

۱۵ - در تمام کشور انجمن های ایالتی و ولایتی دایر میشود که اعضای آنها از طرف اهالی انتخاب خواهند شد . انجمنهای مزبور با رعایت قانون حق نظارت در امور محلی را خواهند داشت به علاوه صورت دخل و خرج ایالات و ولایات بتصویب انجمنهای مزبور خواهد رسید (اصول نودم - نود و یکم - نود و دوم و نود و سوم).

۱۶ - از لحاظ امور مالیاتی هیچ تفاوت و امتیازی بین افراد ملت گذارده نمیشود (اصل نود و هفتم).

۱۷ - تخفیف و معافیت از مالیات منوط بقانون است (اصل نود و هشتم).

۱۸ - هیچ مرسوم و انعامی بخزانة دولت قبول نمیشود مگر بموجب قانون (اصل صدم).

۱۹ - ترتیب سربازگیری بموجب قانون معین میشود . تکالیف و حقوق اهل نظام بموجب قانون مقرر میگردد (اصل صد و چهارم).

۲۰ - هیچ نیروی نظامی بیسگانه بخدمت دولت قبول نمیشود و در هیچيك از نقاط کشور نمیتواند اقامت یا عبور کند مگر بموجب قانون (اصل صد و هشتم).

ضمائم حقوق اساسی ایران

۱ - قانون اساسی

مورخ ۱۴ شهر ذی القعدة ۱۳۲۴

(۸ جدی ۱۲۸۵)

در تشکیل مجلس

اصل اول

مجلس شورایملى بموجب فرمان معدلت بنیان مورخه چهاردهم جمادى الاخر ۱۳۲۴ مؤسس ومقرر است .

اصل دوم

مجلس شورایملى نماینده قاطبه اهالى مملکت ایران است که در امور معاشی و سیاسى وطن خود مشارکت دارند .

اصل سوم

مجلس شورایملى مرکب است از اعضائى که در طهران و ایالات انتخاب میشوند و محل انعقاد آن در طهران است .

اصل چهارم

عده انتخاب شوندگان بموجب انتخاب نامه علیحده از برای طهران و ایالات فعلا یکصد و شصت و دو نفر معین شده است و بر حسب ضرورت عده مزبوره تزايد تواند یافت الی دویست نفر .

اصل پنجم

منتخبین از برای دو سال تمام انتخاب میشوند و ابتداء این مدت از روزى است که منتخبین ولایات تماماً در طهران حاضر خواهند شد پس از انقضاء مدت دو سال باید

نمایندگان مجدداً انتخاب شوند و مردم مختارند هر يك از منتخبین سابق را كه بخواهند و از آنها راضی باشند دوباره انتخاب كنند .

اصل ششم

منتخبین طهران لدی الحضور حق انعقاد مجلس را داشته مشغول مباحثه و مذاکره میشوند . رأی ایشان در مدت غیبت منتخبین ولایات با کثرت مناط اعتبار و اجراء است .

اصل هفتم

در موقع بشروع بمذاکرات باید اقلاً دو ثلث از اعضاء مجلس حاضر باشند و هنگام تحصیل رأی سه ربع از اعضاء باید حاضر بوده و اکثریت آراء وقتی حاصل میشود كه بیش از نصف حضار مجلس رأی بدهند .

اصل هشتم

مدت تعطیل و زمان اشتغال مجلس شورای ملی بر طبق نظامنامه داخلی مجلس بتشخیص خود مجلس است و پس از تعطیل تابستان باید مجلس از چهاردهم میزان كه مطابق جشن افتتاح دوره اول مجلس است مفتوح و مشغول كار شود .

اصل نهم

مجلس شورای ملی در مواقع تعطیل فوق العاده منعقد تواند شد .

اصل دهم

در موقع افتتاح مجلس خطابه بحضور همایونی عرض کرده بجواب خطابه از طرف قرین الشرف ملوکانه سرافراز و مباہی میشود .

اصل یازدهم

اعضاء مجلس بدو آنكه داخل مجلس میشوند باید بترتیب ذیل قسم خورده و قسم نامه را امضاء نمایند .

صورت قسم نامه

ما اشخاصيكه در ذیل امضاء کرده ایم خداوند را بشهادت میطلبیم و بقرآن

"قسم یاد می‌کنیم مادام که حقوق مجلس و مجلسیان مطابق این نظامنامه محفوظ و مجری است تکالیفی را که بمار جوع شده است مهما امکن باکمال راستی و درستی وجد و جهد انجام بدهیم و نسبت باعلی حضرت شاهنشاه متبوع عادل مفتخ خودمان صدیق و راستگو باشیم و باساس سلطنت و حقوق ملت خیانت ننمائیم و هیچ منظوری نداشته باشیم جز فوائد و مصالح دولت و ملت ایران .

اصل دوازدهم

بهیچ عنوان و بهیچ دست آویز کسی بدون اطلاع و تصویب مجلس شورای ملی حق ندارد متعرض اعضای آن بشود اگر احیاناً یکی از اعضاء علناً مرتکب جنحه و جنایتی شود و در حین ارتکاب جنایت دستگیر گردد باز باید اجرای سیاست در باره او با استحضار مجلس باشد .

اصل سیزدهم

مذاکرات مجلس شورای ملی از برای آنکه نتیجه آنها بموقع اجرا گذارده تواند شد باید علنی باشد . روزنامه نویس و تماشاچی مطابق نظامنامه داخلی مجلس حق حضور و استماع دارند بدون اینکه حق نطق داشته باشند . تمام مذاکرات مجلس را روزنامه‌جات می‌توانند بطبع برسانند بدون تحریف و تغییر معنی تا عامه ناس از مباحث مذاکره و تفصیل گزارشات مطلع شوند هر کس صلاح اندیشی در نظر داشته باشد در روزنامه عمومی بنگارد تا هیچ امری از امور در پرده و بر هیچکس مستور نماند لهذا عموم روزنامه‌جات مادامیکه مندرجات آنها مخل اصلی از اصول اساسیه دوات و ملت نباشد مجاز و مختارند که مطالب مفیده عام المنفعه را همچنان مذاکرات مجلس و صلاح اندیشی خلق را بر آن مذاکرات بطبع رسانیده منتشر نمایند و اگر کسی در روزنامه‌جات و مطبوعات برخلاف آنچه ذکر شد و باغراض شخصی چیزی طبع نماید یا تهمت و افتراء بزند قانوناً مورد استنطاق و محاکمه و مجازات خواهد شد .

اصل چهاردهم

مجلس شورای ملی بموجب نظامنامه علیحده موسوم به نظامنامه داخلی امور شخصی خود را از قبیل انتخاب رئیس و نواب رئیس و منشیان و سایر اجزاء و ترتیب

مذاکرات و شعب و غیره منظم و مرتب خواهد کرد .
در وظایف مجلس و حدود و حقوق آن

اصل پانزدهم

مجلس شورای ملی حق دارد در عموم مسائل آنچه را صلاح ملک و ملت میدانند پس از مذاکره و مذاقه از روی راستی و درستی عنوان کرده با رعایت اکثریت آراء در کمال امنیت و اطمینان با تصویب مجلس سنا بتوسط شخص اول دولت بعرض برساند که بصفحه همایونی موشح و بموقع اجرا گذارده شود .

اصل شانزدهم

کلیه قوانینی که برای تشیید مبانی دولت و سلطنت و انتظام امور مملکتی و اساس وزارتخانه ها لازم است باید بتصویب مجلس شورای ملی برسد .

اصل هفدهم

لوايح لازمه را در ایجاد قانونی یا تغییر و تکمیل و نسخ قوانین موجوده مجلس شورای ملی در موقع ازوم حاضر مینماید که با تصویب مجلس سنا بصفحه همایونی رسانده و بموقع اجرا گذارده شود .

اصل هیجدهم

تسویه امور مالیه جرح و تعدیل بودجه تغییر در وضع مالیاتهاورد و قبول عوارض و فروعات همچنان ممیزی های جدیدی که از طرف دولت اقدام خواهد شد بتصویب مجلس خواهند بود .

اصل نوزدهم

مجلس حق دارد برای اصلاح امور مالیاتی و تسهیل روابط حکومتی در تقسیم ایالات و ممالک ایران و تجدید حکومتها پس از تصویب مجلس سنا اجرای آرای مصوبه را از اولیای دولت بخواهد .

اصل بیستم

بودجه هر يك از وزارتخانه ها باید در نیمه آخر هر سال از برای سال دیگر تمام

شده پانزده روز قبل از عید نوروز حاضر باشد.

اصل بیست و یکم

هر گاه در قوانین اساسی وزارتخانه ها قانونی جدید یا تغییر و نسخ قوانین مقررہ لازم شود بتصویب مجلس شورایملی صورت خواهد گرفت اعم از اینکه لزوم آن امور از مجلس عنوان یا از طرف وزرای مسئول اظهار شده باشد.

اصل بیست و دوم

مواردی که قسمتی از عایدات یا دارائی دولت و مملکت منتقل یا فروخته میشود یا تغییری در حدود و ثغور مملکت لزوم پیدا میکند بتصویب مجلس شورای ملی خواهد بود.

اصل بیست و سوم

بدون تصویب مجلس شورایملی امتیاز تشکیل کمپانی و شرکتهای عمومی از هر قبیل و بهر عنوان از طرف دولت داده نخواهد شد.

اصل بیست و چهارم

بستن عهد نامه ها و مقاوله نامها اعطای امتیازات (انحصار) تجارتی و صنعتی و فلاحتی و غیره اعم از اینکه طرف داخله باشد یا خارجه باید بتصویب مجلس شورای برسد باستثنای عهد نامه هاییکه استتار آنها صلاح دولت و ملت باشد.

اصل بیست و پنجم

استقراض دولتی بهر عنوان که باشد خواه از داخله خواه از خارجه با اطلاع و تصویب مجلس شورایملی خواهد شد.

اصل بیست و ششم

ساختن راههای آهن یا شوسنه خواه بخرج دولت خواه بخرج شرکت و کمپانی اعم از داخله و خارجه منوط بتصویب مجلس شورایملی است.

اصل بیست و هفتم

مجلس در هر جا نقضی در قوانین و یا مسامحه در اجرای آن ملاحظه کند بوزیر

مسئول در آن کار اخطار خواهد کرد و وزیر مزبور باید توضیحات لازمه را بدهد .

اصل بیست و هشتم

هر گاه وزیری برخلاف یکی از قوانین موضوعه که بصرهٔ همایونی رسیده اند با شتاب کاری احکام کتبی یا شفاهی از پیشگاه مقدس ملوکانه صادر نماید و مستمسک مساهله و عدم مواظبت خود قرار دهد بحکم قانون مسئول ذات مقدس همایون خواهد بود .

اصل بیست و نهم

هر وزیری که در امری از امور مطابق قوانینی که بصرهٔ همایونی رسیده است از عهدهٔ جواب بر نیاید و معلوم شود که نقض قانون و تخلف از حدود مقرر کرده است مجلس عزل او را از پیشگاه همایونی مستدعی خواهد شد و بعد از وضوح خیانت در محکمه عدلیه دیگر بخدمت دولتی منصوب نخواهد شد .

اصل سی ام

مجلس شورایملی حق دارد مستقیماً هر وقت لازم بداند عریضه بتوسط هیئتی که مرکب از رئیس و شش نفر از اعضاء که طبقات ششگانه انتخاب کنند بعرض پیشگاه مقدس ملوکانه برساند و وقت شرفیابی را باید بتوسط وزیر دربار از حضور مبارک استیذان نمود .

اصل سی و یکم

وزراء حق دارند در اجلاسات مجلس شورایملی حاضر شده و درجائی که برای آنها مقررات نشست مذاکرات مجلس را بشنوند و اگر لازم دانستند از رئیس مجلس اجازه نطق خواسته توضیحات لازمه را از برای مذاکره و مذاقه امور بدهند .

در اظهار مطالب بمجلس شورایملی

اصل سی و دوم

هر کس از افراد ناس میتواند عرض حال یا ایرادات یا شکایات خود را کتباً بدفترخانه عرایض مجلس عرضه بدارد اگر مطلب راجع بخود مجلس باشد جواب کافی باو خواهد

داد و چنانچه مطلب راجع بیکي از وزارتخانه ها است بدان وزارتخانه خواهد فرستاد که رسیدگی نمایند و جواب مکفی بدهند.

اصل سی و سوم

قوانین جدیدی که محل حاجت باشد در وزارتخانه های مسئول انشاء و تنقیح یافته بتوسط وزراء مسئول یا از طرف صدر اعظم بمجلس شورایملی اظهار خواهد شد و پس از تصویب مجلس بصفحه همایونی موشح گشته بموقع اجرا گذاشته میشود.

اصل سی و چهارم

رئیس مجلس میتواند برحسب لزوم شخصاً یا بخواهش ده نفر از اعضاء مجلس یا وزیری اجلاسی محرمانه بدون حضور روزنامه نویس و تماشاچی یا انجمنی محرمانه مرکب از عده منتخبی از اعضاء مجلس تشکیل بدهد که سایر اعضاء مجلس حق حضور در آن نداشته باشند لکن نتیجه مذاکرات انجمن محرمانه وقتی مجری تواند شد که در مجلس محرمانه با حضور سه ربع از منتخبین مطرح مذاکره شده باکثرت آراء قبول شود اگر مطلب در مذاکرات انجمن محرمانه قبول نشد در مجلس عنوان نخواهد شد و مسکوت عنه خواهد ماند.

اصل سی و پنجم

اگر مجلس محرمانه بتقاضای رئیس مجلس بوده است حق دارد هر مقدار از مذاکرات را که صلاح بداند باطلاع عموم برساند لکن اگر مجلس محرمانه بتقاضای وزیری بوده است افشای مذاکرات موقوف با اجازه آن وزیر است.

اصل سی و ششم

هر يك از وزراء میتواند مطلبی را که بمجلس اظهار کرده در هر درجه از مباحثه که باشد استرداد کند مگر اینکه اظهار ایشان بتقاضای مجلس بوده باشد در اینصورت استرداد مطلب موقوف بموافقت مجلس است.

اصل سی و هفتم

هر گاه لایحه وزیری در مجلس موقع قبول نیافت منضم بملاحظات مجلس عودت

داده میشود و وزیر مسئول پس از رد یا قبل ایرادات مجلس میتواند لایحه مزبوره را در ثانی بمجلس اظهار بدارد .

اصل سی و هشتم

اعضای مجلس شورای ملی باید رد یا قبول مطالب را صریح و واضح اظهار بدارند و احدی حق ندارد ایشان را تحریص یا تهدید در دادن رأی خود نماید اظهار رد و قبول اعضای مجلس باید بقسمی باشد که روزنامه نویس و تماشاچی هم بتوانند ادراک کنند یعنی باید آن اظهار بعلاعات ظاهری باشد از قبیل اوراق کبود و سفید و امثال آن .

عنوان مطالب از طرف مجلس

اصل سی و نهم

هر وقت مطلبی از طرف یکی از اعضای مجلس عنوان شود فقط وقتی مطرح مذاکره خواهد شد که اقلاً پانزده نفر از اعضای مجلس مذاکره آن مطلب را تصویب نمایند در اینصورت آن عنوان کتباً بر رئیس مجلس تقدیم میشود رئیس مجلس حق دارد که آن لایحه را بدو در انجمن تحقیق مطرح مذاقه قرار بدهد .

اصل چهارم

در موقع مذاکره و مذاقه لایحه مذکوره در اصل سی و نهم چه در مجلس و چه در انجمن تحقیق اگر لایحه مزبور راجع بیکى از وزراء مسئول باشد مجلس باید بوزیر مسئول اطلاع داده که اگر بشود شخصاً و الا معاون او بمجلس حاضر شده مذاکرات در حضور وزیر یا معاون او بشود .

سواد لایحه و منضمات آنرا باید قبل از وقت ازده روزالی یکماه باستثناء مطالب فوری از برای وزیر مسئول فرستاده باشند همچنان روز مذاکره باید قبل از وقت معلوم باشد پس از مذاقه مطلب با حضور وزیر مسئول در صورت تصویب مجلس به اکثریت آراء رسماً لایحه نگاشته بوزیر مسئول داده خواهد شد که اقدامات مقتضیه را معمول دارد .

اصل چهل و یکم

هرگاه وزیر مسئول درمطلب معنون از طرف مجلس بمصلحتی همراه نشد باید معاذیر خود را توجیه ومجلس را متقاعد کند.

اصل چهل و دوم

در هر امری که مجلس شورای ملی از وزیر مسئولی توضیح بخواهد آن وزیر ناگزیر از جواب است و این جواب نباید بدون عذر موجه و بیرون از اندازه اقتضاء بهمه تأخیر بیفتد مگر مطالب محرمانه که مستور بودن آن در مدت معینی صلاح دولت ومملت باشد ولی بعد از انقضاء مدت معین وزیر مسئول مکلف است که همان مطلب را در مجلس ابراز نماید.

در شرایط تشکیل مجلس سنا

اصل چهل و سوم.

مجلس دیگری بعنوان سنا مرکب از شصت نفر اعضاء تشکیل مییابد که اجلاسات آن بعد از تشکیل مقارن اجلاسات مجلس شورای ملی خواهد بود.

اصل چهل و چهارم

نظامنامه های مجلس سنا باید بتصویب مجلس شورای ملی برسد.

اصل چهل و پنجم

اعضای این مجلس از اشخاص خیر و بصیر و متدین و محترم مملکت منتخب میشوند سی نفر از طرف قرین الشرف اعلیه حضرت همایونی استقراری یابند پانزده نفر از اهالی طهران و پانزده نفر از اهالی ولایات و سی نفر از طرف ملت پانزده نفر با انتخاب اهالی طهران پانزده نفر با انتخاب اهالی ولایات.

اصل چهل و ششم

پس از انعقاد سنا تمام امور باید بتصویب هر دو مجلس باشد اگر آن امور در سنا یا از طرف هیئت وزراء عنوان شده باشد باید اول در مجلس سنا تنقیح و تصحیح شده با کثرت آراء قبول وبعد بتصویب مجلس شورای ملی برسند ولی اموری که در مجلس

شورایملى عنوان میشود برعکس از این مجلس بمجلس سنا خواهد رفت مگر امور مالیه که مخصوص بمجلس شورای ملی خواهد بود و قرارداد مجلس در امور مذکوره باطالع مجلس سنا خواهد رسید که مجلس مزبور ملاحظات خود را بمجلس ملی اظهار نماید ولیکن مجلس ملی مختار است ملاحظات مجلس سنارا بعد از مذاقه لازمه قبول یا رد نماید.

اصل چهل و هفتم

مادام که مجلس سنا منعقد نشده فقط امور بعد از تصویب مجلس شورایملى بصحهٔ همایونی موشح و بموقع اجرا گذارده خواهد شد.

اصل چهل و هشتم

هر گاه مطالبی که از طرف وزیری پس از تنقیح و تصحیح در مجلس سنا بمجلس شورایملى رجوع میشود قبول نیافت در صورت اهمیت مجلس ثالثی مرکب از اعضای مجلس سنا و مجلس شورایملى بحکم انتخاب اعضای دو مجلس و بالسویه تشکیل یافته در ماده متنازع فیها رسیدگی میکند نتیجه رأی این مجلس را در مجلس شورایملى قرائت میکنند اگر موافقت دست داد فیها والاشرح مطلب را بعرض حضور ملوکانه میرسانند هر گاه رأی مجلس شورایملى را تصدیق فرمودند مجری میشود اگر تصدیق نفرمودند امر بتجدید مذاکره و مذاقه خواهند فرمود و اگر باز اتفاق آراء حاصل نشد و مجلس سنا با اکثریت دوثلث آراء انفصال مجلس شورایملى را تصویب نمودند و هیئت وزراء هم جداگانه انفصال مجلس شورایملى را تصویب نمودند فرمان همایونی بانفصال مجلس شورایملى صادر میشود و اعلیحضرت همایونی در همان فرمان حکم بتجدید انتخاب میفرمایند و مردم حق خواهند داشت منتخبین سابق را مجدداً انتخاب کنند.

اصل چهل و نهم

منتخبین جدید طهران باید بفاصله یکماه و منتخبین ولایات بفاصله سه ماه حاضر شوند و چون منتخبین دارالخلافه حاضر شدند مجلس افتتاح و مشغول کار خواهند شد لیکن در ماده متنازع فیها گفتگو نمیکنند تا منتخبین ولایات برسند

هرگاه مجلس جدید پس از حضور تمام اعضاء باکثريت تام همان رأى سابق را امضاء کرد ذات مقدس همایونى آن رأى مجلس شورای ملی را تصویب فرموده امر با اجرا میفرمایند .

اصل پنجاهم

در هر دوره انتخابیه که عبارت از دو سال است یکنوبت امر بتجدید منتخبین بیشتر نخواهد شد .

اصل پنجاه و یکم

مقرر آنکه سلاطین اعقاب و اخلاف ماحفظ این حدود و اصول را که برای تشیید میبانی دولت و تأکید اساس سلطنت و نگهبانی دستگاه معدلت و آسایش ملت برقرار و مجری فرمودیم وظیفه سلطنت خود دانسته در عهده شناسند .

۲ - متمم قانون اساسی

مورخ ۲۹ شعبان ۱۳۳۵

(۱۵ میزان ۱۲۸۶)

کلیات

اصل اول

✓ مذهب رسمی ایران اسلام و طریقه حقّه جعفریه اثنی عشریه است باید پادشاه ایران دارا و مروج این مذهب باشد.

اصل دوم

مجلس مقدس شورایملی که بتوجه و تأیید حضرت امام عصر عجل الله فرجه و بذل مرحمت اعلیٰ حضرت شاهنشاه اسلام خلد الله سلطانه و مراقبت حجج اسلامیه کثر الله امثالهم و عامه ملت ایران تأسیس شده است باید در هیچ عصری از اعصار مواد قانونیه آن مخالفتی با قواعد مقدسه اسلام و قوانین موضوعه حضرت خیر الانام صلی الله علیه و آله و سلم نداشته باشد و معین است که تشخیص مخالفت قوانین موضوعه با قواعد اسلامیه بر عهده علمای اعلام ادام الله برکات و جود هم بوده و هست لهذا رسماً مقرر است در هر عصری از اعصار هیئتی که کمتر از پنج نفر نباشد از مجتهدین و فقهای متدینین که مطلع از مقتضیات زمان هم باشند باین طریق که علمای اعلام و حجج اسلام مرجع تقلید شیعه اسامی بیست نفر از علما که دارای صفات مذکوره باشند معرفی به مجلس شورایملی نمایند پنج نفر از آنها را یا بیشتر بمقتضای عصر اعضای مجلس شورایملی بالاتفاق یا بحکم قرعه تعیین نموده بسمت عضویت بشناسند تا موادیکه در مجلسین عنوان میشود بدقت مذاکره و بررسی نموده هر يك از آن مواد معنونه که مخالفت با قواعد مقدسه اسلام داشته باشد طرح ورد نمایند که عنوان قانونیت پیدا نکند و رأی این هیئت علماء در این باب مطاع و متبع خواهد بود و این ماده تا زمان ظهور حضرت حجة عصر عجل الله فرجه تغییر پذیر

نخواهد بود.

اصل سوم

حدود مملکت ایران و ایالت و ولایات و بلوکات آن تغییر پذیر نیست مگر بموجب قانون .

اصل چهارم

پایتخت ایران طهران است .

اصل پنجم

الوان رسمی بیرق ایران سبز و سفید و سرخ و علامت شیر و خورشید است .

اصل ششم

جان و مال اتباع خارجه مقیمین خاک ایران مأمون و محفوظ است مگر در مواردیکه قوانین مملکتی استثناء میکند .

اصل هفتم

اساس مشروطیت جز تأوکلا تعطیل بردار نیست

حقوق ملت ایران

اصل هشتم

اهالی مملکت ایران در مقابل قانون دولتی متساوی الحقوق خواهند بود .

اصل نهم

افراد مردم از حیث جان و مال و مسکن و شرف محفوظ و مصون از هر نوع تعرض هستند و متعرض احدی نمیتوان شد مگر بحکم و ترتیبی که قوانین مملکت معین مینماید .

اصل دهم

غیر از مواقع ارتکاب جنحه و جنایت و تقصیرات عمده هیچکس را نمیتوان فوراً دستگیر نمود مگر بحکم کتبی رئیس محکمه عدلیه بر طبق قانون و در آن صورت نیز باید گناه مقصر فوراً یا منتهی در ظرف بیست و چهار ساعت با اعلان و اشعار شود .

اصل یازدهم

هیچکس را نمیتوان از محکمه که باید درباره او حکم کند منصرف کرده مجبوراً بمحکمه دیگر رجوع دهند .

اصل دوازدهم

حکم و اجرای هیچ مجازاتی نمیشود مگر بموجب قانون .

اصل سیزدهم

منزل و خانه هر کس در حفظ و امان است در هیچ مسکنی قهرأ نمیتوان داخل شد مگر بحکم و ترتیبی که قانون مقرر نموده .

اصل چهاردهم

هیچک از ایرانیان را نمیتوان نفی بلد یا منع از اقامت در محلی یا مجبور باقامت در محل معینی نمود مگر در مواردی که قانون تصریح می کند .

اصل پانزدهم

هیچ ملکی را از تصرف صاحب ملک نمیتوان بیرون کرد مگر با مجوز شرعی و آن نیز پس از تعیین و تأدیه قیمت عادلانه است .

اصل شانزدهم

ضبط املاک و اموال مردم بعنوان مجازات و سیاست ممنوع است مگر بحکم قانون .

اصل هفدهم

سلب تسلط مالکین و متصرفین از املاک و اموال متصرفه ایشان بهر عنوان که باشد ممنوع است مگر بحکم قانون .

اصل هیجدهم

تحصیل و تعلیم علوم و معارف و صنایع آزاد است مگر آنچه شرعاً ممنوع باشد .

اصل نوزدهم

تأسیس مدارس بمخارج دولتی و ملتی و تحصیل اجباری باید مطابق قانون وزارت علوم و معارف مقرر شود و تمام مدارس و مكاتب باید در تحت ریاست عالیّه و مراقبت وزارت علوم و معارف باشد.

اصل بیستم

عامه مطبوعات غیر از کتب ضلال و مواد مضره بدین مین آزاد و همیزی در آنها ممنوع است ولی هر گاه چیزی مخالف قانون مطبوعات در آنها مشاهده شود نشر دهنده یا نویسنده بر طبق قانون مطبوعات مجازات میشود اگر نویسنده معروف و مقیم ایران باشد ناشر و طابع و موزع از تعرض مصون هستند.

اصل بیست و یکم

انجمنها و اجتماعاتی که مولد فتنه دینی و دنیوی و ماخل نظم نباشند در تمام مملکت آزاد است ولی مجتمعات با خود اسلحه نباید داشته باشند و ترتیباتی را که قانون در این خصوص مقرر میکند باید متابعت نمایند اجتماعات در شوارع و میدانهای عمومی هم باید تابع قوانین نظمیه باشند.

اصل بیست و دوم

مراسلات پستی کلیه محفوظ و از ضبط و کشف مصون است مگر در مواردیکه قانون استثنا میکند.

اصل بیست و سوم

افشاء یا توقیف مخبرات تلگرافی بدون اجازه صاحب تلگراف ممنوع است مگر در مواردیکه قانون معین میکند.

اصل بیست و چهارم

اتباع خارجه میتوانند قبول تبعیت ایران را بنمایند قبول و بقای آنها بر تبعیت و خلع آنها از تبعیت بموجب قانون جدا گانه است.

اصل بیست و پنجم

تعرض بمأمورین دیوانی در تقصیرات راجعه بمشاغل آنها محتاج به تحصیل اجازه نیست مگر در حق وزراء که رعایت قوانین مخصوصه در این باب باید بشود.

قوای مملکت

اصل بیست و ششم

قوای مملکت ناشی از ملت است طریقه استعمال آن قوا را قانون اساسی معین مینماید.

اصل بیست و هفتم

قوای مملکت به سه شعبه تجزیه میشود :

اول - قوه مقننه که مخصوص است بوضع و تہذیب قوانین و این قوه ناشی میشود از اعلیحضرت شاهنشاهی و مجلس شورای ملی و مجلس سنا و هر یک از این سه منشاء حق انشاء قانون را دارد ولی استقرار آن موقوف است بعدم مخالفت با موازین شرعیه و تصویب مجلسین و توشیح بصحہ ہمایونی لکن وضع و تصویب قوانین راجعه بمداخل و خرج مملکت از مختصات مجلس شورای ملی است.

شرح و تفسیر قوانین از وظایف مختصہ مجلس شورای ملی است.

دوم - قوه قضائیه و حکمیہ کہ عبارت است از تمیز حقوق و این قوه مخصوص است بمحاکم شرعیه در شرعیات و بمحاکم عدلیہ در عرفیات.

سیم - قوه اجرائیہ کہ مخصوص پادشاه است یعنی قوانین و احکام بتوسط وزراء و مأمورین دولت بنام نای اعلیحضرت ہمایونی اجرا میشود بترتیبی کہ قانون معین می کند.

اصل بیست و هشتم

قوای ثلاثہ مزبورہ ہمیشہ از یکدیگر ممتاز و منفصل خواهد بود.

اصل بیست و نهم

منافع مخصوصه هرایالت و ولایت و بلوک بتصویب انجمن های ایالتی و ولایتی بموجب قوانین مخصوصه آن مرتب و تسویه میشود .

حقوق اعضای مجلسین

اصل سی ام

وکالای مجلس شورای ملی و مجلس سنا از طرف تمام ملت وکالت دارند نه فقط از طرف طبقات مردم یا ایالات و ولایات و بلوکائی که آنها را انتخاب نموده اند .

اصل سی و یکم

یک نفر نمیتواند در زمان واحد عضویت هر دو مجلس را دارا باشد .

اصل سی و دوم

چنانچه یکی از وکلا در ادارات دولتی موظفاً مستخدم بشود از عضویت مجلس منفصل میشود و مجدداً عضویت او در مجلس موقوف باستعفای از شغل دولتی و انتخاب از طرف ملت خواهد بود .

اصل سی و سوم

هر يك از مجلسین حق تحقیق و تفحص در هر امری از امور مملکتی را دارند .

اصل سی و چهارم

مذاکرات مجلس سنا در مدت انفصال مجلس شورای ملی بی نتیجه است .

حقوق سلطنت ایران

اصل سی و پنجم

سلطنت ودیعه ایست که بموهبت الهی از طرف ملت بشخص پادشاه مفوض شده .

اصل سی و ششم (اصلاح شده)

سلطنت مشروطه ایران از طرف ملت بوسیله مجلس مؤسسان بشخص

اعلیحضرت شاهنشاه رضاشاه پهلوی تفویض شده و در اعقاب ذکور ایشان نسل بعد نسل برقرار خواهد بود.

اصل سی و هفتم (اصلاح شده)

ولایتعهد با پسر بزرگتر پادشاه که مادرش ایرانی الاصل باشد خواهد بود. در صورتیکه پادشاه اولاد ذکور نداشته باشد تعیین ولیعهد برحسب پیشنهاد شاه و تصویب مجلس شورای ملی بعمل خواهد آمد مشروط بر آنکه آن ولیعهد از خانواده قاجار نباشد ولی در هر موقعی که پسری برای پادشاه بوجود آید حقاً ولایتعهد با او خواهد بود.

اصل سی و هشتم (اصلاح شده)

در موقع انتقال سلطنت ولیعهد وقتی می تواند شخصاً امور سلطنت را متصدی شود که دارای بیست سال تمام شمسی باشد اگر بساین سن نرسیده باشد نایب السلطنه از غیر خانواده قاجاریه از طرف مجلس شورای ملی انتخاب خواهد شد.

اصل سی و نهم

هیچ پادشاهی بر تخت سلطنت نمیتواند جلوس کند مگر اینک قبل از تاجگذاری در مجلس شورای ملی حاضر شود و با حضور اعضای شورای ملی و مجلس سنا و هیئت وزراء بقرار ذیل قسم یاد نماید:

من خداوند قادر متعال را گواه گرفته بکلام الله مجید و آنچه نزد خدا محترم است قسم یاد میکنم که تمام هم خود را مصروف حفظ استقلال ایران نموده حدود مملکت و حقوق ملت را محفوظ و محروس بدارم قانون اساسی مشروطیت ایران را نگهبان و برطبق آن و قوانین مقرر سلطنت نمایم و در ترویج مذهب جعفری اثنی عشری سعی و کوشش نمایم و در تمام اعمال و افعال خداوند عزشانه را حاضر و ناظر دانسته منظوری جز سعادت و عظمت دولت و ملت ایران نداشته باشم و از خداوند مستعان در خدمت بترقی ایران توفیق میطلبم و از ارواح طیبه اولیای اسلام استمداد میکنم.

اصل چهل و یکم

همینطور شخصی که به نیابت سلطنت انتخاب میشود نمیتواند متصدی این امر شود مگر اینکه قسم مزبور فوق را یاد نموده باشد.

اصل چهل و یکم

در موقع رحلت پادشاه مجلس شورای ملی و مجلس سنا ازوما منعقد خواهد شد و انعقاد مجلسین بیشتر از ده روز بعد از فوت پادشاه نباید بتعویق بیافتد.

اصل چهل و دوم

هر گاه دوره و کالت و کلای هر دو یا یکی از مجلسین در زمان حیات پادشاه منقضی شده باشد و کلای جدید در موقع رحلت پادشاه هنوز معین نشده باشند و کلای سابق حاضر و مجلسین منعقد میشود.

اصل چهل و سوم

شخص پادشاه نمیتواند بدون تصویب و رضای مجلس شورای ملی و مجلس سنا متصدی امور مملکت دیگری شود.

اصل چهل و چهارم

شخص پادشاه از مسئولیت مبری است وزراء دولت در هر گونه امور مسئول مجلسین هستند.

اصل چهل و پنجم

کلیه قوانین و دستخط های پادشاه در امور مملکتی وقتی اجرا میشود که با امضای وزیر مسئول رسیده باشد و مسئول صحت مدلول آن فرمان و دستخط همان وزیر است.

اصل چهل و ششم

عزل و نصب وزراء بموجب فرمان همایون پادشاه است.

اصل چهل و هفتم

اعطای درجات نظامی و نشان و امتیازات افتخاری بامراعات قانون مختص شخص پادشاه است .

اصل چهل و هشتم

انتخاب مأمورین رئیس دوائردولتی از داخله و خارجه با تصویب وزیرمسئول از حقوق پادشاه است مگردرمواقعی که قانون استثناء نموده باشد ولی تعیین سایر مأمورین راجع بیادشاه نیست مگردرمواردی که قانون تصریح میکند .

اصل چهل و نهم

صدورفرامین واحکام برای اجرای قوانین از حقوق پادشاه است بدون اینکه هرگز اجرای آن قوانین را تعویق یا توقیف نماید .

اصل پنجاهم

فرمانفرمائی کل قشون بری و بحری با شخص پادشاه است .

اصل پنجاه و یکم

اعلان جنگ و عقد صلح با پادشاه است .

اصل پنجاه و دوم

عهد نامه هائی که مطابق اصل بیست و چهارم قانون اساسی مورخ چهاردهم ذیقعدیه یک هزار و سیصد و بیست و چهار استتار آنها لازم باشد بعد از رفع محذور همینکه منافع وامنیت مملکتی اقتضا نمود با توضیحات لازمه بساید از طرف پادشاه بمجلس شورای ملی و سنا اظهار شود .

اصل پنجاه و سوم

فصول مخفیة هیچ عهد نامه مبطل فصول آشکار آن عهد نامه نخواهد بود .

اصل پنجاه و چهارم

پادشاه میتواند مجلس شورای ملی و مجلس سنا را بطور فوق العاده امر

بانهقاد فرمایند .

اصل پنجاه و پنجم

ضرب سکه با موافقت قانون بنام پادشاه است .

اصل پنجاه و هشتم

مخارج و مصارف دستگاه سلطنتی باید قانوناً معین باشد .

اصل پنجاه و هفتم

اختیارات و اقتدارات سلطنتی فقط همان است که در قوانین مشروطیت حاضره

تصریح شده .

راجع بوزراء

اصل پنجاه و هشتم

هیچکس نمیتواند بمقام وزارت برسد مگر آنکه مسلمان و ایرانی الاصل و

تبعه ایران باشد .

اصل پنجاه و نهم

شاهزادگان طبقه اولی یعنی پسر و برادر و عموی پادشاه عصر نمیتوانند بوزارت

منتخب شوند .

اصل شصتم

وزراء مسئول مجلسین هستند و در هر مورد که از طرف یکی از مجلسین احضار

شوند باید حاضر گردند و نسبت باموری که محول بآنهاست حدود مسئولیت خود را

منظور دارند .

اصل شصت و یکم

وزراء علاوه بر این که به تنهایی مسئول مشاغل مختصه وزارت خود هستند به

هیئت اتفاق نیز در کلیات امور در مقابل مجلسین مسئول و ضامن اعمال یکدیگرند .

اصل شصت و دوم

عده وزراء را بر حسب اقتضاء قانون معین خواهد کرد .

اصل شصت و سوم

لقب وزارت افتخاری بکلی موقوف است .

اصل شصت و چهارم

وزراء نمیتوانند احکام شفاهی یا کتبی پادشاه را مستمسک قرار داده سلب مسئولیت از خودشان بنمایند .

اصل شصت و پنجم

مجلس شورای ملی یا سنا می توانند وزرا را در تحت مؤاخذه و محاکمه در آورند .

اصل شصت و ششم

مسئولیت وزرا و سیاستی را که راجع بآنها میشود قانون معین خواهد نمود .

اصل شصت و هفتم

در صورتی که مجلس شورای ملی یا مجلس سنا با اکثریت تامة عدم رضایت خود را از هیئت وزراء یا وزیری اظهار نمایند آن هیئت یا آن وزیر از مقام وزارت معزول میشود .

اصل شصت و هشتم

وزراء موظفاً نمی توانند خدمت دیگر غیر از شغل خودشان در عهده گیرند .

اصل شصت و نهم

مجلس شورای ملی یا مجلس سنا تقصیر وزرا را در محضر دیوان خانه تمیز عنوان خواهند نمود دیوان خانه مزبوره با حضور تمام اعضاء مجلس محاکمات دائره خود محاکمه خواهد کرد مگر وقتی که بموجب قانون اتهام و اقامه دعوی از دائره ادارات دولتی مرجوعه به شخص وزیر خارج و راجع بخود وزیر باشد .

تنبيه - مادامیکه محکمه تمیز تشکیل نیافته است هیئتی منتخب از اعضاء مجلسین بعد از متساوی نایب مناب محکمه تمیز خواهد شد .

اصل هفتادم

تعیین تقصیر و مجازات وارده بر وزراء در موقعی که مورد اتهام مجلس شورای ملی یا مجلس سنا شوند و یا در امور اداره خود دچار اتهامات شخصی مدعیان گردند منوط بقانون مخصوص خواهد بود .

اقتدارات محاکمات

اصل هفتاد و یکم

دیوان عدالت عظمی و محاکم عدلیه مرجع رسمی نظامات عمومی هستند و قضاوت در امور شرعیه با عدول مجتهدین جامع الشرایط است .

اصل هفتاد و دوم

منازعات راجعه بحقوق سیاسیه مربوط بمحاکم عدلیه است مگر در مواقعی که قانون استثنا نماید .

اصل هفتاد و سوم

تعیین محاکم عرفیه منوط بحکم قانون است و کسی نمیتواند بهیچ اسم و رسم محکمه بر خلاف مقررات قانون تشکیل نماید .

اصل هفتاد و چهارم

هیچ محکمه ممکن نیست منعقد گردد مگر به حکم قانون .

اصل هفتاد و پنجم

در تمام مملکت فقط يك دیوان خانه تمیز برای امور عرفیه دایر خواهد بود آنهم در شهر پایتخت و این دیوانخانه تمیز در هیچ محاکمه ابتدا رسیدگی نمی کند مگر در محاکماتی که راجع بوزرا باشد .

اصل هفتاد و ششم

انعقاد کلیه محاکمات علنی است مگر آنکه علنی بودن آن مخل نظم یا منافی عصمت باشد در این صورت لزوم اخفارا محکمه اعلان مینماید .

اصل هفتاد و هفتم

در ماده تقصیرات سیاسیه و مطبوعات چنانچه مجرمانه بودن محاکمه صلاح باشد باید باتفاق آراء جمیع اعضاء محکمه بشود .

اصل هفتاد و هشتم

احکام صادره از محاکم باید مدلل و موجه و محتوی فصول قانونیه که طبق آنها حکم صادر شده است بوده و علناً قرائت شود .

اصل هفتاد و نهم

در مواد تقصیرات سیاسیه و مطبوعات هیئت منصفین در محاکم حاضر خواهند بود .

اصل هشتادم

رؤساء و اعضاء محاکم عدلیه بترتیبی که قانون عدلیه معین میکند منتخب و بموجب فرمان همایونی منسوب میشوند .

اصل هشتاد و یکم

هیچ حاکم محکمه عدلیه را نمیتوان از شغل خود موقتاً یا دائماً بدون محاکمه و ثبوت تقصیر تغیر داد مگر اینکه خودش استعفا نماید .

اصل هشتاد و دوم

تبدیل مأموریت حاکم محکمه عدلیه ممکن نمیشود مگر برضای خود او .

اصل هشتاد و سوم

تعیین شخص مدعی عموم باتصویب حاکم شرع در عهده پادشاه است .

اصل هشتاد و چهارم

مقرری اعضاء محاکم عدلیه بموجب قانون معین خواهد شد .

اصل هشتاد و پنجم

رؤسای محاکم عدلیه نمیتوانند قبول خدمات موظف دولتی را بنمایند مگر اینکه آن خدمت را مجاناً بر عهده گیرند و مخالف قانون هم نباشد .

اصل هشتاد و ششم

در هر کرسی ایالتی يك محكمه استیناف برای امور عدلیه مقرر خواهد شد
بترتیبی که در قوانین عدلیه مصرح است .

اصل هشتاد و هفتم

محاکم نظامی موافق قوانین مخصوصه در تمام مملکت تاسیس خواهد شد .

اصل هشتاد و هشتم

حکمت منازعه در حدود ادارات و مشاغل دولتی بموجب مقررات قانون بمحکمه
تمیز راجع است .

اصل هشتاد و نهم

دیوانخانه عدلیه و محکمه ها وقتی احکام و نظامنامه های عمومی و ایالتی و
ولایتی و بلدی را مجری خواهند داشت که آنها مطابق با قانون باشند .

در خصوص انجمنهای ایالتی و ولایتی

اصل نودم

در تمام ممالك محروسه انجمن های ایالتی و ولایتی بموجب نظامنامه مخصوص
مرتب میشود و قوانین اساسیه آن انجمن ها ازینقرار است .

اصل نود و یکم

اعضای انجمن های ایالتی و ولایتی بالاواسطه از طرف اهالی انتخاب میشوند
مطابق نظامنامه انجمن ایالتی و ولایتی .

اصل نود و دوم

انجمنهای ایالتی و ولایتی اختیار نظارت تامه در اصلاحات راجعه بمنافع عامه
دارند با رعایت حدود قوانین مقرره .

اصل نود و سوم

صورت خرج و دخل ایالات و ولایات از هر قبیل بتوسط انجمن های ایالتی و

ولایتی طبع و نشر میشود.

در خصوص مالیه

اصل نود و چهارم

هیچ قسم مالیات برقرار نمیشود مگر بحکم قانون .

اصل نود و پنجم

مواردی را که از دادن مالیات معاف توانند شد قانون مشخص خواهد نمود .

اصل نود و ششم

میزان مالیات را همه ساله مجلس شورای ملی با اکثریت تصویب و معین خواهد نمود .

اصل نود و هفتم

در مواد مالیاتی هیچ تفاوت و امتیازی فیما بین افراد ملت گذارده نخواهد شد .

اصل نود و هشتم

تخفیف و معافیت از مالیات منوط بقانون مخصوص است .

اصل نود و نهم

غیر از مواعقی که قانون صراحتاً مستثنی میدارد بهیچ عنوان از اهالی چیزی مطالبه نمیشود مگر باسم مالیات مملکتی و ایالتی و ولایتی و بلدی .

اصل صدم

هیچ مرسوم و انعامی بخزینۀ دولت حواله نمیشود مگر بموجب قانون .

اصل صد و یکم

اعضای دیوان محاسبات را مجلس شورای ملی برای مدتی که بموجب قانون مقرر میشود تعیین خواهد نمود .

اصل صد و دوم

دیوان محاسبات مأمور بمعاینه و تفکیک محاسبات اداره مالیه و تفریغ حساب

کلیه محاسین خزانه است و مخصوصاً مواظب است که هیچیک از فقرات مخارج معینه در بودجه از میزان مقرر تجاوز ننموده تغییر و تبدیل نپذیرد و هر وجهی در محل خود بمصرف برسد و همچنین معاینه و تفکیک محاسبه مختلفه کلیه ادارات دولتی را نموده اوراق سند خرج محاسبات را جمع آوری خواهد کرد و صورت کلیه محاسبات مملکتی را باید بانضمام ملاحظات خود تسلیم مجلس شورای ملی نماید .

اصل صد و سوم

ترتیب و تنظیم و اداره این دیوان بموجب قانون است .

قشون

اصل صد و چهارم

ترتیب گرفتن قشون را قانون معین مینماید تکالیف و حقوق اهل نظام و ترقی در مناصب بموجب قانون است .

اصل صد و پنجم

مخارج نظامی هر ساله از طرف مجلس شورای ملی تصویب میشود .

اصل صد و ششم

هیچ قشون نظامی خارجه بخدمت دولت قبول نمیشود و در نقطه از نقاط مملکت نمیتواند اقامت و یا عبور کند مگر بموجب قانون .

اصل صد و هفتم

حقوق و مناصب و شئون اهل نظام سلب نمیشود مگر بموجب قانون .

۳- قانون انتخابات

مجلس شورای ملی

مورخه بیست و هشتم شهرشوال ۱۳۲۹ قمری که بعضی از مواد آن در دوازدهم شهریور ماه و پنجم و دوازدهم مهرماه خورشیدی، ۱۳۰۴ و ۲۸ خرداد و ۲۲ تیرماه ۱۳۰۶ و دهم مهرماه ۱۳۱۳ و ۲۷ مرداد ۱۳۲۲ اصلاح و تصویب شده است.

فصل اول

در کلیات

ماده اول - عده نمایندگان ملت برای مجلس شورای ملی در مملکت ایران یکصد و سی شش نفر است.

ماده دوم - تقسیم نمایندگان ملت نسبت بجمعیت تخمینی ولایات از قرار شرح جدولی است که بآخر این قانون منضم شده است.

ماده سوم - انتخاب نمایندگان مجلس شورای ملی در کلیه مملکت ایران بطور يك درجه و مستقیم است.

ماده چهارم - انتخاب نمایندگان با کثرت نسبی است.

ماده پنجم - در صورت تساوی آراء بین دو یا چند نفر هر عده که محل حاجت باشد بحکم قرعه معین میشود.

ماده ششم - در محلهایی که موافق تقسیم انتخابات حق انتخاب یکنفر نماینده دارند انتخاب فردی عمل میشود در محلهایی که بیش از یکنفر نماینده باید انتخاب نمایند جمعی خواهد بود.

توضیح - مراد از انتخاب جمعی آنست که هر يك از انتخاب کنندگان در ورقه رأی بعده مجموع انتخاب شوندگان آن محل اسمی اشخاص مینویسند و مراد از انتخاب فردی آنست که هر يك از انتخاب کنندگان در ورقه رأی اسم يك شخص را

می نویسند .

ماده هفتم - هر يك از انتخاب كنندگان زياده بر يكمرتبه حق رأی دادن ندارند مگر در صورتيكه تجديد انتخاب لازم شود .
ماده هشتم - انتخاب كنندگان مجبور نيستند نماينده خود را از ساكنين محل خود انتخاب كنند .

فصل دوم

شرایط انتخاب كنندگان

ماده نهم - انتخاب كنندگان بايد داراي شرایط ذيل باشند :

- ۱ - تبعه ايران باشند
- ۲ - لا اقل بيست سال داشته باشند
- ۳ - در حوزه انتخابيه متوطن يا لا اقل از ششماه قبل از موقع انتخاب در آنجا ساكن باشند .

ماده دهم - كسانيكه از حق انتخاب كردن محرومند :

- ۱ - نسوان
- ۲ - كسانيكه خارج از رشد و آ نهايكه در تحت قيموميت شرعى هستند
- ۳ - تبعه خارجه
- ۴ - اشخاصيكه خروجشان از دين حنيف اسلام در حضور يكي از حكام شرع جامع الشرايط به ثبوت رسيده باشد
- ۵ - اشخاصيكه كمتر از بيست سال دارند
- ۶ - ورشكستگان بتقصير
- ۷ - متكديان و اشخاصيكه بوسايل بيشرفانه تحصيل معاش مينمايند
- ۸ - مرتكبين قتل و سرقت و ساير مقصريني كه مستوجب حدود قانوني اسلامي شده اند
- ۹ - مقصرين سياسي كه برضد اساس حكومت ملي و استقلال مملكت قيام و اقدام كرده اند .

ماده یازدهم - کسانی که بواسطه شغل و مقام خود از انتخاب کردن محرومند.

۱ - اهل نظام بری و بحری باستثنای صاحبمنصبان افتخاری

۲ - صاحبمنصبان و اجزاء امنیه و نظمیه در محل خدمت .

فصل سوم

شرایط انتخاب شوندگان

ماده دوازدهم - انتخاب شوندگان باید دارای صفات ذیل باشند :

۱ - متدین بدین حضرت محمد بن عبدالله صلی الله علیه و آله باشند مگر اهل

دیانت از نمایندگان ملل متنوعه (مسیحی و زردشتی و کلیمی)

۲ - تبعه ایران باشند

۳ - خط و سواد فارسی باندازه کافی داشته باشند.

۴ - در محل انتخاب معروف باشند

۵ - سن ایشان کمتر از سی و زیاده از هفتاد سال نباشد

۶ - معروف بامانت و درستکاری باشند .

ماده سیزدهم - اشخاصی که از انتخاب شدن محرومند :

۱ - شاهزادگان بلا فصل (ابناء و اخوان و اعمام پادشاه)

۲ - نسوان

۳ - تبعه خارجه

۴ - مستخدمین امنیه و نظمیه و اهل نظام بری و بحری باستثناء صاحبمنصبان

افتخاری

۵ - حکام کل و جزء و معاونین ایشان در قلمرو مأموریت خود

۶ - مأمورین مالیه در قلمرو مأموریت خود

۷ - کلیه رؤسای محاکم و مدعی العموم ها و وکلای عمومی در حوزه مأموریت

خودشان اعم از ولایت یا ایالت از انتخاب شدن بوکالت مجلس شورای ملی محرومند. (۱)

۸ - کلیه رؤسای دوایر دولتی از انتخاب شدن بعضویت مجلس شورای ملی در

۱- بموجب قانون ۲۷ خرداد ماه ۱۳۰۶ بقانون انتخابات اضافه شده است .

حوزه مأموریت خود محروم خواهند بود و همچنین وزراء و معاونین موقع انتخابات از تمام مملکت (۱)

تبصره - سایر مستخدمین دولتی قابل انتخاب هستند بشرط آنکه پس از انتخاب برای مدت نمایندگی از شغل خود استعفا دهند
۹ - ورشکستگان بتقصیر

۱۰ - مرتکبین قتل و سرقت و سایر مقصرینی که مستوجب حدود قانونی اسلامی شده اند

۱۱ - متجاهرین بفسق و اشخاصی که فساد عقیده دینی و خرویشان از دین حنیف اسلام در نزدیکی از حکام شرع جامع شرایط ثابت و یا بشیاع رسیده باشد
۱۲ - مقصرین سیاسی که برضد اساس حکومت ملی و استقلال مملکت قیام و اقدام کرده اند

۱۳ - تا انقضاء هر دوره تقنینیه نمایندگان مجلس شورای ملی نمیتوانند هیچ يك از خدمات دولتی را موقتاً قبول نمایند مگر اینكه سه ماه قبل از قبول خدمت نمایندگی استعفا نموده باشند.

فصل چهارم

در تشکیل انجمن نظارت

ماده چهاردهم - در مرکز هر حوزه انتخابیه مطابق جدولی که منضم باین قانون است حکومت محل بمحض وصول دستور وزارت داخله برای تعیین انجمن نظارت هر کزی بیست و چهار نفر از طبقات ششگانه (علماء، اعیان، ملاکین، تجار، اصناف و زارعین) و دوازده نفر از معتمدین اهل محل که معروف بامانت و با سواد و دارای شرایط انتخاب نمودن باشند دعوت میکند، مدعوین در همان مجلس از میان خود یا خارج برای مخفی و اکثریت نسبی نه نفر را برای عضویت انجمن تعیین نموده و نه نفر دیگر را نیز بعنوان عضو علی البدل از همان مدعوین انتخاب مینمایند. در انتخاب مزبور حضور دو نالت مدعوین کافی خواهد بود. در نقاطیکه يك یا چند طبقه از طبقات ششگانه وجود نداشته باشند از طبقه دیگر عده منظوره تکمیل خواهد شد.

۱- بموجب قانون ۲۲ تیر ماه ۱۳۰۶ اضافه شده است.

تبصره ۱ - حکومت محل باید بعد از وصول دستور وزارت داخله در ظرف پنج روز انجمن نظارت مرکزی را تشکیل داده آن را به وزارت داخله معرفی نماید .
تبصره ۲ - در محلهائی که انجمن ایالتی یا ولایتی قانوناً برقرار است چهار نفر از آن نه نفر اعضاء انجمن نظارت از اعضاء انجمن ایالتی یا ولایتی خواهند بود که با انتخاب خود انجمن ایالتی یا ولایتی معین میشوند .

ماده پانزدهم - اعضاء انجمن نظارت پس از انتخاب بلافاصله در محل معینی جمع شده یک نفر رئیس و یک نفر نایب رئیس و لااقل چهار منشی برأی مخفی از مابین خود انتخاب خواهند کرد .

ماده شانزدهم - انجمن نظارت مرکزی پس از تعیین هیئت عامله خود بلا تأخیر مطابق جدول منضم بقانون اقدام به تشکیل انجمنهای فرعی که متصدی و مسئول صحت انتخابات محل خود خواهند بود مینماید باین نحو که بوسیله حکومت مرکزی بحکم جزء دستور میدهد که مطابق ماده چهاردهم این قانون انجمنهای فرعی را انتخاب نمایند . در نقاطی که حضور اهالی در انجمنهای مرکزی یا فرعی برای شرکت در انتخابات متعسر است انجمنهای مرکزی یا فرعی با موافقت حکومت محل نه نفر از معتمدین اهل محل را برای تشکیل شعبه انجمن مرکزی یا فرعی معین میکنند .

تبصره - در نقاطی که تشکیل انجمن های فرعی مطابق ماده ۱۴ مشکل باشد انجمن های مرکزی با موافقت حکومت نه نفر از معتمدین اهل همان محل را برای تشکیل انجمن فرعی معین مینمایند (۱) .

ماده هفدهم - انجمن های نظارت هر حوزه انتخابیه در تحت نظارت حاکم محل متصدی و مسئول صحت جریان انتخابات آن حوزه خواهند بود و انجمن های مزبور غیر قابل تغییر و انحلال میباشد مگر در موردی که اسباب تعطیل یا تعویق جریان انتخابات واقع گردند در اینصورت حاکم محل مراتب را با دلائل کافی به وزارت داخله اطلاع داده پس از صدور امر وزارت داخله اقدام بتجدید انتخاب انجمن نظارت مینماید .

۱- این تبصره در جلسه ۱۲ مهر ۱۳۰۴ مجلس شورای ملی تصویب شده است .

ماده هیجدهم - هرگاه در حین جریان انتخابات يك یا چند نفر از اعضاء انجمن نظارت از حضور در انجمن تعلل یا استنکاف بنمایند مادامیکه اکثریت باقی است جریان انتخابات تعقیب و بعضو مستنکف اخطار میشود چنانچه تا دو جلسه در استنکاف و تعلل خود باقی باشند حکومت بجای عضو مستنکف از اعضاء علی البدل يك یا چند نفر را برای عضویت انجمن بحکم قرعه در حضور اکثریت انجمن نظارت دعوت مینماید .

ماده نوزدهم - در صورتیکه اکثریت هیئت نظار از حضور در انجمن استنکاف نمایند یا پس از ختم انتخابات از دادن اعتبار نامه خودداری کنند حکومت علل و موجبات استنکاف آنان را تحقیق نموده اگر محظور قابل رفعی دارند مرتفع میسازد هرگاه با این حال در استنکاف خود باقی باشند حکومت مراتب را فوراً بوزارت داخله اطلاع داده با حضور باقی اعضاء کسری عده را از اعضای علی البدل دعوت مینماید که انجمن را تشکیل و انتخابات را ختم نمایند .

ماده بیستم - انجمن نظارت دو هفته بعد از انجام انتخابات حوزه انتخابیه متفرق میشوند .

فصل پنجم

کیفیت دادن تعرفه و گرفتن رأی

ماده بیست و یکم - همینکه انجمن نظارت مرکزی تشکیل گردید و انجمن های فرعی را معین نمود اعلانی مرتب نموده و بمناسبت اهمیت محل از پنج روز الی پانزده روز قبل از شروع با انتخابات بتوسط مأمورین حکومت اعلان مزبور را در تمام حوزه انتخابیه اشاعه میدهد . اعلان مزبور مطالب ذیل را حاوی خواهد بود :

۱ - محل انعقاد انجمن و اوقاتی که برای دادن تعرفه و اخذ رأی معین میشود
۲ - شرایط انتخاب کنندگان و انتخاب شوندگان .

۳ - ترتیب گرفتن تعرفه و دادن رأی با توضیح این نکته که گرفتن تعرفه و دادن رأی در یات مجلس بعمل میآید و رأی دهندگان باید قبل از ورود بانجمن رأی خود را روی کاغذ سفید بی نشان نوشته حاضر داشته باشند

۴ - عده نمایندگانی که باید انتخاب شوند .

ماده بیست و دوم - اشخاصیکه شرایط انتخاب کردن را دارا هستند اگر در

ظرف مدتی که انجمن نظارت بجهت گرفتن تعرفه معین نموده است تعرفه نگیرند در آن انتخابات حق ایشان ساقط است .

ماده بیست و سوم - تعرفه که بانتخاب کنندگان داده میشود محتوی فقرات ذیل خواهد بود .

۱ - نمره و تاریخ

۲ - اسم دارنده تعرفه و اسم پدر او و شغل و منزل او

۳ - مهر یا امضای انجمن نظارت .

انجمنهای نظارت در موقع دادن تعرفه واخذ رأی مکلفند ورقه شناسنامه رأی دهنده را نیز ملاحظه و شماره آنرا در دفاتر ثبت و شناسنامه را بهر انجمن برسانند . (۱)

ماده بیست و چهارم - انجمن نظارت یا شعب آن تمام تعرفههایی را که میدهد بترتیب نمره در کتابچه مخصوصی ثبت میکند .

ماده بیست و پنجم - دادن رأی باید مخفی باشد و باینجهت رأی دهندگان قبل از ورود بمجلس انتخاب اسم يك یا چند نفر منتخبین خود را مطابق عده که اعلان شده است روی کاغذ سفید بی نشان باید نوشته و پیچیده با خود داشته باشند .

ماده بیست و ششم - پس از حضور اعضاء انجمن نظارت و افتتاح مجلس انتخاب در ساعتی که اعلان شده قبل از شروع بگرفتن اوراق رأی رئیس انجمن نظارت جعبه را که برای ضبط اوراق رأی معین شده است در حضور اعضاء انجمن و حاضرین از انتخاب کنندگان باز نموده خالی بودن آنرا مینمایاند آنگاه در حضور جمع درب جعبه مختوم شده اوراق رأی از شکافی که فوق جعبه است انداخته میشود .

ماده بیست و هفتم - انتخاب کنندگان پس از گرفتن تعرفه بلافاصله بدون اینکه از انجمن خارج شوند ورقه رأی خود را در حضور نظار در جعبه رأی انداخته تعرفه خود را بمنشی انجمن میدهند که باطل نموده بصاحب آن مسترد دارد .

ماده بیست و هشتم - در محلهاییکه انتخاب در یکروز تمام نمیشود در ختام

۱ - جمله فوق الذکر بموجب قانون ۲۷ مرداد ۱۳۲۲ به ماده ۲۳ قانون انتخابات اضافه شده است .

مجلس آنروز تمام اعضاء با احتیاطات لازمه جعبه و دفاتر راجع بانتخاب را بسته محفوظ گذاشته مهر کرده روز بعد همان اعضاء آنرا باز میکنند .

فصل ششم

کیفیت استخراج آراء و تشخیص انتخاب شدگان

ماده بیست و نهم - بعد از اعلان انجام انتخاب رئیس انجمن جعبه انتخاب را در حضور اعضاء و حاضرین از انتخاب کنندگان خالی نموده امر به استخراج آراء می نماید .

ماده سی ام - یکی از اعضاء اوراق انتخاب را شمرده عدّه آنرا با عدّه رأی دهندگان که نمره تعرفه آنها در کتابچه ثبت تعرفه نشان شده است تطبیق میکند . در صورت زیادتی اوراق رأی بعدّه اوراق زایده از کلیه برداشته شده باطل میشود و نتیجه در صورت مجلس نوشته میشود .

ماده سی و یکم - اوراق انتخاب را یکی از اعضاء بصورت بلند يك يك خوانده بیک نفر دیگر از اعضاء میدهد و سه نفر دیگر از اعضاء اسامی را بترتیبی که خوانده میشود می نویسند .

ماده سی و دوم - هر گاه در اوراق انتخاب زیاد یا کمتر از عدّه معینه اسامی نوشته باشند نقصی در امر انتخاب حاصل نخواهد شد در صورت اول آن عدّه اسامی که زیاد نوشته شده از آخر ورقه خوانده نمیشود .

ماده سی و سوم - از اوراق رأی آنچه سفید یا لایقراء باشد یا اینکه صحیحاً معرفی انتخاب شده را نکند یا امضاء انتخاب کننده را داشته باشد یا بیش از يك ورق باشد محسوب نخواهد شد ولی عیناً ضمیمه صورت مجلس میشود .

ماده سی و چهارم - بلافاصله بعد از شماره و استخراج آراء رئیس نتیجه را بصوت بلند اعلام مینماید . اوراق انتخاب را تا موقع انحلال انجمن نظارت محفوظ میدارند و در آن هنگام در محضر حکومت و حضور جمعی از وجوه محل اوراق مذکور را معدوم میکنند باستثنای آنها که در مواد قبل ذکر شده و باید ضمیمه صورت مجلس

بشود .

ماده سی و پنجم - در هر حوزه انتخابیه انجمنهای نظارت نقاط جزو صورت مجلس انتخابات خودشان را با امضای اعضاء انجمن رسانیده بانجمن نظارت مرکزی حوزه انتخابیه میفرستند تا در آنجا با ملاحظه صورت مجلس های انتخابات کلیه نقاط مشترک که آن حوزه تشخیص نماینده منتخب حوزه را بنمایند .

ماده سی و ششم - هر گاه بعضی از انجمنهای نظارت نقاط جزو صورت مجلس انتخابات خود را در مدتی که انجمن مرکزی برای آنها معین کرده بانجمن مزبور نفرستادند انجمن مرکزی انتخابات آن حوزه را خاتمه داده نتیجه را معین میکند ولی این امر مانع از حق شکایت رأی دهندگان آن نقاط نخواهد بود .

ماده سی و هفتم - در هر يك حوزه انتخابیه که چندین نقطه آن در انتخابات شرکت دارند هر گاه بعضی از آن نقاط در مدتی که انجمن مرکزی در حدود همین قانون معین میکند انتخابات خود را بعمل نیاوردند حق انتخاب آنان ساقط میشود و انتخابات سایر نقاط آن حوزه معتبر است .

ماده سی و هشتم - منشی انجمن نظارت مرکزی صورت مجلس انتخابات را در سه نسخه حاضر کرده بمهر حکومت و با امضای اعضاء انجمن نظارت رسانیده يك نسخه بحکومت نسخه دیگر بتوسط حکومت و وزارت داخله بمجلس شورای ملی و نسخه ثالث با کتابچه ثبت اوراق تعرفه بانجمن ایالتی یا ولایتی محل میفرستند .

ماده سی و نهم - اسامی انتخاب شدگان بعد از اتمام انتخابات از طرف حاکم محل اعلان میشود .

فصل هفتم

در شکایات راجعه بانتخابات

ماده چهارم - اگر از انتخاب کنندگان و انتخاب شوندگان کسی درین انتخابات شکایت یا ایرادی راجع بانتخابات داشته باشد مانع از انجام انتخابات نخواهد شد ولی شرح آن شکایت باید در صورت مجلس درج شود .

ماده چهل و یکم - انجمن نظارت بعد از ختم انتخابات تا يك هفته شکایات راجع بانتخابات را می پذیرد و پس از آن پذیرفتن شکایات خاتمه داده در صورتیکه شکایتی رسیده باشد در ظرف یک هفته بشکایات واصل رسیدگی مینماید والا اعتبارنامه را صادر نموده و انحلال خود را اعلان مینماید.

ماده چهل و دوم - متشکبان از انتخابات یا از انجمن نظارت میتوانند پس از افتتاح مجلس شورای ملی شکایات خود را در ظرف هفته اول بمجلس شورای ملی اظهار نمایند و حکم مجلس شورای ملی قاطع خواهد بود. شکایات راجعه بانتخاباتی که بعد از افتتاح مجلس شورای ملی بعمل می آید در ظرف هفته اول بعد از انحلال انجمن نظارت بمجلس شورای ملی باید اظهار شود. (۱)

ماده چهل و سوم - حق اعتراض بر انتخابات را اشخاصی دارند که حق انتخاب کردن را داشته باشند.

ماده چهل و چهارم - انتخاباتی که مبنی بر تهدید یا تطمیع بوده باشد از درجه اعتبار ساقط است و تهدید یا تطمیع کننده از سه ماه الی یکسال محبوس میشود و برای يك الی دو دوره انتخابیه از حق انتخاب محروم خواهد بود.

فصل هشتم

مواد مختلفه

ماده چهل و پنجم - کسانی که سابقاً بحالت عشایری زندگانی میکردند از این بعد مثل سایر افراد مات در جزء سکنه محلی که آنجا اقامت دارند در انتخاب نماینده خود شرکت خواهند نمود. (۲)

ماده چهل و ششم - ورود در محوطه انتخابات با داشتن اسلحه اکیداً ممنوع است.

ماده چهل و هفتم - مخارج مسافرت نمایندگان را از محل انتخاب الی تهران

۱- این ماده و ماده ۴۱ بموجب قانون دهم مهرماه ۱۳۱۳ بجای مواد ۴۱ و ۴۲ سابق تصویب

شده است.

۲- بموجب قانون دهم مهرماه ۱۳۱۳ ماده ۴۵ سابق بطریق بالا اصلاح شده است.

ذهاباً وایاباً ازقرار فرسخی یکتومان دولت ادا میکند مخارج لازمه متعلقه بانتخابات را برطبق حواله وزارت داخله فوراً دولت میپردازد .

ماده چهل و هشتم - همینکه نصف بعلاوه يك نفر از نمایندگان ملت در تهران حاضر شدند مجلس شورای ملی افتتاح می یابد و رأی ایشان بساکثريت مناط اعتبار و مجری است .

ماده چهل و نهم - نمایندگانیکه بعصويت مجلس شورای ملی انتخاب می شوند باید بمهر یا امضای اعضای انجمن نظارت و حکومت محل اعتبار نامه در دست داشته تسلیم دفتر مجلس شورای ملی نمایند .

ماده پنجاهم - مدت دوره تقنینیه دوسال شمسی است وابتدای آن ازروزی است که نمایندگی سه ربع از نمایندگان حاضر در تهران تصدیق شده باشد .

ماده پنجاه و یکم - مادام که منتخبین اعتبارنامه نمایندگی نگرفته اند هرگاه یکی ازایشان فوت شود یا قبول نمایندگی ننماید از بقیه منتخبین کسیکه نسبتاً حائز اکثریت است بنمایندگی معین میشود ولی پس ازد دریافت اعتبارنامه باید مطابق ماده ۵۲ همین قانون عمل شود .

ماده پنجاه و دوم - هرگاه یکی ازاعضاء مجلس شورای ملی استعفا دهد یا فوت شود اگر بیش از سه ماه بآخر دوره تقنینیه باقی باشد اهل محل بجای او انتخاب خواهند کرد ولی اگر اهل محل در ظرف سه ماه از زمان اخطار نماینده خود را انتخاب نکردند مجلس شورای ملی يك نفر را عوض نماینده مستعفی یا متوفی انتخاب میکند .

ماده پنجاه و سوم - وزارت داخله مکلف است که پنج ماه بآخر هر دوره تقنینیه مانده بتهیه مقدمات ووسائل انتخابات دوره بعد از قبیل طبع وارسال اوراق لازمه و انتخاب اعضای انجمنهای نظارت مرکزی و فرعی و شعب و صدور حوالجات برای مخارج انتخابات و خرج سفر نمایندگان و غیره ها شروع نماید بنحویکه روزاول سه ماه بآخر آن دوره اعلان انتخابات ازطرف نظار درهر ولایت وایالت منتشر شود .

جدول حوزه های انتخابیه

مرکز انتخابیه	عدد نمایندگان هر حوزه	اسامی نقاط جزء هر حوزه	استانها و شهر ستانها
تبریز	۹ نفر	تبریز - اوجان عباس - مهرانرود - دهخوارقان کوکان - عجب شیر - ارواق و انزاب - آلان - برآغوش - هشتروند	آذربایجان ۲۰ نفر
اردبیل	۱ «	اردبیل - نمین - ولکج - اجارود - آستارا (۱)	
خیابو	۱ «	مشکین - مغان - بیله سوار (۲)	
هرآباد	۱ «	خلخال - کاغذکنان - خورشیدگان و توابع آن	
اهر	۱ «	قرجه داغ و ایلات - خانمروند - بدوسنان	
سراب	۱ «	سراب - گرم رود	
		مراغه - بناب - چهاراویماق و ایلات - مبانندوآب -	
مراغه	۲ «	امشار - چهاردولی - صابن قلعه	
مهاباد	۱ «	مهاباد - سلدوز	
رضائیه	۱ «	رضائیه و توابع	
خوی	۲ «	خوی - ماکو - شاهپور - مرند کرکر - یکانات	
گرگان	۱ «	گرگان و توابع و بندرگز	گرگان (استرآباد) ۲ نفر
گنبد کاوس	۱ «	دشت گرگان - گنبد کاوس - گومیشان	
		اصفهان - برخوار - مارین - یروخی رود - قهاب	اصفهان ۳ نفر
		کرارج - براآن - رود شتین - اردستان - مهاباد -	
اصفهان	۳ «	قهباب	

۱ و ۲ - این دو قسمت طبق ضمیمه قانون اصلاح مواد ۱ و ۲ و ۴ و ۵ مصوب دهم مهرماه ۱۳۱۳ اصلاح گردیده است .

مرکز انتخابیه	عدد نمایندگان هر حوزه	اسامی نقاط جزء هر حوزه	استانها و شهرستانها
شهرضا نجف آباد	۱ نفر « ۱	شهرضا - سمیرم - جرقویه - ابرقو - لنجان دهاقان - اسفرجان فریدن - نجف آباد - کرون - دهق چهار محال - پشتکوه - میانکوه - خلوسه چنخور - جانگی - سردسیر - زرین - بازفت - خانه میرزا	ایران اصفهان
بروجرد خرم آباد	۲ نفر « ۲	بروجرد - سیلاخور - چاپلق - بختیاری چهار لنک خرم آباد - بیشکوه - پشتکوه	بروجرد خرم آباد ۴ نفر
مشهد درجز سلطان آباد سبزوار تربت نیشابور قوچان بجنورد	۴ « ۱ « ۱ « ۲ « ۱ « ۱ « ۱ « ۱	مشهد - چناران - رادکان - یوه ژان کلمکان شان دیز - درزب - ارامه - میان ولایت سرجام تبادکان - چولائی خانه - اخلومه - جام - باخزر کلات - درجز - سرخس کاشمر - کوه سرخ - بجستان سبزوار - مزینان جوین - بام - صفی آباد سرولایت تربت حیدریه - بلوکات و محولات - خوافین نیشابور و توابع قوچان و شیروان بجنورد - اسفراین و جاجرم	خراسان و سیستان ۱۵ نفر

استانها و شهرستانها	اسامی نقاط جزء هر حوزه	عدد نمایندگان هر حوزه	مرکز انتخابیه
تبرستان رأسان و سراسر	طیس - فردوس - بشرویه گناباد قاینات - خوسف - نهندان - طیس مسینا سیستان	۱ نفر « ۱ « ۱	فردوس بهرچند سیستان
سمنان	زنجان و توابع - حومه سلطانیه - ابهرود طارومات - افشار - اریاد - انگوران - دوبرین و سایر بلوکات	« ۳	زنجان
سمنان ودامغان ۱ نفر	سمنان - دامغان - چندق بیابانک	« ۱	سمنان
ساوه وزرند ۱ نفر	ساوه - زرند - خلجستان - مزلقانچای و توابع	« ۱	ساوه
شاهرود و بسطام ۱ نفر	شاهرود - بسطام - نردین و توابع	« ۱	شاهرود
تهران قصران - لورا - شهرستانک و سایر توابع غار - فشافویه گرمسار و رامین شهریار - ساوجبلاغ - اشتهاورد - برقان - فشند	تهران - کن - سولقان - لواسانات - شمیرانات قصران - لورا - شهرستانک و سایر توابع غار - فشافویه گرمسار و رامین شهریار - ساوجبلاغ - اشتهاورد - برقان - فشند	« ۱۲ « ۱ « ۱ « ۱	تهران شهرری ابوانکی کردان
دماوند فیروزکوه ۱ نفر	دماوند - فیروزکوه	« ۱	دماوند
اراک آشتیان - گرگان - شرا - بزچلو - سربند - وفس	اراک - کراز - فراهان - خلجستان - تفرش آشتیان - گرگان - شرا - بزچلو - سربند - وفس	« ۲	سلطان آباد

استانها و شهرستانها	اسامی نقاط جزء هر حوزه	عدد نمایندگان هر حوزه	مرکز انتخابیه
موزستان ۴ نفر	دزفول و توابع شوشتر و اهواز و توابع خرمشهر - شادگان - جراحی و سایر بنادر دشت میشان و حویزه و بساطین	۱ نفر « ۱ « ۱ « ۱	دزفول شوشتر خرمشهر سوسنگرد
شهرستان شیراز ۱۵ نفر	شیراز - سروستان - کوبین - زرقان - دشتک ارسنجان - مرودشت - کازرون - خشت - بیضا اردکان فسا - داراب - اصطهبانات - نیریز آباد - اقلید - بوانات بهبهان - کوه کیلویه بوشهر - برازجان - خورموج - شبانکاره تنگستان لار - لنگه - بستک بندر عباس - میناب - فورک - طارم جهرم - بلوک جلگه - بلوک کردیان فیروزآباد - فراش بند - خنج - محال اربعه افزر قیر - وکارزین	۵ ۲ ۱ ۱ ۲ ۱ ۱ ۱	شیراز فسا آباد بهبهان بوشهر لار بندر عباس جهرم فیروزآباد
قزوین ۲ نفر	قزوین - طالقان - خرقان - افشار - بکشلو - الموت - رودبار بلوک زهرا و ایلات و غیره	۲	قزوین
قم ۱ نفر	قم و توابع	۱	قم
کاشان ۲ نفر	کاشان و نظنز و جوشقان و توابع	۲	کاشان

استانها و شهرستانها	اسامی نقاط جزء هر حوزه	عدد نمایندگان هر حوزه	مرکز انتخابیه
کرمانستان ۴ قفر	سنندج - ییلاق - اسفند آباد - چهار دولی - حسین آباد - قراتوره - ساران - اماتو - کلاترزان - کوماسی - مریوان - اورامان - تخت ژادم - کاو رود - مرمور - ییلوار - امیر آباد - جوانرود - اورامان لهن - روانسر - شادی آباد سقز - بانه - خورخوره - تیلکوه	۳ نفر « ۱	سنندج سقز
کرمانشاهان ۴ قفر	کرمانشاه و اطراف - ماهیدشت - درد فراوان - میان دربند - زیر دربند - بلده - جلال وند - کلهر ذهاب - کرند - قصر شیرین - سنجایی - کوران - سنقر - کلیائی - چمچمال - دینور - هرسین - بیستون و صحنه - کنکاور و سایر توابع	« ۴	کرمانشاهان
کرمان ۱ قفر	بیجار و توابع	« ۱	بیجار
کرمان و بلوچستان ۷ قفر	کرمان - ماهان - قناتستان - لنگر - سرامیابین هوتیک - چترود - چوبسار - باغین - کویرات - کوهپایه - شهداد - تکابسات - کشیت - سیرج - کوک - راور رفسنجان - انار - نوق - زرند - کوهبنان - خنمان سیرجان - ایلات سته - باریز - بردسیر - اقطاع - ایل افشار - ایل لك برنجان - ارزویه - رابر - قریه العرب راین - تهرود - بم - نرماشیر - ریکان	۲ « ۱ « ۱ « ۱	کرمان رفسنجان سیرجان بم

استانها و شهرستانها	اسامی نقاط جزء هر حوزه	عدد نمایندگان هر حوزه	مرکز انتخابیه
دربند بلوچستان	چیرفت - اسفندقه - جبال بارز - رودبار - ساردویه مهنی بلوچستان	۱ نفر ۱ «	چیرفت فهرج
گلپایگان و خوانسار و کمره و محلات ۲ نفر	گلپایگان - خوانسار کمره - سایر البلوک - محلات	۱ « ۱ «	گلپایگان محلات
بابلان ۳ نفر	رشت و توابع - رحمت آباد - رودبار بندر بهلوی - غازیان - و توابع و تولم خمسه طوالش - ماسوله فومن - شفت - کسکر لاهیجان - لنکرود - رودسر - دیلمان - عمارلو	۲ « ۱ « ۱ « ۱ « ۱ «	رشت بندر بهلوی گرگانرود فومن لاهیجان
مازندران ۵ نفر	ساری - اشرف - سواد کوه - بندپی - علی آباد - دودانکه - چهار دانگه بابل - آمل - بابل سر - لاریجان - نور - کجور کلاردشت کلارستاق	۲ « ۳ «	ساری بابل
ملایر و تویسرکان ۲ نفر	ملایر - تویسرکان - نهاوند	۲ «	دولت آباد
همدان ۲ نفر	همدان - دردب - بلوک مهربان - بلوک سرد رود - بلوک حاجی لو - بلوک عاشقلو - خدا بنده لو - محال اسدآباد	۲ «	همدان

استانها و شهرستانها	اسامی نقاط جزء هر حوزه	عدد نمایندگان هر حوزه	مرکز انتخابیه
یزد	یزد - حومه - اردکان - کزآب - رستاق - اشکار میبد - ندوشن - مهریز - هرات - مروست - بافق بهباد - شهر بابک - تفت - پیشکوه - پشتکوه - میانکوه نائین - باقران - محمدیه - عقدا - انارک	۳ ۱	یزد نائین
گلستان	ارامنه آذربایجان و کلدانیان ارامنه نقاط جنوب زردشتی کلیمه	۱ ۱ ۱ ۱	تبعین وزارت داخله

فهرست مندرجات

قسمت اول

کلیات حقوق اساسی

فصل اول

تقسیمات حقوق اساسی :

- حقوق طبیعی - حقوق الهی - حقوق موضوعه - حقوق مرسومه -
حقوق داخلی و بین المللی - حقوق عمومی و خصوصی
موضوع حقوق اساسی ۱ - ۷

فصل دوم

منابع حقوق اساسی :

- قانون اساسی - قوانین عادی - عادات و رسوم - احکام و فرامین ریاست
کشور - رویه قضائی - نظریات علمای حقوق - نظامنامه های داخلی مجالس مقننه ۸ - ۱۳

فصل سوم

نظریات مختلف راجع به پیدایش دولت :

- نظریه طبیعی - نظریه الهی - نظریه قرارداد اجتماعی - نظریه تکامل -
نظریه غلبه - نظریه اقتصادی ۱۴ - ۲۶

فصل چهارم

- تعریف دولت و ارکان سه گانه آن ۲۷ - ۵۴
مبحث اول - قلمرو ۳۱
مبحث دوم - جمعیت ۴۲
مبحث سوم - قدرت عالی ۴۹

فصل پنجم

- اقسام مختلف دول ۵۵ - ۱۰۸
مبحث اول - تقسیم دولتها از نظر استقلال آنها ۵۵
مبحث دوم - تقسیم دول از حیث ترکیب آنها ۷۹

مبحث سوم - تقسیم دول از لحاظ شکل و طرز حکومت ۹۹

فصل ششم

سلطنت و جمهوریت ۱۰۹ - ۱۲۱

مبحث اول - حکومت سلطنتی و انواع آن ۱۰۹

مبحث دوم - حکومت جمهوری و اقسام آن ۱۱۴

فصل هفتم

نظریه تفکیک قوا:

مسئله تفکیک قوا قبل از انتشار کتاب روح القوانين - نظریه منتسکیو راجع به قوای ثلاثه - نظریه دو کړک و دوگی و بارتلمی مبنی

بر وجود دو قوه - نظریه چهار قوه - نظریه قوه تعدیل کننده ۱۲۲ - ۱۳۴

فصل هفتم (مکرر)

قوة قانونگذاری ۱۳۵ - ۱۹۲

مبحث اول - ترتیب دوم مجلس و دلایل طرفداران و مخالفین آن ۱۳۵

مبحث دوم: طرز تشکیل مجالس عالی در انگلستان - پروس (قبل از الغای رژیم سلطنتی) - مجارستان (بموجب قانون اساسی ۱۸۸۵) - ژاپن (طبق قانون اساسی ۱۸۸۹) - ایتالیا (قبل از استقرار رژیم جمهوری) - عراق - افغانستان - روسیه امپراطوری - مصر - بلژیک - فرانسه - کشورهای متحده امریکای شمالی - اتحاد جماهیر شوروی - سوئد -

نروژ - دانمارک ۱۳۹

مبحث سوم: مجلس مبعوثان (شرایط رأی دادن - شرایط انتخاب

شدن - شرکت زنان در انتخابات) ۱۵۰

مبحث چهارم: اصول انتخابات (انتخابات یک و دو درجه - انتخابات

صنفی یا نمایندگی منافع - رأی متعدد - رأی خانوادگی - انتخابات فردی

و جمعی - انتخابات باکثرت آراء و تناسبی - انتخابات علنی و مخفی -

انتخابات اجباری و اختیاری - اعلام نامزدی) ۱۶۵

- ۱۷۴ مبحث پنجم - محل انعقاد مجالس مقننه
- ۱۷۵ مبحث ششم - رسیدگی به صحت اعتبارنامه های اعضای پارلمان
- مبحث هفتم : مصونیت پارلمانی (عدم مسئولیت برای نطق و رأی -
- ۱۷۷ مصونیت از تعرض)
- ۱۷۹ مبحث هشتم - مقرری اعضای مجالس مقننه
- ۱۸۰ مبحث نهم - انعقاد و انحلال و تعطیل مجالس مقننه
- مبحث دهم : وظایف مجالس مقننه (وضع قوانین منجمله قوانین مالی -
- تصویب بودجه - معاملات استقراضی - نظارت در اعمال وزراء - تصویب
- قراردادهای بین المللی - اعلان جنگ و عقد صلح - اعلان حکومت نظامی -
- ۱۸۳ تفسیر قوانین - صدور قرار تعقیب وزراء - رسیدگی به رایض مردم)
- ۱۹۱ مبحث یازدهم - مقررات مختلف راجع بمجالس مقننه

فصل هشتم

- ۱۹۳ - ۲۱۰ قوه مجریه
- ۱۹۳ مبحث اول : سلطنت - ولایتعهد - نیابت سلطنت
- مبحث دوم : طرز انتخاب و حدود مسئولیت ریاست جمهور در
- کشور های متحده آمریکای شمالی - فرانسه - اتحاد جماهیر شوروی -
- ۱۹۸ سویس - آلمان (بموجب قانون اساسی ۱۹۱۹)
- مبحث سوم - وظائف ریاست قوه مجریه از لحاظ شرکت در قوه
- ۲۰۳ مقننه و امور اداری و دخالت در قوه قضائیه
- مبحث چهارم : وزراء (شرائط نیل بوزارت - طرز انتخاب وزراء -
- هیئت وزیران - مسئولیت سیاسی و مسئولیت جزائی وزراء - طرز احکامه
- ۲۰۶ آنها

فصل نهم

- ۲۱۱ - ۲۱۳ قوه قضائیه

فصل دهم

- حقوق بشر ۲۱۴ - ۲۲۵
- مبحث اول : تساوی (تساوی درمقابل قانون - تساوی درمقابل دادگاه ها - تساوی درپرداخت مالیات - تساوی ازلحاظ اشتغال بمشاغل دولتی - تساوی درنظام وظیفه) ۲۱۴
- مبحث دوم : آزادی (آزادی فردی - مصونیت منزل - اختیار مال - آزادی شغل و کار - آزادی عقاید مذهبی - آزادی عقاید سیاسی آزادی مطبوعات - آزادی اجتماعات - آزادی تشکیل انجمن - مخفی بودن مخابرات پستی و تلگرافی - آزادی تعلیم و تربیت) ۲۱۶

فصل یازدهم

- تجدید نظر در قانون اساسی ۲۲۶ - ۲۲۸

فصل دوازدهم

- تشخیص مطابقت قوانین عادی باقانون اساسی ۲۲۹ - ۲۳۳

قسمت دوم

حقوق اساسی بعضی ممالک

فصل اول

- بلژیک ۲۳۴ - ۲۴۵
- مبحث اول - مختصری ازتاریخ سیاسی بلژیک ۲۳۴
- مبحث دوم : قوه مجریه (ولایتعهد - نیابت سلطنت - قیومیت - وظائف پادشاه - وزراء) ۲۳۵
- مبحث سوم : قوه مقننه (مجلس نمایندگان - مجلس سنا-مقررات مربوط به هر دو مجلس-جاسات مشترك مجالس مقننه) ۲۳۹
- مبحث چهارم : قوه قضائیه - حقوق عمومی افراد - تجدید نظر در قانون اساسی ۲۴۲

مبحث پنجم - موضوع سلطنت در بلژیک
فصل دوم

۲۴۶ - ۲۶۲	بریتانیای کبیر
۲۴۶	مبحث اول - منابع حقوق اساسی بریتانیای کبیر
۲۴۹	مبحث دوم - سلطنت
۲۵۳	مبحث سوم - وزراء
۲۵۴	مبحث سوم مکرر - مجلس عوام
۲۶۰	مبحث چهارم - مجلس لردها
۲۶۰	مبحث پنجم - شورای خصوصی

فصل سوم

۲۶۳ - ۲۸۸	فرانسه
۲۶۳	مبحث اول - تحولات سیاسی فرانسه از سال ۱۷۸۹ تا ۱۸۷۵
	مبحث دوم : قانون اساسی ۱۸۷۵ (مجلس مبعوثان - مجلس سنا - وظایف و اختیارات مجالس مقننه - رئیس جمهور - وزراء)
۲۶۹	
۲۷۳	مبحث سوم - دوره مارشال پتن
	مبحث چهارم : قانون اساسی ۱۹۴۶ (مجلس ملی - مجلس شورای جمهوری - مقررات مربوط به هر دو مجلس - شورای اقتصادی - موضوع تصویب قراردادهای بین المللی - ریاست جمهور - شورای وزیران - اتحاد فرانسه - شورای عالی قضائی - دیوان عالی دادگستری - تجدید نظر در قانون اساسی)
۲۷۴	

فصل چهارم

۲۸۹ - ۳۰۳	ترکیه
۲۸۹	مبحث اول - دوره اصلاحات
۲۹۱	مبحث دوم - قانون اساسی ۱۸۷۶

۲۹۲	مبحث سوم - برقراری قانون اساسی ۱۸۷۶
۲۹۴	مبحث چهارم - اعلام حکومت جمهوری و قانون اساسی ۱۹۲۴
۲۹۵	مبحث پنجم - مجلس کبرای ترکیه
۲۹۸	مبحث ششم - ریاست جمهور
۳۰۰	مبحث هفتم : وزراء - شورای دولتی - دیوان محاسبات
۳۰۱	مبحث هشتم - محاکم
	مبحث نهم : حقوق عمومی افراد - انجمنهای ولایتی - تجدید نظر
۳۰۲	در قانون اساسی

فصل پنجم

۳۱۷ - ۳۰۴	سوئیس
۳۰۴	مبحث اول - تحولات سیاسی
۳۰۶	مبحث دوم - جنگ داخلی و تأسیس دولت متحده
۳۰۷	مبحث سوم - اقتدارات دولت متحده
۳۰۹	مبحث چهارم - پارلمان
۳۱۲	مبحث پنجم - قوه مجریه
۳۱۴	مبحث ششم - قوه قضائیه
۳۱۵	مبحث هفتم - تجدید نظر در قانون اساسی و غیره

فصل ششم

۳۳۷ - ۳۱۸	اتحاد جماهیر شوروی (روسیه سابق)
۳۱۸	مبحث اول - تشکیلات سیاسی روسیه قبل از سال ۱۹۰۶
۳۱۹	مبحث دوم - تشکیلات سیاسی روسیه از سال ۱۹۰۶ تا ۱۹۱۷
۳۲۸	مبحث سوم - انقلاب ۱۹۱۷ و سقوط حکومت تزاری
۳۲۸	مبحث چهارم - قانون اساسی ۱۹۲۳
۳۲۹	مبحث پنجم : قانون اساسی ۱۹۳۶ (کلیات - ممالک جزء اتحاد)
۳۳۰	مبحث ششم - حدود صلاحیت دولت اتحاد جماهیر شوروی

- ۳۳۲ مبحث هفتم - شورای عالی اتحاد جماهیر شوروی
۳۳۴ مبحث هشتم - هیئت رئیسه شورای عالی
۳۳۵ مبحث نهم - هیئت وزراء
۳۳۶ مبحث دهم - تشکیلات قضائی اتحاد جماهیر شوروی
مبحث یازدهم : حقوق عمومی و اجتماعی افراد - تجدید نظر
۳۳۷ در قانون اساسی

فصل هفتم

- ۳۵۲-۳۳۸ کشورهای متحده امریکای شمالی
۳۳۸ مبحث اول - کیفیت تشکیل دولت متحده آمریکای شمالی
مبحث دوم : ریاست قوه مجریه (طرز انتخاب رئیس و نایب رئیس
جمهور - وظایف و مسئولیت رئیس ممالک متحده)
۳۴۱
۳۴۴ مبحث سوم - وزراء
۳۴۵ مبحث چهارم - مجلس سنا
۳۴۶ مبحث پنجم - مجلس نمایندگان
۳۴۸ مبحث ششم - وظایف و اختیارات ممالک متحده
۳۴۹ مبحث هفتم - مقررات مربوط به رد و مجلس
۳۵۰ مبحث هشتم - قوه قضائیه
۳۵۱ مبحث نهم : حقوق افراد - تجدید نظر در قانون اساسی

قسمت سوم

حقوق اساسی ایران

فصل اول

- ۳۶۰-۳۵۳ تاریخ اجمالی مشروطیت ایران

فصل دوم

شاه :

مقررات راجعه به تفکیک قوا - ولایتعهد - نیابت سلطنت

- ۳۶۷-۳۶۱ مراسم تحلیف - اقتدارات شاه

فصل سوم

وزراء ۳۶۸ - ۳۷۰

فصل چهارم

مجلس شورای ملی ۳۷۱ - ۴۰۱

مبحث اول: انتخابات (نظامنامه انتخابات اصنافی - نظامنامه انتخابات دو
درجه - قانون انتخابات عمومی - فرمان انتخابات - اعلان وزارت کشور - تشکیل
انجمن های نظارت - طریقه دادن رأی - استخراج آراء و تشخیص انتخاب شدگان -
شکایات راجع به انتخابات - لزوم تجدید نظر در قانون کنونی انتخابات) ۳۷۱
مبحث دوم: وظایف مجلس شورای ملی (وضع قوانین - تصویب
بودجه دولتی و سایر قوانین مالی - نظارت در عملیات وزراء - استماع
قسم شاه - انتخاب ولیعهد و شاه و نایب السلطنه - تفسیر قوانین - اعطای
امتياز تشکیل شرکتهای عمومی - تصویب عهدنامه ها - اعطای امتیازات -
معاملات استقراضی - استخدام مستخدمین بیگانه - نظارت در اندوخته
اسکناس - تعقیب وزراء - تنظیم نظامنامه داخلی مجلس) ۳۸۶

مبحث سوم: پاره مسائل مربوط بمجلس شورای ملی (افتتاح
مجلس - انتخاب هیئت رئیسه موقتی - تشکیل شعب و رسیدگی باعتبار
نامه ها - انتخاب هیئت رئیسه دائمی - مراسم تحلیف - خطابه بمقام سلطنت و
اعلام آمادگی مجلس - معرفی وزراء - انتخاب کمیسیونها و تجدید
شعب - دوره قانونگذاری - عده لازم برای تشکیل جلسات واتخاذ تصمیمات -
اکثریت برای اخذ تصمیم - طریقه رأی دادن - مدت تعطیل و زمان
اشتغال مجلس - مصونیت پارلمانی - علنی بودن جلسات) ۳۹۴

فصل پنجم

مجلس سنا ۴۰۲ - ۴۰۶

مبحث اول - مقررات قانون اساسی و متمم قانون اساسی	
راجع به تشکیل و وظایف مجلس سنا ۴۰۲
مبحث دوم - لزوم تشکیل مجلس سنا در ایران ۴۰۳
مبحث سوم - اصول انتخابات مجلس سنا ۴۰۵
فصل ششم	
مقررات مختلف ۴۰۷ - ۴۰۸

ضمائم حقوق اساسی ایران

ضمیمه اول

قانون اساسی مورخ ۱۴ ذی القعدة ۱۳۲۸ ۴۰۹ - ۴۱۹
------------------------------------	-----------------

ضمیمه دوم

متمم قانون اساسی مورخ ۲۹ شعبان ۱۳۳۵ ۴۲۰ - ۴۳۵
-------------------------------------	-----------------

ضمیمه سوم

قانون انتخابات مجلس شورای ملی ۴۳۶ - ۴۵۳
-------------------------------	-----------------

ف ا خ ت ا ر (ا)
LYTTON LIBRARY, ALIGARH.

ق ا ح

DATE SLIP

۳۲۲۶۹

This book may be kept

FOURTEEN DAYS

A fine of one anna will be charged for
each day the book is kept over time.
